

生产建設计划管理讲义

上 册

湖北财经学院国民经济计划教研室编

一九八〇年十二月

說 明

《生产建设计划管理》是为国民经济计划专业本科学生学习编写的试用教材。它是国民经济计划管理课程的一个组成部分。因此，国民经济计划管理方面一些共同性的问题，如计划原则、管理体制、综合平衡等，由其他有关教材阐述，为了避免重复，本教材中没有作专门章节列入。

在编写本教材时，我们参阅和选用了校內外的有关教材（如中国人民大学、河北大学、北方交通大学、长沙铁道学院等的教材）和文章的一些内容；在收集资料过程中，得到了很多单位和同志的大力支持和帮助，在此表示感谢。

由于时间仓促，人力不足，水平有限，教材中一定有不少缺点和错误，殷切地希望同志们提出宝贵的意见。

导 言

《生产建设计划管理》是国民经济计划管理中的基本组成部分。任何社会再生产都是生产、分配、交换和消费的统一。生产决定分配、交换和消费。因此，生产建设计划管理是国民经济计划管理中基本的组成部分。分配、交换和消费反作用于生产。生产和分配、交换、消费，是互相联系，互相制约的。因此，生产建设计划管理和国民经济其他部门的计划管理也是互相联系，互相制约的。

《生产建设计划管理》的内容。它是研究国民经济中主要物质生产部门——农业、工业、运输业、建筑业四大部门生产方面的计划管理活动。具体来说，它是研究该四大部门生产计划管理的原理、原则和方法；研究它们的发展速度、比例关系和经济效果；研究实现它们有计划、按比例地高速发展以及提高经济效果的途径和措施等。

本课程的教学目的和要求。通过本课程的学习，使学生能够运用马克思列宁主义、毛泽东思想，依据客观经济规律，结合我国的实际情况，初步掌握生产和基本建设计划编制、执行和检查的基本原理和方法；培养学生对错综复杂的经济问题的分析能力和树立处理经济问题的全局观点。

目 录

导 言	(1)
第一编 农业生产计划管理	(1)
第一章 农业生产计划管理的意义、任务和特点 ...	(1)
第一节 农业生产计划管理的意义和任务	(1)
第二节 农业生产计划管理的特点	(5)
第二章 农业产值计划	(8)
第一节 农业产值计划的意义和编制	(8)
第二节 农业生产的发展速度	(17)
第三节 农、林、牧、副、渔五业之间的发展 比例关系	(28)
第三章 农作物种植业计划	(41)
第一节 农作物种植业计划的意义以及粮食作物 和经济作物的比例关系	(41)
第二节 农作物种植业计划的编制	(46)
第三节 全面贯彻农业“八字宪法”， 实行科学种田	(57)
第四章 林业生产计划	(62)
第一节 林业在国民经济中的地位和作用	(62)
第二节 林业生产计划的编制	(64)
第三节 实现林业生产计划的措施	(68)
第五章 畜牧业生产计划	(74)

第一节	畜牧业在国民经济中的地位与作用	(74)
第二节	畜牧业的发展速度和比例关系	(76)
第三节	畜牧业生产计划的编制	(84)
第四节	加速发展畜牧业生产的主要措施	(97)
第六章	水产品生产计划	(103)
第一节	水产品生产计划的意义	(103)
第二节	水产品生产计划的编制	(106)
第三节	发展水产品生产的主要措施	(110)
第七章	社队企业计划	(121)
第一节	社队企业在国民经济中的地位和作用 ...	(121)
第二节	社队企业计划的编制	(125)
第三节	实现社队企业计划的主要措施	(130)
第八章	农业现代化计划	(134)
第一节	农业现代化的意义和内容	(134)
第二节	农业现代化计划的主要指标和编制 方法	(138)
第三节	编制和执行农业现代化计划中应着重 解决的问题	(146)
第二编	工业生产计划管理	(156)
第一章	工业生产计划管理的意义和任务	(156)
第一节	工业的概念及其在国民经济中的作用 ...	(156)
第二节	工业生产计划管理的意义及其 基本任务	(160)
第二章	工业生产内部的比例关系	(163)
第一节	工业部门的分类及其相互联系	(163)
第二节	工业部门之间、工业部门内部的 比例关系	(166)

