

五个国营工厂召开职工代表大会 试点的经验与资料

内部资料

上册

中共沈陽市委第二工業部編

一九五七年三月

五个國营工厂召開職工代表大会 試點的經驗与資料

• 內部資料 •

上 冊

中共沈陽市委第二工業部編

一九五七年三月

前 言

为了貫徹執行黨的第八次全國代表大會的精神，摸索在國營工廠企業的管理上如何更好的貫徹高度民主與高度集中相結合的原則，更好地走群眾路線，克服工作中的官僚主義，集中全體職工的智慧，使企業的領導與廣大職工更密切的結合起來，達到依靠全體工人階級办好企業的目的，我們在領導的啓發和推動下，在沈陽變壓器廠、礦山機器廠、扇風機廠、高壓開關廠、風動工具廠、第一機床廠等六個國營工廠進行了民主管理的試點，主要是採取召開和建立職工代表大會制度和車間、科室職工大會制度的形式。前述五個單位的職工代表大會和部份車間、科室職工大會的試點工作，从今年一月十二日開始至三月九日已經先後告一段落。這五個單位的職工代表大會都是開得十分興奮入心的，成了推動、提高全廠生產工作的力量。

为了更好地貫徹執行中央的指示，有裨於研究和推行這一工作，我們把五個工廠召開首屆職工代表大會的初步經驗和資料彙編成此上、下兩冊，以供各廠和有關部門參考。這些東西雖然把實際情況反映出來了，但是，由於時間的限制來不及作進一步修改。因之文字都很粗淺、冗長，內容和結構也不夠嚴整，因為工作的要求，也顧不了這許多了。其中不妥當的地方，謹請同志們賜教！

目 錄

前言

關於五个國营工廠召開職工代表大会試點經驗 和情况的報告	1
--------------------------------------	---

各廠召開職工代表大会的經驗總結

沈阳变压器厂召開職工代表大会的作法和几点体会	25
沈阳矿山机器厂召開職工代表大会的經驗總結	48
沈阳扇风机厂關於建立職工代表大会制度的初步總結	63
沈阳高压开关厂首屆職工代表大会的基本總結	82
沈阳风動工具厂職工代表大会初步總結	98

車間、科室召開職工大会的經驗總結

沈阳扇风机厂大型車間召開職工大会的初步經驗	109
沈阳扇风机厂供应科召開職工大会的試點經驗總結	117
我們是怎样召開車間職工大会的——沈阳矿山机器厂七車間召 開職工大会的經驗	126
沈阳变压器厂經濟計划科首屆職工大会的總結	132
沈阳高压开关厂中压車間召開職工大会的初步總結	139

各廠職工代表大会試行章程

沈阳变压器厂職工代表大会試行办法	145
沈阳矿山机器厂職工代表大会暫行簡則	149
沈阳扇风机厂職工代表大会簡章	153
沈阳高压开关厂職工代表大会試行章程	160
沈阳风動工具厂職工代表大会暫行組織簡則	165

中共沈陽市委關於“中共沈陽市委 第二工業部關於五個國營工廠召開職工 代表大會試點經驗和情況的報告”的批示

市委第二工業部，从今年一月至今，在六個工廠先後召開了職工代表大會，取得了試點經驗。為了便於比較，採取了三種形式：一種是職工代表大會和會員代表大會分別舉行；一種是職工代表大會與會員代表大會結合舉行（或叫合而為一）；一種是會員代表大會的形式。形式雖有三種，但其共同點是：會議由工會召集，但在試點時採取了籌備會的形式；會議期間組成主席團主持大會；會後不另設常設機構，由工會委員會監督行政執行職工代表大會決議，因而要充分發揮工會的作用而不是削弱它。代表都是常任制，要有廣泛的代表性和群眾性。會議是具有權力的監督機構，在不違背黨和國家方針、政策的前提下，可對企業中各項問題作出決議，並對行政幹部可以批評、表揚，甚至對嚴重失職、違法亂紀、不執行大會決議的領導幹部提出撤銷其工作的建議。大會實行民主集中制，既要高度的發揚民主，又要實現高度的集中。會議是在黨的領導下，由工會具體負責，有領導、有計劃、有明確的會議目的、有充分準備地情況下進行。這些

