



倫敦海軍軍縮會議的重要問題

棲梧

一 召集倫敦會議的經過

前

年秋天，聳動全世界視聽的英法海軍協定，因美國之大聲一喝，遂煙消雲散了。自是以來，帝國主義

列強間，關於和緩海軍競爭的企圖，就一部分來說也好，就全體來說也好，一時都呈潛踪息影的形態。美國自不戰條約締結以來，更加提高了她對於國際政治指導的地位，又利用其金錢的勢力，所以其操縱列強，真是極其巧妙機敏之至。建造巡洋艦十五隻龐大的計劃，對於英國，固不待說，就是對於全世界的海軍國，亦與以打擊。自這一擊之後，依去年四月廿二日季蒲生在第六回國際聯盟軍縮準

備會議的聲明：金元帝國主義在海軍「軍縮」問題，遂造成對於自國海軍有利的立場，胡佛新大統領的海軍政策第一步，就這樣很華美的出現於世界的舞台。

扮演對手的名角，是英國首相麥克唐納。——英國資產階級，對於勞動黨第二次組閣，實有必要，其理由之一，就是在前保守黨內閣時代，在海軍爭霸戰的意義上，與美國的對立，過於露骨，對於打起巡洋艦十五隻新造案的金元帝國主義海軍的進攻，總要演一齣「平和主義的」戲來和緩一下，才能過去，這正是麥克唐納及其與黨唯一重要的任務。因此，六月八日，新勞動黨內閣成立未久，首相唐氏即有訪問美國的決定，六月十六日，與駐英美國大使杜

查氏的會見，十八日杜氏在克林姆俱樂部演說，即報告其間關於海軍縮減，已達到某種意見的一致，自是以後，英美海軍交涉，亘三月之久，把世界的視線，都集中到這問題了。

不戰條約成立宣布式，七月二十四日，在華盛頓舉行了，同時，英美兩政府關於巡洋艦二・三隻建造延期的聲明，八月二十日，英國首相唐氏關於英美間的協定，已成立的條項二十條，未成立的僅三項的非公式聲明，九月三日，英國首相唐氏在國際聯盟總會對於「軍縮」贊成的大雄辯，十月四日，美國自建國以來，英國首相最初截止的唐氏，受了熱烈無比的歡迎。在哇齊尼亞州布耳里齊山中的大統領別莊，胡佛與唐氏兩巨頭的「懇談」，英美海軍交涉，經過這樣多的經緯，結果，才決定一九三〇年一月二十一日在倫敦召集英美日法意五國會議。十月七日，外交部長漢達遜發出的招待狀，其要旨如次：

- 一、以不戰條約的精神為基礎，實行軍備縮小；
- 二、英美均勢的原則，於一九三六年實現，彼此意見一致；

- 三、依華盛頓會議，主力艦的代艦，起工延期，對於艦型縮小等，應加以考慮；

四、對於完全廢除潛水艦，兩國的意見，雖已一致，但其廢除，不可不得到列國的承認。

日法意三國，於十月十六日，與以參加承諾的回答，決定開倫敦海軍會議，這會議是從華盛頓會議以來最大的，而且在新的世界的危機之前夜，呈現更加尖銳化的各種對立的會議。

二 所謂英美海軍的均勢

英美海軍的均勢，是美國自華盛頓會議以來所揭的標語。美國要使自己商船，在別的國家交戰中，確保其航海通商，不被侵害，如世界大戰當時一樣，換句話說，美國要確保「海洋的」，所以其海軍不能不與從來握着世界海上絕對的霸權之英國，保持同等的海軍力，這是大體的論據。

在一九二一年的華盛頓會議，只關於主力艦，是依着美國的主張（英美均勢），成立所謂「十・十・六」的比率，關於補助艦（特別是巡洋艦）的制限，因英國堅決的反對，「英美的均勢」遂沒有實現。這種問題，在一九二七年英美日的日內瓦會議，又提出來了，但因英國絕對不承認英美補助艦的均等，主張自國海軍保有七十萬噸的龐大數量，遂成為英美關於海軍正面的衝突。

英國何以一方面承認主力艦的均勢，他方面絕對反對補助艦的平等呢？其理由，據英國政治家說，是在於「因為英國的生活必需品，仰給於海外，如果喪失了戰時制海權，英國的國民，在六週間內，必致於餓死，所以不能不保持世界第一的海軍力。」換句話說，因為要使在全世界的英國殖民地，維持資源缺乏的英本國。英國海軍，對於主力艦，雖可以與美國均勢，對於巡洋艦，則不可不保持世界最大的勢力。

