

湖北省加快转变经济发展方式干部读本之二
LIANGQUANYIDAI FAZHAN ZHANLUE

『两圈一带』发展战略

湖北
HUBEI



湖北出版集团
湖北人民出版社

湖

HUBEISHENG
JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FA
GANBU DUBEN

北

湖北省加快转变经济发展方式干部读本之二

“两圈一带”发展战略

湖北出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

“两圈一带”发展战略/马哲军主编.

武汉:湖北人民出版社,2011.8

(湖北省加快转变经济发展方式干部读本之二)

ISBN 978 - 7 - 216 - 06853 - 6

I. 两…

II. 马…

III. 区域经济发展—经济发展战略—研究—湖北省

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 117658 号

“两圈一带”发展战略

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大道 268 号
邮编:430070

印刷:湖北鄂南新华印刷包装有限公司

经销:湖北省新华书店

开本:787 毫米 × 1092 毫米 1/32

印张:5.625

字数:85 千字

插页:1

版次:2011 年 8 月第 1 版

印次:2011 年 8 月第 1 次印

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06853 - 6

定价:10.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

湖北省加快转变经济发展方式干部读本

编委会

主 任：侯长安

副主任：陈绪群

委 员：吕东升 马哲军 许克振 欧阳万坤
周先旺 祝金水 李 兵

《“两圈一带”发展战略》

主 编：马哲军

执 行 主 编：陶良虎 邹德文

审 稿 专 家：徐长生

编写组成员：张继久 李正宏

王能应 刘天根



出版说明

《湖北省加快转变经济发展方式干部读本》是一套以湖北省各级领导干部和企事业单位领导人员为主要对象的通俗读物。它的编写出版是为了深入贯彻落实中共中央和中共湖北省委关于加快转变经济发展方式的部署和《2010—2020 年干部教育培训改革纲要》关于加强干部教育培训教材体系建设的要求,为各级领导干部进行加快转变经济发展方式培训和学习提供范例教材,提升广大干部推动湖北科学发展、跨越式发展的能力。

本套教材以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧密结合国家产业政策和湖北产业特点,针对湖北省干部队伍对于“转方式”、“调结构”中现代产业知识“缺什么”,就重点“编什么”,重在普及中共湖北省委“两圈一带”等重大战略和现代产业的基本概念、基本技术、基本要求,以引导干部“学什么”,更好地促进干部知识结构的转型升级。

本套教材紧扣湖北省情,内容涵盖加快转变经济发展方式概论、“两圈一带”发展战略、高新技术产业和战略性新兴产业基础知识、优势传统产业知识、现代服务业知识、现代农业知识、环境保护和节能减排基础知识7个专题。整套教材由中共湖北省委组织部组织编撰,省委书记李鸿忠同志作序,省委常委、组织部部长侯长安同志任编委会主任。中共湖北省委政策研究室、中共湖北省委党校、湖北省发展和改革委员会、湖北省经济和信息化委员会、湖北省商务厅、湖北省农业厅、湖北省环境保护厅分别负责相关专题的编撰工作。

本套教材采用“口袋书”的形式,以“好带、好读、好懂”为写作目标,文字简洁、重点突出、层次分明、深入浅出、通俗易懂,针对性和实用性强,是广大干部必备的工作指导书。

目 录

第一章 总体战略：“两圈一带”

- 一、总体战略形成的背景和过程 / 1
- 二、总体战略的基本内涵与目标 / 17
- 三、总体战略的内在关系及意义 / 29

第二章 战略龙头：武汉城市圈

- 一、圈情 / 41
- 二、总体思路 / 60
- 三、建设进展与存在的主要问题 / 74
- 四、建设的主要路径与措施 / 80

第三章 重要支撑：鄂西生态文化旅游圈

- 一、圈情 / 87
- 二、总体思路 / 101
- 三、建设进展与存在的主要问题 / 109
- 四、建设的主要路径与措施 / 116

第四章 重要纽带:湖北长江经济带

一、带情 / 123

二、总体思路 / 130

三、建设进展与存在的主要问题 / 134

四、建设的主要路径与措施 / 149

第一章 总体战略：“两圈一带”

武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、湖北长江经济带“三位一体”构成的“两圈一带”，是新时期湖北发展的总体战略。它是以科学发展观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，以构建促进中部地区崛起重要战略支点为目标而作出的重大战略部署，以探索新型工业化、新型城镇化、农业现代化道路为主要任务，以改革创新为根本动力，是指导和推动湖北经济社会科学发展、跨越发展的战略体系。

