

華東防汛資料彙編

下 輯

華東防汛總指揮部 編印
華東區冬季水利會議

一九五〇年十二月

防汛資料彙編

下輯

目 錄

華東區冬季水利會議開幕詞	冷	適 (1)
華東區冬季水利會議總結	冷	適 (2)
一年來華東區水利建設的檢討及對今後工作見意	錢 正 英	(5)
汛期工情檢討及對今後工程上的意見	華東水利部工務處	(10)
一九五〇年華東汛期水情初步總結	華東水利部測驗處	(14)
一九五〇年華東報汛工作初步總結	華東水利部測驗處	(35)
長江下游防汛總結報告	長江水利委員會下游工程局	(40)
皖北長江防汛總結報告	皖北防汛總指揮部	(43)
淮河流域報汛工作總結報告	淮河水利工程總局	(46)
皖北淮河防汛總結報告	淮河水利工程總局中游工程局	(48)
山東省防汛總結報告	山東省防汛委員會	(55)
蘇北區防汛初步總結	蘇北防汛總指揮部	(59)
蘇南區防汛初步總結	蘇南防汛總指揮部	(61)
皖南區防汛總結報告	皖南防汛總指揮部	(66)
浙江省防汛總結報告	浙江省防汛總指揮部	(70)
上海市海塘防汛總結報告	上海市人民政府工務局	(79)
南京市防汛總結報告	南京市防汛指揮部	(81)
蘇北新沂河防汛總結	蘇北導沂工程處	(93)
皖南區各縣區建立水利委員會及堤工委員會組織的說明	皖南水利局	(98)

會議，總結

華東區冬季水利會議開幕詞

冷 適

各位來賓、各位同志：

今天在華東防汛工作勝利結束，一九五一年工程即將籌佈興修的時候，我們聚首一堂，舉行一九五〇年華東區冬季水利會議，我想在座的各位，一定是感覺十分愉快和興奮的。

一年來華東區的水利工作，是有成績的，自從去秋解放戰爭在長江附近結束以後，華東地區的江海堤塘，由於國民黨反動政府長期失修，和颱風大水相繼侵襲，發生了嚴重災情。華東人民在各地人民政府領導下，以戰鬥精神積極展開大規模的治水救災工作；中央人民政府成立後，更在戰事尚未完全結束，財政極度困難中，籌撥巨款，大力支持。經各級幹部與廣大羣衆的一年努力，克服災荒困難，整修河堤，守護防險，執行並完成了冬修春修和防汛的繁重任務。在三個多月洪水潮汛的考驗下，除皖北淮河因洪水特大，水災未可避免外，其餘各地，都已獲得基本勝利；蘇北裏運河堤防，勝利抗禦了淮河洪水，保全了裏下河十餘縣人民的身家財產；新沂河戰勝五次洪水高峯；長江海塘，安渡夏汛與秋汛；此外山東、浙江、福建等處，也多貫徹執行了防汛的要求。在這勝利條件下；估計去年受淹田畝中約有二千五百萬畝免受水災，形成了華東除淮河受災部份以外各河下游一片迎接秋禾豐收的新氣象，並且為今後的水利建設奠下有力基礎。這一成績的獲得，首先是由於中央人民政府及華東軍政委員會的英明領導，和廣大人民的英勇勞動，同時也與我全體水利工作幹部的艱苦工作分割不開，在慶祝華東一年來水利建設成績的時候，我代表華東水利部謹向各地參加冬修春修防汛，不避困難，不畏艱險，堅持與洪水鬥爭的廣大幹部羣衆部隊，表示最崇高的敬意和最誠摯的慰問。

一年來的成績是光輝的，但我們決不能因此自滿。應當認識到，我們工作中仍存在着很多缺點與偏差。大部地區雖屢獲豐收，但皖北淮河仍有嚴重水災。今年淮河成災的基本原因是由於淮河水系被黃泛基本破壞，再加淮河中上游廣大流域面積內發生非常暴雨。但是，在我們的計劃，施工，及防汛管理中，也存在一定程度的缺陷。這種缺陷在淮河問題中，在嚴重洪水下，是突出的暴露了；在其他工程中，是否也存在呢？我認爲，由於我們的工作建立時間太短，情況還不夠熟悉，業務經驗不足，工作規模又太大，缺陷與偏差均所難免。今年新修工程，有的經過了較嚴重的洪水考驗，有的則因汛況平穩，尚未經受考驗，如何吸取淮河以及其他各河修工防汛中勝利與失敗的經驗，來改進今後工作，以來繼續提高加強，迎接今後更嚴重的考驗，這是非常必要的。

