

大 專 用 書

教育財政學

林 文 達 著

民 書 局 印 行

教育財政學

林文達著

學歷：國立臺灣師範大學教育學士、碩士

美國威斯康辛大學科學碩士、哲學博士

英國倫敦大學研究

現職：國立政治大學教授

三民書局印行

中華民國七十五年八月初版

◎教育財政學

基本定價肆元貳角貳分

作者 林文達

行人 劉振強

版者 三民書局股份有限公司

刷所 三民書局股份有限公司

臺北市重慶南路一段六十一號
郵撥：〇〇〇九九九八一五號

行政院新聞局登記證版業字第〇二〇〇號

序

工欲善其事，必先利其器；想辦好教育則須洞澈其所依恃的有關知識，才能採行適當的辦事方法。

教育界不乏對教育制度、教育對象及教育理念——思想等有關知識的論述，惟獨對於整個教育制度之推進所依賴的資源尚缺少高度的關切。

教育經濟學探討在市場經濟調節下，教育資源供需的決定及限制；至於公共部門的教育資源和公共政策介入市場之中，攸關教育資源生產、分配的問題之研究，則有待建立系統的、科學的教育財政學知識。

本書著述採歸納法，分析、比較、綜合各國現有教育理財及公共政策介入教育資源生產、分配的資料，以呈現教育財政學的輪廓；希望有助於對教育相關知識作整體的體認。

筆者知淺識短，論述僅止於枝葉；不及精髓與缺失之處，尚祈
時賢指正為幸

三民大專用書(一)

書名	著人	任職
比較主義新論	張亞瀛	政治大學
國父思想新論	周世輔	政治大學
國父思想要義	周世輔	政治大學
國父思想	周世輔	政治大學
中國憲法論	涂子麟	中山大學
中國憲法新論	傅肅良	中興大學
中華民國憲法論	薩五武	前臺灣大學教授
中華民國憲法論	管歐	東吳大學
中華民國憲法逐條釋義(一)(二)(三)(四)	林紀東	臺灣大學
比較憲法	邵文縉	前政治大學教授
比較憲法	曾繁康	臺灣大學
美國憲法與憲政	荆知仁	政治大學
比較監察制度	陶百川	前總統府國策顧問
國家賠償法	劉春堂	輔仁大學
中國法制史	戴炎輝	臺灣大學
法學緒論	鄭玉波	臺灣大學
法學緒論	孫致中	各大專院校
民法概要	董世芳	實踐廣專
民法概要	鄭玉波	臺灣大學
民法總則	鄭玉波	臺灣大學
民法總則	何孝元	前中興大學教授
民法債編總論	鄭玉波	臺灣大學
民法債編總論	何孝元	前中興大學教授
民法物權	鄭玉波	臺灣大學
民法物權	劉春堂	輔仁大學
民法債編總則	劉春堂	輔仁大學
民法債編通則	劉春堂	輔仁大學
民法親屬	陳棋炎	臺灣大學
民法繼承	陳棋炎	臺灣大學
公司法	鄭玉波	臺灣大學
公司法論	柯芳枝	臺灣大學
公司法論	梁宇賢	中興大學
土地法釋論	焦祖涵	東吳大學
土地登記之理論與實務	焦祖涵	東吳大學
商法	鄭玉波	臺灣大學
商法	鄭玉波	臺灣大學
商法論	梁宇賢	中興大學

三民大專用書(二)

書名	著作人	任職
論法學	波健	臺灣大學
論法學	鄭五	臺灣大學
論法學	張國	臺灣大學
論法學	梁宇	中華銀行
論法學	金桐	政大
論法學	李錫	政大
論法學	蔡墩	政大
論法學	蔡墩	政大
論法學	蔡山	政大
論法學	胡開	政大
論法學	黃東	中興
論法學	張甘	中興
論法學	石志	輔仁
論法學	楊志	輔仁
論法學	汪禎	前臺大
論法學	林紀	前臺大
論法學	丘宏	美國馬利
論法學	丘宏	美國馬利
論法學	丘宏	中興
論法學	蘇義	中興
論法學	劉甲	政大
論法學	劉鐵	前臺大
論法學	梅仲	外交部
論法學	陳榮	行政院
論法學	陳計	臺大
論法學	陳榮	前臺大
論法學	薩孟	前臺大
論法學	薩孟	政大
論法學	張金	政大
論法學	張金	政大
論法學	曹伯	陸軍官校
論法學	郁文	前政大
論法學	薩孟	前臺大
論法學	呂亞	臺大
論法學	張金	政大
論法學	呂亞	臺大
論法學	易君	政大
論法學	朱志	臺大
論法學	薩孟	前臺大
論法學	張金	政大
論法學	張金	政大