要求和作法，干部和群众都可以接受，並且是切实可行，有良好的效果的，因而是可以在全市國营和地方國营工業企業、交通運輸部門、基本建設部門、商業部門普遍推行的。希望市委各有關部与各企業單位根据情况訂出全市計劃，分期分批地經過充分準備，在市委各有關部、市工会、青年团組織的帮助下進行。並注意組織交流經驗。对任何草率事行或消極情緒都应防止和克服。

由於職工代表大会是一項新的工作，缺乏經驗，還有若干問題須進一步研究，如職工代表大会与工会會員代表大会的合与分的問題，以及由此而產生的一系列問題；大会既有了決議是否還要集体合同等問題，都希望各單位在今后工作中加以研究，以求取得較成熟的經驗。

至於作为最高权力機關性質的職工代表大会，有权选举廠長，並設立類似工廠管理委員會的常設機構，這樣性質和這種形式的職工代表大会，只能在个别工廠自願舉行的情況下，經過市委批准，在全市可以試驗一个至二个。

这些作法如与中央和省委將來的正式規定有抵觸時，則依中央和省委的規定执行。

關於召開職工代表大会的經驗，市委各有關部於今年內至少向市委寫兩次專題報告。

中共沈陽市委員會

1957年3月24日

關於五个國营工廠召開職工

代表大会試點經驗和情况的報告

沈阳市的國营机械和电机工厂企業、在党的集体領導和分工負責制的領導原則已經建立了的基础上，在工作要求必須提高到一个更加新的水平的情况下，在企業的管理工作上，如何貫徹民主集中制；如何更加充分的發揚民主，吸引全体工職積極參加管理工作，更進一步發揮全体职工的主人翁作用；更好地集中全体职工的智慧，使領導与广大群众相結合；更有效地克服和防止生产工作中的官僚主义、命令主义和脫离群众的傾向，給生产力的发展创造更优越的条件、这样一个問題，过去虽然作出了很多成績，通过了很多形式和方法發揚了民主和走群众路綫，但从企業的管理工作上來看，應該說，至今还是一个沒有得到完全解決的問題。

为了貫徹执行党的第八次代表大会关于扩大民主生活，貫徹民主和高度集中相結合的精神，为了摸索在國营工厂企業中解决这个問題的具体途徑、我們于今年1月12日召开工厂党委書記、厂長、工会主席會議進行了布置。先后在國营沈阳变压器厂、矿山机器厂、扇风机厂、高压开关厂、风动工具厂、机床一厂等六个單位進行民主管理試点工作。並且組成了五个工作組，具体帮助試点單位。試点所采取的形式，主要是召开全厂的职工代表大会。在六个試点工厂中，有五个是这种形式，只有机床一厂是召开會員代表大会。

現在，变压器厂、矿山机器厂、扇风机厂、高压开关厂、风动工具厂等五个工厂的职工代表大会已經先后开过了。而且都开得很成功。在召开大会的整个过程中，全体代表和全体职工都呈現着緊張、兴奋、团結和生气勃勃的气象。通过职工代表大会，有領導地、充分地發揚了民主，开展了批評与自我批評；肯定了成績，揭发了