一、总体战略形成的背景和过程

（一）“两圈一带”战略形成的背景

“两圈一带”战略立足于对形势的科学判断，植根于对省情的深刻认识，建立于对发展规律的正确把握，是对湖北既有发展思路的科学继承和发展。

1. 基于坚持科学发展观和不断深化对省情的认识
党的十七大以来，湖北省委、省政府通过深入学习

实践科学发展观,不断谋划推动湖北科学发展的重大战略。特别是2008年,在深入学习实践科学发展观活动期间,全省上下以“推动湖北科学发展,加快构建促进中部地区崛起的重要战略支点”为主题展开了解放思想大讨论活动,有力推动了发展观念的转变、发展思路的廓清,为“两圈一带”战略的形成进行了必要的思想理论准备。

立足客观实际,不断廓清思路,是进一步解放思想、推动科学发展的起点,也是“两圈一带”战略形成的基本依据。2007年11月,罗清泉同志在湖北省委九届二次全会上提出了重新认识省情的命题,2008年初,湖北省委、省政府在组织编制武汉城市圈综合配套改革试验总体方案的同时,对省情进行深入研究,再识省情。研究认为,湖北正处于工业化中期加快推进阶段。这个阶段是提档进位、艰难爬坡阶段,既要克服资源环境的约束,又要加快工业化进程,必须走出一条有别于传统发展模式的新型工业化、新型城市化道路。在这个阶段,必须正确处理好“六大关系”,即处理好加快工业化与建设现代农业的关系、重点发展先进制造业与加快发展现代服务业的关系、发挥传统产业优势与发展新兴产业的关系、壮大龙头企业与培育中小企业的关系、加快推进工

业化与实现节能减排目标的关系、重点发展区域与一般发展区域的关系。这六大关系是湖北当前面临的突出矛盾,也是湖北实现科学发展必须解决的六大问题。基于处理好六大关系、解决好六大问题,省委、省政府在大力推进武汉城市圈综合配套改革试验的同时,相继提出建设鄂西生态文化旅游圈、湖北长江经济带新一轮开放开发,最终形成了“两圈一带”战略的基本思路。

2. 基于深刻把握发展规律、从非均衡发展到全面协调发展的有机转换

发展经济学告诉我们,在不同的经济发展阶段,应该有相应的发展战略。在经济发展的初始阶段,通常需要让一部分条件较好的地区先行发展,以实现经济发展的重点突破,当经济发展到一定阶段之后,需要在保持先行地区继续发展的同时,着力加快其他地区的发展,以实现区域之间的协调进步。我国相继实施东部大发展、西部大开发、东北大振兴以及中部大崛起的战略,最终形成区域协调发展的总体战略,正是遵循了这一发展规律。

湖北经济社会发展也遵循着这样的规律,经历了从点到线到面的有机转换过程。20世纪90年代,根据增长极理论,湖北提出了以武汉为核心增长极,以黄石、襄

阳、宜昌为次增长极的“金三角”战略；21世纪初，顺应城市群成为引领区域发展主导力量的新趋势，省第八次党代会首次提出了“发挥武汉龙头带动作用，建设武汉经济圈”的初步构想；2007年省第九次党代会在科学总结武汉城市圈建设理论与实践的基础上，审时度势，强调要“进一步推进武汉城市圈一体化，形成九市联动、共同发展的格局”。同时强调要“推动一江（长江沿线）两线（汉十、荆襄高速公路沿线）经济带建设”和“进一步增强宜昌、襄阳两个省域副中心城市经济实力”。这些宏观思路都是根据“发展不够是湖北的最大实际”提出来的，是力求重点突破的非均衡发展战略。按照非均衡发展理论，省委、省政府注重了重点突破、梯度发展，突出了“一主两副”和长江沿线、汉（口）十（堰）和荆（州）襄（阳）高速公路沿线。这些基于特定历史背景和发展基础所提出的积极战略选择，在特定历史阶段对加快湖北经济发展发挥了应有的作用。

经过30年的改革开放，湖北综合经济实力不断增强，整体进入工业化中期阶段。如何按照科学发展观的要求，统筹区域协调发展，把既非武汉城市圈成员、亦非“一江两线”地区纳入全省发展的大格局之中，仍是一个亟待解决的突出问题。特别是中央批准武汉城市圈为

全国“两型”社会建设综合配套改革试验区之后,湖北省内关于区域协调发展的呼声越来越高。顺应新时期的新要求、新期待,省委、省政府审时度势,提出了“两圈一带”战略。这一战略的提出,使湖北发展实现了由“重点突破”向“多点支撑、协调共进”的转换,从“点、线”向“圈、面”层次的飞跃。这一战略反映了建设资源节约型、环境友好型社会的共性要求,有利于发挥我省综合优势,广泛凝聚人心,充分调动各方面积极性,最大限度激活各种资源,形成湖北科学发展的新格局,从而为构建促进中部地区崛起重要战略支点提供稳固支撑。

