

中部崛起战略研究丛书

丛书总主编：顾海良

欧盟区域政策及其 对中国中部崛起的启示

THE REGIONAL POLICY OF THE EU AND ITS INSPIRATION
FOR THE DEVELOPMENT OF CENTRAL CHINA AREA

李 明 / 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

中部崛起战略研究丛书

丛书总主编：顾海良

武汉大学人文社会科学研究青年项目成果

欧盟区域政策及其 对中国中部崛起的启示

THE REGIONAL POLICY OF THE EU AND ITS INSPIRATION
FOR THE DEVELOPMENT OF CENTRAL CHINA AREA

李 明 / 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

欧盟区域政策及其对中国中部崛起的启示/李明著. —武汉: 武汉大学出版社, 2010. 11

中部崛起战略研究丛书/顾海良总主编

ISBN 978-7-307-08195-6

I. 欧… II. 李… III. ①欧洲联盟—经济政策—研究 ②地区经济—经济发展—研究—中国 IV. ①F150.0 ②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179243 号

责任编辑:周 昀

责任校对:黄添生

版式设计:马 佳

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 湖北金海印务有限公司

开本: 720 × 1000 1/16 印张: 20.75 字数: 303 千字 插页: 1 插图: 4

版次: 2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-08195-6/F · 1406 定价: 35.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。

总 序

我国地域辽阔，区域经济社会发展不平衡是基本国情。新中国成立以来，在社会主义现代化建设的各个历史时期，党中央、国务院都高度重视区域发展问题，始终把区域发展作为国民经济整体战略的重要组成部分，相继制定了一系列促进区域协调发展的政策措施。我国区域发展战略的演进大体可分为三个阶段：从中华人民共和国成立之初到改革开放以前，是我国工业布局由沿海向内地推进的阶段，理论界一般称这一阶段为生产力均衡布局或区域均衡发展阶段；从改革开放之初到20世纪90年代中后期，是沿海地区率先发展的阶段，理论界通常把这一阶段称为梯度推进或区域非均衡发展阶段；从20世纪90年代中后期到现在，随着区域发展总体战略的初步形成，我国进入了区域协调发展的新阶段。

党的十六大以来，党中央、国务院与时俱进、因势利导，作出了促进区域协调发展的一系列重大决策和部署。十六届三中全会明确了统筹区域发展的重大任务，提出要加强区域发展的协调和指导；十六届五中全会第一次完整地阐述了促进区域协调发展的科学内涵，提出要推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展，建立健全市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制等区域协调互动机制；党的十七大把“城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成”作为全面建设小康社会的一项重大任务，对推动区域协调发展提出了新要求；十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》中明确指出，实施区域发展总体战略和主体功能区战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位

清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局，逐步实现不同区域基本公共服务均等化。整体来看，区域经济社会协调发展的战略意图更为明确，总体目标和发展思路更加清晰，政策体系和具体措施更趋完善，这标志着我国区域协调发展步入了一个崭新时期。

在区域发展总体战略的指引下，近年来特别是 2008 年下半年以来，党中央、国务院在全面实施并不断丰富完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施过程中，高度重视区域发展问题，加快制定和密集出台了一批重大区域规划和区域性政策文件，使我国区域空间开发格局进一步优化，区域经济发展呈现出增长不断加快、协调性不断增强、布局不断改善、合作不断加强的良好态势，有效扭转了国民经济下滑的态势，经济回升向好势头进一步巩固和发展，为保持经济平稳较快发展发挥了重要作用。

中部地区位于我国内陆腹地，具有承东启西、连南通北的区位优势，在全国区域发展格局中占有重要地位，促进中部地区崛起是事关我国现代化建设全局的重大战略举措。2002 年，党的十六大对我国区域发展总体格局作出进一步调整和完善，在原来东、中、西三大经济地带划分的基础上，明确提出了西部、中部、东部和东北四大区域布局的构想；十六届四中全会正式确立实施促进中部地区崛起战略。2006 年 4 月，《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》（中发〔2006〕10 号）正式印发，明确了中部地区“三个基地，一个枢纽”的战略定位，即要努力把中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地以及全国重要的综合交通运输枢纽，这标志着促进中部地区崛起战略正式进入实施阶段。2009 年 9 月，国务院以国函〔2009〕130 号正式批复了由国家发展和改革委员会同有关部门和中部六省共同编制的《促进中部地区崛起规划》，进一步明确了到 2015 年乃至 2020 年促进中部地区崛起的总体目标和重大任务。

