

昭

——全面建设小康社会的

通 理论与思考

昭通市社会科学界联合会 编
云南民族出版社



昭 通

江苏工业学院图书馆
全面建设小康社会的
藏书理论与思考

昭通市社会科学界联合会 编
云南民族出版社 昆明

图书在版编目(CIP)数据

昭通全面建设小康社会的理论与思考/昭通市社会科学界联合会编.—昆明:云南民族出版社,2004.11
ISBN 7-5367-3016-0

I.昭... II.昭... III.小康—建设—研究—昭通市 IV.F127.743

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第101497号

责任编辑 董 艾
责任校对 岳明芬
装帧设计 杨弼睿

云南民族出版社出版发行

(昆明市环城西路170号云南民族大厦五楼 邮政编码:650032)
网址:<http://www.ynbook.com>

云南民族印刷厂印刷

(昆明市棕树营小区翠羽路22号 邮政编码:650118)

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:17.625 字数:458千

2004年11月第1版 2004年11月第1次印刷

印数:1-1000 定价:38.00元

编 委 会

顾 问：王建华 邓先培 刁殿伟

主 任：张登亮

副主任：黄 玲 张友炎 陈本明

委 员：王文福 陈明甫 袁 鑫

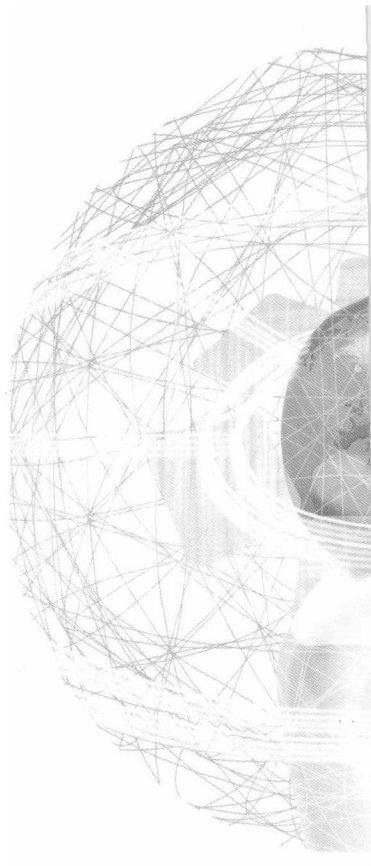
巫运康 樊同炽 王银开

朱长金

主 编：陈本明

副主编：王文福 陈明甫

编 辑：王银开 陈健瑶 王 琼



序 言

王建华

昭通市社科联编辑而成的《昭通全面建设小康社会的理论与思考》一书与大家见面了，这是昭通市社会主义精神文明建设的一项重要成果。

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，描绘了中华民族伟大复兴的光辉前景，令人鼓舞，催人奋进。面对新形势、新任务，昭通市处在一个什么样的发展水平，差距有多大，希望在哪里，有哪些发展机遇，应该采取什么样的措施，这是肩负着昭通市人民希望和重托的各级领导干部和哲学社会科学工作者必须认真思考、负责回答的重大课题。为此，各级领导干部和哲学社会科学工作者进行了大量卓有成效的研究和探索，《昭通全面建设小康社会的理论与思考》所收录的文章就是其中较有代表性的理论成果。这些文章紧紧围绕“全面建设小康社会，昭通怎么办”这一主题，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，紧密结合全面建设小康社会的伟大实践，努力研究回答昭通带全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实践问题，努力研究回答现实生活提出的、干部群众关心的深层次思想认识问题，充分体现了与时俱进的创新精神和实事求是的科学态度，是一批有一定深度、有一定分量、有较强说服力的哲学社会科学成果，凝聚着昭通市各级领导干部和哲学社会科学工作者的心血和汗水，是近段时期建设昭通市、发展昭通市的经验积

累、科学总结和理论概括，是昭通市委、市政府决策的参考资料和重要依据。

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。加快昭通发展，推进全面建设小康社会进程，离不开哲学社会科学的繁荣和发展。希望全市哲学社会科学工作者牢记使命，不负重托，继续坚持“二为”方向和“双百”方针，以与时俱进的精神和求真务实的作风，更加贴近实际、更加贴近生活、更加贴近群众，深入研究昭通市经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关心的实际问题，努力开创昭通市哲学社会科学事业新局面，为昭通市委、市政府科学决策，为加快推进昭通市全面建设小康社会进程做出新的更大贡献。