就華東總的水利形勢言，我們更應認識，華東水利建設是個複雜、艱巨、長期的事業。當前華東水利的中心關鍵仍是淮河。此次淮災發生後，中央對淮河情況倍致關懷。最近政務院已發佈關於治理淮河的決定，並將組織專職的治淮機構統一領導。治淮工程是全國歷史創舉，不但豫皖蘇三省人民及水利機構應在治淮委員會領導下，全力貫徹執行，同時我認爲，這也是華東全體人民與華東水利界的光榮任務，我們應以最大努力來支援配合。除淮河外，其他各河在過去反動政府的腐敗統治下，也是日見敗壞，長江歷來水患較輕，但近年因中游湘鄂贛湖泊任意圍墾，影響蓄洪能力，下游皖蘇江流游蕩無定，沿途泥沙淤墊，致水位抬高，水流的變化極大；同時江岸坍塌，日見嚴重；下游支流青弋江水陽江及太湖流域，農田雖甚肥沃，暗險頗多，尤以太湖淤墊後圍圩開墾，更形嚴重，水災危機，已逐漸顯著。海塘為東南農田的屏障，江浙物產豐富，端賴一線金堤，但潮浪江流，變化複雜，至今對塘工強度，灘岸消長，尚不能掌握控制。其他魯蘇交界的沂沭泗汶水系，是歷來災情深重，爭端紛歧之處，浙閩魯等山區河流，洪水暴漲暴落，也時生災患，以天然複雜的水利形勢，加上解放前殘缺不全的工作基礎，要求解放後一蹴而治，當然是不可能的。但如何在標本兼顧的原則下，製訂治水方針，有計劃有步驟的搜集整理資料，展開研究，作為逐步根本治理的準備，這是華東水利工作在創建一年奠定基礎後，必須提出的工作要求。

為保證工程任務貫徹完成，必須同時加強我們的行政領導。一年來雖然大規模的工程建設已經展開，各項工作制度也大致建立，但在組織管理與財務管理中尚有很多問題未得及時解決，以致在經費處理，器材調配及水利機構

的整編及領導等方面，都尚未能發揮更好的效果。如何使財務管理逐步正軌，組織編制合理解決，領導關係明確規定，也是必須在當前工作日程中提出的議題。

因此，我們這次大會面臨着的任務是在一年的成績基礎上，以整風精神，虛心總結工作，檢討經驗，認真分析當前的水利情況與工作情況，據此規定今後一年的工作方針與要求，並適當解決當前工作中最迫切的問題，如工程計劃，財務工作，組織編制，領導關係等問題。

同志們！周總理在爲鞏固與發展人民的勝利而奮鬥報告中，曾指出：『中華人民共和國的第一年，雖然還遭遇到種種困難，雖然也還有許多工作上的錯誤和缺點，但卻已經顯出了自己的壯健的生命力和無限的前途。困難是可以克服的，而且已經克服了許多，工作上的錯誤和缺點是可以改正和彌補的，而且已經改正和彌補了許多』。在說明今後三五年內爲爭取國家財政經濟情況基本好轉的努力方向時，更明確提出：『中央人民政府的經濟投資，將着重用在發展工農業所首先需要的水利事業，鐵道事業和交通事業方面，用在農業和紡織業方面，用在一切工業所首先需要的燃料工業，鋼鐵工業和化學工業方面』。中央人民政府這樣重視水利事業，對於我們從事於水利工作幹部，增加不少興奮和鼓舞，同時，也更使我們感到責任的重大，深恐有負人民託付。在此五〇年防汛勝利結束之際，回顧一年工作，展望今後需要，將使我們以更大決心和信心來迎接一九五一年的光榮任務。我們一定要在中央及軍政委員會的領導下，發揚成績，克服缺點，加強領導，提高業務，針對華東整個水利情況，製訂治水方針，有計劃和有步驟的開展工作，使這複雜艱巨的華東水利建設事業，配合其他經濟建設工作的發展，向光輝燦爛的前途上邁進！

華東區冬季水利會議總結

冷 通

這次華東區冬季水利會議，經過八天的大會報告與小組熱烈討論，並蒙各位專家教授給予我們很多寶貴指示，使這次會議有了很充實的內容與豐富的收穫，爲五一年工作打下良好的基礎。關於過去一年來的工作檢討和今後努力方向，已由錢副部長做了報告並經大會同意，現就討論中幾個主要問題提出總結如下：

今年華東防汛工作，除去淮河流域因非常洪水造成災情外，其他各地區均基本取得勝利。勝利之所以可能，當然客觀上有某些有利條件，但基本上還是由於廣大羣衆在人民政府領導下，忘我奮戰，才完滿保護了今年山東、蘇北、蘇南、皖南、浙江及福建等地較普遍的豐收。

防汛中人民政府和共產黨貫徹了堅強的領導。從五月全國防汛會議後，中央及華東軍政委員會連續發出指示，具體佈置各地區搶險防汛的工作，同時撥出防汛經費米四九、七七三、一〇一斤，購辦材料計木樁五一五、二七〇根，麻袋一一八、五九八隻，草袋一四四、一五一一只等。省區以下各級政府，以高度爲人民負責的精神並吸取歷史上的水災教訓，百倍警惕，負責幹部不斷親自檢查，使防汛要求能獲得貫徹；如皖南蘇南各地在防汛初期亢旱，幹羣思想麻痺開放鬥門，經數度開會及各級負責同志親自檢查，並進行防汛演習，始行扭轉。蘇北爲迎接淮洪，確保運堤，黨政軍民全部動員，以防汛爲壓倒一切的中心任務，惠主任，萬政委親自佈置防務，新沂河五次洪水，淮陰分區軍民奮力護守，小潮河以東險段情況緊張時，分區李政委親自指揮搶險。浙江山東福建各省亦均對防汛高度重視，因而貫徹了防汛的要求。