三民大專用書(三)

書名	著 作 人	任 職
中美早期外交史	李定一	政治大學
現代西洋外交史	楊達泰	政治大學
各國人事制度	傅肅良	中興大學
行政學	左潞生	前中興大學教授
行政學新論	張潤書	政治大學
行政法	張金鑑	政治大學
行政法之基礎理論	林紀東	臺灣大學
交通行政策	城仲核	中興大學
土地管理學	劉承漢	成功大學
行政管理學	王傳肅	前中興大學教授
現代管理學	傅肅良	中興大學
現代企業管理	冀平邦	中興大學
現代生產管理	冀平邦	逢甲大學
生產管理學	冀平一	逢甲大學
企業政策	劉一忠	美國舊金山州立大學
國際企業	劉漢容	成功大學
企業管理	陳光華	交通大學
企業管理	李蘭甫	香港中文大學
企業管理	蔣靜一	逢甲大學
企業管理	陳定國	臺灣大學
企業組織與管理	陳定國	臺灣大學
企業組織與管理	盧宗漢	中興大學
組織行為管理	郭崑謨	中興大學
組織行為管理	冀平邦	逢甲大學
組織原理論	冀平邦	逢甲大學
管理新理論	彭文賢	中興大學
管理概論	謝長宏	交通大學
管理心理學	郭崑謨	中興大學
管理數學	湯淑貞	成功大學
管理個案分析	謝志雄	東吳大學
人事管理制度	郭崑謨	中興大學
考銓制度	傅肅良	中興大學
員工考選	傅肅良	中興大學
作業研究	林照雄	輔仁大學
作業研究	楊照超	臺灣大學
作業研究	劉一忠	美國舊金山州立大學
系統分析	陳進武	美國聖瑪麗大學
社會科學概論	薩冠文	前臺灣大學教授
社會學	蔡文輝	前臺灣大學教授
社會學	蔡文輝	美國印第安那大學

三民大專用書(四)

書名	著作人	任職
社會學	張華蓀主編	東海大學
社會學理論	蔡文輝	美國印第安那大學
社會學	陳秉璋	政大
西洋社會思想史	龍冠承	政大
中國社會思想史	張承漢	政大
都市社會學理論與應用	龍冠承	政大
社會變遷	蔡文輝	美國印第安那大學
社會福利行政	白秀雄	政大
勞工問題	陳國鈞	中興大學
社會政策與社會立法	陳國鈞	中興大學
社會工作	白秀雄	政大
團體工作	林萬億	政大
文化人類學	陳國鈞	中興大學
政治社會學	陳秉璋	政大
醫療社會學	藍采風	政大
人口遷移	廖正宏	政大
社區原教	蔡宏進	政大
社會階層化與社會流動	孫得雄	東海大學
普通教育制度	許嘉猷	政大
各國教育程度	方炳林	師範大學
教育行政原	雷國鼎	師範大學
教育行政學	黃昆輝主譯	政大
教育社會學	陳奎憲	師範大學
教育心理學	胡秉正	政大
教育心理學	溫世頌	美國傑克遜州立大學
教育哲學	賈毅茗	師範大學
教育經濟學	蕭學志	國立臺灣教育學院
教育經濟學	蕭生達	師範大學
教育財政學	林文達	政大
工業教育	袁立銀	政大
家庭教育	張振宇	國立臺灣教育學院
當代教育思潮	徐南號	淡江大學
比較國民教育	雷國鼎	師範大學
中國教育史	胡美琦	中國文化大學
中國國民教育發展史	司琦	政大
中國現代教育史	鄭世興	師範大學

三民大專用書(五)

