

基于题库分析的国家公务员录用考试

全国通用·精华版

——附最新考试大纲和最新考试真题



国家公务员录用考试

申论

全真模拟命题预测试卷及解答

——新大纲、新题型、新分值，针对性强、命中率高

国家公务员录用考试命题研究组 编审

国家公务员录用考试教材指导组 组编

2005

本书特点

权威：编者多为参与国家公务员录用考试大纲编写或考前辅导的著名教授、专家

高效：针对性强，切题率高，考前模拟、实战训练见效快

适用：既适用于中央、国家机关录用机关工作人员和国家公务员考试，也适用于全国地方各级机关公务员录用考试



朝華出版社

基于题库分析的国家公务员录用考试
——附最新考试大纲和最新考试真题

全国通用·精华版

国家公务员录用考试

申论

全真模拟命题预测试卷及解答

——新大纲、新题型、新分值,针对性强、命中率高

国家公务员录用考试命题研究组 编 审

国家公务员录用考试教材指导组 组 编

2005

本书特点

权威:编者多为参与国家公务员录用考试大纲编写或考前辅导的著名教授、专家

高效:针对性强,切题率高,考前模拟、实战训练见效快

适用:既适用于中央、国家机关录用机关工作人员和国家公务员考试,也适用于全国地方各级机关公务员录用考试

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷及解答 / 国家
公务员录用考试命题研究组 编审. —北京:朝华出版社,2004. 10

ISBN 7-5054-1008-3

I. 国... II. 国... III. 公务员--招聘--考试--中国--习题
IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 055307 号

国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷及解答

作 者 国家公务员录用考试命题研究组

策划编辑 田 辉 谭隆全

责任编辑 王 磊

责任印制 赵 岭

封面设计 东 方

出版发行 朝华出版社

地 址 北京市车公庄西路 35 号

邮政编码 100044

电 话 (010)68433166 (总编室)

(010)68413840/68433213 (发行部)

传 真 (010)88415258 (发行部)

印 刷 北京印刷一厂

经 销 全国新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 220 千字

印 张 9

版 次 2004 年 10 月第 1 次修订 第 1 次印刷

装 别 平

书 号 ISBN 7-5054-1008-3/G·0443

定 价 15.00 元

使用说明

为了帮助参加 2005 年国家公务员录用考试的广大考生强化模拟训练,考前实战演习,依据 2005 年《考试大纲》精神,我们精心编写了《国家公务员录用考试全真模拟命题预测试卷及解答》系列丛书。

本系列丛书包括《国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷及解答》、《国家公务员录用考试行政职业能力测验全真模拟命题预测试卷及解答》、《国家公务员录用考试公共基础知识全真模拟命题预测试卷及解答》共计 3 分册。

本系列丛书是与新大纲完全配套的全真模拟命题预测试卷,编者均为参与国家公务员录用考试大纲编写或考前辅导的著名教授、专家,内容新颖,新题型、新分值,重点突出,针对性强,切题率高,考前模拟、实战训练见效特别快。为了给考生以最新的信息,书中还附有最新考试大纲和最新考试真题,供考生重点参考。

考生在答题时应注意以下几点:

1. 可在系统复习、全面复习的同时,结合做本全真模拟命题预测试卷,以巩固复习效果。
2. 答题前应作好充分准备,找类似“考场的环境”答题,答题时应完全进入“考试状态”,使自己置身于“真正在考试”的环境中。必须在规定的时间内答完每份试卷。

3. 切忌边答题边看答案,即使碰上一看就会的题,也必须按要求答完。

4. 答完每份试卷后,应参照答案自己评分。有条件的考生,最好请老师或他人为自己评分。

5. 答题后,应根据得分情况,找出差距,及时查缺补漏,直至验收合格。只有这样,考生进入考场后,答题时才能思路畅通,有的放矢。

国家公务员录用考试命题研究组

国家公务员录用考试教材指导组

目 录

国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(一)	(1)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(二)	(7)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(三)	(14)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(四)	(18)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(五)	(22)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(六)	(28)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(七)	(35)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(八)	(41)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(九)	(46)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十)	(51)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十一)	(56)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十二)	(61)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十三)	(66)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十四)	(74)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十五)	(82)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(一)参考答案	(88)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(二)参考答案	(90)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(三)参考答案	(92)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(四)参考答案	(94)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(五)参考答案	(97)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(六)参考答案	(99)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(七)参考答案	(101)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(八)参考答案	(103)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(九)参考答案	(106)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十)参考答案	(108)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十一)参考答案	(110)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十二)参考答案	(112)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十三)参考答案	(115)