防汛中廣大幹部羣衆部隊表現了偉大的力量，由於宣傳教育的深入，動員人數達八四四、二七〇人，夏防中共搶築土工一一、八三六、〇二一公方，石工一五九、一九一公方，護岸一、一九七、八八〇公尺，防浪一九一、七八五公尺，堵口四三處，修涵十六座。在各級幹部領導下，各地廣大羣衆以忘我的精神，在風雨中堅持，創造了無數英雄的事蹟，各地區的部隊更能以強大的力量，投入突擊搶險，使很多緊急險象及時轉安。蘇北運河江都寶公鄉支部書記趙永福同志爲堵閉閘洞，帶頭下水，光榮犧牲。運河中壩出險時，蘇北軍區特二團在羅團長明榜，二營陶營長等帶頭影響下，全團以頑強的戰鬥精神，堅持一夜搶險，使險情轉危爲安。皖南當塗大公圩東埂在風浪的猛烈

冲擊下，縣長及幹羣二千餘人一字排立水中保護土堤，終於安渡。各地在防汛工作中湧現出許許多多光榮的模範，他們的英勇壯烈的事蹟是值得我們深深表示敬意的。

防汛中創造了寶貴的組織經驗，由於水利工程本身是一廣大羣衆性的運動，這就需要良好的組織，在皖南今年得到的經驗就是首先由照顧羣衆利益出發，防止單純的防汛任務觀點，由於防汛工作帶有突擊機動的性質，不能採取在修時自然結合的方式，而需要用戰鬥形式，平時接班，緊急時全部動員，並明確防段，具體負責，相互支援，在材料上由縣統一掌握，機動調配，貫徹民辦公助精神，可以減少浪費。

由於各個地區認真負責謹慎努力，防汛的成績是很大的。根據不完全的統計，原保證二〇、七四六、五三〇畝中，確保了二〇、七〇七、一三四畝。四九年華東受災除淮河以外共計三八、八九九、八〇八畝，今年受災共計一〇、八四八、五四六畝，減少受災田二八、〇五一、二六二畝，各地區都已超出保證任務。如山東今年雖在保證六二〇萬畝中有三萬多畝受淹，但去年受淹一二四八萬畝，今年只受淹三一八萬畝，減少了九二九萬畝，仍超出保證數字。估計受到堤防保護直接受益的田畝共三一、一四四、二六一畝，收穫總量估計合大米四、八〇一、三三四、六六八斤。這就是一年來千百萬人民在人民政府領導下辛勤勞動的巨大收穫。

二

關於計劃部份，經會議討論後，大家均同意華東區水利建設方針是：根據中央已定方針進一步鞏固五〇年的工程成績，並大力改善五〇年的主要水災區，特別是皖北災區的水利情況。爲此，全區首先需要以最大努力貫徹執行治淮任務，其次要在黃委會長委會統籌下，完成黃河長江工程，同時以一定力量在沂沭區、江南海塘、等進行工程，對各省區地方性的防洪排水灌溉等水利事業，給以適當幫助，通過以上措施，力求保障華東幾個主要糧棉產區減免水患，並結合今後工程的發展方向，進行勘測研究，爲將來治理準備資料。根據此精神，分出輕重緩急，作有計劃有重點的修治而不平均分配力量。審訂計劃的標準是：①爲防洪排水所急需。②已辦未完必需繼續完成者。③有關各項水利事業準備工作，如查勘測驗、培育技術人員及購買儀器工具等。④人力物力財力能勝任完成。⑤資料條件俱備。⑥與水利部主管以外的水利工作任務須能配合。根據以上的方針並照顧到當前整個國家財政經濟的困難，華東區五一年決定舉辦的水利工程計十九項。

關於計劃處理與步驟，具體決定如下：

(一)大部份已經本部審查同意辦理，不過尚有部份較小尚待修正研究的問題，可由本部負責轉商地方改正的計劃，如：浙江錢塘江海塘、蘇南海塘、浙江烏牛港灌溉工程、曹娥江防洪工程、皖南培修圩堤工程、堤岸防護工程及內河涵閘工程、山東流河上游水土保持工程、白浪河中游排洪工程、山東大清河下游整修工程、及北運河春修工程、福建長樂蓮柄港灌溉工程等計劃，除海塘與浙江灌溉工程計劃已呈請中央核定外，餘即轉送。

關於水文建設，中央意見江淮三水文區改由流域機構直接領導，其餘華東各站，已由本部統籌編擬，具體計劃經大會修正通過，但測站位置由各省區具體研究，作適當調整，送本部彙編轉呈中央。