促进中部地区崛起，是继鼓励东部地区率先发展、实施西部大

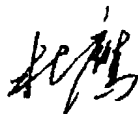
开发、振兴东北地区等老工业基地之后，党中央、国务院从我国现代化建设全局出发作出的又一重大决策，是我国新阶段区域发展总体战略布局的重要组成部分。自 2006 年促进中部地区崛起战略实施以来，国家加大政策支持力度，中部六省抢抓机遇加快发展，发展的自主性和积极性明显提高，发展活力竞相迸发，发展速度明显加快，经济结构逐步优化，经济运行质量不断提高，总体经济实力进一步增强；一批重大建设项目陆续开工和投产，粮食生产基地建设扎实推进，能源原材料基地建设得到加强，现代装备制造及高技术产业基地建设迈出重要步伐，综合交通运输枢纽加快建设；城市群和县域经济加快发展，社会事业和民生不断改善，资源节约和环境保护工作力度加大；体制机制创新稳步推进，对内对外开放水平大大提高，促进中部地区崛起工作取得了实质性重大进展。在充分肯定成绩的同时，也必须清醒地看到，目前中部地区发展还相对滞后，发展潜力和优势还没有得到充分发挥，促进中部地区崛起任务仍然十分繁重。大力促进中部地区崛起，进一步完善促进中部地区崛起的政策措施，推动中部地区经济社会又好又快发展，仍然面临着许多需要深入研究的重大理论和实践问题，迫切需要加强对经济社会发展重大问题的研究。

武汉大学是教育部直属重点综合性大学，是国家“211 工程”和“985 工程”重点建设高校。为了更好地服务于国家促进中部地区崛起战略，2007 年 4 月，武汉大学中国中部发展研究院成立，这是一所直属学校管理的跨学科实体性研究机构，是国家有关部委高度重视和关注的战略性研究机构。研究院设立理事会，理事会由国家发展和改革委员会、武汉大学与中部六省发展改革委、有关高校和研究机构的领导和专家组成。几年来，研究院注意整合各方面的研究力量，特别是充分发挥中部六省有关高校和研究机构的积极性，紧扣国家促进中部地区崛起工作需要，围绕中部崛起的全局性、综合性、战略性重大问题，开展了卓有成效的研究工作，取得了不少有重要影响的研究成果，在国家一些重大决策中发挥了积极作用，研究院已成为国家和地方制定中部崛起相关政策的重要咨询

基地。

在促进中部地区崛起战略深入实施的新阶段，武汉大学中国中部发展研究院围绕中部崛起战略理论与政策、中部地区承接产业转移若干重大问题、中部地区“三农”问题、中部崛起进程中的新型工业化道路、中部地区城市群发展、中部地区区域创新体系建设、中部地区金融发展与创新以及中外区域政策的比较研究等热点问题，组织有关学者开展深入研究并形成了一批成果，以“中部崛起战略研究丛书”的形式公开出版。这套丛书兼顾学术性和应用性，比较全面系统地对中部崛起进程中面临的重大理论和实践问题进行研究，提出了不少真知灼见。希望这套丛书的出版，能够对国家有关部门和中部六省制定中部崛起相关政策提供参考并产生积极影响，能够对致力于研究中部地区发展的专家学者有所裨益。

是为序。



2010年11月于北京

（作者系国家发展和改革委员会副主任、武汉大学中国中部发展研究院第一届理事会理事长）

序

李明的专著《欧盟区域政策及其对中国中部崛起的启示》是其在博士论文的基础上经过进一步的修改和充实后完成的。该书对欧盟区域政策体系进行了全面、系统的研究，并在此基础上探讨欧盟区域政策对我国和中部地区的启示。在简要论述欧盟区域政策的发展演变历史的基础上，全面分析欧盟区域政策的政策体系，包括法律基础、目标体系、政策工具、全面管理、评估体系和政策效果等。最后，探讨欧盟区域政策体系的框架和思想在中国和中部地区的运用。因此，书具有重要学术价值实践价值。

