

中國人民大學
Народный университет Китая
國家法教研室
Кафедра государственного права

蘇維埃國家與法權史
Курс
**« истории советского государства
и права »**

第十五講
Лекция 15

在偉大衛國戰爭時期的蘇維埃國家與法權

Советское государство и право в период
Великой Отечественной войны

在偉大衛國戰爭時期的蘇維埃國家與法權

一 偉大衛國戰爭底開始及全部工作軍事化

蘇維埃國家和蘇維埃人民在社會主義經濟體系的完全勝利底基礎之上，正在繼續進行着和平的經濟建設，正在爲實現第三個五年計劃而鬥爭。希特勒德國竟背信棄義地於一九四一年六月二十二日開始了向蘇聯舉行侵略性的軍事襲擊。這樣，蘇維埃人民乃迫不得已奮起與最兇惡的德寇進行生死的決戰。

這樣，和平建設時期結束了，開始了在蘇維埃國家歷史上最殘酷和艱苦的一次戰爭。滅亡的危險曾威脅了蘇維埃國家。斯大林同志這樣說過：『敵人是非常殘酷而橫頭的。他所抱定的目的，就是要侵佔我們用自己血汗浸透了的土地，要奪取我們用自己勞動獲得的糧食和煤油。』

他所抱定的目的，就是要恢復地主政權，恢復沙皇制度，就是要毀壞俄羅斯人、烏克蘭人、白俄羅斯人、立陶宛人、拉脫維亞人、愛沙尼亞人、烏茲別克人、韃靼人、莫爾達維亞人、格魯吉亞人、阿爾明尼亞人、阿捷爾拜疆人的以及蘇聯其他各自由民族的民族文化和國家生存，使他們日耳曼化，把他們變成爲日耳曼公侯貴族底奴隸。所以，目前的事件，是關係蘇維埃國家生死存亡的事件，是關係蘇聯各族人民生死存亡的事件，是關係蘇聯各族人民或則保持其自由或則淪爲奴隸地位的事件。」（斯大林：論蘇聯偉大衛國戰爭，一九四九年，莫斯科中文版，第一四頁）

法西斯德國向蘇聯的背信侵襲，曾迫使蘇維埃國家在新的、對於敵人毫不留情的戰時軌範上，改造了全部工作，把一切都服從於前綫的利益，都服從於組織擊潰敵人的任務。

在短短的時期內，蘇維埃國家完成了這一改造工作。這個改造的大綱是斯大林同志起草的。他在一九四一年十一月六日報告中曾指示過：『……必須使我國陸軍和海軍獲得我們全國實際積極的幫助，必須使我們的工人和職員，男子和婦女在企業中毫不懈怠地工作着，供給前綫以日益增多的坦克、反坦克的槍砲、飛機、大砲、迫擊砲、機關槍、步槍和彈藥等，必須使我們男女集體農民在自己的田地上毫不懈怠地工作着，供給前綫和國家以日益增多的糧食、肉類和工業原料，必須使我們全國和蘇聯各族人民組織爲統一的戰鬥陣營，而與我們的陸海軍

一塊爲捍衛我們祖國的榮譽和自由，爲粉碎德國軍隊而進行偉大的解放戰爭。』（同前書，第三二頁）

社會主義的經濟制度保證了蘇維埃國家能在敵人突然而來的侵襲的危急關頭，很快轉變工業爲軍用生產品的生產，有計劃地實行將許多最重要的工業往東方地區遷移，把工人和各企業的設備撤退，並在新地區確立起來，擴大播種面積，增加東部的多種面積，最後根本改善着供給蘇維埃國家戰綫的各企業底工作。

由於蘇維埃人民的愛國狂熱和他們的獻身勞動，克服了德軍坦克、飛機、迫擊砲和衝鋒槍等在數量上初期的優勢，保證了不斷補給前方以各種武器，補給前後方以糧食、工業原料，並藉此造成了英勇的紅軍的那些歷史性勝利的條件。