第三节	影响工业生产比例关系的因素以及确定 工业生产比例关系的原则	(178)
第三章	工业生产的发展速度	(182)
第一节	工业生产高速度发展的必要性和 可能性	(182)
第二节	提高工业发展速度的途径	(188)
第四章	工业产品的产量计划	(198)
第一节	工业产品产量计划的内容及其意义	(198)
第二节	国民经济对工业品需要量的确定	(201)
第三节	工业综合生产能力的确定	(204)
第四节	产品产量计划的综合平衡工作	(209)
第五章	工业生产的产值计划	(214)
第一节	工业总产值计划	(214)
第二节	工业净产值计划	(221)
第三节	工业商品产值计划	(224)
第六章	工业产品的品种计划	(225)
第一节	工业产品品种的概念和产品 品种计划的意义	(225)
第二节	工业产品品种计划工作的内容和 应遵循的原则	(228)
第三节	工业生产产品品种计划完成情况和 检查	(232)
第七章	工业产品的质量计划	(235)
第一节	工业产品质量的概念和工业产品质量 计划的意义	(235)
第二节	产品质量指标	(239)
第三节	全面质量管理	(244)

第八章 工业新产品试制计划和技术组织措施	
计划	(248)
第一节 工业新产品试制计划	(248)
第二节 工业技术组织措施计划	(254)
第九章 工业生产的专业化和协作	(261)
第一节 工业生产专业化和协作的概念及其 优越性	(261)
第二节 工业生产专业化协作的形式	(264)
第三节 按专业化协作原则改组我国工业	(269)
第十章 工业生产的联合化	(274)
第一节 联合化企业	(274)
第二节 联合公司	(279)

第一编 农业生产计划管理

第一章 农业生产计划管理的 意义任务和特点

第一节 农业生产计划管理的意义和任务

农业是人们依靠植物、动物的生活机能，通过自己的劳动去强化或控制生物的生命过程，来取得产品的一种活动。从这个意义上讲，农业包括着种植业（或植物栽培业）和动物饲养业。为了管理上的方便，我国目前还将一些本来意义不属于农业的生产活动，也列入到农业生产的范围，广义的农业包括农、林、牧、副、渔五业。

农业生产的发展是人类生存和进行一切生产活动的必要条件，是国民经济其他部门得以独立化和进一步发展的物质基础。马克思指出：“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础，而对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门，从而对于这些部门中创造的剩余价值来说，也是自然基础。”^①又说：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”。^②毛泽东同志总结了国内外

① 《马克思恩格斯全集》第26卷第一册，人民出版社1972年版，第22页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1965年版，第885页。

的经验，进一步对农业是国民经济的基础这一规律作了科学的论述，并提出了在我国的社会主义建设中，必须执行以农业为基础的方针，按农、轻、重的次序安排国民经济计划，这是对马克思列宁主义的发展。

农业对于发展国民经济的基础作用，主要表现在：

（1）农业是全国人民衣食之源，生存之本，是发展一切生产的先决条件；

（2）农业是轻工业原料的主要来源，目前我国轻纺工业原料大约有70%来自农业；

（3）农业是国民经济各部门所需要劳动力的主要来源；

（4）农业是轻、重工业产品的主要市场；

（5）农业是积累国家建设资金和取得外汇的一个重要来源。

历史经验证明：农业对于我国国民经济的发展，具有举足轻重的作用，哪一年农业丰收了，当年或次年工业和整个国民经济的发展就快；反之，就慢。

农业问题，实质上涉及到农民问题，不仅对于经济建设具有极为重大的作用，而且对于无产阶级专政的巩固也是意义重大的。毛泽东同志曾指出：农民的情况如何，对于我国国民经济的发展和政权的巩固，关系极大。”^①