国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十四)参考答案	(118)
国家公务员录用考试申论全真模拟命题预测试卷(十五)参考答案	(120)

附录

2005 年中央、国家机关录用考试公共科目考试大纲	(123)
中央、国家机关 2004 年国家公务员录用考试申论试卷	(133)

国家公务员录用考试

申论全真模拟命题预测试卷(一)

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料40分钟,作答110分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 贫困大学生上学的“救急钱”——国家助学贷款在今年走入申贷两难的困境。记者近日从不同渠道证实:由于毕业大学生还贷情况不佳,贷款风险凸现,部分高校的助学贷款已经暂停。

2. 教育部、中国人民银行、中国银监会等部门2004年1月19日联合发布的一个通知也间接证实了这一情况,通知明确提到“国家助学贷款业务不能擅自停办。对辖区内已经被停办国家助学贷款业务的高校,中国人民银行各分行要组织有关部门,加强沟通协调,采取积极妥善措施尽快恢复”。

3. 记者从北京部分高校的学生贷款管理部门了解到,今年除了北京大学、清华大学、中国人民大学三所知名高校,大部分学校的助学贷款都处在暂停阶段。即使上述三所学校,银行发放助学贷款的名额每所学校也控制在100名学生。在北京,助学贷款在曾经的主要承办行中国工商银行北京市分行下属各支行基本上已经暂停。“我们没有正式的文件,但实际上今年各支行都没有审批新的助学贷款了。”工行北京一个支行专门经办助学贷款的一位工作人员告诉记者。

4. 1999年开办的国家助学贷款,从去年到今年陆续进入首批贷款的还贷高峰。但是,这项单纯依靠学生个人信用作为条件的商业性质贷款正因为还贷记录不佳而动摇了银行开办此项业务的信心。

5. 记者从几家商业银行了解到,不少高校毕业生此项贷款的违约率超过了20%,有的高校甚至达30%—40%。由此造成的结果是:一方面,一些去年入学的高校贫困新生至今申请不到贷款,为交不上学费而焦急万分;另一方面,在对新的不良贷款考核异常严格的情况下,各个商业银行不愿再审批新的助学贷款,能拖就拖。

6. 以北京林业大学经济系2003年入学的贫困新生吕翼非为例算一笔账,可以清楚表明助学贷款的救急价值何在。吕翼非来自广西桂林灵川县山村,在广西属相对贫困地区。家里三兄弟。除了他上大学外,一个弟弟在外打工,自己养活自己;一个弟弟在读高中,每年花费要4000多元。父母在家务农,靠种养全年收入有5000元左右。吕翼非去年以第二志愿被北京林

业大学录取。在录取通知书上,学校已经列明第一年的学费住宿等费用要 8000 多元。作为村里的第一个大学生,家里的父母亲戚朋友只凑够了 3000 多元。这是其来北京上大学的全部费用。吕翼非是通过学校专为贫困学生设立的“绿色通道”缓交学费完成入学手续的。入学后,吕翼非成功申请了新长城助学金,4 年共 8000 元;一次性的国家奖学金 4000 元;再加上上学时带来的 3000 元,这就是他完成 4 年学业的所有开支来源,平均每年不到 4000 元。

