

國際問題研究法

雨 君

永祥印書館刊

范 泉 主 編

青年知識文庫

第一輯 第二種

國際問題研究法

雨

君

衆祥印書館刊

中華民國三十六年二月再版

版權所有
不准翻印

國際問題研究法

兩君著

發行人 陳安鎮

發行所

永祥印書館

上海福州路三八〇號

印刷者

永祥印書館印刷

上海威海路二八號

苑泉主編

青年知識文庫

第一輯 共十二集

300 社會科學
國際問題研究法……金雷
中國民族的由來……林玉坤
中國原始社會研究……鄭子燾
經濟學教程初編……東方曠
400 語言和文字……劉宇
500 自然科學
600 生物的進化……錫金
700 應用技術
800 人類與環境……司徒宗
900 印刷的技術……沙子復

700 美術
現代歐洲藝術思潮……吳景崧
電影知識……魯思
800 文學
戰爭與文學……顧仲彝
青年寫作講義……孔另境
中國戲劇小史……周白
900 史地
編劇與導演……方君逸
1000 歷史研究法……呂思勉
1100 羅曼羅蘭評傳……吳羽漁
1200 地球新話……吳羽漁

本書實價

元

國際問題研究法 目次

一	緒論·····	(一)
二	國際問題的由來·····	(五)
三	國際問題的歷史性·····	(一九)
四	研究國際問題的基本知識·····	(一九)
五	研究國際問題的方法·····	(三六)
六	國際消息的來源·····	(三)
七	世界各國的政情·····	(四九)
八	國際論文的作法·····	(七五)

緒論

我國人民自尊自大，稱中國爲天下，向來沒有國際觀念；直到清朝，中國門戶洞開之後，才知道天下除了中國而外，還有許多國家；但是對於外國，視爲夷狄，不以平等地位待之，不屑明瞭世界大勢，更不知外交爲何物，因此對外交涉，一籌莫展，以致喪權辱國，使中國的一部近代史，充滿了恥辱和污點，不忍輟讀。就是到了五四運動之後，知識青年雖知道有所謂「國民外交」，但是對於國際局勢的認識，仍不徹底；第一是因爲出版界的貧乏，關於國際問題的書籍，並不十分豐富，知識青年即使要研究國際問題，也苦無門徑；第二是因爲中國報界的幼稚，非特電訊不靈，而且刊載國際消息的地位，也非常有限。所以徹底瞭解國際問題的人，實在太少了。

但是到了一九三一年「九一八」事變之後，情形就不同了。中國政府把這件

事訴諸國際聯盟，大家要聽國聯如何解決這件事，因此大家對於國際消息，就特別重視了，中國報界爲適應環境計，便把電訊分爲兩版，一版是國內電訊，另一版是國際電訊。同時外國通訊社，紛紛設分社於上海，一方面將國際消息，用最迅速的方法傳到中國來，另一方面又將中國的政情傳到外國去，英國的路透社首先來上海設立分社，至一九三一年法國的哈瓦斯通訊社也來中國設立分社，其後德國的海通社，美國的美聯社，蘇聯的塔斯社，暨義大利的史丹法尼通訊社，都來上海發稿了，實際上每發生一次大事，各通訊社因爲立場的不同，發出的消息，常常有矛盾的地方，各報館每天終要收到一大堆的稿子，如果要一齊刊載起來，決不爲篇幅所許可，因此不得不延聘精通國際問題的專家來擔任國際電訊的編輯，對於雜亂無章的電訊，方能決定取捨，並在新聞之外，作顯著的標題，俾使一般讀者，一望而知。當時上海的時事新報即以國際新聞編輯最善，見稱於世，每天的銷路也全靠這一點特色。

因爲時代的需要和報業的進步，使一般知識青年對於國際問題的研究，增加

了興趣。而且自從一九三二年以後的國際局勢，千變萬化，幾乎不可捉摸；而國際問題，層出不窮。在現行國際關係之下，一髮足以牽動全局，大有息息相關之勢。國際上每次發生問題，不論在歐美亞非澳五洲的何處何地，均足以直接間接影響到各國的利害。因此每一個青年，尤其是中國現代青年，都要明瞭世界政局的趨勢，報紙愈登愈多，討論國際問題的雜誌，好像雨後的春筍，五花八門，不一而足，作者忝為研究國際問題的人，除了應各報各雜誌的特約，埋頭撰述關於國際問題的論文而外，並且常被社團機關學校請去，演講國際問題。記得作者在某某學院擔任西洋通史的時候，常有學生要求講述時勢，由此可知中國知識青年對於國際知識的急切需要了。

現代青年雖然急切需要研究國際問題，但是對於國際知識，貧乏得太可憐了。例如最近關於日蘇中立友好條約的期滿問題，有人說三月中旬就要期滿，有的說要到四月二十四日期滿，這種不正確的言論，實在太可笑了，凡是注意國際條約的

大家都知道，日蘇中立友好條約是一九四一年四月十三日簽字的，四月二十四日批准實施；定期五年，至一九四六年四月二十三日期滿，不過條約中規定，簽約國任何一方如欲廢棄本條約，須於期滿前一年，通知對方，否則繼續有效五年。由此可知，此一條約是否繼續有效，在今年四月二十三日前就可揭曉。

