

邓小平

民族理论与 实践

● 罗树杰 著 民族出版社



- 广西人文社会科学基金“九五”重点课题
- 本书由广西壮族自治区重点建设学科
广西民族学院民族学学科经费资助出版

邓小平民族理论与实践

罗树杰 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平民族理论与实践/罗树杰著. —北京: 民族出版社,
2003. 8

ISBN 7-105-05641-X

I. 邓... II. 罗... III. 邓小平理论—民族工作—
研究 IV. A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 062653 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 6.75 字数: 160 千字

印数: 0001—1000 册 定价: 14.80 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(社科室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

目 录

导 论	(1)
一、邓小平民族理论产生的历史条件	(2)
二、邓小平民族理论形成和发展的历史过程	(7)
三、邓小平民族理论的主要内容和特点	(9)
四、学习邓小平民族理论的意义	(13)

上编 邓小平的民族理论

第一章 邓小平民族发展论	(19)
一、发展是硬道理，没有现代化的民族在世界上 就没有地位	(19)
二、每个民族的发展必须根据本民族的特点走 自己的路	(21)
三、任何一个民族都要学习别的民族的长处	(24)
四、让一部分地区和一部人先富起来带动各族人民 共同富裕	(28)

第二章 邓小平民族问题论 (34)

- 一、社会主义阶段的民族问题的实质不是阶级问题 (34)
- 二、民族问题将长期存在 (38)
- 三、社会主义初级阶段民族问题主要是民族的发展和繁荣问题 (41)
- 四、要高度重视少数民族问题，认真开展对少数民族问题的调查研究 (43)

第三章 邓小平民族团结论 (47)

- 一、我们要争取整个中华民族的大团结，加强同全世界人民的团结 (47)
- 二、加强全国各族人民的团结，首先要加强全党的团结 (51)
- 三、只有消除民族隔阂，才能形成民族团结的大家庭 (54)
- 四、实现经济现代化是各民族团结的经济保证 (56)

第四章 邓小平民族纲领和民族政策论 (60)

- 一、马列主义能够解决民族问题 (60)
- 二、要使各少数民族聚居的地方真正实行民族区域自治 (62)
- 三、我们对少数民族的政策是真正立足于民族平等 (66)
- 四、我们的政策是着眼于把民族地区发展起来 (70)

下编 邓小平的民族工作实践

第五章 拨乱反正，恢复党的民族政策 (75)

- 一、否定“民族问题的实质是阶级问题”的错误理论，
平反冤、假、错案 (76)
- 二、批判“十七年黑线专政论”，加强民族政策的
宣传教育 (78)
- 三、清除“社会主义不存在民族问题论”，恢复
民族工作机构，保障少数民族平等权利 (80)
- 四、纠正“民族融合论”，恢复对少数民族的帮助
和照顾 (84)

第六章 强化法制，制定和完善民族区域自治法 (86)

- 一、把依法治国、建立社会主义法制国家作为
治国安邦的方针 (86)
- 二、制定《民族区域自治法》，将民族区域自治政策
和实践经验制度化、法律化 (88)
- 三、制定各族自治地方的自治条例和有关实施
自治法的法规，促进和保证自治法的实施 (92)
- 四、制定《民族乡行政工作条例》和《城市民族
工作条例》，使散杂居民族工作有法可依 (94)

第七章 战略转移，把经济工作作为民族工作的中心	(97)
一、在财政上对少数民族地区更加优惠，使少数民族地区的发展得到更多的资金支持	(97)
二、在税收上对少数民族地区继续照顾，让少数民族地区“休养生息”	(99)
三、加大对少数民族地区基础设施的建设，促进基础产业发展	(100)
四、进一步扶持少数民族地区的农村经济，改善农牧民生活	(102)
五、开展大规模的有组织、有计划的扶贫工作	(103)
第八章 改革开放，振兴中华民族	(108)
一、改革是中国共产党领导中华民族的第二次革命	(108)
二、围绕建立社会主义市场经济体制进行经济体制改革	(111)
三、以建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制为目标进行政治体制改革	(118)
四、实行对外开放，扩大中外经济技术交流	(120)
第九章 继承传统，弘扬民族文化	(124)