7. 吕翼非上学每年的花费又是多少呢? 学费每年大约 5000 元,住最便宜的宿舍每年要 800 元,书本教材每年要 700 元,他将自己的伙食费控制在每天 9 元钱,即使不算其他学习生活开销,吕翼非在林大学习,每年至少要用 1 万元。“现在有空的时候,就出去派传单、做调查,一个月能有 100 多块钱收入。只有有额外收入时才能吃得稍微好一点。”去年 9 月入学后,吕翼非在学校帮助下,向工商银行北京中关村支行申请了 4 年共 2 万元的国家助学贷款,但直到今天贷款还没有批下来。他所在班级 33 个学生中还有两位同学也申请了助学贷款,也同样没有批下来。“没有贷款,就根本没有办法给学校交学费。”

8. 记者在林业大学学生助学贷款管理办公室采访的时候,信息系的一个女生也充满期望地来补交申请助学贷款的材料,她所在的班申请贷款的同学也有 3 个。在北京高校里贫困学生较多的林业大学,目前申请国家助学贷款的人数超过了 1000 人。“1000 多人的贷款申请没有一个批下来。虽然我们还在收学生的材料,但实际上,我们没有告诉学生,和学校挂钩的助学贷款的审批已经暂停了。”该校助学贷款管理办公室的老师有点无奈,“开办助学贷款是国家的政策,我们又向学生宣传了,现在没有文件说要停止这项贷款,所以我们还是要帮助学生办理有关的申请手续,同时和银行进行协商争取。这样的协商已经好几轮了。”

9. 毫无疑问,还贷记录不佳是助学贷款遭遇瓶颈的直接诱因,并导致从去年 9 月份以来,高校和银行在贷款问题上僵持。作为发放了北京高校大部分助学贷款的工商银行北京市分行信贷科拒绝向记者明确表示是否已经暂停办理这项贷款。曾经给首都医科大学学生贷过款的北京市商业银行一家支行行长诉说了自己的苦恼:“和房贷、车贷等担保贷款相比,助学贷款是信用贷款,这种贷款风险是最大的。我不能说大学生的觉悟不高,但在社会信用系统还不完善,法律诉讼又往往找不到人的情况下,一般商业银行都不会主动去做这种贷款。更何况现在银监会对新增不良贷款控制非常严格,我们行甚至要求新增贷款风险是零。如果因为助学贷款形成几百万不良资产,作为一个支行是无论如何也承受不了的。”

10. 中国银行浙江嘉兴分行的王权行长曾对媒体算过一笔账:“对银行来说,办理和管理一笔几千元的贷款同一笔几十万的贷款是一样的。助学贷款的特点是金额少业务量大,造成这种贷款的成本高,利润低。另外就是追讨麻烦。大学生毕业后分到五湖四海,银行业务员催几十几百个账户还贷是很麻烦的,何况有时候还不知人的去向。追讨几千元一笔贷款,花的机票钱都不止这个数了!”

11. 其实,国有商业银行对国家助学贷款不积极的态度由来已久。为了推进国家助学贷款的实施,2001 年 6 月,教育部、财政部、中国人民银行曾专门召开全国助学贷款工作会议。在那个会上,当时的央行副行长肖钢系统分析了商业银行态度不积极的缘由:第一,目前社会信用环境不佳,加上学生毕业以后流动性比较大,商业银行又缺乏有效的贷款跟踪管理手段和防范无担保贷款风险的手段,因此部分商业银行担心发放助学贷款收不回来,办理国家助学贷款的积极性不高。第二,由于国家助学贷款笔数多,金额小,另外学生在校期间不支付贷款利息,但银行仍要垫交有关税费,因此银行开办此项业务成本高收益低,导致主动推进不够。

12. 按照去年8月份央行关于助学贷款的有关通知,如果高校的不良还款率超过20%,不按时还款的人数达到20人,银行将暂时中止对学生的贷款。部分省市高校的违约情况已经随着还贷高峰逐步来临而突破了这条底线。广州一所大学去年底到期还贷违约的毕业研究生就有40多人,涉及的贷款金额近百万。西南一所大学2003年毕业生进入还款期的人数为5859人,连续违约90日以上的学生人数已经达到了792人之多。北京、天津等地高校也出现类似现象。