書名	著 作 人	任 職
社會教育新論	李 建 興	師 範 大 學
中 等 教 育	司 琦	政 治 大 學
中國體育發展史	吳 文 忠	師 範 大 學
中國大學教育發展史	伍 振 翥	師 範 大 學
中國職業教育發展史	周 談 輝	師 範 大 學
中國社會教育發展史	李 建 興	師 範 大 學
技術職業教育行政與視導	張 天 津	師 範 大 學
技職教育測量與評鑑	李 大 偉	師 範 大 學
技術職業教育教學法	陳 昭 雄	師 範 大 學
技術職業教育辭典	楊 朝 祥	師 範 大 學
高科技與技職教育	楊 啓 棟	師 範 大 學
工業職業技術教育	陳 昭 雄	師 範 大 學
職業教育師資培育	周 談 輝	師 範 大 學
技術職業教育理論與實務	楊 朝 祥	師 範 大 學
心 理 學	張 春 興	師 範 大 學
心 理 學	楊 春 興	師 範 大 學
人 事 心 理 學	劉 安 天	美 國 傑 克 遜 州 立 大 學
人 事 心 理 學	黃 傳 齋	美 國 奧 克 拉 荷 市 大 學
社 會 心 理 學	張 華 葆	中 興 大 學
社 會 心 理 學	劉 安 天	美 國 傑 克 遜 州 立 大 學
社 會 心 理 學 理 論	張 華 葆	東 海 大 學
新 聞 英 文 寫 作	朱 耀 龍	中 國 文 化 大 學
新 聞 傳 播 法 規	張 宗 棟	中 國 文 化 大 學
傳 播 原 理	方 蘭 生	中 國 文 化 大 學
傳 播 研 究 方 法 總 論	楊 孝 深	東 吳 大 學
大 眾 傳 播 理 論	李 金 銓	美 國 明 尼 蘇 達 大 學
大 眾 傳 播 新 論	李 茂 政	政 治 大 學
大 眾 傳 播 與 社 會 變 遷	陳 世 敏	政 治 大 學
行 爲 科 學 與 管 理	徐 木 蘭	交 通 大 學
國 際 傳 播	李 瞻 芒	政 治 大 學
國 際 傳 播 與 科 技	彭 芸 城	政 治 大 學
組 織 傳 播	鄭 瑞 基	政 治 大 學
政 治 傳 播 學	祝 基 溼	美 國 加 利 福 尼 亞 州 立 大 學
文 化 與 傳 播	汪 琪 謀	政 治 大 學
廣 播 與 電 視	何 貽 謀	政 治 大 學
廣 播 原 理 與 製 作	于 洪 海	輔 仁 大 學
電 影 原 理 與 製 作	梅 長 齡	前 中 國 文 化 大 學 教 授
新 聞 學 與 大 眾 傳 播 學	鄭 貞 銘	中 國 文 化 大 學
新 聞 採 訪 與 編 輯	鄭 貞 銘	中 國 文 化 大 學

(六) 書用專大民三

書名	著作人	任職
新聞編輯學	徐昶	臺灣新生報
新採訪寫作	歐陽醇	師範大學
評論論寫	程之行	紐約日報總編輯
小型報刊實	彭家發	政治大學
廣告學	顏伯勤	輔仁大學
中國新聞傳播史	賴光臨	政治大學
中國新聞史	曾虛白主編	總統府國策顧問
世界新聞史	李瞻	政治大學
新聞學	李瞻	政治大學
媒介實務	趙俊邁	中國文化大學
電視與觀眾	曠湘霞	新聞局廣電處處長
電視新聞度	張勤	中視新聞部
電視制	李瞻	政治大學
新聞道	李瞻	政治大學
數理經濟分析	林大華	臺灣大學
計量經濟學導論	林華德	臺灣大學
經濟學原理	陸民仁	政治大學
經濟學導論	歐陽勳	政治大學
經濟學導論	徐育珠	美國南康涅狄克州立大學
通俗經濟講話	邢慕寰	前香港中文大學教授
經濟政策	湯俊湘	中興大學
比較經濟制度	孫殿柏	政治大學
總體經濟學	鍾魁生	西班牙銀行臺北分行協理
總體經濟理論	孫夏	臺灣大學
總體經濟分析	趙鳳培	政治大學
個體經濟學	劉威男	臺北商專
合作經濟概論	尹樹生	中興大學
農業經濟學	尹樹生	中興大學
西洋經濟思想史	林鐘雄	臺灣大學
凱因斯經濟學	趙鳳培	政治大學
工程經濟學	陳寬仁	中正理工學院
國際經濟學	白俊男	東吳大學
國際經濟學	黃智輝	東吳大學
貨幣銀行學	白俊男	東吳大學
貨幣銀行學	何偉成	中正理工學院
貨幣銀行學	楊樹森	中國文化大學
貨幣銀行學	李穎	臺灣大學
貨幣銀行學	趙鳳	政治大學