二 蘇維埃國家機構底改造

爲了蘇軍在前方的作戰，蘇維埃國家在後方進行了各方面的龐大的組織工作。

斯大林同志親自領導了這一巨大的工作。

戰爭開始前不久——一九四一年五月六日——斯大林同志受任爲蘇聯人民委員會的主席。

莫洛托夫同志受任爲人民委員會的副主席。

在戰爭開始後，蘇維埃國家在國家機構上實行了緊急的廣泛的和重大的改組。

第一，國防委員會底成立。

爲了迅速動員蘇聯各族人民的一切力量，來回擊背信侵襲蘇維埃祖國的敵人起見，根據蘇聯最高蘇維埃、蘇聯人民委員會和聯共（布）黨中央委員會底決定，於一九四一年六月三十日成立了以斯大林同志爲首的國防委員會。國防委員會作爲非常的政權機關，它把國家的全部權力都完全集中到了自己手中。

國防委員會所頒佈的一切法令，無論黨、政、軍、民、機關和團體等等都務必嚴格予以執行。

國防委員會迅速地、堅決地動員了蘇維埃各族人民的全部力量，實行抵抗敵人。在國防委員會領導之下，在短時期內，建立了全國協調的且迅速飛進的軍事經濟，保證了對紅軍的武器和彈藥等等的補給；並且編成了能澈底粉碎敵人的後備軍。

由於動員全國所有的人力與財力以抵抗敵人和爭取勝利底必要性，在蘇聯許多省成立了地方的國防委員會，並建立了直屬於國防委員會的全權委員制度。全權委員享有組織國防所必需的全權。

第二，武裝部隊的建設

一九四一年六月二十二日蘇聯最高蘇維埃主席團頒佈了『進入軍事狀態』和『宣佈蘇聯個別地方戒嚴』底命令。

同日蘇聯最高蘇維埃主席團以命令宣佈了十四個軍區的兵役動員。根據這個命令和以後的關於動員的命令，號召了千百萬人入伍參加陸海軍，以抵抗兇惡的德國法西斯侵略軍。

一九四一年七月十九日蘇聯最高蘇維埃主席團任命斯大林同志爲蘇聯國防人民委員長和蘇聯武裝部隊的最高總司令。斯大林同志進行了鞏固蘇維埃武力的浩繁工作。『蘇聯軍隊在斯大林同志領導下實行了積極防禦的策略，其目的是要消耗敵人實力，盡量消滅敵方人員和技術，準備起轉守爲攻的條件。』（斯大林傳略，一九四九年，莫斯科中文版，第一四三頁）

戰爭需要不斷補充蘇軍以大量的並有精良訓練的後備力量。爲此，依一九四一年九月十七日國防委員會的命令，實施了全體人民的普遍軍事訓練（真理報，一九四一年九月十八日）。遵照這個命令，能拿武器的每一個蘇維埃公民，都應學習軍事，準備武裝起來保衛社會主義的祖國。

爲了殲滅敵人，游擊隊大大地需要發展起來。

斯大林同志於一九四一年七月三日的廣播演說中曾號召蘇維埃人民在敵佔區組織『……騎

兵和步兵游擊隊，組織軍事破壞隊，以便與敵軍鬥爭，以便遍地到處燃起游擊戰爭，以便炸毀橋樑、道路、毀壞電話、電報、交通，焚毀森林、倉庫、輜重。」（論蘇聯偉大衛國戰爭，一九四六年，莫斯科中文版，第十五頁）領袖的號召得到了蘇維埃愛國人民的敏捷響應。游擊運動發展成了強大力量，成了對敵人的可怕力量。