一、弘扬民族优秀传统文化是推进民族现代化的需要·····	(124)
二、采取有力措施,继承和弘扬中华民族优秀传统文化·····	(126)
三、大力开展中外文化交流,吸收世界各民族有益文化·····	(129)
第十章 同舟共济,增强中华民族的凝聚力·····	(132)
一、把坚持共产党领导和发展社会主义作为增强中华民族凝聚力的基础·····	(132)
二、把提高国家综合国力和人民生活水平作为增强中华民族凝聚力的途径·····	(135)
三、把进行民族意识和爱国主义宣传教育作为增强中华民族凝聚力的办法·····	(137)
四、把动员海外华人华侨关心和促进祖国统一与现代化事业作为争取中华民族大团结的渠道·····	(139)
第十一章 一国两制,实现中华民族统一·····	(142)
一、尊重历史和现实,实行“一国两制”·····	(142)
二、“一国两制”,促进民族统一·····	(147)
第十二章 放眼世界,洞察世界民族问题风云·····	(154)
一、坚持民族自主原则,奉行不结盟、不干涉别国内政的政策·····	(154)
二、反对大国沙文主义、霸权主义,维护世界和平·····	(155)

三、反对民族分立主义，争取中华民族大团结………… (158)

四、抓住机遇，一心一意把经济建设搞上去………… (159)

附录：参考文献及邓小平民族理论研究论著索引

………… (162)

后 记 …………… (207)

导 论

邓小平是中国共产党第二代领导集体的核心，是当代杰出的马克思主义者，卓越的无产阶级革命家、政治家和军事家，是中国共产党和中国各族人民公认的享有崇高威望的领导人，是我国改革开放和社会主义现代化建设的总设计师，对马克思主义在当代中国的发展做出了突出的历史性贡献。在七十多年的革命生涯中，邓小平为中国新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设事业建立了不朽的功勋。他的一生也是为中华民族平等、团结、繁荣奋斗并做出巨大贡献的一生。在长期领导社会主义革命和社会主义建设中，特别是在领导中国社会主义改革开放和现代化建设实践中，他继承马克思列宁主义、毛泽东思想，结合当代世界民族关系以及中国的民族问题实际，创造性地发展了马克思主义民族理论，并在实践工作的指导上取得举世瞩目的成就。

邓小平的民族理论是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是中国共产党和全国人民的宝贵精神财富。学习和研究邓小平的民族理论与实践，不仅是全面深入地掌握邓小平的思想体系的需要，而且对于指导在改革开放和建立社会主义市场经济体制过程中加强民族工作，巩固和发展社会主义民族关系，促进社会主义现代化建设，实现祖国统一和中华民族的伟大复兴，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

一、邓小平民族理论产生的历史条件

伟大的思想，科学的理论，都不会凭空产生，总是一定历史时代条件的产物。正如革命导师马克思、恩格斯所指出的那样：“一切划时代的体系的真正内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。所有这些体系都是以本国过去的整个发展为基础的，是以阶段关系的历史形式及其政治的、道德的、哲学的以及其他的后果为基础的。”^① 邓小平的民族理论是以中国和世界历史经济为基础，适应当今时代和中国社会主义发展需要而产生的。

1. 邓小平民族理论的理论依据是马克思主义民族理论。伟大的革命导师马克思和恩格斯在创立马克思主义学说的同时也创立了马克思主义的民族理论，马克思和恩格斯在指导欧洲民族解放运动、工人革命运动以及观察世界民族解放运动、工人革命运动中，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的理论和方法，把民族和民族问题与人类社会的发展密切联系起来加以考察，深刻地阐明了民族是社会发展到一定阶段的产物，民族的发展受社会发展的制约，民族压迫和民族剥削产生的根源在于私有制，压迫其他民族的民族是不能自由的；民族问题的彻底解决，只有依靠无产阶级，而不能把希望寄托于剥削阶级，无产阶级对资产阶级的胜利，同时就是一切被压迫民族获得解放的信号；民族解放和无产阶级的团结是人类解放的必要条件，等等。这一系列的重要论述，奠定了马克思主义民族理论的基础。