(二)經本部審查認爲條件不具備，缺少部份計劃圖表、水文資料、或不合經濟效益等要求，還俟地方勘測調查研究，補充修正的計劃，目前暫緩送中央，俟計劃具體可行時再報請中央核定。如浙江浦陽江、山東小清河修建閘壩橋樑工程等。

關於各地區勘測計劃一般不夠明確具體，甚至僅有查勘項目，無查勘範圍及目的，或僅有測量區域而無測量步驟方法與數量，仍需補充修正。水利實驗計劃應密切配合治淮，已作修正即可補送。

(三)尚未送到工程計劃的尚有皖北培修圩堤工程、安慶區修建涵閘工程、山東濰河整修工程、大清河疏浚工程、蘇北新沂河兩岸排水工程、山東整沂工程、及福建閩江下游防洪工程等七項計劃，在未據送到詳細計劃以前，無法轉呈中央。

以上是我們對已送未送的一般性計劃的處理步驟，爲爭取提前撥款，各地區應努力趕做計劃，以免影響冬修進行。

關於山東導流及蘇北導沂均係續辦工程，總的計劃尚待審訂，同時仍需照顧原訂工程程序，所送計劃可另作處理。五一年各項工程的工作進度，已在初步計劃或工程計劃中分別規定，現提出幾項重點工程的具體佈置如下：

- 1 蘇北新沂河工程及淮陰排水工程，均爭取於今冬完工。
- 2 山東導流工程現已開工，整沂工程今冬籌備，明春開工，均於五一年大汛前完成。
- 3 山東流河上游水土保持工程，大清河下游整修工程，北運河整修工程均於今年完工，白浪河中游排洪工程今

冬完成土方工程及護岸工百分之六十，其餘地方水利工程均於五一年施工。

4 浙蘇海塘均於今冬開工，部份今冬完成，餘於五一年汛前全部完成，材料今冬準備齊全。

5 華東長江幹支堤於今冬重點開工，五一年二、三月土改後全面開工，汛前完成。

6 福建閩江防洪工程今年開工，其餘地方水利今冬籌備明年開工。

7 五〇年計劃尚未動工部份，除爭取於今年內完工外，未完部份應於年底詳細呈報。

8 水文建設，於今年十二月由各一等站分別訓練觀測員，並由各管理機關於十二月初分別考選高中畢業生辦理訓練班，浙江福建兩省由浙江水利局洽商浙江之江兩大學合作辦理，山東及沂沭汶運區由山東省水利局洽商山東農學院辦理，蘇南及江淮區域請淮河水專及南京大學代辦。設站程序（包括雨量站）由各管理機關及一、二等站抽調幹部組織設站隊，於五一年一月開始設置，三月前完成，五〇年資料由各管理機關於五一年五月底以前整編刊佈，如幹部缺乏，寧可減設新站。五〇年以前江淮資料，仍由水文資料整理委員會負責與長江、淮河局研究，繼續整編完成。本年十二月以前召開華東第二次水文會議，總結五〇年工作，佈置五一年工作。

9. 查勘測量工作由各省區按照原訂進度實施，惟精密水準幹線測量由各地區選派隊長及主要測工，於十二月下旬集中本部研討進行步驟及各項技術問題，五一年一月開始埋標，待訂購儀器交貨進行測量，爭取於五一年年底完成。



（一）省區水利機構編制問題：

華東處於諸水下游，濱臨海洋，雨量特多，加之水系紊亂，宣洩不暢，易於成災，以致水利工程，成為華東區繁重的任務，負擔這繁重任務，必須要有健全的組織系統。可是，由於在整編中某些問題未得適當解決，目前各省區水利機構，都發生工作需要與編制員額不敷分配的矛盾現象，編餘人員的供給，在事業費內開支，形成組織系統中的嚴重混亂。為了解決某些省區編制問題的懸案，和正確發展地方水利建設事業，我們認為皖南水利局的各級水利組織及羣衆性的水利組織辦法，是值得各地區模擬的，因此，我們基本上同意編制小組的意見，建議中央建立各級水利組織系統，並明確規定各級政府水利機構之編制員額。所有常設的各級水利機構，應列入各級政府之編制，成為各級政府組成部份，在行政經費內開支編制員額經費。編制小組對各級水利機構系統及羣衆性水利組織提出如下意見，即：在省區級設水利局，與農業分開，直屬省區政府，專區級設水利科，附設小型測量隊，縣級設水利科，區級仍由建設區員辦理水利，不另設水利區員，村級設不脫離生產的水利委員，同時，從縣以下成立羣衆性的各級水利委員會。這樣按級明確劃分各級政府辦理水利事業的任務範圍，省區對專縣範圍內水利事業，可予以監督指導，而不必直接主持辦理。我們當據此意見擬訂具體方案向軍政委員會及中央水利部建議採納。

各省區為辦理某些較大水利事業而必須設置的工程機構，可先提出工程計劃，編制，預算，報部核轉中央水利部批准後，方可在水利事業費內開支。我們初步同意山東成立運河工程處，南北分段，以及辦理膠濰河工程的臨時工程處，待計劃編制預算送來後再詳細核定，呈送中央請示。