爲了加強軍隊中的政治工作和軍事工作，提高指揮人員的能力，於一九四一年七月十六日，蘇聯最高蘇維埃主席團頒佈了建立紅軍軍事委員會制底命令。

衛國戰爭是蘇軍中的指揮幹部受檢查和鍛鍊的偉大學校。在戰爭過程中，湧現了許多忠實職責和軍人榮譽的新的天才指揮員。

許多軍事委員和政治工作人員在戰爭中獲得了現代戰爭的豐富經驗，改任了指揮職務，並成功地指揮了軍隊。蘇聯最高蘇維埃主席團有鑒於此，乃於一九四二年十月九日以命令廢除了紅軍中的軍事委員制，建立了完全的單獨負責制。嗣後這個命令也同樣施行於海軍。從這時期起，軍隊中全面工作的責任，僅由指揮員担负了。

對於蘇軍具有極大意義的是關於紅旗的光榮標誌。

一九四二年十二月二十一日批准了陸軍部隊紅旗的新式樣。一九四四年二月批准了海軍及紅旗近衛軍的紅旗新式樣。

紅旗是一定部隊軍人團結和精神結合的標誌。牠是軍人榮譽、勇敢和光榮的象徵。牠告訴每一戰士，他的神聖天職就是：效忠蘇維埃祖國，勇敢而機智地保衛她，不惜自己的鮮血與生命，捍衛祖國每一寸土地不受敵人侵犯。若是由於部隊怯弱喪失了紅旗，則犯此可恥罪行的指揮員及全體指揮員，都將被交付軍事法庭審判，部隊則予以解散。

蘇軍過去和現在都把自己的光榮紅旗當做眼珠愛護它，並因而創造出爲戰時空前的英雄主義的奇蹟。

對於蘇維埃軍人在戰場上對德寇作戰的豐功偉績，蘇維埃國家曾寄予極大的珍視。一九四二年十一月十日蘇聯最高蘇維埃主席團（以後更於一九四三年——四四年）頒佈了命令，賦予軍事首長以蘇聯最高蘇維埃主席團名義對於在戰場上對德寇作戰優異的戰士與指揮員頒授勳章及紀念章之權。

第三，戰爭時期軍事當局的職權

蘇維埃國家自宣佈戒嚴後，全國即變成了一個整體的戰鬥營壘。在宣佈戒嚴的各個地方，凡是國家權力在國防、保障社會秩序和國家安全範圍內的一切機關底職能，統統改由方面軍、軍及軍區軍事委員會實施之。無軍事委員會者，則改由兵團最高司令部行使之。

軍事當局奉有以命令宣佈戒嚴的特別權力。在宣佈戒嚴的地方，基於此種權力，軍事當局

可以徵用公民從事國防工作，防衛最重要的國民經濟目標以及參加對各種自然災難作鬥爭等義務勞動；規定軍用房屋的徵用，以便部隊和軍事機關宿營駐紮；爲了軍事急需宣佈徵工及徵用汽車馬車；實行徵用團體的和個別公民的爲國防所必需的物資；調整機關和企業的工作時間；規定居住和移動規則等等。

關於上述一切問題，軍事當局有權頒佈一切居民必須遵守的命令，規定對於不遵守這些命令的人予以行政處分。一切地方政府、機關、企業及團體，務必充分協助軍事首長使用國防及保障社會秩序和安全所需要的人力和器材。凡違犯軍事當局的措施和命令以及在宣佈戒嚴地區犯罪者，均依戰時法令科以刑事責任。最重要的刑事案件，移交軍事法庭審理。

斯大林同志於一九四一年七月三日廣播中說過：『我們應當組織無情的鬥爭來反對一切破壞後方的分子，反對臨陣脫逃分子，反對驚惶失措分子，反對散佈謠言分子，應當消滅偵探，消滅軍事破壞分子，消滅敵人的傘兵，應當在一切方面迅速援助我們的殲敵團。必須注意到，敵人非常陰險狡猾，善於欺騙和散佈假造的謠言。必須估計到這一切，而不中敵人的挑撥詭計。凡是以自己的驚惶失措和恐懼畏縮來妨害國防事業的人，不管他是誰，都應立刻送交軍事法庭懲辦。』（論蘇聯偉大衛國戰爭，一九四六年，莫斯科中文版，第一四頁）