欧洲共同体乃至欧洲联盟的组建和发展是 20 世纪后 50 年中具有伟大历史意义的政治、经济、文化事件。经过半个世纪的不懈努力，欧盟已经成为当今世界上发展水平最高、规模最大的区域一体化组织。在促进欧洲一体化的进程中，欧盟层次的区域政策在缩小成员国的经济发展差距和实现欧盟各成员国协调发展方面发挥了举足轻重的作用，它使得各成员国及其地区之间能够达到欧洲经济政治一体化发展所需要的经济聚合水平和社会凝聚力。对世界上先进的区域和国家的区域政策体系进行深入地分析、探讨和研究并以此为基础建立起适合我国国情的区域政策体系是我们在实现科学发展、统筹区域发展和统筹城乡发展的背景下提出的时代要求。

该书是国内区域经济政策著作中资料比较丰富、对区域政策实践具有较强指导性而颇具特色的专著，其主要特点如下：

第一，立意新颖，资料丰富。该书的研究视角比较新颖独特，对欧盟区域政策进行研究是最近几年出现的研究热点，该书着重于欧盟区域政策体制框架的研究，力图从横向体系结构和纵向时间维度入手全面展现欧盟区域政策的全貌。同时在对欧盟区域政策进行

全面分析的基础上，探讨中国区域政策体系构筑的重点问题和中部地区在实现区域崛起的过程中需要完善的区域政策具体问题。同时，该书资料丰富，作者通过长期追踪欧盟官方网站，搜集了大量与欧盟区域政策有关的资料，包括丰富的数据和图表。2007年7月至10月，作者又远赴欧盟总部所在地比利时布鲁塞尔进行访问研究，期间通过与欧盟官员和学者的交流获得了许多第一手的资料。这就使得本书的写作是建立在丰富的第一手资料的基础上的，丰富的各类资料不仅使得该书具有较强的可读性，而且更有力地说明了作者的观点和结论。

第二，视野开阔，勇于创新。由于欧盟是一个超国家机构，因此对欧盟进行研究不仅涉及到经济学、政治学、社会学等多个学科领域，而且牵涉到超国家、国家和区域等多个层次之间的关系，是一个研究难度较大的领域。作者通过大量阅读第一手资料和学术研究成果以及与了解欧盟区域政策运作情况的欧盟官员和专家进行沟通和交流，掌握了欧盟区域政策的运作特点和规律，在结合欧盟这一超国家机构的政治特征的基础上，主要从经济学的角度并结合政治学的一些观点对多层治理格局下的欧盟区域政策进行深入分析，得到了一些有价值的观点和结论。作者在对欧盟区域政策进行系统化研究的基础上得到了许多富有创新性的结论和观点，这些观点和结论不仅具有较强的创新性，而且试图采取图文并茂的形式来表现，这些结论和观点集中分布在该书的最后两章之中。

第三，结构缜密，论述流畅。全书章节安排合理，起承转合自然合理，思路清晰。欧盟区域政策的政策研究体系包括发展历程、法律基础、目标体系、政策工具、全面管理、评估体系和政策效果等多个方面的内容。书中分章节对这些内容进行了深入分析和论述。作为全书结论性的最后两章，作者在前文研究的基础上进一步进行分析，得到了许多具有原创性的结论。同时，作者具有较强的写作能力，全书行文既保持了逻辑推理的严密性，又注重了文字的流畅易懂，从而在注重学术价值的同时还增强了可读性。

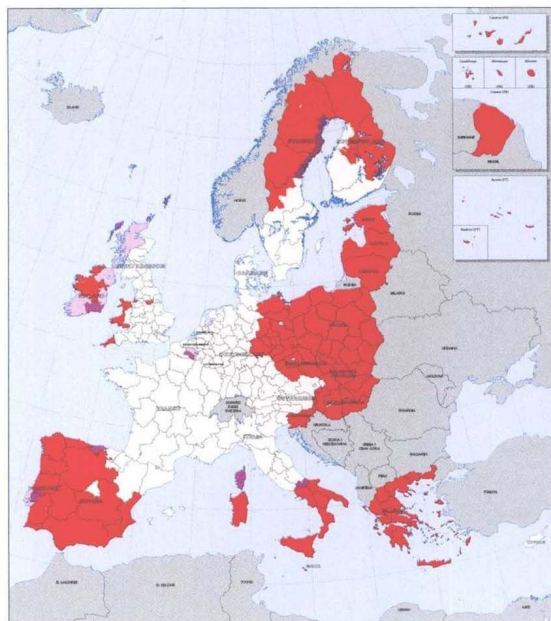
综上所述，该书不仅深化了对欧盟区域政策体系研究深度，而且丰富了区域经济学的内容，弥补了当前研究中存在的不足，同时