問題，提高了認識，增強了團結；集中了全體職工的智慧，推動了全廠生產工作的发展。在全體職工中涌現出了一股新的力量，在全廠的生產工作中出現了一種新的面貌。

首先，表現在全體職工的主人翁責任感更加親切和更加提高了。很多職工這樣說：“過去工廠管理是領導說了算，現在代表是我們選舉的，代表我們的意見參加管理工廠。”他們感到自己的責任很重大，因而生產積極性顯著提高了。變壓器廠一個雜工感動的說：“在自己家里撒一點糧食就心疼，工廠里這麼多銅，這不是更值錢嗎？現在參加工廠管理了，丟掉了這些東西也該心疼！”他從職工代表大會期間開始，一面掃院子，一面撿廢銅、廢鐵。冷作車間一個老鉗工胡寧閣，過去工作不積極，這次召開了職工代表大會，他積極起來了，而且真正發揮了主人翁作用，他說：“舊社會打我們耳光子，現在選舉自己的代表，參加管理工廠！”他已經提出6項合理化建議，給國家創造了很大的價值。如接綫板工作台的合理化建議，即提高了工作效率9倍，銲接質量由過去的80%提高到100%（過去銲接裂紋）。他這個小組，由於這些合理化建議的實現，不但產品質量大大的提高了，消滅了銲接裂紋現象，而且一個月還可以節省63個工作日，節省10瓶氧氣，減少兩道工序。同時，這個小組過去也不團結，由於胡寧閣的轉變，並且積極幫助別人，對工作中的缺點能夠開展批評與自我批評，因而小組轉為團結了，生產工作主動了。又如，扇風機廠單身宿舍的三個管理員，過去對工人態度不好，關係也就不好。在職工代表大會後，雪天工人從外邊進來，他們每個人拿一把笤帚，幫助工人打掃身上的雪，工人很受感動。後來問他們為什麼這樣，他們說：“開了職工代表大會，人家工作都改進了，我們也得改進哪！”。從此和工人的關係很密切了。在召開了職工代表大會後，由於職工主人翁責任感的加強，和群眾互相監督作用的加強，多數工廠勞動紀律有了顯著變化。過去遲到、早退、曠工現象很嚴重，現在大大減少了，有的則已基本消滅了。如風動工具廠各車間，過去上班後過10分鐘工人才

上床子干活，甚至不擦机器，不上油，不看圖紙，不整理工作地，就慌慌張張干活；在生产時間有一部分工人隨便离开工作地到更衣室打乒乓球；有的还打人、罵人、曠工、回宿舍睡大覺。現在不同了，离上班15分鐘左右就上床子作生产准备，擦机器、上油、看圖紙、整理工具、整理工作地，緊張的开始生产。那些曠工、打人、罵人、生产時間打乒乓球的現象根本沒有了。

其次，干部的工作作风有了顯著的轉变，主要是解決問題比过去快了，工作比过去深入了，和群众的关系比过去密切了，团結有了明顯的加强。这种現象从厂部到科室；从科室到車間到处都可以看到。如变压器厂冷作車間徐主任，过去脱离群众現象比較嚴重，工作不深入，什么事情都是自己說了算，很少和群众商量办事，群众說他是“官行”。他过去提合理化建議，从不和本車間的群众研究，派工人干成了以后自己得獎，群众意見很大。这次由于充分发揚了民主，有了群众的批評和监督，从而提高了認識，工作作风就轉变了。在职工代表大会之后，工作深入了，經常深入工段，小組和工人商量問題。並且提出了節約水鉚条的建議，經過主动和工人研究，結果这个建議成功了，创造了很多財富。同时，他对这次合理化建議的态度也与过去大不相同，他說：“这是工人提的合理化建議”群众則說：“这是徐主任提的合理化建議，不过徐主任和我們商量了！”。这样一來，該車間的工人对徐主任的看法也变了，不再說他“官行”了。領導和群众的关系也密切了。又如，风动工具厂，在职工代表大会之后，大部分科室都圍繞貫徹执行大会決議行动起來了，工作作风有了改進。該厂过去成本下車間，財会科只是等待統計車間报上來的表报，科長也不管，沒有深入車間進行研究帮助，車間主任也不关心，使成本員很苦惱。这次根据大会的要求，科長主动帶領成本員深入車間具体研究帮助 搞成本核算，並且改進了表报。同时車間主任也关心了，因而工作就好开展了。风动工具厂厂長說：“通过职工代表大会，和过去不同了，推动工作有力了，有群众监督了，行动快了。去年搞經濟活动分析就决定成本下車間，並

且下了命令，但是沒有執行。現在則主動窩，在大会期間，廠長並未作具體交待，各科自己就主動安排，而且抓的緊了，深入了，細緻了。這是不同於過去的。”