因此，現在的英美交涉與將來的倫敦會議，補助艦的問題，當然成為最重要的中心問題。在上述的招待狀，英美的協定，關於補助艦，適用英美均勢的原則，內容如次：

一、八吋砲一萬噸級巡洋艦——英國十五隻，十四萬六千噸，美國二十一隻，二十一萬噸。

二、六吋砲小型巡洋艦——英國三十五隻，十九萬二千噸，美國十五隻，十萬五千五百噸。

三、驅逐艦，兩國大概都是十五萬噸。

四、潛水艦，兩國間在成立儘可能廢除的諒解。

（但關於八吋砲巡洋艦，兩國間的意見，聽說還沒有完全一致

，美國主張其配當為二十一隻，英國對於這個配當，主張提高到

十八隻，沒有得到達成，俟五國會議來解決。）

這種勢力的均等，要到一九三六年，才得完成，所以「英美的均勢」，現在還沒有實現。就如上所述，協定的內容，也很明顯的，沒有如文字一樣的均勢。英國因為「通商保護」特殊的要求，小型巡洋艦，約二倍於美國。關於大型巡洋艦，美國的海軍，連現在建造中的，一起算來，還只有十隻，共計十萬噸，但可以從新建造十一隻共計十一萬噸（或八隻八萬噸）呵！（僅僅從這一件事看來，帝國主義的「軍縮」與所謂「世界平和」「國民負擔的減輕」，很明顯的，沒有什麼關係。）但是美國保有這樣優勢的大型巡洋艦，縱令英國承認而讓步，然而在太平洋的這面，為假想敵國而對立的日本，不能不很利害的刺戟神經了。

三 八吋砲大型巡洋艦與其比率問題

如上所述，在華盛頓會議，關於各國三萬噸、三萬五千噸的大主力艦、大航空母艦，雖決定制限，但關於補助艦的建造，以後沒有加以何等的限制。因此，列國的海軍競爭，必然的集中於補助艦的製造，特別是對於備砲八吋的一萬噸級巡洋艦。各國都有新的發明，能够建造優秀的新艦型。

八吋砲巡洋艦，第一就是其建造費，比較大型戰鬥艦少

；第二就是有優秀的速力與攻勢，並且加以最新的研究，航續力、防備力等，有非常的進步，因為這些理由，當進出於大洋之際，很可以代替從來大戰艦的作用。現在各國都傾全力來建造這種新銳艦，特別是日本與德意志的八吋砲巡洋艦，稱為世界無比的精銳。（日本既成艦八隻，在建造中的還有四隻。）英國從以前的勞動黨內閣時候起，即傾全力來建造這種巡洋艦，又建造有七吋半砲的所謂霍金斯的中型巡洋艦。（既成艦十一隻，建造中四隻。）美國對於這種艦的建造，雖最遲着手（既成艦一隻，建造中九隻），但前年末，在議會通過的大型巡洋艦十五隻建造案，在各國建造同型巡洋艦的競爭中，要算是登峯造極了。

從上述的形勢看來，八吋砲巡洋艦的制限，換句話說，列國配當比率的確定，當然不能不成為「海軍軍縮」的中心點。前年英法協定，區別大型巡洋艦與小型巡洋艦，後者無制限，只對於前者加以制限之案，在英法間成立了。此次，英美協定，美國對於英國十五隻，獲得二十一隻或十八隻，這是美國對於八吋砲巡洋艦確保世界第一的優位之意。

美國海軍的大型巡洋艦，占着顯著的優勢，直接對於日

本，自然與以重大的影響。在華盛頓會議當時，最初，日本要求對美七成，畢竟承認主力艦六成。但交換條件，是決定英美在太平洋的海軍根據地（克阿姆島、菲律賓、香港）維持現狀。哈哇（美）與新嘉坡（英）是在這種制限的範圍外，因為哈哇離東京約三千四百海里，新嘉坡離東京約三千海里，事實上，近日本的東洋海上，除日本的主力艦以外，沒有一隻浮在海洋上面的。因為克阿姆、菲律賓等處，沒有主力艦根據地的設備，從結果看來，比較通過主力艦七成的要求，在日本更為有利。

但是講到一萬噸級巡洋艦，上述根據地的制限，就沒有什麼效用了。因此，如果美國有二十一隻大巡洋艦，直接足以威嚇日本的海軍，日本在對抗上，無論怎樣，不能不要求對美七成的通過。