水利幹部的訓練培養，是今後進一步開展工作的重要關鍵，各省區對此都提了很多寶貴的建議，現在中央對此問題也很重視，我們當將各位意見彙集整理後，在全國水利會議提出討論。

（二）財務工作改進問題：

正因為各省區領導上存在着『重工程輕經濟』，『憑良心，不講制度』，『重糧款不重器材』等現象，造成財務工作上的紊亂，增加了困難和不應有的損失，為了整頓和改進財務工作，現在還不能提出過高的要求，澈底完善的辦法，只能提出目前易於做到的第一步的辦法，就是：

1 建立省區各級水利機構中的財務組織，直接歸水利機構負責人領導，並將經費與器材統一管理，在省局可成立財務科，專署級可設財務組織股，縣級設會計務求事有專責。關於會計人員的培養訓練，提高質量，可委託地方教育部門代訓，或把現有會計人員集中短期訓練。

2 貫徹中央財務制度：預計決算及各種表報要依期編送，根據總預算及工程進度編分預算及撥款計劃，沒有預算概不撥款，因此各地務必抓緊時間，辦理手續，以免就誤工程。此外要明確規定專款專用，不能任意開支或互相挪用，關於器材方面要依照中央規定建立器材賬目，也應建立預算制度，沒有預算不能動用，至於各省區來滬購買器材的，最好均通過本部，不要自行搜購，以免商人抬高市價，造成國家損失。

3 建立嚴格的財務檢查制度：有計劃的佈置按級檢查，求得及時發現錯誤與糾正偏向，特別是經費較大的工程

事業，更應及時注意檢查。

4.關於五〇年經費器材賬目的清理問題：要求在今年底必須清理報部，希望各局集中會計及賬務統一審核編報，這樣一方面可以完成清理任務，一方面對會計業務能力低的同志，也是一個培養教育，各局的五一年預算，要在十一月底送部，在器材上，也要將五〇年現存的剩餘器材清理編送報部。

(三)雙重領導關係問題：

關於本部直屬工程機構（導沂、導沐、錢塘江、蘇南海塘各局處）與工程所在地省區人民政府的雙重領導問題，過去不很明確，這次由本部提出初步意見，經編制小組討論，規定了本部與省區政府的分工領導及聯系，就是：①關於計劃之審核，工程之考核，技術之指導，以及經費之審核等，主要由本部掌握，商得省區政府同意後指示執行，也就是說，技術領導由部負責。②關於幹部之調配獎懲，民力之動員組織，計劃之執行，工程之實施，以及經費之發放等，主要由省區政府掌握，商得本部同意後指示執行，也就是說，行政領導由省區政府負責。其他事項由本部與省區政府隨時互相聯系決定處理。

該直屬工程機構與所在地省區水利局或農水處等水利機構的關係，由於各機構情況不同，不作統一規定，請各省區政府自行決定。

關於各直屬工程機構之行文關係問題，也在這裏提一下。一般普通事項，本部與省區政府可直接對各機構行文，並互相抄致，屬於重要事項，本部對各機構指示，要經省區政府轉行，（緊急的，可先發指示，同時抄致省區政府）省區政府對各機構指示，也需先通知本部，各機構對於技術領導事項有所請示，應向本部呈請，得復後報告省區政府，對於行政領導事項有所請示，應向省區政府呈請，得復後報告本部，不能同時分呈請示，以免紛歧。至於工作總結彙報等事項，應一式兩份分呈本部及省區政府。

關於長江下游局在蘇南、蘇北、皖南、皖北之工程處與所在地地方政府（行署或專署）之領導關係問題，他們自訂有辦事細則，經他們直接在會外交換意見之結果，願意比照本部直屬機構與省區政府雙重領導關係辦法修正，只是經費發放審核完全由長江下游局掌握，行政幹部歸地方政府調配，技術幹部歸下游局調配，我們也同意這意見，仍由長江局呈請長委會核定。

四

根據以上各項結論，說明在各位同志認真研討，相互幫助下，已按原定的目的與要求，取得了很多收穫。通過防汛彙報總結，我們對一年來水利工作有了明確的認識與估價，並總結出一年來華東區水利建設的基本經驗；對五一年計劃與經費分配，我們根據中央水利建設方針，取得了初步確定，並研究了具體的工作佈置；在組織方面，我們提出了改進健全的方案，並明確了部份機構的領導關係，對財務工作，我們檢討了過去的混亂現象，引起領導思想上的警惕，並提出了整頓加強的辦法。

這次會議是成功的，有收穫的；但這還祇是一個開始，也僅限於解決一些急切首要的問題，尚未及更深刻細緻的研究具體的執行方案。在會後貫徹執行的過程中，一定會遇到一些困難，需要我們努力克服，各種具體經驗還有待於各位同志在實際工作中研究創造。首先希望各位同志把會議的精神帶回各個地區，繼續發揮一年來艱苦奮鬥的精神，認真負責謹慎從事，準確完成總的計劃。我們相信，在中央與華東軍政委員會英明領導下，依靠廣大人民的熱烈支持與幫助，我們必能克服困難完成確保糧棉增產的光榮任務，五一年的水利工作必將引向新的勝利。