其次，經過職工代表大會，廣泛地集中了群眾智慧，豐富了領導，把領導的經驗和群眾的智慧結合起來了。各廠領導同志在職工代表大會上，關於增產節約和保證完成國家計劃的報告中，所提出來的問題和要求，都是在調查研究的基礎上提出的，並且又都是經過了黨委集體討論的，這應該說是很好了。但是與群眾的提案和大會的討論發言一對照，則顯得十分不夠。有些問題和要求不全面，不夠切合實際；有些要求則缺乏更加切實具體的措施。廣大職工和代表對工作的批評和建議則顯得那樣豐富、有力和切實。不少領導幹部虛心地聽取了群眾的這些意見之後，都感到群眾的意見十分重要，對工作幫助極大。有的則激動的說：“這些意見太寶貴了，這些辦法太好了！”有的還說：“這次大會象是一面鏡子，又象是一把鑰匙”。群眾所提出的意見有很多都是解決生產技術問題和改進工作的好辦法，而且絕大部分都是正確的，都是切實可行的，因而絕大部分都被採納了。這樣，廣大群眾的智慧就被集中起來了，成了推動全廠各項工作，推動增產節約運動全面發展的力量。如變壓器廠全體職工和代表通過提案和大會發言，共提出1,205條意見。其中有：改進技術設計和試驗研究的；改進工藝管理的；加強質量檢查的；改進機械動力的；加強材料節約和管理的；改進生產計劃管理的；關於財務成本的；關於安全技術的；關於企業改造工作的；關於基本設建的；關於人事、教育工作的；關於衛生、福利、獎勵工作的；關於領導作风方面的。這些意見有1,133條都被採納了，沒有採納的只有72條。而且被採納的部分有一些已經開始實現了。

經過職工代表大會的召開，推動增產節約運動向前發展了一大步。使增產節約的運動更加向全面發展，內容更加切實和實際了。有些單位原來是增產節約運動的死角，現在也活躍起來了。高壓開

关厂几年来在二月分从来没有完成过生产计划。这次就在开会期间，由于全体职工生产积极性的提高，出现了很多提高生产的事迹，就按时完成了二月分全厂的生产计划，而且这个计划比去年同期提高了40%以上。风动工具厂的机装车间是该厂最大的车间，厂长、车间主任和党支部书记都说二月分的任务完不成。但由于大会的召开，全体职工的积极性提高了，二月分有50个工人突破了定额。有的过去经常旷工，现在转变了，从一天做200个活提高到做500个活。结果这个车间按时完成了二月分的生产计划，全厂二月分的生产计划也完成了。矿山机器厂包装车间是增产节约的死角之一，过去认为“钉木”、“包装”没有啥节约的。这次大会后，包装工人开动了脑筋，提出了根据机器大小，量材使用的办法，二月分仅是鍊子箱一项就节省800多元的木材。

现在即把变压器厂、矿山机器厂、扇风机厂、高压开关厂、风动工具厂等五个单位，进行民主管理试点工作的具体做法，初步经验报告如下。

(一) 關於進行民主管理試點的一些原則和採取的形式問題

進行民主管理試點，摸索健全民主管理的途徑，是一個新的問題。為了使試點工作取得成績，不致發生問題，我們首先確定了下述幾個原則和要求，作為進行試點的指導思想。

一、在黨委集體領導分工負責制的基礎上，充分發揚民主，吸引廣大職工參加管理工作。在管理工作上貫徹高度集中與高度民主相結合的原則；二、在黨的領導下，健全民主管理與充分發揮工廠企業中行政、工會、團各個組織的作用相結合。特別是要加強工會組織的工作充分發揮工會組織的作用；三、要注意防止重複和防止形式主義，不搞重迭的組織機構；四、要在原來工作的基礎上逐步開展逐步提高這一工作。既要謹慎又要有創造性。力求做了就要鞏固住，前進一步，鞏固一步；五、要緊緊結合推動當前的中心工作任務來進行這一工作，不能把健全民主管理工作孤立化，為民主管理而民主管理。