列宁和斯大林在领导俄国社会主义革命和苏联社会主义建设

^① 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯全集》第3卷，第544页，北京，人民出版社，1957。

实践，以及在与修正主义、机会主义斗争中，提出了把民族区分为压迫民族与被压迫民族，现代民族产生及其特征，把民族殖民地问题和推翻帝国主义的问题联系起来，阐明了民族问题是无产阶级社会革命总问题的一个重要组成部分的思想；论证了民族解放运动的历史意义及其与无产阶级建立联盟的重要性；分析了民族运动的分期与发展方向，制定了解决国内民族问题的马克思主义的民族纲领，认为社会主义时期要消灭历史上遗留下来的事实上的不平等；指出了民族问题发展的两大趋向：一是民族运动的觉醒和民族国家的建立，一是各民族之间联系的频繁，民族壁垒的破坏。这些重要论述，大大地丰富和发展了马克思主义民族观，成为无产阶级处理民族问题和民族殖民问题的指南。

以毛泽东等为代表的中国共产党第一代领导集体，在领导中国革命和社会主义建设中，坚持马克思主义普遍原理与中国革命实际相结合，创造性地提出殖民地半殖民地人民进行新民主主义革命的完整理论、解决社会主义时期国内民族问题以及处理国际民族问题的一系列理论。其主要内容有：社会主义时期不是民族消亡时期，而是民族的发展繁荣时期；殖民地半殖民地人民的新民主主义革命是无产阶级革命的一部分，这场革命必须在无产阶级领导下团结各族人民组成广泛的统一战线进行武装斗争才能取得胜利；社会主义时期民族问题将长期存在；我国实行民族区域自治，不实行联邦制；反对大汉族主义和地方民族主义，着重反对大汉族主义；在少数民族地区建党建政，大力培养少数民族干部；帮助处于前资本主义时期发展阶段的少数民族发展经济文化，促进各民族共同发展繁荣；坚持国际主义，支援一切被压迫民族被压迫人民的革命斗争；以和平共处五项原则处理国际关系，中国永远不称霸，等等。这些理论，极大地丰富和发展了马克思主义民族理论，将马克思主义民族理论推向一个新的发展阶段，即毛泽东民族理论。

邓小平是捍卫和发展马列主义、毛泽东思想的杰出代表，他作为中国共产党第一代领导集体的一员，对毛泽东民族理论的形成和发展做出了重要贡献。在中国进入社会主义现代化建设的新时期后，邓小平作为中国共产党第二代领导集体的核心，首先提出并经党中央批准实行的一整套有关民族、民族问题以及解决民族问题的理论、方针和政策，把马克思主义民族理论发展到了一个新高度，形成了邓小平民族理论。由此可见，邓小平民族理论是以马克思主义民族理论为依据的，是马克思主义民族理论同中国革命，尤其是社会主义现代化建设的具体实践相结合的产物。

2. 邓小平民族理论和实践是总结中国共产党民族理论和实践的历史经验教训而得出的科学结论、科学行为。中国共产党有八十多年民族工作的历史，在民族理论探索和实践方面都积累了极其丰富的经验教训，这为邓小平民族理论的产生提供了重要条件。

中国共产党从成立的那一天起就高举民族平等团结的伟大旗帜，以此作为处理民族关系的最高准则。中共二大就提出尊重边疆地区人民的自主权利，蒙古、西藏、新疆三地实行自治，在自由联邦原则下建立中华联邦共和国的主张。中共三大进一步提出西藏、蒙古、新疆、青海等少数民族地区与内地的关系由该地民族自决的方针。1931年中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会，通过了一个《关于中国境内少数民族问题的决议案》，进一步申明了中国多民族的状况和少数民族历史上遭受民族压迫的现实，揭露国民党政府宣扬“民族平等”和“五族共和”的欺骗性，强调各民族一律平等，反对大汉族主义倾向，指出各民族的统治阶级是各民族劳苦大众的共同敌人，号召各少数民族人民与汉族人民联合起来，打倒他们共同的剥削者与压迫者。这些主张均写入《中华苏维埃宪法大纲》。“九一八”事件爆发，日本侵占东三省，英、法等国也在中国西部边疆地区制造分裂活动，中国共产党以