农业是国民经济的基础，决定了反映和指导农业发展的农业生产计划，在整个国民经济计划中居于重要的地位。它是国民经济计划的基础组成部分。国民经济其他计划的编

① 《毛泽东选集》第五卷，人民出版社1977年版，第379页

制，必须以农业发展的需要和农业提供的粮食、原料、劳动力、资金等的可能为基本依据。农业生产计划管理的建立和实现，关系到整个国民经济计划管理的建立和实现。

我国建国以来，党和国家一直很重视农业的计划管理工作。通过对农业进行社会主义改造，把小农经济改造为合作社集体经济；又在农业合作社的基础上发展为今天的人民公社，这为国家加强对农业的计划管理，创造了良好条件。农村人民公社是劳动群众集体所有，农林牧副渔五业并举，农业、工业、商业相结合的社会主义经济组织。它比农业生产合作社的规模大，集体化的程度高，经营部门更多，因而计划管理的范围也就更广；可以更好地利用人力、地力、财力全面发展经济，也便于更好地组织综合平衡。通过政策法令和各种经济措施，对农业实行计划管理。毛泽东同志明确提出：“每个县都在国家和省（区）的计划所许可的范围内，根据当地的实际情况，做出一个可行的全面的计划，送省（区）批准实行”。①“一切合作社，均应做一个几年的生产规划，经过社员多次讨论，加以修改，然后付之实现。”②并且亲自主持制定了我国第一个农业发展的远景规划，即《全国农业发展纲要（四十条）》。党的十一届三中全会讨论通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》，是指导我国新时期农业发展的纲领性的文件，文件中对农业计划管理提出了原则要求。所有这些，都有力地保证了我国农

① 《中国农村的社会主义高潮》下册，人民出版社1956年版，第1235页。

② 《中国农村的社会主义高潮》下册，人民出版社1956年版，第483页。

农业生产有计划的发展和整个社会主义计划经济的建立和发展。

我国农业生产计划管理的任务，总的来说，就是根据社会主义经济规律和党在各个计划时期发展农业的方针政策的要求，通过计划的制订与实施，保证农业生产高速度、按比例发展，实现农业现代化，全面地满足国民经济发展对农业的需要。具体来说，农业计划管理主要有以下四方面的任务：

第一，通过计划的安排和执行，充分调动和发挥亿万农民的积极性，同时逐步以先进的科学技术装备农业，保证农业持续地高速度发展，满足国民经济对农业迅速增长的需要。

第二，从社会主义生产的目的出发，根据需要和发展农业的具体条件，合理安排农业生产内部的比例关系，使农业内部各部分在相互促进的基础上，合理布局，全面发展，满足国民经济对农业的各种需要。

第三，根据社会需要和各地的资源条件，在保证搞好农业生产的前提下，有计划地积极地兴办社、队企业，使我国农村逐步变为农工商综合经营的富庶的农村。

第四，通过调查研究，学习国内外的先进经验，从实际出发，制订农业现代化的长期规划和短期计划，以现代的科学技术装备农业，为大幅度提高农业劳动生产率，高速度发展农业生产和改善农民生活，创造物质技术条件。

第二节 农业生产计划管理的特点

加强农业计划管理，必须适应农业生产的自然特点和经济特点，才能收到良好的效果。

我国农业在自然方面和经济方面的主要特点是：

第一，从生产资料所有制方面来看，农业主要是集体所有制，全民所有制占的比重小。目前我国农业中，无论按耕地面积还是按总产值计算，集体所有制占95%以上，全民所有制还不到5%。而且现阶段的人民公社，在所有制方面，又是实行“三级所有，队为基础”的制度。