經驗証明，有了这样几条总的要求，並遵循这几条总的要求，來進行民主管理的試点工作，就会在前进中减少阻力，容易被入接受，收到較好的效果。

关于健全民主管理的形式問題。經過几个試点厂实践証明，职工代表大会的形式是成功的經驗。职工代表大会是在全厂範圍内发揚民主，吸引全体职工参加管理的最主要形式（当然不是唯一形式）。因为这种形式能够比較完善地体现出现在企業管理上实行民主集中制的原則。这种形式能把全厂的集中指揮和全体职工的意志和要求統一起来；能够集中全厂职工的智慧；能够充分发挥全厂职工主人翁的作用；能够克服与防止企業管理工作中的主观主义、官僚主义和脱离群众的傾向；能够强有力地推动全厂的生产工作。关于厂职工代表大会的性質、任务和具体形式等問題，开始是討論得比較热烈的，大家是有爭論的，是有各种不同看法和主張的。但很快就在几个主要原則上，基本上求得一致了。經過了初步的实践之后，大家看法更加趋向一致了。根据五个工厂的試点經驗，全体职工和代表經過反复討論后，一致拥护和通过了下列一些原則：

第一、职工代表大会是全厂职工参加企業管理的权力性的监督机关。它的任务主要是保証党和國家的方針、政策、法令、指示、計劃在本企業正确的貫徹执行，並把領導的要求和群众的要求合理的統一起来。这样來确定它的性質比較适合于我們今天的具体情况。这五个試点厂，經過党委討論和全体代表的認真討論，都这样确定了职工代表大会的性質。确定这种性質，能够比較确切的体现它的作用和任务。既能表现出力量；也不会和國家与上級經濟机关的指示、命令相抵触。如果規定为全厂的最高权力机关，則会引起很多問題。如：与党委領導的关系；与上級管理机关的关系等。同时根据这五个厂的經驗，全体职工並沒有这种要求。如果規定为簡單的諮詢机关，則易陷于軟弱无力，有碍發揮其作用。全体职工也不欢迎这种形式。

第二、职工代表大会在保証國家的方針、政策、法令、指示、

計劃正確貫徹執行的精神下，有权听取和審查厂長和有关行政負責人員的工作報告；有权討論和審查本企業的生产、技術、財務計劃以及其他方面的重大的經濟工作問題；有权討論和審查企業獎勵資金、福利費、醫葯費、劳动保护撥款及其他的經費开支；有权獎勵与表揚本企業的优秀行政領導人員和部門；对无故不执行职工代表大会決議的行政領導人員和部門，可以提出批評和建議。並可做出限期改正的決議；对于嚴重失職違法亂紀的任何行政領導干部，都可以向上級領導机关提出給予处分，直至撤職的建議。

实际上，建議撤換行政領導者的情况一般的是不会發生的。这五个試点厂都沒有在实际上遇到这个問題。

职工代表大会因不是最高权力机关，所以对行政領導干部沒有進行选举。我們認為沒有必要規定选举行政領導干部。因为这样做一方面会增加很多不必要的麻煩，甚至造成被动，一方面也容易流于形式。从干部到群众都沒有这种要求。

第三、职工代表大会在討論和審查上述工作和問題时，有权做出大会決議。这种決議的內容范围，可以包括职工代表大会所討論審查的各項工作，不必仅仅限制在那几項上。这种決議不能与國家領導机关和上級經濟部門所規定的原則和指示相抵触。这种決議对全厂的生产工作是一个很大的推动力。这种決議对行政領導者、对全厂职工都有約束力，全体职工都必須堅決貫徹执行。

第四、职工代表大会在党的領導下由工会委員會負責召集，在开会期間由臨時选出的主席团主持会议。大会閉幕期間工会委員會实际即作为职工代表大会的常駐機構，負責監督大会決議的貫徹执行。在下屆大会上，工会委員會並負責作監督決議貫徹执行的工作報告。这样可以加强工会的作用和充分發揮工会組織的作用。因之，不再設立專門的常設機構（如管理委員會、常委会等）。以免機構重迭，妨碍既有工会組織作用的發揮。从五个厂的試点初步經驗來看，这样做是适当的。但大家有一个顧慮，就是認為职工代表大会及其閉会以后的工作任务与職責如此繁重，工会組織是否能够胜任这重