13. 为防范国家助学贷款的信贷风险,央行在不久前的一份通知里已经取消了20%的限定,要求各经办银行根据实际情况重新与高校协商违约率的设定问题。

14. 但是,在这个问题上,教育部门的态度和银行并不完全一致。北京某高校学生处处长告诉记者,“对大学生不还贷的原因应该具体分析。教育部和北京市教委对这个问题都作过专门调查,发现除了少数学生恶意违约以外,出现违约还有这样几种情况。一是考上研究生或者毕业后支边支教,学生实际没有收入或者收入很低,银行对于这类学生还贷展期没有做好;二是目前就业比较困难,找不到工作或是即使找到工作,收入也难以偿还贷款,申请贷款的学生本来就比较贫穷,工作后家庭负担也很重;三是一些偶然因素,比如学生一时遗忘,或者还贷余额只剩几块,几十块钱,银行也照算违约,从这个角度说,一概认为学生违约率高不够全面。”其实,国家有关部门也曾制定过针对此项政策性贷款的约束条款:学生所借贷款本息必须在毕业后4年内还清。借款学生不能按期偿还贷款本息的,按中国人民银行有关规定计收罚息。贷款银行定期在媒体上公布违约借款人姓名、身份证号及违约行为。依法追究违约借款人法律责任。对不主动与见证人和贷款银行联系,不提供工作单位和通讯方式,不守信用的学生,也要记录在案,将来纳入全国个人信用信息系统。但是实际情况表明,上述措施的约束力是非常有限的。

15. 为保证国家助学贷款的回收,有关部门还曾制定过针对特困生的政策,特困生贷款到期无法收回的部分,由向银行提出贷款建议的学校和学生贷款管理中心共同负责偿还(其中:学校偿还60%,学生贷款管理中心偿还40%)。学校所需的偿还贷款资金在学校的学费收入中列支;学生贷款管理中心所需的偿还贷款资金,在财政部门批准后的贴息经费中专项列支,专款专用。

16. 由于种种原因,这些被银行认为是风险保障条款的政策后来被取消了,助学贷款的风险基本上由银行独家承担。由此造成的后果是,贫困学生为交不了学费发愁、学校为银行不批贷款着急、银行为形成新的不良贷款而忧心忡忡。建设银行北京某支行行长表示:要控制风险,信用贷款只能转为担保贷款。恢复助学贷款必须要有担保这个前提。最简单的就是学校提供担保。如果说学校不是担保法要求的合格主体,大学还有法人性质的校办实体可以提供担保。而大学方面则表示,学校可以加强学生的诚信教育并协助银行督促学生偿还贷款,但不能承担学生违约造成的损失,因为贷款合同的两个主体是银行和学生,而非银行和学校。双方就这么僵持着,谁也不肯让步。

17. 助学贷款的困境已经引起了国家有关部门的重视。前不久,教育部、央行、银监会发出联合通知,把此事提到了相当高度:“各部门要从实践‘三个代表’重要思想战略高度。充分认识做好国家助学贷款工作的重要性,着眼于人才培养的大局,齐心协力把国家助学贷款这件事办好。”通知还明确表示,“国家助学贷款业务不能擅自停办。”教育部则提醒大学生负起应有的责任:国家助学贷款是大学生跨入社会的第一笔信用记录,国家积极鼓励大学生使用信

用贷款完成学业,同时也通过国家助学贷款的实施教育大学生维护个人信用。在维护个人信用的基础上,今天的大学生还肩负着改善整个国家信用状况的历史使命,大学生的信用意识和信用知识将直接影响中国信用体系的实施和发展。

18. 教育部官员向记者透露,助学贷款产生的问题已经引起了国务院领导同志的注意,现在正在积极研究新的解决办法,有关措施不久后将出台。

19. 自2004年9月开学以来一直悬而未决、令市属高校贫困生们期待了月余的北京市属高校国家助学贷款经办银行归属问题终于尘埃落定。市教委有关负责人昨天向记者透露,北京市已于昨天通过邀标的方式,确定北京市商业银行独家作为北京市属市管高校办理国家助学贷款工作的中标候选银行,并将从今天(2004年10月14日)开始面向社会公示7天,接受社会监督。