还为解决中国区域政策体系的重点问题以及中部地区区域政策的具体问题提供了一些有价值的设想和对策，是一部颇有特色的学术著作。



2010 年 11 月于中国人民大学

（作者系中国人民大学区域与城市经济研究所教授、博士生导师）



附图4-1 2004—2006年欧盟目标1区域分布示意图

资料来源：欧盟官方网站

图例：

目标1

■ 目标1区域

■ 2005年12月31日期满

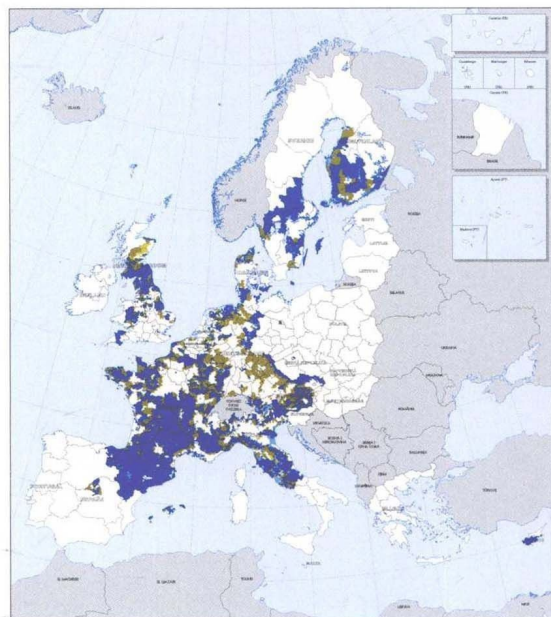
■ 2006年12月31日期满

■ 特殊项目区域

边界

— 国界

— NUTS2边界



附图4-2 2004—2006年欧盟目标2区域分布示意图

资料来源：欧盟官方网站

图例：

目标2

■ 目标2区域

■ 目标2区域（部分）

■ 2005年12月31日期满

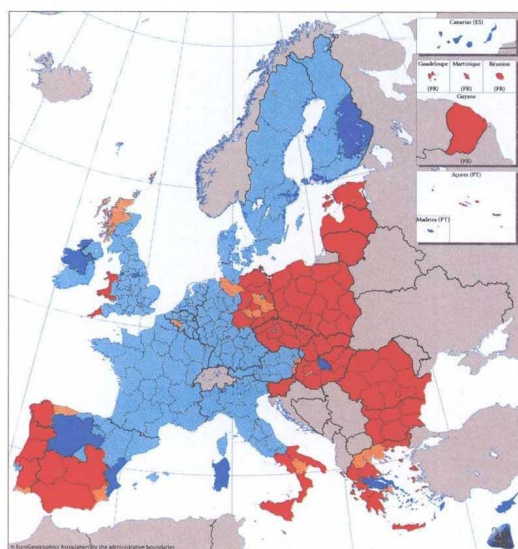
■ 2005年12月31日期满（部分）

边界

— 国界

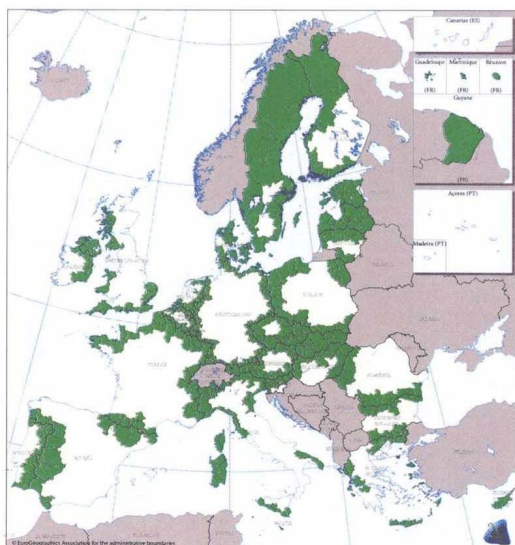
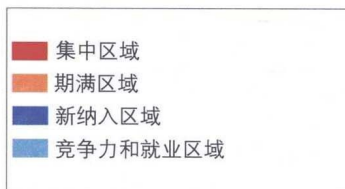
— NUTS2边界