蘇聯最高蘇維埃主席團於一九四一年六月二十二日頒佈，在宣佈戒嚴地方和軍事行動地區

的軍事法庭條例。

軍事法庭的庭長、副庭長及審判員，由蘇聯司法人民委員任免之。軍事法庭庭長、副庭長及審判員的臨時免職，由軍區、方面軍及艦隊的軍事法庭庭長呈請蘇聯司法人民委員最後批准之。

軍事法庭的管轄權甚為廣泛。凡是意圖破壞國防、社會秩序及國家安全的犯罪案件，都交付軍事法庭審理。特別是關於叛國、軍人犯罪、殺人、竊盜、逃避兵役等之刑事案件，都統由軍事法庭審理之。

此外，對於鐵路、海上及內河交通工作人員在職務上的犯罪案件，也由軍事法庭按戰時法規審理之。

三 國家結構底改組

在偉大的衛國戰爭時期中，適應新的情況，蘇聯的國家結構實行了重要的改革。

我們還記得，在各蘇維埃共和國結合成統一聯盟國家——蘇維埃社會主義共和國聯盟——的當時，由於資本主義包圍所造成的外來襲擊的危險會是它們所考慮的重要因素之一。此一因

素的要求把各蘇維埃共和國和國防外交活動最大限度地統一起來。因此，外交活動和國防事業就集中地歸蘇聯掌握。這樣，使得整個蘇聯和每一盟員共和國獲得了鞏固。由於蘇聯的鞏固以及各盟員共和國政治、經濟及文化的高漲，就有可能來對各盟員共和國和國權加以擴充。

第一屆蘇聯最高蘇維埃第十次會議（一九四四年）就上述問題正式做了決定。會議通過了關於將國防人民委員部和外交人民委員部由全聯盟委員部改組為聯盟——共和國委員部的法律。各盟員共和國有權編制自己的共和國軍隊，有權與外國直接來往並交換外交及領事代表。

事實上在戰爭時期，各民族國家為參加蘇維埃祖國的保衛戰，已經建立起各自的民族軍隊。所有這些各民族軍事幹部的增長，創造了編制各盟員共和國軍隊的條件，進一步鞏固了蘇聯的軍事力量。

莫洛托夫同志在一九四四年二月一日的蘇聯最高蘇維埃第十次會議上說過：『這次改組意味着各盟員共和國活動的巨大擴展，這一擴展的可能，是它們政治、經濟和文化高漲的結果，換言之，就是它們民族發展的結果。在這一點上不能不看到多民族的蘇維埃國家中在實際解決民族問題上的新的重要的一步，不能不看點我國列寧——斯大林民族政策的新勝利。』（蘇聯最高蘇維埃第十次會議第一四四號速記報告書，俄文版，第二七〇——二七一頁）

蘇聯全軍最高統帥斯大林同志在他一九四四年二月二十三日命令中也指出：『蘇聯各族

人民在衛國戰爭中的戰鬥友誼和我國全部歷史所準備起來的編制各盟員共和國軍隊的新辦法，將更加鞏固紅軍，將把新的戰鬥力量注入到紅軍隊伍中。』（論蘇聯偉大衛國戰爭，一九四六年，莫斯科中文版，第一二三頁）

四 戰爭期間的國家管理

在衛國戰爭的情況下，維護國家安全及社會秩序的職能獲得了巨大的意義。國家安全人民委員部和內務人民委員部在當時起了重大的作用。它們負有下列最重要的任務：保護最重要的具有國防意義的機構；保守軍事機密和國家機密；預防並肅清破壞行為；與法西斯奸細和間諜進行鬥爭；加強對遵守戰爭情況下維持社會秩序底規則的行政監督等等。