一年來華東區水利建設的檢討及對今後工作意見

錢 正 英

華東水利工作一年來的基本情況是：從老解放區分散環境的戰時建設和前國民黨統治區官僚腐敗的水利管理這兩種基礎上，轉到戰後統一的規模巨大的水利建設事業。這是一個艱苦的轉折，也是一個偉大的開端。

渡江作戰勝利後，華東各省區迅速獲得解放。但在人民慶祝勝利的同時，却受到水災的嚴重打擊。由於人民對治水救災的迫切要求，人民政府以興修水利，以工代賑作為醫治戰爭創傷的重要環節。各地以老解放區的行政幹部

爲骨幹團結了大批新解放區水利工程的技術人員，組成新的水利機構，並以極大的熱情和魄力開闢起人民的新型的水利事業。在中央、華東、及各級人民政府的統一領導下，在中央水利部的正確指導，並在冷部長的具體主持下，依靠廣大羣衆英勇艱苦的勞動，和廣大幹部的努力工作，努力學習，完成了很大的工程任務。但是從戰爭到和平，從局部的分散的臨時性的修治到全面的、統一的、考慮到長遠需要的建設，這是一套新的情況，新的業務。一年的轉折與學習過程中，積累了一些經驗，獲得有不少的成績，同時也犯了不少錯誤缺點；直到今天，工作中還存在一定程度的混亂與被動。因此，在五〇年防汛結束五一年工程即將開始的時候，爲了更好的掌握與貫徹這一轉折過程，我們有必要在去年冬修檢查及今年春修總結的基礎上，透過汛期洪水的實際考驗，對華東水利的基本情況及一年來的業務領導作一總的檢討，現在就下列幾方面提出我們水利部的初步檢討意見。

一 計 劃

考核水利工程的首要標準是計劃。人民根據工程計劃付出勞力財力，並要求獲取一定效益。爲此，我們的工程計劃就必須有明確的方針，準確的設計與可行的工作步驟。

去年在情況生疏，要求迫切的困難條件下。依靠許多同志的努力，及時訂出了華東區五〇年整修水利的全面計劃。華東人民據此付出一億五千餘萬人工、七億五千餘萬斤糧食的經費，完成一億九千餘萬土方、大小兩千餘座涵洞，及其他工程，使去年受淹的五千三百餘萬畝土地中約有二千五百餘萬在今年汛期不受水災，並爲今後水利工作奠下有力基礎，通過羣衆的實踐與考驗，證明中央治水的總方針是正確的，證明華東區五〇年計劃也是基本正確的。

但是由於我們的業務經驗不足，五〇年工程計劃中也存在很多缺點，在總的力量分配上，雖然淮河是華東水利的中心關鍵，尚未能列在最重要的位置，長江下游忽略了太湖問題，幾個較重大工程的修治方針也不夠明確。如在沂河流域下游，進行着規模如此巨大帶有治本性質的導治工程，但整個沂河流域的治理方針究竟是以蓄爲主，還是蓄洩并重，還是以洩爲主？流量如何分配？河道如何設計？安全保證及完成可能如何？我們至今尚無全盤的計劃，這就造成各具見解，各有打算；一邊做工，一邊計劃，欲罷不能，騎虎難下的困難情況。江淮復堤是治標性質的工程，但由於對整修要求，堤線原則，工程標準等有關方針問題未能更慎重的具體規定，因而也曾發生某些工程事與願違，某些工程費大惠小。在個別的地方性工程中由於缺乏技術領導甚至發生小災變成大災的嚴重後果。一般說，計劃的潦草粗率是較普遍的現象。

造成這種現象的客觀原因是戰爭與災荒。主觀的因素很多，其中最主要的問題是不懂得羣衆利益與技術要求的一致性。在訂定計劃中常以主觀的熱情願望代替科學的精密計算，在掌握領導中行政與技術脫節，或者不問技術單純憑經驗訂計劃，或者放棄領導將計劃責任完全推給技術部門。一年來的教訓告訴我們，在審訂計劃中貫徹正確的思想領導與業務領導使科學智識與實際情況結合，羣衆要求與技術規劃結合，這是工程領導中的首要責任。

二 施 工

考核水利工程的第二個標準是施工，紙面上的計劃需要通過羣衆的集體勞動才能成爲地面上的實際工程。

去冬今春，各地均基本貫徹了預定計劃。完成浩大的工程任務。在實際施工過程中，我們學習如何進行工程準備，如何組織動員民力，如何正確掌握以工代賑，如何貫徹工程的質量與數量。在汛期洪水考驗之下，大部工程的強度尚好；但也暴露不少缺點，造成若干損失，並使我們警覺到部份工程尚不足應付更嚴重的情況，今後仍需切實加強對施工的掌握。施工的中心問題是如何使技術與羣衆結合？如何在這樣規模巨大，工作分散，時間倉促的工程中貫徹執行工程的各項規定與辦法？實際經驗說明，這首先要靠地方黨政加強領導；同時還需在業務工作中掌握正確的領導方法。