這不過是一例而已，令人發笑的例子，舉不勝舉，中國青年對於國際問題知識的低落，實在太可憐了，應該設法補救，本叢書的主編范泉先生請作者撰述國際問題研究法一書，義不容辭。惟在此亂世，爲生活所迫，幾乎無心執筆，更不能潛心著作，只好敷衍塞責，隨便寫一點，聊供知識青年參考，探求出一條研究國際問題的路徑來。

二 國際問題的由來

國際社會和人類社會，大體上完全相同，在原始社會，沒有法律，沒有政府，人與人之間，倘若發生糾紛，完全要靠本人的力量或民族的力量來解決；否則就沒有保障，常要遭受別人的欺凌與侮辱。但到了國家產生之後，即由無政府狀態進而為有法紀的時代，個人如若受別人侵犯，本人不能報復，而由國家代為處罰，因此人與人之間的一切問題，均須由法院解決，個人對於法律只有絕對服從，不容拒絕。這就是我們所謂「法治」。此在國際社會，也是如此，不過在發展的過程上，還沒有達到這一點。原來自現代國家產生之後，因為利害的衝突，常常發生戰爭，所以一部現代史，兵連禍結，幾乎是用血寫成的。究其原因，端在國際間沒有組織，足以統治各國換言之，就是由於國際間的無政府狀態所致。國與國之間倘若發生問題，因為在國家之

上，沒有更高的組織，那末唯有訴諸武力。

但是以武力解決爭端勢必引起戰爭，使人民遭受災難，因此目光遠大的政治家，在戰爭結束之後，便想召集國際會議，簽訂國際條約，令各國奉行，藉以維持國際和平，國際會議和條約，最早的首推十七世紀中葉三十年戰爭後的魏斯法利亞會議（Westphalia Conference 1648）簽訂條約，解決當時的國際爭端，其後國際組織，逐漸具體化，國際公法也有了雛形，並繼續不斷的發展，到一九一九年第一次世界大戰之後，美國總統威爾遜，以新大陸政治家的資格，到歐洲去堅持組織國際聯盟的主張，在巴黎和會中終於實現。它的任務，首在以和平方法解決國際糾紛，在國聯成立之初，大家對於它，都有相當的信仰，過分樂觀的人，甚至認為，從此世界和平可以長此維持。在當初有幾個小國發生衝突，訴諸國聯，它用和平方法，從中調處確能生效。不過國聯不是太上政府，它的決議，沒有拘束各國的絕對性，在小國方面，因為不勝大國的壓迫，對於國聯的建議，只有接受，不敢違抗，但在大國，情形就不同了，

國聯的決議對她有利，她就接受，反之，對她不利，她就拒不履行對國聯所負的義務了，國聯若加以制裁，就有引起戰禍的可能。所以現階段的國際，雖然趨向組織化；但是國際組織，仍有其不可救藥的缺點，現行大戰的爆發，不能不說是國際聯盟的失敗所致。

國際間的組織還需要強化，既如上述；但是國際間的衝突，又仍無法避免，所以戰爭是不能消滅的。至於國際衝突的來源，有下開多端：

(一) 民族間的仇恨——民族與民族之間，因為利害衝突，結成世仇，終無法消滅，例如在法德之間，自從普法戰爭之後，法國戰敗，割地賠款，使法國人民引為奇恥大辱，對於德國非報復不可，乃有第一次世界大戰的發生；結果德國戰敗，法國即認為報復的機會已至，堅決主張，以苛刻的條件，對待德國，所以凡爾賽和約以種種方法，束縛德國，使其永不能翻身，為第二次世界大戰種下禍根。第二次世界大戰的初期，法國又被德國戰敗，親德份子賴伐爾秉政，雖竭力鼓吹法德合作 (Franco-)

German Collaboration) 但在法國人民聽來，始終格格不相入，這完全是民族間的仇恨不易冰釋所致。

(二) 民族間的歧視——各民族均有其主觀的見解，自尊自大，都是不能避免的，我國古代，自稱天下，而目外國為夷狄之邦，不足重視；清廷竟自稱「天朝」，這是「民族優越感」所造成的。再如在歐洲，有德國的大日耳曼主義 (Pan-Germanism) 俄國的大斯拉夫主義 (Pan-Slavism)，均以自己的民族最為優秀，應處於領導者的地位，尤其是希特勒的國社主義，公然宣稱，日耳曼民族是「上帝的選民」，是世界上最優秀的民族，而將國內經濟衰落的責任，委諸猶太人，因此便在國內發起大規模的排斥猶太人運動，使猶太人不能在德國境內安居樂業，而輾轉流落至全世界，上海也有許多無家可歸的德籍猶太人，這是一個最好的例子。此外，還有美國限制黃種人入境的辦法，視有色人種為劣等民族，這種民族的歧視，使對方耿耿在心，念念不忘，往往構成國際戰爭的因素。