中华民族利益大局为重，为反对帝国主义的侵略，粉碎国民党的围剿，进行二万五千里长征，开始进行伟大战略转移，并在长征实践中深化了对中国民族状况、民族问题的认识，检验了中国共产党的民族工作方针和政策。抗日战争爆发后，中国共产党更是积极促成国共合作，主张允许蒙古、回、藏、苗、瑶、彝等少数民族与汉族拥有平等权利，组成广泛的爱国民族统一战线，共同抗击敌人，保卫祖国，保卫中华民族。在抗日战争期间，中国共产党在延安的民族工作为全国其他地区树立了典范。抗日战争胜利后，蒋介石掀起全面内战，在革命武装斗争和政治斗争不断胜利的推动下，为了抵制一些人企图分裂祖国的活动，在中国共产党领导下，成立了内蒙古自治区。它是中国共产党在长期革命斗争中运用马列主义民族理论指导中国民族解放运动实践的结果，它为党在全国范围内解放各民族人民，从根本上解决国内的民族问题，彻底改变旧的民族关系，提供了理论和实践的范例。中国共产党领导中国人民取得新民主主义革命的胜利，这是中华民族各阶级各团体经过一百多年流血牺牲、艰苦奋斗为争取民族解放而未曾取得的伟大胜利，开辟了中华民族自立于世界民族之林和国内各民族平等团结、友爱合作、共同发展的新纪元。

新中国成立以后，对内提出并实行一系列维护民族平等、民族团结和促进各民族共同发展繁荣的政策，主要包括民族平等和民族团结政策、民族区域自治政策、民族社会改革政策、民族干部政策、发展少数民族地区经济文化政策、民族语言文字政策、尊重民族风俗习惯政策、宗教信仰自由政策等等。这些政策的实施，使我国各民族获得彻底解放，彻底摆脱数千年沿袭下来的民族歧视、民族压迫、民族奴役制度的桎梏，获得自由、平等和当家作主权利，使中华各民族特别是少数民族在政治、经济、文化等各方面的面貌发生了巨大而深刻的变化，社会主义民族关系开始形成。但从20世纪50年代后期开始，随着反右斗争的“扩大

化”和“大跃进”的发展，我国民族工作开始出现了“左”的倾向，“文化大革命”时发展到了登峰造极的地步。突出的表现是忽视民族特点和实际困难，不尊重少数民族的风俗习惯；把民族传统文化当作旧文化批判，全盘否定少数民族文学艺术，严重伤害少数民族的感情；混淆了民族问题与阶级问题、民族内部矛盾与敌我矛盾的界线；否定民族问题的长期性；否认民族区域自治；否认民族差别，工作上片面强调“共性”、“统一”和“共产主义化”，搞“一刀切”。这些做法造成人的思想混乱，破坏了生产力，使社会主义民族关系遭到破坏。

因此，中国共产党的民族理论和实践经验是十分丰富的，教训也是深刻的。邓小平民族理论正是在正确地全面总结我们党的民族工作的历史经验的基础上产生和发展起来的，是对这些历史经验所作的科学总结。

3. 邓小平民族理论的产生是新时期建设现代化、统一祖国和振兴中华的客观要求。邓小平同志以马克思主义的宽广眼界洞察世界风云，对当今时代特征和总体国际形势进行正确分析，做出了一系列新的科学判断，以此作为制定中华民族发展策略的最基本依据。他把“和平与发展”概括为当今时代的两个主题，在总结新中国成立后民族理论和实践中正反两方面教训的基础上，果断调整我国的内外政策。在处理国际和世界民族关系上，坚持独立自主，反对霸权主义，维护世界和平，为国内现代化建设争取一个较长时间的和平环境，并反复强调全党工作重心一定要尽快转移到经济建设上来，集中精力搞好经济建设，坚持改革开放，提高人民生活水平，同时，要加快发展教育科技，提高综合国力，使中华民族能够自立于世界民族之林。