第二，从生产过程方面看，农业生产受自然因素影响大。因为农产品的生产过程和其自然的生长过程是结合在一起进行的，生产的对象是有生命的动植物，不同的动植物各有其特殊的生长发育规律，是与气候、土地、雨量等自然条件密切联系着。正如马克思所指出的：“经济再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”①

第三，从我国目前的状况来看，农业人口占全国人口的80%以上，农业机械化的程度还不高，农业劳动生产率水平比较低，因而农产品的自给性比重大，商品率较低。

农业生产的这些特点，决定了农业生产计划管理与国民经济其他方面的计划管理，虽有其共同特征的一面，即都是在国家计划指导下进行的，但也有其不同的特点。总的说，农业生产计划管理要有较大的灵活性和独立性，有

① 《马克思恩格斯全集》第24卷，人民出版社1975年版，第398--399页。

较多的自主权和机动权。毛泽东同志曾指出：“在生产问题上，一方面，合作社经济要服从国家统一经济计划的领导，同时在不违背国家的统一计划和政策法规下保持自己一定的灵活性和独立性”。^①具体来讲，农业生产计划管理具有以下较显著的特点：

第一，主要实行间接计划管理的方法。这是由我国农业大部分是集体所有制的特点决定的。农业计划管理的方法，不能象工业那样集中，一般应采取间接的方式（方针政策、经济措施、经济合同等）达到计划管理的目的。社、队在国家计划的指导下，有权安排自己的生产计划，有权决定完成计划的措施，有权决定经营管理的方法，有权分配自己的产品和现金。这样既可以使国家计划的要求得到落实，又可以保障社、队在管理生产上的所有权和自主权，从而充分发挥社、队的积极性和主动性。今后，国家对农业生产虽然一般不实行直接计划管理，但作为确定农业产品商品量的根据，作为同国民经济其它计划相平衡衔接，作为指导性的指标，间接的计划管理仍具有十分重要的意义。

第二，计划安排和执行要强调因地因时制宜。农业生产的自然特点，再加上我国地域辽阔，各地的自然条件千差万别，目前人们控制和掌握大自然的水平还不高。因此，在安排和组织农业计划实施过程中，要特别注意适应各地的自然条件的情况，做到因地因时制宜。各级计划部门安排农业计划时，要作周密的调查研究，不能搞“千篇一律”、“瞎指挥”；农业社、队在接受国家计划指导和不破坏自然资源的前提下，有权因地因时制宜安排生产和采取切实可行的增产

^① 《毛泽东选集》第五卷，人民出版社1977年版，第380页。

措施。只有这样，才能充分发挥各地自然条件的优势，趋利避害，促进农业实现稳产高产。

第三，计划指标的重点应放在商品指标上。目前我国农业自给性生产占的比重大，这部分产品属于在农业内部自产自用的部分，国家没有必要，也没有可能去全面都管起来，在计划管理上应该给社、队以更多的自主权，使社、队能根据自己的需要，因地制宜地去进行安排。而农业产品的商品部分，是用来满足国民经济其他各个部门需要的，它是农业计划与其他各项计划平衡衔接的主要内容。随着农业现代化的进展和农业劳动生产率的提高，农产品的商品部分所占的比重也将越来越大。因此，农业计划管理的重点应放在商品指标上。这样，一方面可以通过商品部分计划指标的管理，去带动和影响全面农业生产按照国家计划的方向去发展；另一方面，也可以避免国家对农业生产计划统得过宽、过细、过死，妨碍农民生产积极性和主动性的发挥。

第二章 农业产值计划

第一节 农业产值计划的意义和编制

一、农业产值计划的意义

农产品的数量，既可用实物指标反映，也可用价值指标反映。农产品的实物产量指标，反映着各种具体的农产品的总产、单产水平，是形成农产品产值指标的基础，是实施计划采取各项措施的具体依据，历来领导和群众，都很重视这方面计划指标的编制和实现。但实物量指标只能说明某一种或某一类农产品使用价值量的多少，生产成果的大小，而不能综合地说明农业生产成果的多少。因为不同种类或不同品种的农产品是不能直接进行加总的，即使有些能加总起来，也没有什么实际的经济意义，为此，就需要用货币作为尺度，将各种不同的农产品作价计算。这种作价计算农产品产量就叫农业产值。用产值计划指标，可以综合反映和研究农业生产在不同范围内的发展水平、速度和比例关系。