20. 北京市学生贷款管理中心按期将与北京市商业银行签订《国家助学贷款业务合作协议》,风险补偿金比例为7%,协议有效期5年。北京市对于具有颁发高等教育学历证书资质的民办学校的计划内学生与公办高等院校的学生同样对待,其贴息和风险补偿金也由财政和学校共同负担。借款学生毕业后,应按月偿还贷款本息,但可自主选择毕业后24个月内的任何一个月起开始偿还贷款本金,也可提前偿还贷款本金。

21. 2004年10月13日记者从教育部了解到,国家助学贷款经办银行将建立借款学生还贷监测系统,对连续拖欠贷款超过一年且不与经办银行主动联系的借款学生姓名、身份证件号码、毕业学校、违约行为等加以公布。

借款学生毕业后继续攻读学位的,可以申请办理贷款展期。借款学生要在毕业前30日向原所在学校提出展期申请,并提供继续攻读学位的相关证明。原所在学校审核通过后,由经办银行为其办理展期手续。

借款学生毕业后一年内,可以向经办银行提出一次调整还款计划的申请。

借款学生毕业后出国留学的,要主动通知原经办银行并一次还清借款。

三、申论要求

(一)认真阅读给定资料,概括出资料所反映的主要问题,并以教育部职能部门工作人员的身份提出解决问题的方案。(满分50分)

要求:1. 分析恰当,条理清楚,语言通畅;方案有针对性、可行性。

2. 做答在答题卡上的指定位置(做答在其他位置上的一律无效)。

3. 字数不多于1000字。

(二)就给定资料所反映的主要问题,自拟标题,进行论述。(满分50分)

要求: 1. 中心明确,内容充实,论述深刻,说服有力。

2. 条理清楚,语言通畅。

3. 做答在答题卡上的指定位置(做答在其他位置上的一律无效)。

4. 字数不多于1500字。

答 题 卡

(一)认真阅读给定资料,概括出资料所反映的主要问题,并以教育部职能部门工作人员的身份提出解决问题的方案。(满分 50 分)

- 要求:1. 分析恰当,条理清楚,语言通畅;方案有针对性、可行性。
2. 做答在答题卡上的指定位置(做答在其他位置上的一律无效)。
3. 字数不多于 1000 字。

要求：1. 中心明确，内容充实，论述深刻，说服有力。

2. 条理清楚,语言通畅。

3. 作答在答题卡上的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。

4. 字数不多于 1500 字。

[illegible]

国家公务员录用考试

申论全真模拟命题预测试卷(二)

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料40分钟,作答110分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

2004年3月31日,发改委再度上调油价,调幅为4年来之最,与去年底相比,三个月内,90号汽油零售中准价每吨提高了500元人民币。与此同时,全国各地的油价均到达了2000年国家实行成品油浮动价格以来的最高点。

中国社科院知名学者易宪容的计算显示:按每车每月150升的耗油量测算,每车每月需多支付40元左右,全国的司机每月至少多支付10亿元人民币。

一个月来,消费者已经平静地接受了油价大涨的现实,并且和以往一样接受了涨价的理由:国内国际油价接轨了,国际油价上涨,国内油价当然也要跟着涨。

但是华北地区的柴油紧张却似乎不能以国际油价高涨来解释。

在华北,持续两个多月的柴油短缺呈加剧势头,华北多数地区柴油批发价已经飙升至3800元/吨左右,甚至出现了柴油价格批零倒挂现象。4月22日,郑州市市场,非中石化、中石油系统的成品油经营单位柴油价格大幅攀升,多家陷入断油窘态。市场公开信息称,中石化、中石油停止了对外批发柴油,实行“停批保零”政策,并限制加油站销售量。

国内市场供不应求,国内石油巨头的成品油出口却在迅速增加。作为由国家赋予行政垄断权的国有石油公司,两大集团在近乎免费地获得油气资源开采经营权的同时,却并未承担相应的义务。每一次油价上涨,它们都将成本完全地转移给下游行业和消费者,自己的利润则直线攀升。

另一方面,作为世界上最主要的石油进口国之一;我国对国际油价却几乎没有发言权,并且总是买涨不买落多花冤枉钱。

这一系列的现象有没有内在联系?国内油价形成机制到底是怎么回事?国内油价与国际油价究竟是如何接轨的?国内石油体制与石油价格之间究竟存在何种关系?