四 日本要求七成的意義

將來在倫敦會議上，關於大型巡洋艦的比率，由上述的情形看來，日美間對立的尖銳化，是很容易可以預料到的。然則日本何以要求對美七成的海軍力呢？

不待說，這是作戰上的周到的計劃，由從來許多海軍演習的實際經驗得來的比率，關於詳細的論據，沒有公表過

。但如世所傳，大概有以下的說明：『美國來進攻東洋的場合，假令美國留在本國的海軍力爲一成，東洋遠征兵力的減耗力爲二成，七成對七成，可以爲互解的戰爭（即防禦戰）。』（外交時報去年十一月十五日號九三頁）換句話說，在東洋——日本近海及中國沿海——日美戰爭的場合，（這種戰爭的目的，是什麼，是很明白的。）日本因爲要得到勝利，無論怎樣，不能不確保對美七成的比率。

因此，所謂七成或六成的問題裏面，遂藏着日美兩帝國主義現實的利害問題。一九二四年，美國海軍發表的海軍政策的主要目標，公然揭出第一是在於門羅主義的確保；

第二是在於保證中國門戶的開放。所謂門羅主義的確保，是確保美國的海軍，在南中美沿岸，有絕對的支配力的意思；所謂「門戶開放主義」，是確保美國的海軍，在殖民地中國的掠奪，能够與列強競爭而操必勝的海軍力的意思。

在後者的場合，與美國正面衝突的海軍國，事實上，除日本以外無他。換句話說，『在美國方面，如果預想與日本在東洋交戰，對於日本海軍，不能不保持六成以上的優勢，若許容日本六成以上的海軍力，那末，中國就唯日本之命是聽了。』（外交時報去年十一月十五日號，九二頁）

日本每有機會，即主張各國保有「難攻易守」的海軍力，

是最合理的。這種「合理的」主張，雖不如美國的門戶開放主義那樣的露骨，——幸而沒有那樣露骨之必要——但是在這種「合理的」主張裏面，與美國一樣，乃藏着帝國主義的要求。因爲在「難攻易守」的概念中，日本海軍的優越權，當然包含「中國唯命是聽」的概念。

要之，日美間七成或六成的問題，較在華盛頓會議，更加激烈化，以對於中國的優越爲中心，要展開日美海軍的「非戰爭的戰爭」。今回的倫敦會議，因這個問題而發生決裂的可能性，是很濃厚的。

五 潛水艦的廢棄與主力艦的問題

潛水艦的全廢，是英美，特別是英國所熱望的。不特說，這種主張，還是以人道主義的好聽的話，來做根據。但是在這種場合，人道主義的假面具裏面，仍然藏着最現實的實質的利害。

潛水艦雖不適於遠征，但有一種特性，在近海防禦自國的海岸，或破壞敵國的通商路，是可以發揮絕對的威力。特別自隔着海峽，與英國對立的法蘭西，如果有很多潛水艦，英國所有的多數巡洋艦，那就完全不能動彈了。英國因爲要脫掉這種威脅，所以一面許可法國在歐羅巴大陸，

爲陸軍第一主義，并想締結英法協定。（因爲要對於他方

也是可以想像到的。

之敵即美國，必要除去這方可怕的敵人之威脅。）今回，大約當與美國一致，主張潛水艦的全廢，或儘可能的縮小，這無非要抵制法蘭西的潛水艦政策耳。

合衆國與日本在太平洋之間，亦成立同樣的關係。只要日本有優勢的潛水艦隊，美國雖有優勢的海軍，亦不能近中國沿海。

從上述的關係看來，如果日本、意大利、法蘭西三國，與英美一樣，有世界第一的水上艦隊，那末，潛水艦或者不必要。但在劣勢的海軍國看來，潛水艦是國防上絕對必要的武器，這三國對於潛水艦的全廢，一定會反對最強硬的。在英美對日意法三國間的這種對立，在倫敦會議上，一定會惹起激烈的爭論，或與會議以決裂的動機，這是現在可以預料到的。

其次是關於主力艦的問題。在華盛頓會議，決定主力艦建造休止期間爲十年，到一九三一年十一月十二日滿期，在今回會議，有延長這種休止期間的提議。大戰門艦及大航空母艦的建造，須有巨大的川費，現在爭相從事於新型巡洋艦建造的列強，特別是財政很不充裕的日本，都是很贊成的。所以關於這個問題，沒有多大的意見之相違，這

六 倫敦會議的各種對立

在華盛頓會議時，爲美國專門委員之一員，演了重要任務的上校馬克米南，曾公言曰：『華盛頓會議，是非戰爭的戰爭，美國在這戰爭，擊沈了日英意法四國多數的主力艦，確保海上的優越。』在今回的倫敦會議，美國的政治與軍事的主要目的，也是一樣。一方面，確定巡洋艦及其他，使他國的海軍，手足不能動彈；他方面，使自國龐大的巡洋艦建造計劃，依國際的協定，成爲權利化。