农业产值计划包括农业总产值、农业净产值和农业商品产值三方面的指标。

农业总产值是作价计算的农、林、牧、副、渔五业全部产品的总产量。编制农业总产值计划指标可以综合反映计划时期农业生产的总水平和总成果；可以反映整个农业生产的发展速度及其内部的比例关系；可以据以研究农业与国

民经济其他各部门的发展比例，为编制农业以外的其他国民经济计划提供依据。

农业净产值是农业生产劳动者新创造的那部分价值的货币表现。编制农业净产值计划指标可以反映农业生产活动创造国民收入的规模、速度及农业内部各业创造国民收入的增长比例；是制订农业劳动生产率计划、国民收入及其分配计划的重要依据；还是落实农业企业勤俭办场、办社方针要求的重要指标。

农业商品产值是农产品商品产量的货币表现。编制这个计划指标可以反映农业自给性生产和商品性生产的发展比例；预计农业与其他部门产品交换的规模，从而为制订其他有关部门的计划提供重要依据。

二、农业产值计划指标的制订

（一）农业总产值计划指标的制订

农业总产值计划指标是在编制农产品产量计划的基础上，按农业的各个生产部门分别计算并加以汇总来确定的。

农业总产值通常是按“产品法”来计算。所谓“产品法”，就是指在计算农业总值时，是以各种具体产品为计算单位，即按照产品的全部计划产量，而不扣除计划年度生产的产品又用于计划年度农业生产的消耗中的那部分。例如，计划年度的饲料用来喂养计划年度的牲畜，饲料的产值虽然已经包括在当年牲畜产品中，但在计算计划年度产值时，还应将饲料作物的产值再计算一次。否则，就会减少农作物的产值，从而不能正确预计农业生产的总成果。

农业总产值计算的基本方法，一般是先以各种农产品的计划产量乘它的价格求得每种农产品的计划产值，然后把

农、林、牧、副、渔五业全部产值加总，即可得出农业计划总产值。把它写成计算公式就是：

$$\text{计划期农业总产值} = \sum \text{各种农产品} \times \text{该种农产品计划期总产量} \times \text{该种农产品的价格}$$

各种农产品的总产量数字，可以从该种农产品的产量计划取得。

计算农业总产值的价格有不变价格和现行价格两种。这两种不同价格计算出来的农业总产值，各有其不同的用途。前者便于进行历史对比，后者便于组织计划期内的价值平衡。

现行价格就是当年各地的实际价格。凡是国家统购、收购的产品，它们的现行价格就是本地区统购、收购的平均价格。凡不是统购、收购的产品，现行价格就是这些产品在初级市场上的出售价格。有些农产品价格各季节变动较大，一般采用这些产品大量上市时的价格。有些产品没有市场价格，如绿肥、造林等等，则按生产这些产品的成本计算。

不变价格就是产品的某一固定年分的价格。在比较长的时间里都按相同的价格来计算农业总产值。哪一年的价格作为不变价格由国家统一规定，可以根据具体情况选用。

农业总产值指标的确定，一般是采用不变价格计算。因为不变价格消除了不同时期、不同地区价格差别的影响，便于观察农业生产的发展情况。其具体确定的方法是：对于列入计划的主要农产品产值，则是用它们的实物量乘其单位产品的不变价格；而对于不列入计划或一下难以摸清的次要农产品产值和副业产值，则是采取历史地分析，按比例地推算的方法求得。待各级计划定下来以后，则是采取自下而上的层层综合的办法求得。