



基金会绿皮书[®]

GREEN BOOK OF FOUNDATION

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国基金会发展 独立研究报告 (2011)

THE DEVELOPMENT OF CHINESE FOUNDATIONS:
AN INDEPENDENT RESEARCH REPORT IN 2011

中国人民大学非营利组织研究所
公域合力管理咨询有限责任公司
基金会中心网

康晓光 冯 利 程 刚/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



中国基金会发展 独立研究报告 (2011)

中国人民大学非营利组织研究所
公域合力管理咨询有限责任公司
基金会中心网
康晓光 冯 利 程 刚 / 著

THE DEVELOPMENT OF CHINESE FOUNDATIONS:
AN INDEPENDENT RESEARCH REPORT IN 2011



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国基金会发展独立研究报告. 2011/康晓光, 冯利, 程刚著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 7

(基金会绿皮书)

ISBN 978-7-5097-2496-5

I. ①中… II. ①康… ②冯… ③程… III. ①基金会-发展-研究报告-中国-2011 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 124557 号

基金会绿皮书

中国基金会发展独立研究报告 (2011)

著 者 / 康晓光 冯 利 程 刚

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

责任编辑 / 曹长香

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 李 惠

项目统筹 / 王 绯

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市文通印刷包装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 17

版 次 / 2011 年 7 月第 1 版 字 数 / 287 千字

印 次 / 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2496-5

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所



新湖公益创新基金资助

前言

基金会作为一种组织实体，自身拥有的资产逐年上升。基金会中心网掌握的数据显示，截至 2011 年 2 月 18 日，中国已有 2094 家基金会，公募基金会 1069 家，非公募基金会 1025 家。基金会数量呈逐年递增趋势，特别是非公募基金会的增速更为明显。而基金会拥有的资产也在逐年增加，2008 年基金会总资产 TOP100 总量达 225.9 亿元，2009 年基金会总资产 TOP100 总量达 235.4 亿元，基金会总资产 TOP100 总量年增幅达 4.2%。基金会在中国占有如此多的资产，每年还向社会定向、非定向募集大量资金、物资，吸引大量志愿者提供支持，基金会每年还享受着大量的政策优惠，基金会的功能是什么？

《基金会管理条例》规定，公募基金会每年用于从事章程规定的公益事业支出，不得低于上一年总收入的 70%；非公募基金会每年用于从事章程规定的公益事业支出，不得低于上一年基金余额的 8%。基金会每年“入账”的钱不是当年全部“花”出去，而且基金会还可以进行一定的投资增值，公众并不能看到当年进入基金会的钱于当年即全额发生效果，公众需要等待一定的时间甚至很长的时间才能看到进入基金会的钱用于公益事业的情况及产生的社会效益。一些基金会公益支出不符合要求，一些基金会甚至公益支出为零。与此同时，原则上讲，基金会属社会所有，每个基金会有义务和责任接受社会问责，而《基金会管理条例》也严格规定了基金会须进行信息披露，但目前基金会信息发布情况却不容乐观。

从 1981 年中国第一家基金会诞生，基金会经历了 30 个年头。随着中国经济持续稳步发展，中国的 GDP 已经排名世界第二，基金会数量在总体上也呈上升趋势，但无论从基金会数量还是规模上看，均与中国经济发展水平不相称。2009 年据 1288 家基金会（占当年基金会总数的 70%）的有效数据，其总资产为



389.37 亿元人民币。同期美国比尔及梅林达·盖茨基金会资产达到 530 亿美元，约合人民币 3546 亿元。也就是说，我国 1288 家基金会的总资产仅相当于比尔及梅林达·盖茨基金会一家的 11%。我国基金会数量增长主要体现在非公募基金会上，公募基金会鲜有对民间开放。同时，基金会的分布极其不平衡，越发达的地区资源越集中，越需要资源的地区，越缺乏基金会的资源投入。

在我国，公募基金会在 30 年中、非公募基金会在 6 年中扮演了何种角色？基金会的钱用在了哪里？钱是怎么花的？所关注的方向、对象和解决的问题是什么？哪些群体受益？基金会的支出产生了什么样的效果和影响？它们存在的意义和价值何在？是什么因素造就了今天中国基金会的社会功能？是什么因素使得基金会成为今天的样子？制约中国基金会发展的主要困难和障碍在哪里？中国基金会的光明未来和追求的方向是什么？