大責任呢？初步經驗證明，這個問題可以解決。因為：一、大會的準備，召開和決議的貫徹這一個過程，實質上在一些重大的原則性問題上，都是在黨委的統一領導下進行的。在黨委的統一領導下，行政、工會、團都按照分工擔負一定的任務，行政一定要直接負責貫徹執行大會決議，絕不能持消極等待的態度。這幾個廠的經驗說明，行政組織實際上是在積極主動的檢查工作，提出任務和貫徹執行大會的決議；對監督大會決議的貫徹執行方面，工會還要通過各種群眾性的活動方式做很多具體工作；再加上團組織的活動。這樣就能夠解決問題。二、所謂工會委員會的監督，是指整個工會組織的監督問題，工會組織不但應該擔負起這個責任，而且也是能夠擔負起這個責任的，這比一個專設機構的力量要大得多。三、工廠企業中工會組織的作用，過去沒有充分的發揮，在工作中確實存在着脫離群眾的缺點。但這些缺點是可以克服的，工作是可以加強的，特別是對工會組織的領導幹部要加強配備。再加上黨對工會工作領導的改善，這一問題就可以解決。那種不是設法加強工會組織作用，而是不信任工會和削弱工會組織作用的觀點是不妥當的。四、為了檢查和研究某一個問題，還可以組成臨時的委員會或檢查組，以推動決議的貫徹。此外還可組織職工代表大會的代表進行活動，或者組織代表視察組，檢查督促某一部門、單位或某一專題工作的貫徹執行。上述各個方面的工作認真切實地活動和加強起來，是完全可以解決問題的。

第五、職工代表大會一季或至少半年開會一次。其代表為常任制，一年選一次。代表由車間、科室等生產工作單位選出。各選舉單位根據需要並經過一定手續，可以撤換和增補本單位的代表。

第六、廠長對上級負責，同時對職工代表大會負責。在貫徹執行黨的方針、政策、上級指示和職工代表大會決議時，有权發布命令和指示，全體職工必須堅決貫徹執行。根據試點廠的經驗把這一條強調一下是有必要的，以防止那些削弱統一指揮現象的發生。

第七、職工代表大會與工會會員代表大會的關係問題。首先應

該肯定，這是兩種不同性質的形式。但是根據我們的初步經驗，二者完全可以結合進行，這樣利多弊少。如果保持兩套則缺點很多，首先一個缺點是代表大會太多，開起來重複，有些內容又不能嚴格分開（如生產、技術、財務工作及文化、生活福利等）；其次保持兩套的結果，就會難以避免形成職工代表大會的作用充分發揮了而工會會員代表大會的作用却大大地削弱了的缺點，這也是不適當的。二者結合進行的具體辦法是：一個是代表搞成一套，即職工代表大會的代表是會員者，經過各選舉單位的全體會員同意後，同時也就是工會會員代表大會的代表；一個是代表結合進行，當選舉工會委員會，討論決定工會本身的會務問題時，非會員的職工代表大會的代表，只作為列席參加，有發言權，無表決權。這樣即能基本上解決兩者合而為一的問題。

在五個試點工廠中，扇風機廠就是這種形式。風動工具廠職工代表大會的暫行組織簡則也是這樣規定的，只是因為工會會員代表大會剛開過不久，沒有在這次試點時合在一起進行。

第八、為了補助全廠職工代表大會的不足，還要開好車間、科室的全體職工大會（個別規模過大，工人過多的車間可以召開車間的職工代表大會）。會期一般可以一個月召開一次。車間、科室全體職工大會的性質、職責、任務大体上可以與全廠職工代表大會的相類似。不過它主要是保證上級機關和廠長的指示、命令以及全廠職工代表大會決議的貫徹執行。其所討論審查的問題，主要是本車間的生產、技術、財務計劃工作以及其他有關的各項比較重大的問題。

有了全廠的職工代表大會，再加上車間、科室的職工大會，就能夠更加充分有力地組織全體職工參加企業的管理工作，對企業的生產管理工作實行十分有力的群眾性的監督。使領導和群眾更好的結合起來。