我国目前的成品油价格是在纽约、新加坡、鹿特丹三地成品油价格加权平均的基础上制定的,三地加权平均价格上涨幅度超过8%后,发改委在三地加权平均价格的基础上加运费制定出国内成品油零售中准价,中石油和中石化两大集团以中准价为基础,在上下8%的幅度内制定具体价格。

但是,中国石油大学工商管理学院副院长董秀成教授认为,我国目前实行的成品油价格与国际接轨还仅仅是价格水平上的简单接轨,而不是价格形成机制的接轨。油价与三地挂钩可以缓冲单一市场价格的波动,但这种定价方式仍然是一种政府行为而不是市场行为,它在一定程度上反映国际市场价格波动,但却具有滞后性,最重要的是它与国内供求关系脱节。以成品油进口为例,我国是亚洲最大的成品油进口国,进口成品油通常采用装船当天及装船前后各两天共五天的新加坡普氏燃料油现货报价的加权平均价作为双方结算的价格。而新加坡市场显然并不能体现我国成品市场的供求状况。

原油进口也一样。在我国,原油进口主要是通过四家拥有石油进出口贸易权的国营贸易商进行的。即中石化属下的中国联合石化公司、中石油属下的中国联合石油公司、中国化工进出口公司和珠海振戎公司。四大公司从国际市场购买原油,一般是与供应方签订一个中远期的现货合同。交易价格往往是以交货当天与前后各两天共五天内某个国际市场价格的加权平均价格为准。

国内的油田的原油价格 also 与国际价格挂钩,与自身的开采成本没有直接的关联。

“中国目前还没有控制国际石油价格的能力。”中国国际问题研究所研究员夏义善告诉本报,中国进口石油比例大,但在价格上完全处于一种随波逐流的状态,石油进口多年最深刻的教训就是中国应该在国际上拥有石油定价权,哪怕是部分定价权。

直到 2000 年年底,国内首家独立的石油报价及分析机构才在广州成立,2003 年 3 月,珠海格力石化和中化广东分公司等国内 7 家最大成品油坐市商发起报价同盟,试图形成国内成品油供应基准价。2003 年 3 月,道琼斯与金凯石化财经资讯网合作,推出了黄埔成品油现货价格,2004 年 3 月道琼斯又推出了两个月到货的黄埔成品油远期基准价。而新加坡普氏则在同期推出了包括过驳价、提库价和到货价在内的黄埔成品油现货价格体系。但是目前这些价格体系在国际上还没有足够的影响力。建立中国的石油价格发现机制,目前刚刚起步。

“中国没有油品定价权,主要是因为没有机会参与期货交易。”百福期货张天明告诉本报,“由于没有转嫁风险的机制,最终我们只能在采购现货时被动地接受抬高以后的油价。”

据业内人士透露,上海期交所的燃油期货已经获得国务院批准,不久后将正式推出。目前上海期货交易所及大连商品交易所均已进行了燃油期货的产品设计。

北京大学中国经济研究中心宋国青教授曾经对中国的石油进口作过深入的研究,他认为,中国的石油进口正在演绎多年前粮食进口“买涨不买落”的怪圈。他援引海关的统计表明,2000 年国际石油价格上升了 62%,并导致相关化工产品平均涨价 21%,但中国该年进口原油数量达到 7000 多万吨,与 1999 年相比,几乎翻了一番。2001 年,国际油价曾从 30 美元以上每桶一路下滑到 17 美元每桶。但该年中国的进口原油数量为 6025.5 万吨,比 2000 年下降 14.09%。