三民大專用書(七)

書名	著 作 人	任 職
現代貨幣銀行學	柳復起	澳洲新南威爾斯大學
商業銀行實務	解復宏	中興大學
現代國際金融	柳復起	澳洲新南威爾斯大學
國際金融理論與制度	歐陽仁勛	政治大學
財政學	李厚高	臺灣省財政廳廳長
財政學原理	林華德	臺灣大學
國際貿易學	魏 萼	臺灣大學
國際貿易實務	李穎吾	臺灣大學
國際貿易理論與政策	張錦源	交通大學
國際貿易政策概論	歐陽仁勛	政治大學
貿易契約理論與實務	余德培	東吳大學
貿易英文實務	張錦源	交通大學
海關實務	張錦源	交通大學
貿易貨物保險	張俊雄	淡江大學
國際匯兌	周詠棠	中央信託局
信用狀理論與實務	周林邦	輔仁大學
美國之外匯市場	蕭啓賢	輔仁大學
外匯、貿易辭典	于政長	東吳大學
國際商品買賣契約	于政長	東吳大學
保險學	鄧越今	前外貿協會處長
人壽保險學	湯俊湘	中興大學
人壽保險的理論與實務	宋明哲	德明商專
火災保險及海上保險	陳雲中	臺灣大學
商用英文	吳榮清	中國文化大學
商用英文	程振源	臺灣大學
國際行銷管理	張錦源	交通大學
國際行銷學	許士軍	新加坡大學
市場學	郭 崑	中興大學
線性代數	王 德	中興大學
商用數學	謝志雄	中東吳大學
商用數學	薛昭哲	政大
商用微積分	楊維哲	臺灣大學
微積分	何典恭	淡水工商學
微積分(上)	楊維哲	臺灣大學
微積分(下)	楊維哲	臺灣大學
大二微積分	楊維哲	臺灣大學
大機率導論	楊維哲	臺灣大學
	裁 久 永	交通大學

三民大專用書(九)

書名	著作人	任職
近代中國的成立	姚大德	東吳大學
近代中日關係史	林明德	師範大學
西洋現代史	李邁先	臺灣大學
英國史綱	許介鱗	臺灣大學
印度史	吳俊才	政治大學
日本史	林明德	師範大學
美洲地理	林鈞祥	師範大學
非洲地理	劉鴻喜	師範大學
自然地理學	劉鴻喜	師範大學
聚落地理學	胡振洲	中國海專
海事地理學	胡振洲	中國海專
經濟地理學	陳伯中	臺灣大學
都市地理學	陳伯中	臺灣大學
修辭學	黃慶萱	師範大學
中國文學概論	尹雪曼	中國文化大學
新編中國哲學史	勞思光	香港中文大學
中國哲學史	周世輔	政治大學
中國哲學發展史	吳怡	美國舊金山亞洲研究所
西洋哲學史	傅偉勳	美國費城州立天普大學
西洋哲學史話	鄔昆如	臺灣大學
邏輯	林正弘	臺灣大學
邏輯	林玉體	師範大學
符號邏輯導論	何秀煌	香港中文大學
人生哲學	何黎建球	輔仁大學
思想方法導論	何秀煌	香港中文大學
如何寫學術論文	宋楚瑜	臺灣大學
論文寫作研究	段家錚 張正世 張世賢 等人	各大學
語言學概論	謝國平	師範大學
奇妙的聲音	鄭秀玲	師範大學
美學	田曼詩	中國文化大學
植物生理學	陳昇明	中興大學
建築結構與造型	鄭茂川	中興大學