目 录

序 言	王建华 (1)
城市化是西部大开发的强大动力	
——关于城市化与西部大开发的思考	杨应楠 (1)
长江经济带战略的实施与昭通区域经济的发展	
——赴长江上游地区考察学习的几点体会 ...	晏友琼 (17)
以加快发展的实际行动全面贯彻落实“三个代表”	
重要思想	王建华 (32)
关于昭通地区城镇化的几个问题	邓先培 (39)
昭通农村文化贫困现象初探	朱恩铸 (46)
解放思想 扩大开放 促进昭通地区经济社会快速	
发展	刁殿伟 (64)
大力发展农业优势产业 实现昭通市跨越式发展	
.....	陈林章 (70)
与时俱进 务实创新 努力发展先进文化 为全面建	
设昭通市小康社会提供积极的智力支持	黄 玲 (76)
树立科学人才观 构筑昭通市人才高地	杨立华 (90)
发展昭通市县域经济要找准切入点	杜朝运 (98)
浅谈深化区情认识的方法论意义	白恒久 (103)
昭通地区小康问题及其特点研究	李朝清 (110)

昭通市全面建设小康社会的机遇与途径	邬永飞 (127)
西部大开发 盐津在行动	张纪华 张永前 (137)
绥江县农业结构面临的问题及对策	晋安银 (144)
威信县产业结构调整七点做法	袁桢友 (153)
关于水富县农业产业结构调整的调研报告	中共水富县委办公室 (165)
鲁甸县农业产业发展与农民增收的调查与思考	雷选忠 (174)
大关县域经济发展战略思考	毕世贵 (184)
解放思想 实事求是与巧家县社会经济的发展	陈剑宁 周兴林 (191)
加强区域合作 发挥整体优势 改善交通条件 开发旅游资源	肖世翔 (204)
对昭通市农业产业结构调整的思考	李德征 (213)
发挥生态自我修复能力 加快示范区生态建设 步伐	钟 强 (221)
昭通地区绿色产业的希望之光 ——如何利用现有竹资源发展百万亩竹产业 的思考	袁 鑫 (228)
浅谈新形势下昭通地区烤烟产业如何稳定发展	王声荣 伍志昌 (241)
国内外苹果产销形势与昭通苹果产业建设	鲁兴凯 (251)
对昭通市魔芋产业发展的探讨	王绍德 (258)
昭通金江白魔芋产业发展现状、优势及前景分析	李春宏 (266)

巧家县蔗糖产业发展政策建议	蒋成旭 (275)
昭通柑橘产业纵谈	鲁兴凯 (283)
构建天麻产业链的设想	杨廉玺 (291)
彝良县培植天麻产业的对策及思考	戴 强 (295)
大力发展蔬菜产业 促进农民增收致富 ——昭鲁坝区蔬菜产业调研报告 王洪发 罗安美 凌 英 (304)	
关于昭通市蚕桑产业持续、健康、稳定发展 的思考	凌 英 (311)
昭通市畜牧业的产业地位、发展基础及市场 前景	浦 勇 (323)
小议昭通市畜牧业生产中最敏感的增长点	李兴燕 (332)
浅谈昭通市畜牧业持续发展问题	石 荣 (340)
浅议昭通市退耕还林与农村产业结构调整	成思忠 (356)
对贫困山区农民增收问题的思考	吴 俊 蔡 翔 (367)
尽快提高工业在国民经济中的比重	戚 斌 (373)
结合实际加快工业经济的发展	符长荣 符锡涓 (380)
对加快昭通市中小企业发展的再认识	马 鹏 (388)
面临挑战的烟草行业怎样求发展	艾显方 余 明 (395)
昭通市发展民营经济的回顾与展望	周应斌 (403)
新世纪之初的昭通经济	晏祥秀 李跃芳 (419)
渔洞水库径流区环境现状及保护对策 王明荣 李观德 (432)	
浅述昭通市防洪系统建设的设想	吴锋云 (440)

对拓展欠发达地区个人信贷业务的思考

..... 农行昭通市分行课题组 (449)

创造人才健康成长的生态环境 李晓波 (462)

昭通市人口与计划生育工作存在的问题及对策

..... 尚公乾 (466)

昭通市少数民族地区如何奔小康

——关于调查民族乡、村、社情况后的思考

..... 高世清 (478)

关于村级体制改革后加强农村基层党组织

建设的初步思考 中共昭通市委组织部组织科 (488)

开展非公有制经济代表人士思想政治工作的难点

和对策初探 崔汝雄 王银开 (501)

浅谈非公有制企业的党组织建设 朱长金 (508)

努力落实“三贴近” 切实增强新闻宣传效果

..... 王文福 (521)