英國對於美國的要求，名義上雖承認「英美的均勢」，實質上，還是無論怎樣，要努力維持從來的制海權。但是英國這種努力大約是與日本或法意提携，以抵制美國。或者日意法三國的要求，在英美共同攻勢之下，要受顯著的壓迫。

法意兩國，在地中海，雖相互爲假想敵國而對立，但對於英美的共同攻勢，是一致抵當的，特別是期待日本加入這種共同戰線。關於潛水艦全廢問題，據一般的預料，日本是要首先起來反對的。法意兩國，對於日本的七成要求，將與以援助，這是最近外國電報所報道的。

關於巡洋艦比率問題、關於潛水艦全廢問題、日本是站在與美國發生正面衝突的立場。但是在一方面，如果比率問題終於不能成立協定，想大大的與美國為製艦的競爭，又為日本的財政狀態所不許可。因此，日本想貫徹七成的要求，是立在非常困難的地位。日本與法意兩國，建立共同戰線，以與英美對抗，使會議終於決裂，這固屬非常容易。但在會議決裂後，日本所處的地位，比較法意兩國，更加困難，這也是可以想像到的。特別是日本因七成要求與潛水艦的問題，直接引起會議決裂的責任，是一種道德

上敗北的意思。

因此，日本只是利用英美間的對立，例如提出「海洋自由」的問題，縱令使會議歸於決裂，儘可能的，使自己的地位，為有利的展開。在這意義上，最近日本在倫敦，經過松平駐英公使，與英國政府，開始進行預備交涉，其成功與否，足以決定日本在倫敦會議上的成敗，頗為一般世人所注目。

今將列國艦艇勢力比較如次（一九三〇年的狀況）：

	日本		美國		英國		法國		意大利	
	隻數	噸數	隻數	噸數	隻數	噸數	隻數	噸數	隻數	噸數
主力艦	一〇	二九二、四〇〇	一八	五二五、八五〇	二〇	五五六、三五〇	九	一九四、五四一	四	八八、九七〇
航空母艦	二	五三、八〇〇	四	八二、五〇〇	六	一一五、三五〇	一	二一、六五二	一	五、三一五
補助艦	一	七、四七〇	〇	〇	二	一一、九〇〇	〇	〇	〇	〇
	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
空母艦	一	七、六〇〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
計	二	一五、〇七〇	〇	〇	二	一一、九〇〇	一	一〇、〇〇〇	〇	〇
建造中	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
既成	一	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
八吋砲艦	八	六八、四〇〇	一	一〇、〇〇〇	一五	一四九、四〇〇	四	三九、八〇〇	二	二〇、〇〇〇
巡洋艦	四	四〇、〇〇〇	七	七〇、〇〇〇	四	三六、八〇〇	一	一〇、〇〇〇	二	二〇、〇〇〇
英俄金	〇	〇	一五	一五〇、〇〇〇	三	三〇、〇〇〇	一	一〇、〇〇〇	二	二〇、〇〇〇
新級	二	一〇八、四〇〇	二二	二三〇、〇〇〇	二二	二六、二〇〇	六	五九、八八〇	六	二〇、〇〇〇
計	一	八二、四六〇	二二	一六四、一〇〇	〇	〇	四	四一、五一二	二	一七、六六六
其他巡洋艦	一	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
(含二)年以上的海防艦	一	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇

[illegible]

中華民國十九年一月九日

中國各省產煤約數表（此表乃由專家估計而得）

省	產煤噸數	省分	產煤噸數
河北	六、六〇〇、〇〇〇噸	遼甯	六、〇〇〇、〇〇〇噸
山東	二、四〇〇、〇〇〇	山西	二、三〇〇、〇〇〇
河南	二、〇〇〇、〇〇〇	江西	一、三〇〇、〇〇〇
湖南	一、〇〇〇、〇〇〇	四川	一、〇〇〇、〇〇〇
兩廣雲貴	一、〇〇〇、〇〇〇	陝甘新	三〇〇、〇〇〇
熱河	三〇〇、〇〇〇	湖北	三〇〇、〇〇〇
安徽	三〇〇、〇〇〇	江蘇	二〇〇、〇〇〇
綏遠	二〇〇、〇〇〇	黑龍江	二〇〇、〇〇〇
吉林	二〇〇、〇〇〇	閩浙	一〇〇、〇〇〇
共計	二五、七〇〇、〇〇〇噸		