當全部計劃及施工要求佈置下去後，領導施工的首要關鍵是掌握檢查。根據各地經驗，要使檢查真能起作用，必須首先根據當前的具體任務，明確規定檢查的要求與方法；並適當配備幹部，使每個檢查組有一定的指導能力，必要時，負責幹部應親身掌握；檢查人員出發的任務不是單純了解情況，而是積極幫助下邊克服困難，就地解決問題；要善於通過檢查將下面發生的問題集中起來提高一步再變成領導的意見貫徹下去，這樣既能集中力量進行重點檢查，又可使重點檢查的作用擴大到全面；同時，還需注意虛心吸取實踐經驗及時修正原定計劃及領導本身的偏差。在過去工程中，從華東以至各級工程機構一般地都能注意到檢查工作；但將檢查工作提到領導方法的高度，按上述精神有計劃有重點的組織掌握則是不夠的。就我們水利部的領導來說，檢查頻繁，但缺乏統盤籌劃，對各地實

際工作的了解及幫助仍然很差。總之，經過一年來實際施工中的摸索鍛鍊，在技術標準、組織教育、政策掌握等各方面都積累了一定經驗，並已在過去冬修檢查及春修總結中詳細總結。今天的問題是如何使我們的領導不停留在號召佈置的階段，使這些基本經驗再回到羣衆中去，發揮實際作用，因此就特別需要提出，掌握正確的領導方法，作爲改進施工的中心關鍵。

三 防 汛

華東當前的水利建設大部屬於防洪性質，因此，防汛是工程工作中重要的環節。

由於各地人民政府對防汛工作高度重視，大力領導，並吸取了去年水災及今年淮災的教訓，一般均能謹慎掌握，並已取得勝利。在防汛的實際發展過程中，證明過去對防汛工作的各項佈置基本上是正確的，通過三個月的實際鬥爭，各地區各部門並在幹羣思想教育、組織領導、工作制度、及水情工情等業務指導方面，創造了許多寶貴的經驗，已由各有關部門及各地區分別報告。總的說來，防汛工作中的偏差有兩種：一是準備不足，一是存在不少的浪費。偏差發生均有其具體原因，具體責任；就領導上檢討起來，主要的缺點是情況指導不夠。

防汛開始時，我們水利部領導對各河汛情的一般規律，在目前河道情況下行水的具體規律，以及目前工程的實際進度與薄弱環節等了解的非常不夠。今年防汛佈置嫌晚，淮河上游報汛嫌遲，具體原因很多，但我們對江淮發汛的時間規律了解不足，因而督促不嚴，這是主要原因。淮河洪水發生後，我們對淮河中游洪澤湖、裏運河的情況估計只能跟着洪水的實際發展亦步亦趨，雖然以後逐漸爭取主動，採取了早開歸江壩等積極措施，預見性還是不夠的。這是造成淮河中上游防汛準備不足及洪湖、運河及長江防汛中某些人力物力浪費的領導原因。今年除淮河及沂沭發生洪水外，其他各大河流及海塘尚未遭遇嚴重情況，並沒有發生嚴重問題，但在淮河防汛中的領導弱點仍應吸取作爲今後教訓。

四 測 驗

測驗工作是工程的前哨。由於國民黨遺留的水利資料殘缺貧乏，由於我們的治水意圖不僅限於治標；勘测工作在今天有特殊重要的意義。

一年來測驗工作的成績很大：建設了二九六個水文站，奠定了水文工作的基礎；爲了配合規劃需要，在華東全區範圍內集中一定力量舉辦了海塘突擊測驗、新沂河行水測驗、沂沭河上游查勘，四湖測量等較大的勘测工作，各流域各省區也都大力舉辦勘测事業；各級機構對搜集整理原有資料做了很多工作，在儀器製造及水工實驗方面也克服很多困難，完成一定任務。總之，一年來水利建設的茁壯的生命力不僅表現在大規模的工程建設中，更通過測驗工作的蓬勃開展預示出來。

但一年來的成就僅是一個開端，各項工作的質與量均尚不能配合迅速發展着的工程要求。在水文建設方面，不但面的分佈還不夠廣，而且由於幹部缺乏，籌設倉促，已設各站的工作質量也尚不能達到規定標準。勘测工作雖然各地均在進行，但尚缺乏明確方針，未能更有系統有重點的展開。對舊有資料的蒐集與整編工作一般重視不夠，至今尚無法利用。水土試驗由於過去設備太差，還只在充實加強階段。儀器製造的精度與數量也仍不能滿足華東各地的需要。總的說來，工作的要求如此迫切，而我們的力量條件又有一定限制；因此，必須盡各種努力，充份利用有限的力量來取得最有價值的收穫。這就不但需要繼續大力發展，而且還必須注意在發展中掌握明確的方針與目的，並且確實保證工作質量，避免盲目的或形式的發展。確定一個勘测任務，加佈一個水文站，都應經過慎重考慮，求得對今後的規劃治理起一定的作用。要達到這一要求，不但希望測驗工作同志本身要加倍努力，還需各省區工程機構加強領導。完善的水利工程是從良好的測驗工作中孕育出來的，我們一定要有遠大眼光，大力培養新的測驗工作的幼苗，爲今後工程進一步發展提供有利條件。