传承朱提文明 振兴昭通文化

——对昭通文化建设的几点思考 曹阜金 (527)

试谈昭通文化的定位问题 陈本明 陈健瑶 (534)

试论滇东北文化群的特点及在民族文化大省建设

中的地位 孙志忠 (549)

后 记 (558)

城市化是西部大开发的强大动力

——关于城市化与西部大开发的思考

杨应楠

城市是生产力发展、社会分工及生产关系变革的产物，是一定区域中经济社会发展的灵魂。城市发展及其带来的城市化，作为人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的态势和进程，在当今世界已经成为席卷全球的浪潮。城市化水平不仅是一个国家或地区经济发展水平的标志，也是社会文明程度的标志之一。我国西部地区发展滞后，关键在于缺乏带动经济增长的要素聚集点。西部与东部发展差距不断拉大，一个重要的原因是城市发展差距不断拉大，城乡二元结构矛盾突出，城市化发展滞后。因此，笔者认为，城市化是西部大开发的强大动力。在西部大开发中加快城市化进程，既是贯彻落实邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，推动西部经济社会发展和保持西部社会政治稳定，实现现代化建设第三步战略目标的重大举措，也是促进东西部地区协调发展，体现社会主义制度的优越性，把江泽民同志“三个代表”的要求落实到西部地区的重要措施。

一、城市化普遍滞后是西部地区落后的重要原因

加快城市化和城市现代化进程，是当今世界经济社会走向现代化的普遍规律。无论是发达国家还是发展中国家，都无不以城市发展为核心，带动区域经济社会的进步。从世界城市化的发展历程来看，18世纪中叶英国工业革命开始以来，随着工业化和

现代化的不断发展，城市化也因此产生、发展和加速。据有关资料显示，1800 年世界城市化水平仅为 3%，到 1850 年上升到 6.4%，年均上升 0.068 个百分点。随着工业革命在世界范围内的发展，工业化进程不断加速推进，到 1950 年世界城市化水平迅速提升到 29.2%，年均上升 0.228 个百分点。以美国为例，其农业劳动力的结构比重从 1840 年的 68% 下降到 1950 年的 12%。1950 年以后世界城市化水平呈现出快速提升的趋势。到 2000 年世界城市化水平可达到 46.6%，年均增长 0.34 个百分点。目前，发达国家的城市化水平已经达到 70% 以上；而发展中国家的城市化水平则不足 40%；我国的城市化水平仍然低于发展中国家的平均水平，西部地区更低，仅为 18%，只相当于全国 20 世纪 80 年代初的平均水平。

尽管目前我国的城市化水平还远远低于发达国家，但是，改革开放 20 多年来的实践证明，城市作为我国社会经济活动的主体力量，在国民经济运行和社会发展进程中越来越发挥着决定性的主导作用。城市化水平与我国区域经济社会发展呈现出非常强的正相关性。据统计，1998 年底我国共有地级及以上城市 231 个，实现国内生产总值 36 557 亿元（不包括市辖县，下同），比上年增长 13.2%，远远超过当年全国 7.8% 的增长速度；人均国内生产总值 14 865 元，是全国平均水平的 2.3 倍。同年，地级及以上城市实现国内生产总值占全国的 44%，而 37 个非农业人口超过 100 万的特大城市实现国内生产总值 19 415.5 亿元，占地级及以上城市的 53%，占全国国内生产总值的 24.4%。以深圳经济特区为例，改革开放前的深圳是一个以农业经济为主的边陲小镇，经过 20 年快速城市化，目前已经发展成为一个初具规模的现代化海滨城市，市区常住人口从 1979 年的 3 万余人增加到现在的 400 多万人，城市化水平提高了 100 多倍。从 1989 年到 1999 年全市国内生产总值年均递增 31.2%，1999 年全市国内生