3. 基于对既有发展战略的继承和发展

“两圈一带”战略不是对过去发展思路的否定,而是在新的历史条件下对既有思想成果的继承、整合和发展。建设武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区直接来源于“发挥武汉龙头带动作用”、“建设武汉城市圈”等战略构想。鄂西生态文化旅游圈继承了“打造‘一江两山’旅游带”的核心内涵。湖北长江经济带新一轮开放开发则是20世纪80年代提出并实施的“长江中游经济带开放开发”的升华。此外,走在中西部前列、“金三角”、“一主两副”、“一江两线”以及科教兴鄂、工业强省、开放先导等先进思想理论成果,都集中体现在“两圈一带”战略中。

在战略形成过程中,湖北省委、省政府主要领导深入进行调查研究,广泛征求专家和社会各界意见,亲自审定各项文件。可以说,“两圈一带”战略既立足于历届省委、省政府奠定的坚实基础,又及时汇集了近几年重要的理论与实践成果,充分凝聚全省上下的聪明智慧。它是在继承既有思想精华基础上,围绕构建促进中部地区崛起重要战略支点的目标定位,对发展战略的再谋划,对发展模式的再创新。

(二)“两圈一带”战略形成的过程

“两圈一带”战略,发端于战略支点的科学定位,起始于武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区的申报获批,完善于建设鄂西生态文化旅游圈和湖北长江经济带新一轮开放开发的启动实施。

1. 战略发端

改革开放后,我国各地经济发展逐步形成你追我赶的竞争态势,而地处腹地、作为老工业基地的湖北,在国家投资重点东移,人才、资金、原材料等“孔雀东南飞”的情况下,经济辐射力和吸引力大为减弱,在全国的发展位次下降,面临“塌陷”沦为中间“谷地”的严峻挑战。与东部沿海省市相比,甚至与中部部分地区相比,湖北省

还存在较大的差距。发展不够是湖北最大的实际。在这种情况下,如何加快发展成为摆在湖北人民面前的一个重要课题。湖北省一批理论工作者和决策服务机构,以高度的责任感和使命感,在认真分析论证的基础上,于1987年向湖北省委、省政府提出了“湖北在中部崛起”的战略对策。湖北省委、省政府审时度势,及时采纳了这一建议,在1987年12月召开的湖北省委四届八次全会上正式提出湖北在中部崛起战略;1988年12月的湖北省第五次党代会再次确认并完善了这一战略。期间,湖北省委、省政府于1986年提出重点建设“大三角”的思路,即分别以武汉和黄石、宜昌和荆州(沙市)、襄阳和十堰为一角,予以优先发展,梯度推进,带动全省,尔后在1992年又提出以武汉为龙头,重点开放开发长江经济带的思路,以使湖北能从老工农业基地的实际出发,发扬自力更生、奋发图强的精神,提高经济效益、提升经济素质,努力增强湖北的经济实力和发展后劲。

到20世纪90年代中期,湖北与珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈的发展差距持续扩大,同时又面临有后发优势的西部地区的追赶压力。这种态势客观上要求湖北打破梯度推进、跟随发展的常规发展模式,谋求后发优势,实现跨越式发展。在这种背景下,湖北

省委、省政府认为，发展不够成为湖北最大的实际，加快发展是湖北的首要任务，湖北的发展战略必须体现抢前争先、实干快上的精神。湖北省委、省政府从 1994 年下半年开始，多次提到加快实现“湖北振兴崛起”，并在湖北省委六届四次全会通过的“九五”计划建议中正式提出“湖北振兴崛起”战略。此后，湖北省委、省政府作出了加快“金三角”（即“大三角”）地区发展、举全省之力做大做强武汉这个龙头的重大决策，从而进一步丰富和完善了振兴崛起发展战略的内涵。1998 年召开的湖北省第七次党代会提出，“全面实施科教兴鄂、外向带动、区域经济协调发展、可持续发展四大战略，着力抓好体制改革、结构调整、扶贫开发三大攻坚战”，成为统摄全省经济发展全局、筹划引导省内资源配置的总体战略构想。这一战略定位最基本、最核心的内容是努力实现跨越式发展，把湖北建设成为全国重要的经济增长极之一，即以武汉为中心和龙头，大规模开发和引进高新技术和资本，快速进行产业整合，形成以金融、高技术产业和高技术水平制造业为支柱的华中最大经济增长中心。

进入 21 世纪，湖北面临全新的发展环境。从国际形势看，世界多极化、经济全球化趋势加强，科技革命迅猛