(三) 少數民族問題——國家的邊界，倘能以高山大川爲界，當然最合理想，這就是我們所謂的「天然疆界」；但是在事實上，國家邊界的勘定，完全是人爲的。凡是讀過歐洲近世史的人，沒有一個不知道，各國的疆界，常常在變動中，每經過一次大戰，戰敗國終不免要割地賠款，聽任戰勝國去決定，第一次世界大戰的結果，德國戰敗了，聽任英美法義四國去決定歐洲地圖，結果產生了許多少數民族，最明顯的有波蘭走廊，捷克的蘇台德區，立陶宛的米美爾，都有着日耳曼少數民族，自希特勒上台之後，即藉口日耳曼少數民族到處遭受虐待，不惜以強硬的手段，對付歐洲各國，使歐洲局勢，天天在風雨飄搖之中，最後終因波蘭走廊問題，而引起這一次的世界大戰。

此外，巴爾幹半島是民族最複雜的地方，無論如何劃分，終不能避免少數民族的發生，而少數民族問題是國際間最難解決的問題，也就是一切國際爭執的起因。

(四) 世界資源的分配問題——在現行大戰爆發之前，有許多和平主義者，

大聲疾呼，主張世界資源重行分配，藉以避免戰爭的爆發，據他們的見解，認為世界上已分爲兩大集團，一是有的國家（Have's）擁有廣大的殖民地，資源豐富，自給自足且有餘，對於現狀，非常滿意，在國際上的一切行動，無往不欲維持現狀，保全既得的世界資源；但是另一個集團是沒有的國家（Have-nots），國內人口稠密，沒有殖民地可以移殖她過剩的人口，加以物資貧乏，在海外又無法取得資源，只能瞧着有的國家，坐享其利，因此自怨自艾，對於現狀非常不滿意，而欲設法打破它，義大利的侵略阿比西尼亞，就是一個最好的例子。墨索里尼首相向國人宣佈侵略的理由，完全根據這一層道理，在義大利人民聽來，自然非常動聽，而歡呼喝采，擁護首相了。

自從十八世紀歐洲工業革命以來，資本主義的成長，一日千里，世界各國對於世界資源的爭取，均抱有極大的野心，因此爲了爭奪殖民地，不惜以兵戎相見，近世史上的國際戰爭，都可以視爲爭取殖民地所引起的戰爭。就是在目前，戰爭的性質，雖然不同，但在本質上，依舊脫不了帝國主義爭取資源的戰爭，這一個經濟因素，是

值得我們注意的，戰前盛倡「經濟引戰論」，格外值得我們的研究。

(五)軍備競爭——目前國際尚在無政府狀態下，任何一國，苟欲生存於世界上，則非賴武力不可，故各國對於軍備，不得不傾全力以赴。一般研究歷史的人，大家公認，軍備競爭，是上次世界大戰爆發的原因之一，所以到了戰後就要限制各國的軍備，在巴黎和會席上，先限制德國的軍備，不許德國有空軍，僅許有常備軍十萬人，至於如何限制其他各國軍備的工作，則交國聯擔任，裁減軍備的會議，一開再開，未能獲得一點具體結果。不過對於各國的海軍，英美法義日五國在華府會議中決定五五三的比率，並同意主力艦的噸位，以三萬五千噸為限，可是為時未久，倫敦軍縮會議，討論不出一點結果，而日本已宣佈廢棄華府海軍條約，於是各國的軍備，又自秘密競爭進而為公然競爭了，迨至一九三五年希特勒宣佈廢棄和約中的軍事條款之後，使大家更加明瞭，各國的軍備競爭又回復到戰前的狀態，英美也不示弱，加緊擴充軍備，於是軍備競爭又到了白熱化的程度。

(六) 政治制度——戰後的世界各國，均實行獨裁政治而獨裁者之興起，大半以誇大的言論，獲得人民的擁護，至上台秉政之後，爲保全自己的地位計，乃不惜採取任何手段，力謀其對人民所作的諾言，得以實現。義大利的墨索里尼，無往不以「恢復古代羅馬的光榮」爲言，德國的希特勒更以「建立龐大的第三帝國」(Third Reich) 相號召。所以戰後的獨裁國家莫不以向外擴充勢力爲國策，結果處處與民治國站在相反的地位，以致引起這一次的世界大戰，是以各國的政制也常引起國際問題，英美宣佈作戰目標，也常說這一次的戰爭，並不以德國人民爲敵，而其目標乃在整潰或消滅破壞世界和平的國社黨，此外英美對於要求德國「無條件投降」也以推翻德國的國社黨政府爲先決條件。

總而言之，國際問題的發生，不外乎國際間的利害衝突，和人與人之間的發生爭執，完全相同，不過人與人之間發生了糾紛，可訴諸法律；但是國際間發生了爭執，唯有訴諸武力，換言之，人類社會中的弱者，因賴國家法律的保護，可以不受任何人

的侵犯；但是在國際上的弱小民族，因無國際法律的保護，除了賴均勢維持而外，都是無以自存的，只好做強國的附庸，所以目前的國際，還是在無政府狀態之下，爲少數幾個強國所操縱，離開「世界大同」的理想境界，實在太遠了，國際問題仍要層出不窮，國際戰爭更是方興未艾呢？！