地图编绘：蔡明祥



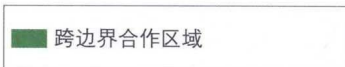
附图4-3 2007—2013年规划期欧盟
集中和区域竞争力目标分布示意图
资料来源：欧盟官方网站

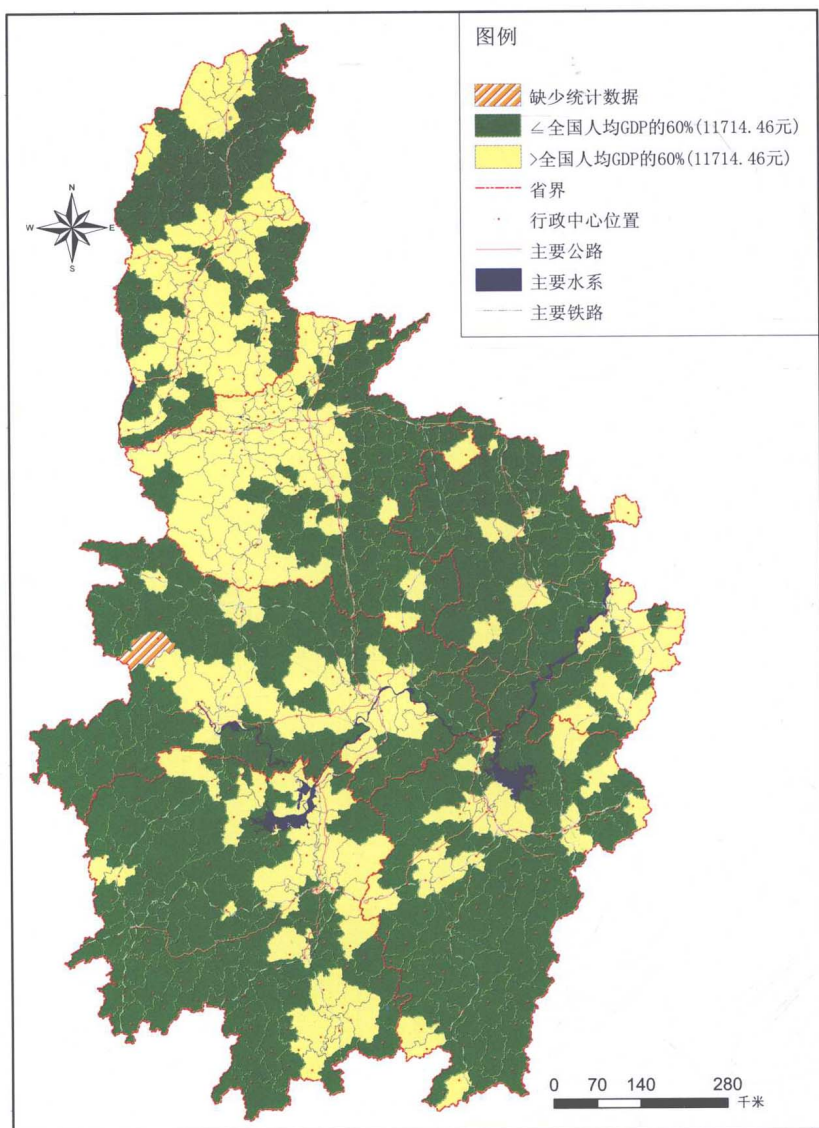
图例：



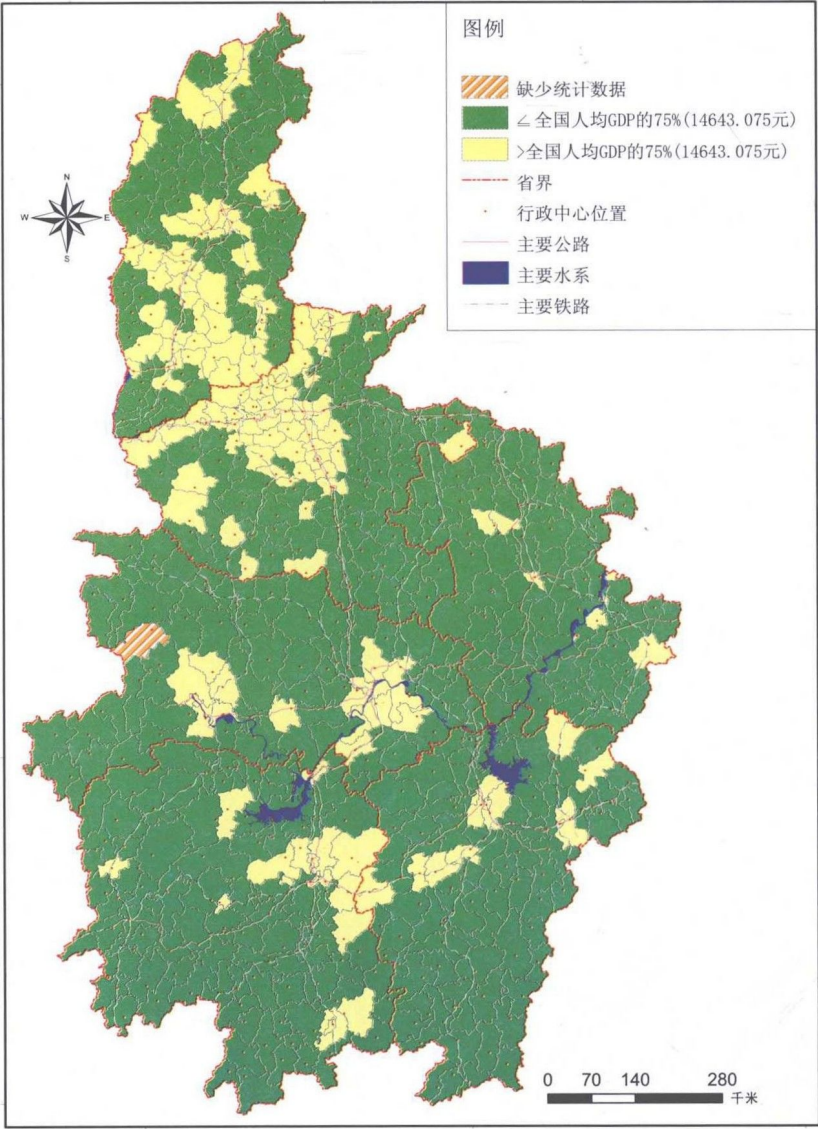
附图4-4 2007—2013年规划期欧盟
跨边界合作区域分布示意图
资料来源：欧盟官方网站