产总值达1 436.5亿元。而这一时期整个西部地区 GDP 占全国的比重从1990年的16.32%下降到1997年的13.97%，与东部地区相比下降趋势更大。

深入研究造成我国东西部地区差距不断拉大的诸多原因，我们会发现，这些原因中最为突出的是，西部与东部地区相比，城市化水平低，城市经济发展严重滞后。1998年在地级及以上城市实现的国内生产总值中，西部10省（区、市）所占比重只有12.64%，东、西部城市国内生产总值之比为5.8:1。1998年有45个城市的国内生产总值超过200亿元，实现国内生产总值23 761亿元，占地级及以上城市的65%。在这45个城市中，东部城市就占了30个，而西部只有7个；5个超过1 000亿元的城市依次为上海、北京、广州、深圳、天津，而西部一个也没有；34个人均国内生产总值超过20 000元的地级及以上城市，除个别以烟草、矿产为主导产业的西部城市外，绝大多数都是东部沿海城市。1980年，东、西部地区国民生产总值占全国的比重分别为52.17%和17.53%，到1997年则变为57.91%和13.97%。东部地区所占比重提高了5.74个百分点，而西部地区则下降了3.57个百分点。目前，整个西部地区的人均国内生产总值仅相当于全国平均水平的60%，不到东部地区人均国内生产总值的一半。与此同时，西部城镇居民的人均可支配收入比全国平均水平约低20%，东部地区收入最高的省份与西部地区收入最低的省份相比，1980年为1.3，1985年为1.56，1990年为2.03，1995年为2.65，东西部城镇居民收入差距在逐渐拉大。1980年以来，中、西部地区农民人均纯收入与东部地区农民人均纯收入的比值始终在下降。1980年为100:77.7:69.05，到1997年这个比例变为了100:65.82:46.55。东西部地区收入差距的扩大，已经成为东西部地区之间非正式迁移人口迅猛增长的动力，东部和西部中心城市的人口流动压力越来越大，社会不稳定因素不

断增加。

城市化滞后还使西部地区的经济增长和发展无法实现转型。目前,我国第一、二、三产业占国内生产总值的比重大约为20%、50%和30%。东部沿海地区非农业产值已占到农村社会总值的80%,农业产值只占20%;而西部地区非农业产值仅占20%,农业产值却占了80%;东部地区农民收入主要来源于效益较高、风险较小的第二、第三产业,而西部地区农民收入大约70%到80%左右都来源于效益较低、风险较大的第一产业。这种经济结构上的巨大差距,从一个侧面说明了城市化滞后以及城市经济发展水平不高,是导致西部地区经济落后的重要原因。

二、城市化发展在西部经济社会发展中的地位和作用

区域发展理论告诉我们,欠发达地区的大开发必须具备各种生产要素的供给基地,大开发中所需要的一系列生产条件、技术条件、人才条件等,都必须由供给基地源源不断地提供,才能保证大开发的需要,这个供给基地只能是城市;大开发中经济决策的实施、经济活动的组织联系、经济发展的动力要有依托展开的轴心,这个轴心只能是城市;大开发中要形成很多经济网络,如交通运输网络、邮电信息网络、市场贸易网络等,这些网络运转离不开枢纽,这个枢纽也必然是城市。城市是市场依托的基础,城市经济在很大程度上就是市场经济。要建构西部的市场经济体制,离开了城市就等于是纸上谈兵。因此,加快城市化进程,对于实施西部大开发有着极为重要的作用。

(一) 城市化是西部地区经济社会发展的必然要求

现代经济活动是以工业化的形式从农业基础上发展起来的,现代生活是以城市化的形式从农村中分离出来的,现代生产与消费的关系是在城市建立起来的。工业化表现的是现代生产方式的发展,城市化则表现了现代生产方式和生活方式的结合,使城市经济和城市生活在全部经济社会活动中占主要比重,是现代化的

重要标志。目前，广大西部地区经济社会的进一步发展受到了诸多因素的影响和制约。一是基础设施十分薄弱；二是经济结构和城乡结构不合理；三是生态环境破坏严重；四是劳动者科学文化素质低。对于整个西部地区来讲，抓住国家实施西部大开发的历史性机遇，采取切实有效措施消除这四大制约因素，是西部地区经济社会进一步发展不可逾越的基本前提。而消除这四大制约因素的重要途径之一，就是要走西部城市化发展之路。因为加快西部地区城市化进程，不仅可以为西部地区的经济社会发展提供便利的交通、快捷的信息、良好的市场、发达的科技与教育，以及先进的城市基础设施等条件，使西部城市化与工业化同步；而且可以有效地培育西部新的经济增长带头地区，转移农村剩余劳动力，增加城乡居民特别是农民收入，解决城乡结构不合理矛盾，创造城乡产业结构调整与发展的广阔空间，提高国民经济的集约化程度，提高经济增长的质量和效益，促进西部地区社会主义市场经济的建立和完善，使西部地区城市化进程更好地适应经济社会进一步发展的需要。