国家发改委能源研究所所长周大地在类似研究中发现:1999 年 1 月至 2 月,在国际油价处于最低谷的时期,中国进口原油 297.94 万吨,比上年同期反而减少了 40%;1999 年 3 月国际油价开始大幅回升,而中国的原油进口也开始回升,当月进口原油 433.25 万吨,成为 1998 年 1 月以来进口最多的一个月,是 2 月的 2.6 倍。

这种“买涨不买落”的“购买怪圈”在 2003 年及今年一季度的国际油价上涨中再次得到了验证。2003 年,国际油价持续高涨,中国原油及成品油的净进口量亦大幅增长 35.6%,达到创纪录的 9739 万吨,而石油净进口总额达到 203 亿美元,比上年增加了 57%。

今年第一季度,国际油价上涨到了十多年来的历史高点,而根据中国海关总署于4月20日发布的数据,中国2004年第一季度原油进口量为3014万吨,较2003年同期增长35.6%。

百福期货的张天明是业界的一位资深人士,他告诉本报,从国际期货界的行业数据看,国内石油贸易公司很少在国际市场上采取期货的方式做生意。这是价格波动的一个重要原因。

对此国内业界也颇有苦水。他们抱怨说,根据中国证监会《国有企业境外期货套期保值业务管理办法》,境外期货头寸实行额度管理。企业想在境外进行某种期货品种的套期保值,首先得通过国外的经纪行开设期货账户,然后向有关部门申请期货头寸额度,这种管理体制使得企业的决策行为受政府审批的限制极大,而且一旦作出决定就很难更改,从而不能有效地利用期货市场套期保值。

但是主要的原因似乎并不在此。中国国际问题研究所一位不愿透露姓名的学者告诉本报:“我认为,国内油价居高不下,三分之一是国际原因,三分之二是国内原因。”

张天明则认为,“国有石油外贸公司之所以不能更多地参与国际期货交易,一是自身认识不足,缺乏防范风险的机制,二是垄断体制完全可以将成本和风险转嫁到消费者头上,因此他们缺乏规避价格风险的动力。”

据记者了解,我国的石油进出口业务有严格贸易权限制,只有前文提到的四大公司才拥有石油对外贸易权,几乎所有其他公司进行石油进口业务,都需要通过四大公司代理。四大公司按照总成交额的一定比例来收取代理费。

石油大学董秀成教授告诉记者,从某种意义上而言,国际油价的高低与石油进出口公司没有直接关系,如果从利益的角度而言,油价高他们反而可以多赚钱。

这就使国际投资资金有机可乘。在供求关系没有发生重大变动的情况下,油市动荡在很大程度上是由市场投机造成的。”新华社世界问题研究中心研究员杨元华告诉本报,“在石油期货市场上,真正的需求方只占交易总量的三成,其余均为套利者。国际投机对每桶原油价格造成的影响大约为8美元。”

张天明认为,近几年来,由于国际社会对游资严加防范和约束,相当多的对冲资金开始由金融资本市场转向国际能源与原材料市场,通过大量持有的方式抬高价格,等待来自像中国这样的能源需求大国采购。而这种现象在国际石油市场上更为集中。

多种因素影响之下,中国的石油采购价格往往是在别人的股掌之中。“等你买完了,价格就下来了。”

国务院发展研究中心社会发展研究部研究员周宏春分析,今年一季度,中国石油进口因为价格因素的原因,已经多支付了11亿美元。而宋国青教授此前的研究认为,在2000年国际石油价格暴涨中,中国高进低出,为7000余万吨的原油进口量大约多支付了80亿美元。

所有这些多支出的部分,最终都要由国内的下游行业和消费者来埋单。

在华北与郑州的市场人士看来,近期的“油荒”原因复杂,但有一个极为重要的因素是供应方限制供应,非中石油、中石化系统的加油站批发不到柴油。不仅如此,在华北,就连中石化自己下属销售单位4月的配置计划量也只有销售计划量的五分之三甚至更少。