图例：

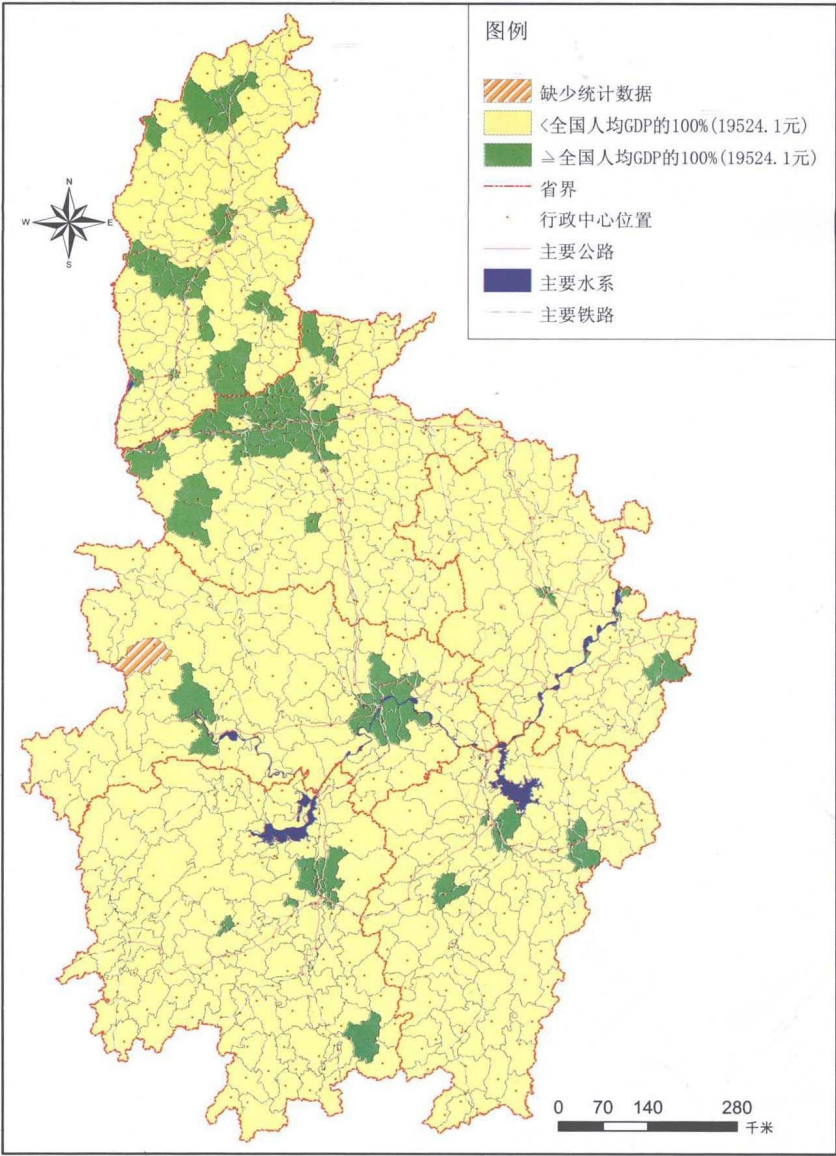




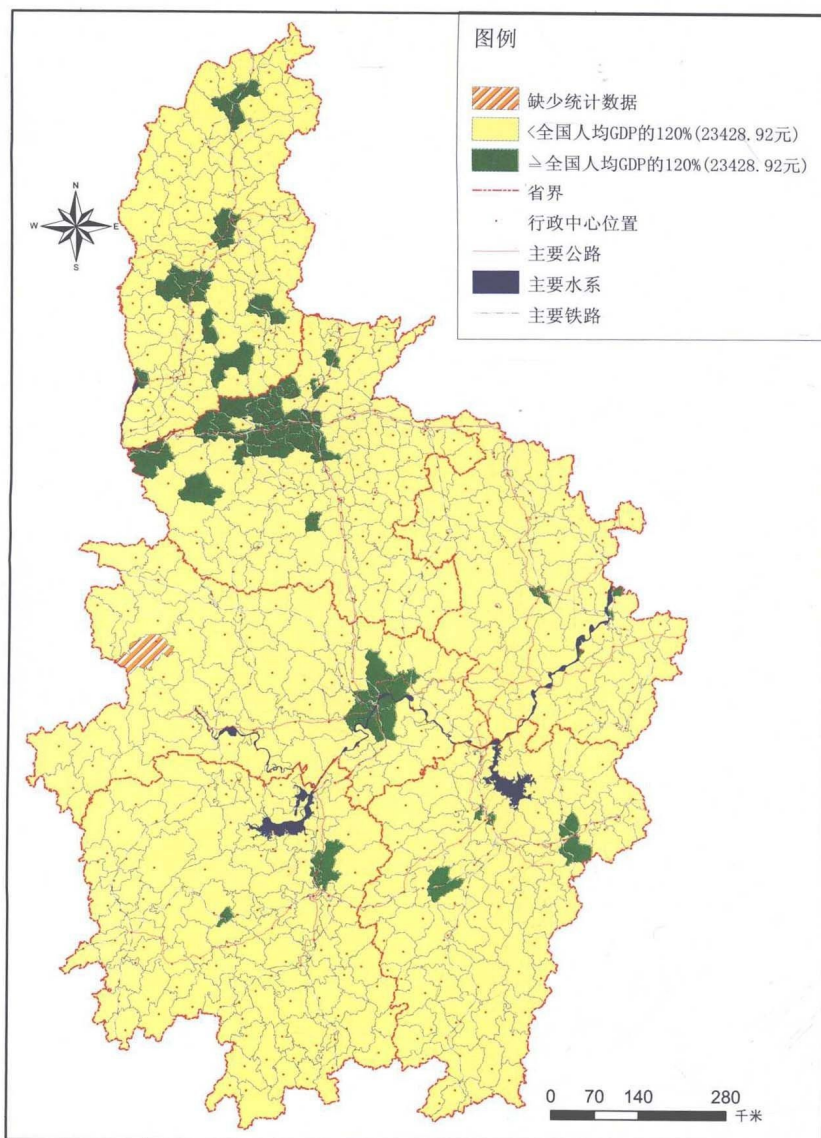
附图9-1 中国中部地区区域政策重点实施对象分布示意图 (2007)