維護國家安全及社會秩序的各個機關，對於確實遵守各軍事當局與執行委員會的各項規則與強制決定（有關燈火管制、調整街道、交通、看護及衛生事務等等）的監督活動擴大了。戰爭期間擴充了內務人民委員部各機關在消防監督與防火工作上的職權，這在遭受空襲的地區是具有巨大意義的。

在戰爭期間大大地擴充了管理國民經濟的各個任務。戰爭底條件要求不僅在生產規模和生

產性質上要有所改變，而且在許多大企業的配置上以及各經濟區的意義上也須加以變動。

各人民委員將某一人民委員部的物資分配及再分配於各企業與建設工程之間的權利大大地擴充了。蘇聯人民委員會賦予各人民委員有權重新分配各項超額建設上的投資，甚至得將計劃上原定撥交因軍事行動而停止建設的各項建築工程的款項完全挪用於其他工程。

因戰事關係而成立了新的全聯盟人民委員部——迫擊武裝人民委員部及坦克工業人民委員部。爲了處理敵人在佔領區內所作各種破壞的善後事宜，設立了各個新的公民住宅建築共和國人民委員部。

蘇聯政府鑒於軍隊、城市及工業中心居民的給養工作的巨大意義，頒發了許多法令，這些法令對具有新的重要職權的各個儲藏機關的組織與權限，作了重要的修改，並加重了未能完成農產品底必要供應的責任。

適應於軍事局勢的各個條件，貿易調整的性質也改變了。規定了糧食及工業品發送的統一程序，實施了若干商品的配給制度。

在戰爭期間實施了許多擴展與改善國民教育事業的政策。從一九四四——四五學年度起，實行了兒童自七歲起的義務教育，而從一九四三——四四學年度起，則已實行了省轄市及共和國首都中等學校的男女分校制度。中學初等學校的教師及其他工作人員的工資都提高了。

此外，保健活動也加強了。爲照顧軍屬，國家還特別設立了新的管理部門。

總而言之，在戰爭時期中，國家的管理活動在適應戰時需要的基礎上已經更爲廣泛的和有組織的開展起來。這樣，也就保證了衛國戰爭的順利的推進和最後勝利的達成。

五 蘇維埃國家——是反希特勒同盟底組織者

(1) 反希特勒同盟的形成及其特點

蘇維埃國家所進行的衛國戰爭，不能認爲是通常的戰爭。這個戰爭，不僅是全體蘇維埃人民反對德國法西斯軍隊的偉大戰爭，而且也是以蘇聯爲首的反法西斯陣線底反法西斯戰爭。這個爲反對法西斯壓迫者而進行的全民衛國戰爭，其目的不僅要消滅那臨到蘇維埃國家面前的危險，而且還要援助那些呻吟於德國法西斯枷鎖之下的歐洲各國人民。

就全世界愛好和平的各國人民來講，他們也與蘇維埃人民一樣，面臨着法西斯主義所造成的威脅，爲維護集體安全與世界和平起見，都在不同的程度上進行了反法西斯主義的正義的鬥爭。

這就意味着：蘇聯人民與全世界各國人民在爭取和平、反對法西斯主義的正義事業上，完

全是站在一條戰綫的。

斯大林同志英明預察到，蘇維埃人民在這次解放戰爭中不會是孤立無援的。『我們爲保護我們祖國自由而進行的戰爭，定會與歐美各國人民爲他們的獨立、爲他們的民主自由的鬥爭匯合起來。這將是那些擁護自由反對希特勒法西斯軍隊之奴役及奴役威脅的各族人民所結成的統一戰綫。』（論蘇聯偉大衛國戰爭，一九四六年，莫斯科中文版，第一五頁）

實際生活把斯大林同志底預見證實了。

一九四一年七月十二日，蘇聯與英國訂立了關於在反對德國戰爭中共同行動的協定。一九四二年五月二十六日蘇聯外交部長莫洛托夫同志訪問英國，又進一步與英國訂立了關於反對希特勒德國及其歐洲伙伴的戰爭中實行聯盟和戰後合作互助的條約。同年六月蘇聯與美國也簽訂了關於進行反侵略戰爭中實行互助諸原則的協定。於是蘇美英三國反希特勒同盟形成了。