1989 年中国第一个公益品牌“希望工程”诞生，不仅为中国的公益和慈善创立了一种公益操作和公益参与的模式，更使公众了解到基金会是一类专业的慈善机构，使公众意识到参与公益是每个公民的责任，人们有义务和责任为丧失教育机会的孩子贡献一份力量。基金会不仅成为捐赠方与受益者的桥梁，更成为传递价值的实体，成为追求梦想、推动变革的力行者。发展中的基金会不仅经历了量的变化，还经历了功能的变化、角色的变化。工作领域从以直接救济为主，转向注重人和地区的长期发展；工作策略由服务转向服务与倡导并行，扩大受益面且持续保障受益效果。曾有官方背景的基金会逐渐走向民间，或者更有独立性。发展中的基金会从蹒跚学步，到飞速前进；从自我摸索，试错，到逐渐规范，甚至创新；从公众一无所知，到成为公众和媒体的关注焦点、问责对象；从被动反应，到主动响应；从政府的管理对象和规范对象，到同时也发挥着推动政府信息公开的功能。基金会发挥的功能有积极的、消极的，基金会也面临着各种各样的挑战和质疑。

中国的基金会在发展进程中扮演着什么角色，取决于中国基金会所处的环境对它的需求，取决于其所处的环境及其提供的行为空间，取决于自身是否有一定



的视野、追求和理想，取决于自身是否有相应的策略和能力。这些内容也是《基金会绿皮书》期待逐年展示的内容。报告撰写者期望能够通过逐年对基金会发展进行记录、回顾，展示其趋势并进行成因分析，促使中国的基金会理性地认识自我，走上透明、规范、高效的发展道路。

中国对基金会的研究刚刚起步。研究最为重要的基础是数据本身，鉴于基金会数据披露尚处于起步阶段，数据的有限性是第一本《基金会绿皮书》面临的巨大挑战。

基金会在中国民间公益发展进程中起步较早，基金会未来会成为什么，让我们拭目以待。《中国基金会发展独立研究报告（2011）》的作者期待着中国的基金会能够成为除政府、企业之外的第三部门中的先进队伍，在推动社会创新、促进和谐社会建设中发挥积极的作用，对增进中国人民的福祉，乃至世界的文明进步产生重要的影响。

徐永光



目 录

综论 中国基金会在发展中变化	001
----------------------	-----

Gr I 第一部分 中国基金会基本情况

Gr.1 第一章 数量	005
一 公募基金会和非公募基金会以及全国性基金会和地方性基金会的数量	005
二 各省（市、自治区）及各地域的基金会数量	008
三 各注册年及注册年代基金会的数量	014
四 不同注册资金范围的基金会的数量	018
五 被注销的基金会数量	022
六 影响基金会注册数量的因素	024
Gr.2 第二章 总资产	030
一 2009 年和 2008 年基金会总资产	030
二 2009 年和 2008 年基金会总资产 TOP100	033
Gr.3 第三章 收入	038
一 2009 年和 2008 年基金会总收入	038
二 2009 年和 2008 年基金会总收入 TOP50	041
三 2009 年和 2008 年公募基金会总收入 TOP50	043



四	2009 年和 2008 年非公募基金会总收入 TOP50	045
五	2009 年和 2008 年基金会捐赠收入	047
六	2009 年和 2008 年基金会捐赠收入 TOP100	050
七	2009 年和 2008 年基金会捐赠收入 TOP50	053
八	2009 年和 2008 年公募基金和非公募基金会 捐赠收入 TOP50	054
九	2009 年和 2008 年基金会境内捐赠收入	057
十	2009 年和 2008 年基金会境内捐赠收入 TOP100	058
十一	2009 年和 2008 年基金会境外捐赠收入	059
十二	2009 年和 2008 年基金会境外捐赠收入 TOP100	061
十三	2009 年和 2008 年基金会境内自然人捐赠收入	063
十四	2009 年和 2008 年基金会境内自然人捐赠收入 TOP100	064
十五	2009 年和 2008 年基金会境内法人或其他组织 捐赠收入	068
十六	2009 年和 2008 年基金会境内法人或其他组织 捐赠收入 TOP100	070
十七	2009 年和 2008 年基金会境外自然人捐赠收入 TOP50	073
十八	2009 年和 2008 年基金会境外法人或其他组织 捐赠收入	076
十九	2009 年和 2008 年基金会境外法人或其他组织 捐赠收入 TOP50	078
二十	2009 年和 2008 年基金会政府补贴性收入	081
二十一	2009 年和 2008 年基金会政府补贴性收入 TOP100	082
二十二	2009 年和 2008 年基金会投资性收入	085
二十三	2009 年和 2008 年基金会投资性收入 TOP100	086
二十四	2009 年和 2008 年基金会投资性收入占总收入比	089