“找不到油源。”这是中石油、中石化系统之外加油站在“油荒”中的最大困惑。

早在1999年前,许多社会企业都拥有成品油批发经营资格,但市场一度混乱。1999年—2000年,原国家经贸委对成品油市场进行了为期两年的整顿,最终形成中石化和中石油两巨头南北分治,按地域划分势力范围的市场格局,成品油的批发权完全被收归两大石油公司。整顿清理

后的全国成品油市场,由最初的 8500 多家成品油批发企业缩水至去年的 2500 家,7.8 万个被保留的加油站中,中石油、中石化两大集团占去了半壁江山。

据一位业内资深人士透露,掌握成品油批发权之后,两大公司为了有效地控制利润,采取了利润留在批发环节,以批发补贴零售的做法。这样,批发价格定得较高,两大集团自己的加油站利润空间也缩小,仅仅能维持正常运转,但两大集团通过系统内核算保持整体盈利。

对于只能从两大集团进油的社会企业而言,这种做法几乎将他们逼上了绝路。

国泰君安行业分析师刘谷告诉本报,为了从上游控制利润,目前两大集团一些炼油厂成品油尤其是柴油的批发价与零售价之间已经没有多大差别。

《国际石油经济》杂志是石油行业最受推崇的专业杂志,该杂志今年第 3 期一篇文章刊出了一幅近年中国油品零售毛利示意图,从该图上可以清楚地看到,2001 年后,成品油零售的利润在逐年减少。

“为在价格上获得更大的主动权,每年两大石油公司都制定偏紧的供应计划。这样,任何突发的需求增长,都有可能在局部地区打破这种体系平衡。”另一位业内人士告诉本报,“油荒的根源是复杂的,但这种体制往往是油荒的一个主因,现在你就会明白,为什么在油荒期间,许多加油站油源中断,但国内还有大量成品油出口。”

这一说法可以从中石化年报数据中得到印证。中石化 2003 年国内成品油总销量达 7592 万吨,较 2002 年的 7009 万吨提高了 8.3%。其中,零售量 3885 万吨,较上年的 3473 万吨提高 11.9%;但批发数量却从上年的 2273 万吨下降到 2174 万吨,同比下降了 4.4%。

从一般意义上讲,国际油价上涨,国内石油石化行业成本上升,会使利润受损。但实际上,去年 12 月份油价上涨后,据中国石油与化学工业协会今年 4 月 15 日提供的数据,2004 年一季度,我国石油与化学工业主要经济指标均创历史最高水平。据国泰君安刘谷分析,3 月 31 日汽油零售中准价再次上调 8%,可令中国石化盈利上升约 4% 以上。中石化属下镇海炼化本次调价可令净利润上升约 5%。而中石油中石化一些人士也公开称当前国际国内形势对行业发展极为有利。显然,高油价成了两大集团的福音。

“在成品油领域,中石油、中石化两大石油公司利用其优势地位,对它们之外的成品油企业实行了垄断或者变相垄断,在石油产品销售上实行内部价格,限制了石油业的有序、有效竞争。”发改委能源所一位在业界颇有影响的学者说。

实际上,从原油的进口,到陆上勘探开发、采油炼油、成品油批发及零售等各个领域,均是两大集团双寡头垄断的格局。在整个石油行业中,市场竞争极不充分。

在原油进口方面,四大有石油外贸公司处于完全垄断地位,而在四家之中,两大集团依然处于主导。中国石化股份有限公司信息部田春荣在《国际石油经济》第 3 期发表文章称:在原油国有贸易进口量中,2003 年进口原油的近一半由中石化旗下的中国联合石化完成。中化国际石油公司的主要利润来源是原油进口,但是该公司没有炼油厂,其进口的原油均要销售给两大集团的下属炼厂。

在成品油批发领域,虽然在去年 9 月,上市公司湖北天发股份有限公司称从商务部拿到了两大石油公司之外第一张批发牌照,但是,拿到这一牌照后天发却发现由于没有油源,批发业务基本上无从谈起。虽然中石油承诺每年给天发提供 80 万吨的市场批发配额,但一位石油界资深人士告诉本报,天发拿到这个配额以后,因为种种原因,很长时间内不能从中石油拿到现货。