（二）城市化将有力推动西部地区以城市建设为重点的基础设施建设

当前，西部地区突出的矛盾是严峻的城乡就业形势与城市基础设施难以承受更大规模的人口冲击之间的矛盾。从一定意义上讲，西部大开发战略能否成功，关键在于能否在西部造就若干具有现代经济意义的城市。在西部大开发中加大以城市建设为重点的基础设施建设力度，一方面，可以促进东西部地区的协调发展，提高西部地区的城市化水平，有利于优化投资环境，引导资本合理流动，引进和培养优秀人才，增强区域经济发展后劲；另一方面，可以促进西部人均收入增加，扩大消费需求，使区域经济得到快速发展。这里需要特别指出的是，在西部大开发中加大基础设施建设力度，不应再走过去那种低水平、广覆盖的不经

济、低效益的建设方式，而应当把集约化、高效益作为一条原则来指导西部地区基础设施建设的投入。加快城市基础设施建设，提高西部城市化水平，就是一种最为有效的投入。因此，要把西部基础设施建设的重点放在城市基础设施的改善与高级化上，不仅传统的电、气、水及公路、铁路、航空等方面要提高到一个新水平，城市立交、移动通信系统、电子网络等也应当列入西部城市发展目标。广大西部地区要努力形成这样一个局面，要让城市基础设施的大改善成为西部大开发的第一轮高潮，成为西部经济社会发展的强大动力，从而推进西部地区工业化的进一步发展。

（三）城市化是解决西部城乡二元结构矛盾的根本出路

城乡结构不合理是西部地区经济社会发展遇到的主要障碍之一。不解决西部地区城乡二元结构矛盾突出的问题，就不可能从根本上解决好西部地区传统农业与现代工业相并存、城乡分割的矛盾。只进行产业结构调整、产品结构调整、提高农产品价格、减轻农民负担，不可能很好地解决西部地区城乡二元结构矛盾突出的问题，也不可能实现农村的现代化。目前，城乡二元结构的矛盾已经严重影响了西部地区经济社会的健康发展，成为各种矛盾产生的“源头”。如果这个“源头”得不到很好的治理，如果仍然把有条件进城的农民拒之于城市之外，害怕农民进城挤掉城市人的饭碗，将影响到整个西部地区经济社会的健康发展。

进入20世纪90年代以来，城市化滞后与大量农民进城，一定程度上造成了整个城市排斥农民进城，使进城的农民长期处于无序、无规则、无组织的流动，必然产生种种难免的社会问题，给交通运输、公安、民政、城市管理、计划生育等部门造成很大压力，使其付出巨大的社会成本。此外，对于进了城并已经居住下来的农民，因户籍制度的限制，他们的职业改变了，但农民身份未改。许多民工已经在城里工作了很多年，还是农民户口，像候鸟一样春来冬去，形成了“民工潮”。产生这一现象的一个重

要原因是，计划经济体制下形成的城乡二元社会结构格局没有打破，户籍制度至今还没有进行过根本性的改革。从全国来看，1978 年有农业人口 79 014 万人，到了，1998 年，反而增加为 86 868 万人，20 年增加 7 854 万人，平均每年纯增农民 392.7 万人。这种情况在广大西部地区表现得更为突出。加快西部城市化进程，合理减少农民数量，增加城镇人口，不断提高西部地区城市化水平，是解决西部地区城乡二元结构矛盾的根本出路。

（四）城市化是解决西部可持续发展问题的重要途径

可持续发展是基于对传统发展模式的深刻反思而提出的全新发展模式。布伦特兰委员会（WCED）把可持续发展定义为：“既满足当代人的需要，又不会对后代人满足其需要的能力造成危害的发展。”由于资源与环境是社会经济发展赖以继的关键自然资本，实现可持续发展，就必须规范人们的生产与消费行为，使人们在满足日益增长的物质文化需要时不以资源的破坏和环境的恶化为代价。

自 20 世纪 90 年代以来，随着经济社会的进一步发展，西部地区可持续发展问题日益突出，城市化滞后使西部地区的生育问题、生态问题日益严重。一方面，由于城市化水平低，农村生育和抚养孩子的成本很低，农村妇女没有城市妇女在受教育和工作竞争上的压力，人口数量无法从家庭预算约束方面得到自我控制，生育问题已经成为影响西部地区经济社会健康发展的重大问题。由于人口多，经济收入低，人口受教育的财力不足，人口素质相对较低。1999 年大学人口指标最高的是东部地区的北京，最低的是西藏 0.66% 和贵州 0.89%。不识字或很少识字的人口指标，最高的为青海 36.73%，其次为甘肃 32.55%，最低的是北京 10.74%。另一方面，由于城市化水平低，加上人口居住分散，生产力水平不高，使西部地区人口与耕地和草原的矛盾十分突出。低效益的过度开垦、种植和载畜，使林草植被遭到严重破