但是，我們必須瞭解到，此一同盟之形成，乃是由於英美人民爲避免自己被征服的可怖災難和對蘇維埃人民的解放鬥爭底同情，強迫其政府聯合蘇聯共同對抗希特勒德國的結果。至於英美統治集團則無論在同盟成立之前與同盟成立之後都是處心積慮地要想使德國和蘇聯在東戰場上互相消耗，彼此削弱，以便使他們獲取優勢，而坐收漁人之利。特別表現在他們加入同盟的目的，他們主要的乃是在追求利潤，想把成爲自己危險的競爭者——德意兩國從其佔據的實

易市場上、原料產地上、投資範圍內趕出去。英美統治集團那時就已經露出了言行不符與背信了。他們設法拖延第二戰場的開闢，破壞了自己基於同盟關係所負的莊嚴的義務。

尤其可恥的，英美統治集團對於作爲他們在對德戰爭中的盟國的蘇聯，竟背信破壞了自己的道義責任，不通知蘇聯，也不得其同意，於一九四一年到一九四三年曾三次和希特勒匪徒進行談判，陰謀締結沒有蘇聯參加的對德單方面的和約。

與英美集團恰相反，蘇維埃國家加入反希特勒同盟，乃是在於消滅法西斯侵略者，解放被希特勒德國所征服的各族人民，拯救世界文明而免受法西斯的毀滅。在對同盟國的關係上，蘇維埃國家則始終一貫地實行了大公無私，忠實於自己所負任務的政策。她經常表示準備給同盟國以友誼的援助。

蘇維埃國家對自己的盟國所表現的這種友善關係，說明了她的原則性的外交政策和戰爭中正義的與進步的行動綱領。整個的說，這個行動綱領——也是作爲以蘇聯爲代表反希特勒同盟的行動綱領，正如斯大林同志所曾指出的那樣，它包括以下各項：消滅種族的特殊地位；民族平權及其領土的不可侵犯；解放被奴役的民族並恢復其主權；各民族有權按自己的意志來處理自己的事務；經濟上幫助遭難的民族並贊助其達到物質上的優裕生活；恢復民主自由；消滅希特勒制度；嚴懲法西斯戰犯和各族人民的迫害者；建立完全排除重新軍國主義化的德國的歐洲

秩序；建立以和平、進步與民主爲目的、互信互助爲基礎的各族人民長期經濟、政治及文化的合作等等。這一切構成了以蘇聯爲代表的反希特勒同盟的諸種特點。

(2) 反希特勒同盟的鞏固與擴大

戰爭進行到了一九四三年（第三年），這一年標誌着戰爭對蘇聯有利的根本變轉。

儘管蘇軍在當時仍然擔負着反希特勒德國的全部重任，但仍然贏得了輝煌的勝利，並從而轉入了反攻。

希特勒德國臨到了垂死關頭，便想竭盡一切努力來破壞正在對它作戰的盟國統一戰綫。但是，由於蘇軍轉入反攻勝利底鼓舞，以及一切愛好自由人民的切身利益的迫切要求，反希特勒同盟在戰爭進程中畢竟獲得了鞏固。

一九四三年十月蘇美英三國外長所舉行的莫斯科會議以及同年十一月三國領袖所舉行的德黑蘭會議，便是此一同盟鞏固的明顯標誌。

由於蘇聯的努力，迄至第二戰場開闢以前，第二次世界大戰發生了有利於民主國家的急劇轉變。蘇聯的武裝部隊於莫斯科、斯大林格勒及庫爾斯克附近大敗法西斯德寇以後，於一九四四年又給予了敵人十次毀滅性的打擊。這些打擊的結果，使敵人一百二十個師喪失了戰鬥力，