二十五	2009 年和 2008 年基金会服务性收入	091
二十六	2009 年和 2008 年基金会服务性收入 TOP10	093
G.4	第四章 支出	094
一	2009 年和 2008 年基金会总支出	094
二	2009 年和 2008 年基金会总支出 TOP100	097
三	2009 年和 2008 年公募基金会总支出 TOP100	098
四	2009 年和 2008 年非公募基金会总支出 TOP100	100
五	2009 年和 2008 年基金会公益支出	102
六	2009 年和 2008 年基金会公益支出 TOP100	103
七	2009 年和 2008 年公募基金会及非公募基金会公益 支出 TOP100	106
八	2009 年和 2008 年公募基金会及非公募基金会公益 支出达标情况	107
九	2009 年和 2008 年基金会行政支出	112
十	2009 年和 2008 年基金会行政支出 TOP100	113
十一	2009 年和 2008 年基金会员工工资和福利支出	116
十二	2009 年和 2008 年总支出为 0 的基金会数量	118
G.5	第五章 人力资源	119
一	基金会全职人员数量	119
二	2009 年基金会总支出 TOP50 全职人员数量	122
三	2009 年基金会总资产 TOP50 全职人员数量	124
G.6	第六章 功能	126
一	工作领域及特点	126



二 服务对象	132
三 项目实施地	146
四 运作方式	150
五 合作对象	150
六 工作策略和工作方法	153
七 官网及信息发布	161

Gr II 第二部分 中国基金会排行榜

榜一 2009 年基金会总资产 TOP100	165
榜二 2008 年基金会总资产 TOP100	167
榜三 2009 年基金会总收入 TOP50	168
榜四 2008 年基金会总收入 TOP50	169
榜五 2009 年公募基金会总收入 TOP50	170
榜六 2008 年公募基金会总收入 TOP50	170
榜七 2009 年非公募基金会总收入 TOP50	171
榜八 2008 年非公募基金会总收入 TOP50	172
榜九 2009 年基金会捐赠收入 TOP100	173
榜十 2008 年基金会捐赠收入 TOP100	175
榜十一 2009 年公募基金会捐赠收入 TOP50	176
榜十二 2008 年公募基金会捐赠收入 TOP50	177
榜十三 2009 年非公募基金会捐赠收入 TOP50	178
榜十四 2008 年非公募基金会捐赠收入 TOP50	178
榜十五 2009 年基金会境内捐赠收入 TOP100	179
榜十六 2008 年基金会境内捐赠收入 TOP100	181
榜十七 2009 年基金会境外捐赠收入 TOP100	182



榜十八	2008 年基金会境外捐赠收入 TOP100	184
榜十九	2009 年基金会境内自然人捐赠收入 TOP100	185
榜二十	2008 年基金会境内自然人捐赠收入 TOP100	187
榜二十一	2009 年基金会境内法人或其他组织捐赠收入 TOP100	188
榜二十二	2008 年基金会境内法人或其他组织捐赠收入 TOP100	190
榜二十三	2009 年基金会境外自然人捐赠收入 TOP50	191
榜二十四	2008 年基金会境外自然人捐赠收入 TOP50	192
榜二十五	2009 年基金会境外法人或其他组织捐赠收入 TOP50	193
榜二十六	2008 年基金会境外法人或其他组织捐赠收入 TOP50	193
榜二十七	2009 年基金会政府补贴性收入 TOP100	194
榜二十八	2008 年基金会政府补贴性收入 TOP100	196
榜二十九	2009 年基金会投资性收入 TOP100	197
榜三十	2008 年基金会投资性收入 TOP100	199
榜三十一	2009 年基金会投资性收入占总收入比 TOP100	200
榜三十二	2008 年基金会投资性收入占总收入比 TOP100	202
榜三十三	2009 年 43 家基金会服务性收入	203
榜三十四	2008 年 48 家基金会服务性收入	204
榜三十五	2009 年基金会总支出 TOP100	204
榜三十六	2008 年基金会总支出 TOP100	206
榜三十七	2009 年公募基金会总支出 TOP100	207
榜三十八	2008 年公募基金会总支出 TOP100	209
榜三十九	2009 年非公募基金会总支出 TOP100	210
榜四十	2008 年非公募基金会总支出 TOP100	212
榜四十一	2009 年基金会公益总支出 TOP100	213
榜四十二	2008 年基金会公益总支出 TOP100	215
榜四十三	2009 年公募基金会公益总支出 TOP100	216