教育財政學 目次

序

第一章 教育財政學的基本概念

第一節	教育財政學研究的必要	2
第二節	教育財政學的意義與範圍	6

第二章 教育理財的標準

第一節	自由或適應	14
第二節	公平	21
第三節	效率	31

第三章 政府教育經費

第一節	支用方式	48
第二節	支出種類	55

第四章 學費及雜費

第一節	學費及雜費的意義及內涵	71
第二節	學費及雜費的歸宿	73
第三節	學費及雜費的計量	81

第五章 社會剩餘資金

第一節	學校經營盈餘收入	91
-----	----------	----

2 教育財政學

第二節	社會大眾之捐獻及贈與	92
第三節	向社會大眾借貸之債務收入	102

第六章 教育經費支出

第一節	公共教育經費支出	115
第二節	各級教育經費支出	126
第三節	私校教育經費支出	130

第七章 家庭教育經費負擔及補助

第一節	家庭教育經費負擔	145
第二節	財政補助家庭教育經費	152

第八章 教師待遇

第一節	待遇支給的決定	170
第二節	薪級表的決定	190

第九章 教育預算

第一節	教育預算的意義與理論	201
第二節	教育預算的制定	211
第三節	教育預算的執行與評鑑	218
第四節	教育預算的限制	226

第十章 教育與所得、財富的重分配

第一節	教育的重分配效果	236
第二節	教育機會與重分配	241

第十一章 教育與經濟穩定並成長

第一節	教育有利於經濟穩定並成長	251
-----	--------------	-----

第二節 教育不利於經濟穩定並成長.....	257
-----------------------	-----

本書重要參考書目及期刊論文

附圖索引

圖一：三類不同個人稟賦之發展.....	14
圖二：適應不同需求、意願下，三類不同稟賦個人之發展.....	15
圖三：教育經費與個人稟賦發展之相關.....	23
圖四：理財之水平公平.....	23
圖五：垂直公平之第一義.....	24
圖六：適當的公共教育經費支出.....	40
圖七：各類科學費及雜費及單位學生教育經費之相關.....	89

附表索引

表 一：一九五〇年至一九七四年各國政府公共經費佔國民所得年平均增加百分比.....	45
表 二：各國教育經費佔政府經費百分比.....	46
表 三：一九六四年至一九七四年各國中央政府經費佔政府經費百分比.....	47
表 四：一九七三年美國州及其他地方政府支出.....	51
表 五：教育經費與學費及雜費內涵之相關.....	73
表 六：各國學費及雜費與國民所得之相關.....	84
表 七：一九七一年至一九七二年日本大學每生教育經常支出及每生建築、土地之面積.....	101
表 八：每五年舉債十萬元之下，三種不同償還期限之年餘留債務.....	107

4 教育財政學

- 表九：二十年期年息4%之減債基金、分期債券及年金債券
每年每元攤還之本息..... 110
- 表十：一九七五年至一九七六年後英國中央補助地方教育當
局經費佔後者全部經費之百分比..... 121
- 表十一：一九三〇年至一九七〇年美國公共教育經費來自州政
府經費所佔的百分比..... 125
- 表十二：一九七〇年英、法、日三國各級教育佔總經常支出比
與其學生數佔總學生人數比之比例..... 128
- 表十三：一九七〇年英、法、日三國各級公共教育教師人數佔
總教師人數比與學生人數佔總學生人數比之比例..... 129
- 表十四：一九七〇年各國各級公共教育經費支出單位..... 130
- 表十五：一九七二年美國公私立中小學學生家庭所得分配..... 137
- 表十六：一九七〇年至一九八〇年日本大學學生在五等分家庭
所得之百分比分配..... 138
- 表十七：一九七〇年各國每生教育經費支出之公私比例..... 140
- 表十八：一九七八年至一九八二年英國各大學教育學院每生經
費支出..... 141
- 表十九：一九六九年英國大學教師其他可能選擇的職位..... 174
- 表二十：美國州立大學一九七六年至一九七七年及一九八三年
至一九八四年兩年新聘助理教授平均起薪..... 175
- 表二十一：一九八三年英國中小學教師薪級表..... 184
- 表二十二：一九八五年英國非臨床大學教師薪級表..... 185
- 表二十三：英國一九六〇年至一九七〇年及一九七〇年至一九
八三年大學教師與其他行業實質薪俸之增減百分比..... 195
- 表二十四：一九八三年英系各國大學教師薪級..... 197