总之，邓小平民族理论是马列主义民族理论和毛泽东民族理论的继承和发展，或者说，邓小平民族理论是马列主义民族理论与中国社会主义现代化建设相结合的产物，是毛泽东民族理论的

直接继承和发展，是全党的集体智慧的结晶。

二、邓小平民族理论形成和发展的历史过程

邓小平民族理论形成和发展，是邓小平同志作为以毛泽东同志为代表的第一代中共中央的领导集体的重要一员，以及作为第二代中共中央的领导集体核心，长期领导中国各族人民进行民族解放斗争和民族发展繁荣的实践中总结出来的。作为第一代领导集体成员之一，他在民族理论中的诸多创见，尤其是《关于西南少数民族问题》的讲话中提出的许多观点，已经成为毛泽东民族理论的有机组成部分。这些观点主要是：（1）民族工作必须采取“慎重稳进”的方针，努力消除历史遗留下来的民族隔阂；（2）真正实行民族区域自治，强调少数民族的事要由他们自己当家作主，实现政治上的充分民主；（3）少数民族地区的工作要依靠少数民族上层人士，因为他们最了解民族地区的实际，在少数民族群众中有声望；（4）对民族地区应实行特殊的政策，不应照搬汉族地区的政策；（5）要尊重少数民族的语言、风俗习惯和宗教信仰。还特别强调了要反对两种民族主义。这些创见，不仅为当时成功解决中国民族问题发挥了重要作用，并成为新时期有中国特色的社会主义民族理论的重要思想基础。

7

改革开放的社会主义实践造就了邓小平民族理论。中共十一届三中全会是中华民族历史上一次具有划时代意义的重要会议，这次会议清算了“左”的指导思想，否定了“文化大革命”的错误，结束了“以阶级斗争为纲”的思想路线，代之以实事求是的思想路线，实现了全党全国工作重心的转移，做出了改革开放的英明决策，标志着中华民族发展的理论有了重大突破，中华民族的发展也从此进入一个崭新的阶段。

中共十一届三中全会后，以邓小平同志以及后来江泽民同志

为核心的党中央带领中国人民，坚持实事求是原则，认真总结正反两方面的经验教训，认真处理好国内外民族关系，努力搞好民族团结，促进各民族的共同进步发展。1981年6月29日，中共十一届六中全会上通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中，明确指出：“必须明确认识，现在我国的民族关系基本上是各族劳动人民之间的关系。”从此以后，对所谓“民族问题的实质是阶级问题”的说法，以及在民族工作中的一些错误做法和言论进行了清理和澄清，从根本上实现了民族工作在指导思想上的拨乱反正。中共“十三大”以邓小平的理论思想为依据，提出了“我国是一个多民族的国家。维护祖国统一，坚持民族平等、民族团结和促进各民族的共同繁荣，是关系到国家命运的重大问题。要进一步完善民族区域自治制度，大力培养少数民族干部，要继续巩固和加强各民族的大团结，发展平等、团结互助的社会主义民族关系，教育全党认真执行党的民族政策，努力做好民族工作。”^① 根据这个精神要求，确立中国新时期民族工作总的指导思想和根本任务是：坚持四项基本原则，坚持改革开放的总方针、总政策，紧密结合少数民族地区的实际，从维护祖国统一、坚持民族平等、团结进步、互相学习、共同致富出发，以经济建设为中心，全面发展少数民族地区政治、经济和文化，不断巩固社会主义民族关系，实现各民族的共同富裕。1992年1月召开了中央民族工作会议，这是新中国成立四十多年后由中共中央、国务院联合召开的专门研究民族工作的会议。在这次会议上，江泽民同志代表党中央作了题为《加强各民族团结，为建设有中国特色社会主义携手前进》的重要讲话，全面总结新中国成立四十多年的民族工作，站在世界民族关系的高度，提出了新时

^① 《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》，北京，人民出版社，第47页，1987。