（二）關於如何開好全廠職工代表大會問題

第一、做好召開首屆職工代表大會的准备工作，是開好職工代表大會的前提。這是五個試點工廠的共同經驗。做好准备工作要解

決的中心環節，主要有下列幾個：

一、準確地確定職工代表大會要解決的中心議題，統一思想認識，加強黨的統一領導。當確定了要召開職工代表大會之後，首先碰到的就是大會要解決什麼問題，就是說大會的中心議題是什麼。中心議題確定得好不好，直接影響大會的成敗。因為中心議題是職工代表大會的靈魂。它貫穿在職工代表大會前後的整個過程，通過它就會朝着一個正確的方向，把全體職工的積極性和智慧組織起來。所以中心議題的確定必須是當前全廠生產工作中的一個中心和迫切的重大問題，並為全體職工所關心的問題。在準確地確定了中心議題之後，領導思想就能統一起來，行動就能一致起來。

這五個試點廠，都是以深入開展增產節約運動保證完成國家計劃，為職工代表大會的中心議題。因為，這正是各廠目前要解決的一個最迫切的問題。另外，圍繞着這個中心議題還有很多具體措施和一些專題。

中心議題和職工代表大會的主要進程以及一些原則問題，都是經過黨委集體討論後決定的。然後在黨的統一領導下由黨、行政、工會、團等組織分工進行準備。

在黨委的統一領導下，為了开好首屆職工代表大會，還成立了職工代表大會籌委會，主要任務是起草大會簡章、決議；主持代表選舉工作；審查提案；組織宣傳工作和收集有關大會的資料等。在首次召開職工代表大會時，成立籌委會或者籌備工作組是很必要的。它可以集中力量進行準備工作，可以減少黨委的事務性。籌委會或者籌備工作小組，要有黨、政、工、團的領導幹部參加。領導幹部只有直接參加籌備工作，才能保證开好大會。籌委會或籌備工作組要注意不要代替各個組織的工作，只能推動各個組織的工作，使各個組織更好地發揮作用。特別是使工會組織在籌備工作中要充分發揮作用。工會在搞好大會的籌備工作上擔負着主要的責任。其他幹部參加大會的籌備工作，其目的的一個是解決工會組織不能單獨解決的問題；一個是補充工會之不足。

二、認真在全体职工中做好思想准备工作。整个职工代表大会的过程，亦即是在全体职工中進行思想教育和提高思想認識的过程，这是不容置疑的。但是必須在大会之前就要在全体职工中打好一定的最基本的思想基础。因为职工代表大会的准备工作是全厂的职工都要参加的。在全体职工中做好最基本的思想工作，就是通过广泛宣傳职工代表大会的性質、职责、任务等内容，來進行民主集中制和党的群众路綫的教育；進行發揮工人階級主人翁作用的教育；進行选好代表的教育；進行以深入开展增产節約运动和以做好工作的实际行动來迎接职工代表大会召开的教育。在各級領導干部中更要注意進行检查工作、改進領導作风的教育。通过这种宣傳教育使全体干部和全体职工对召开职工代表大会具有正确的認識，並積極的以实际行动來迎接职工代表大会和参加职工代表大会。这种教育可以通过干部会、黨員会、車間科室职工大会、广播、厂报、板报、宣傳員活动等方式進行。这种宣傳教育要反复進行、深入進行。特別是要針對各种不同职工的不同思想特点來進行。尤其在第一次特別重要。因为对于开始召开这种性質的职工代表大会，在各种不同类型的职工中，存在着不同的思想障碍。一般的工人絕大多数对参加企業管理那表示兴奋和積極，但也有不同的表現。有些老工人前后对照回忆起在旧社会受压迫現在則是主人时很受感动，同时他們又顧慮新工人不好領導說：“还講民主呢！再講民主就要砸腦袋了！”；有些徒工則表示冷淡：“我不管民主管不民主管，我就是赶快学好技術”；另外还有些工人怀疑这次是否能解決問題，說：“还不是你們領導說了算！”。个別的則有不尊重領導的情緒，如一个工人违犯劳动紀律，工長說他，他回答：“要民主管了，职工大会上再見！”。技術人員有很多認識是好的，但也有不少人对职工代表大会抱着怀疑的态度，提出不少問題。有的認為这是学的南斯拉夫；有的認為这还不够民主，为什么主任、科長、厂長不选举？有的說为什么不成立工人委员会？个別的甚至怀疑职工代表大会应不应该在党領導下召开。干部一般也是積極的，特別是厂一級的領導干部，絕大