榜四十四	2008 年公募基金会公益总支出 TOP100	218
榜四十五	2009 年非公募基金会公益总支出 TOP100	219
榜四十六	2008 年非公募基金会公益总支出 TOP100	221
榜四十七	2009 年基金会行政支出 TOP100	222
榜四十八	2008 年基金会行政支出 TOP100	224

Gr III 第三部分 大事记

Gr.7	大事记	226
Gr.8	后记	230
Gr.9	致谢	232



CONTENTS

A Brief Introduction: Chinese Foundations Growing in Transition	/ 001
--	--------------

Gr I Overview of Chinese Foundations

Gr.1 Chapter One Numbers by Foundation Type	/ 005
1. Numbers of Public Offering Foundations, Non-Public Offering Foundations, National Foundations, and Local Foundations	/ 005
2. Numbers of Foundations by Administrative Region	/ 008
3. Numbers of Foundations by Registration Year	/ 014
4. Numbers of Foundations by Registration Fund	/ 018
5. Numbers of Foundations Terminated	/ 022
6. Factors of Impacting Foundation Registration	/ 024
Gr.2 Chapter Two Assets	/ 030
1. Total Assets of Foundations in 2008 and 2009	/ 030
2. Total Assets in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 033
Gr.3 Chapter Three Income	/ 038
1. Total Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 038
2. Total Income in 2008 and 2009: the Top 50 Foundations	/ 041
3. Total Income in 2008 and 2009: the Top 50 Public Offering Foundations	/ 043



4. Total Income in 2008 and 2009: the Top 50 Non-Public Offering Foundations	/ 045
5. Donation Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 047
6. Donation Income in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 050
7. Donation Income in 2008 and 2009: the Top 50 Foundations	/ 053
8. Donation Income in 2008 and 2009: the Top 50 Public and Non-Public Offering Foundations	/ 054
9. Domestic Donation Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 057
10. Domestic Donation Income in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 058
11. Foreign Donation Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 059
12. Foreign Donation Income in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 061
13. Donation Income from Domestic Individuals of Foundations in 2008 and 2009	/ 063
14. Donation Income from Domestic Individuals in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 064
15. Donation Income from Domestic Legal Persons and Other Organizations of Foundations in 2008 and 2009	/ 068
16. Donation Income from Domestic Legal Persons and Other Organizations in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 070
17. Donation Income from Foreign Individuals in 2008 and 2009: the Top 50 Foundations	/ 073
18. Donation Income from Foreign Legal Persons and Other Organizations of Foundations in 2008 and 2009	/ 076
19. Donation Income from Foreign Legal Persons and Other Organizations in 2008 and 2009: the Top 50 Foundations	/ 078
20. Income from Governmental Subsidies of Foundations in 2008 and 2009	/ 081



21. Income from Governmental Subsidies in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 082
22. Investment Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 085
23. Investment Income in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 086
24. Investment Income as a Share of Total Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 089
25. Service Income of Foundations in 2008 and 2009	/ 091
26. Service Income in 2008 and 2009: the Top 10 Foundations	/ 093
G.4 Chapter Four Expenses	/ 094
1. Total Expenses of Foundations in 2008 and 2009	/ 094
2. Total Expenses in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 097
3. Total Expenses in 2008 and 2009: the Top 100 Public Offering Foundations	/ 098
4. Total Expenses in 2008 and 2009: the Top 100 Non-Public Offering Foundations	/ 100
5. Charitable Expenses of Foundations in 2008 and 2009	/ 102
6. Charitable Expenses in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 103
7. Charitable Expenses in 2008 and 2009: the Top 100 Public and Non-Public Offering Foundations	/ 106
8. Compliance of Charitable Expenses of Public and Non-Public Offering Foundations in 2008 and 2009	/ 107
9. Administrative Expenses of Foundations in 2008 and 2009	/ 112
10. Administrative Expenses in 2008 and 2009: the Top 100 Foundations	/ 113
11. Employment Compensation and Benefits-Related Expenses of Foundations in 2008 and 2009	/ 116
12. Number of the Foundations without Expenses in 2008 and 2009	/ 118