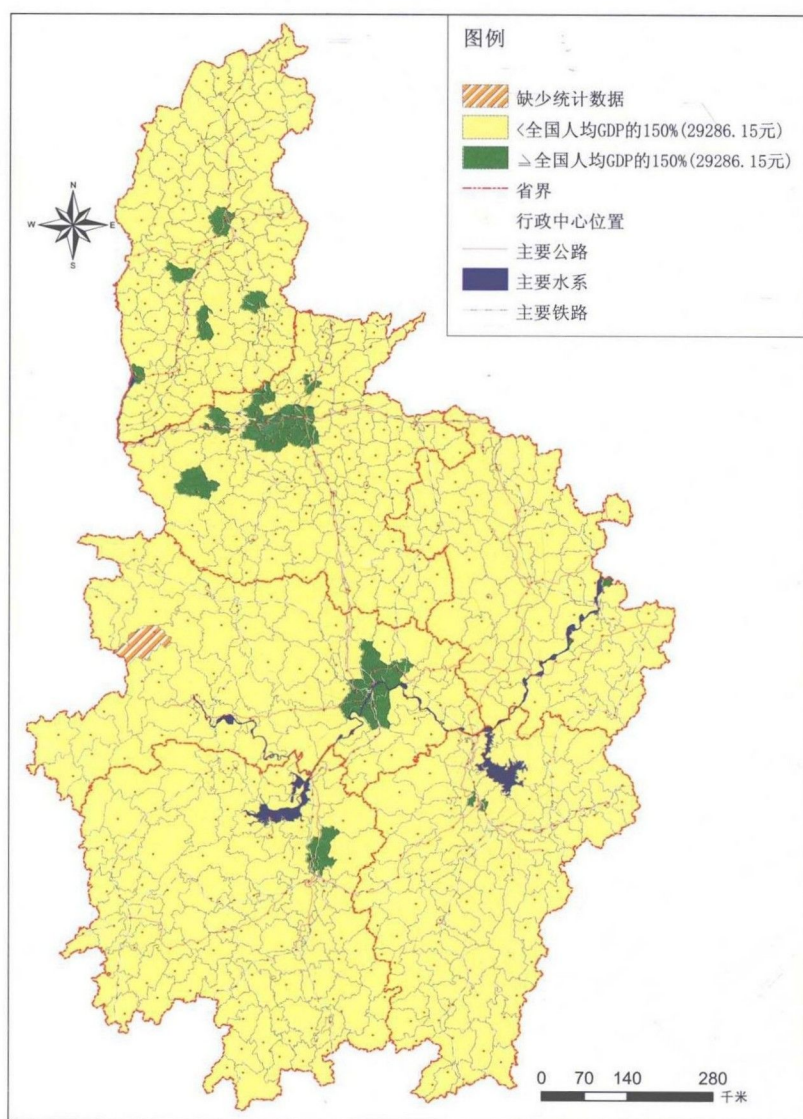
附图9-2 中国中部地区区域政策实施对象分布示意图 (2007)



附图9-3 中国中部一般发达地区分布示意图(2007)



附图9-4 中国中部发达地区分布示意图 (2007)



附图9-5 中国中部特别发达地区分布示意图 (2007)