五 財務管理與組織建設

一年來財務工作遠落在工程發展之後，成爲目前工作中最薄弱一環，財務管理中呈現嚴重混亂狀態。造成國家資財的大量浪費與損失。

一年來我們始終未將財務管理列爲水利建設的重要內容之一。在展開如此大規模工程建設的時候，未能同時注意建立相當的財務管理；當中央統一財政經濟工作的時候，又未能根據總的情況變化，及時作有效整理，建立統一管理的制度；在工程進行的過程中，混亂狀態已表現相當嚴重，但仍未決心整頓；因此造成開始就亂，一亂再亂的

現象，這是我們領導上應首先負責的。其次，某些省區領導對財務工作的重視不足，未能及時建立與健全財務部門，配備適當幹部；在掌握經費方面，強調本區的統一調度，機動處理，對上級的財經制度尊重不夠；在管理器材方面，深入檢查不夠，作風粗枝大葉，也應該進行檢討。在這一問題上，蘇北皖北山東的缺點多些，皖南蘇南浙江較少些。

在組織建設方面是有成績的。一年來各省區水利機構逐步建立充實；並隨着工程的發展，在地方水利組織的基礎上，建立起較大河流的專職機構。除原屬中央建制的淮河水利工程總局、長江下游工程局、南京水利實驗處等代管機關外；在華東水利部下，建立了計有山東導流工程局，蘇北導沂工程處、錢塘江水利工程局、及蘇南海塘工程處等與省區雙重領導的機構。但在機構建立後，未能進一步的健全起來，在整編工作中，我們未能積極貫徹中央整編精神，及時提出對華東各省區水利機構的整編意見，至今在組織制度中尚有許多問題未能解決，其中最嚴重的是編制問題與領導關係問題，因此造成某些地區某些機構在組織上的混亂狀態。

在幹部的培養與教育方面，重視不夠，水利建設的任務是如此繁重，目前幹部的質與量均極感不敷，如何吸收及訓練新的幹部並積極提高培養現有幹部，應成為領導中的重要課題，但對此我們尚缺乏統籌籌劃。

從以上五個問題的檢討中，可以看出我們一年來工作領導中還帶着很大的盲目性與片面性。在工作進入第二年度時候，要使華東區的水利事業更好展開，必須吸取過去教訓，慎重部署今後工作。特提出本部對華東區一九五一年水利建設的初步意見。

一九五一年華東水利建設仍擬根據中央已定方針，進一步鞏固五〇年的工程成績，並大力改善五〇年的主要水災區特別是皖北災區的水利情況。為此全區首先需要以最大努力貫徹執行治淮任務，其次要在黃委會長委會統籌下完成黃河長江工程，同時以一定力量在沂流區、及江南海塘進行工程，對各省區地方性的防洪排水灌溉等水利事業給以適當幫助，通過以上措施，力求保障華東幾個主要糧棉產區減免水患；並結合今後工程的發展方面進行勘測研究，為將來治理準備資料。今就華東水利部負責籌辦的水利事業內容分別說明如下（淮黃江在外）：

沂流區：山東蘇北沂流治導第一期工程已按原定要求完成。蘇北沂河下游，洪水問題已獲初步解決，但農田排水尚未及整建，今年仍有雨澇之災；山東鄒縣蘭陵蒼山等沂水氾區，由於沂河中上游未及整治，今年災況仍未改善。汛期間初步考查研究沂流兩河的全面情況，並召開沂流會議討論總的方針步驟初步決定五一年的工程部署為：山東於明年汛前基本完成導流工程，分洩流河洪水一半入沙河新道入海，流水餘半仍入新沂河。沂河上游在沂河正源及枋河汶河等兩個支流上初步勘查得扒山、姜莊湖、傅旺莊等三處蓄水庫址，擬於今冬明春進行測量，明秋完成設計，沂河中游在上游水庫未成前，尚不能根本解決洪水問題，明年在符合治本的方針原則下，將河堤適當整治，力求一般洪水時減輕災患。蘇北新沂河以鞏固今年成績為主，仍以今年設計最高流量為標準，整理河床堤工，改善農田排水。魯南蘇北是華東歷史性的災區，在政府大力支持下，今年已稍有好轉，通過上述措施，明年可進一步改善。同時，擬於今後兩個月集中一定力量，由本部主持製訂整治沂流的總計劃，上述部署在總計劃製訂後可能還有部份修正。

江南海塘：浙滬蘇海塘全長七六五公里是滬杭地區的安全屏障。今年因颱風未過境，塘工未受損壞，但灘岸變化甚大，再加舊工年久失修，危機仍需警覺。由於海塘設計的技術問題很複雜，尚不能訂出根本整理方案。明年工程仍是歲修性質，要求將現有工程擇要修整加強。

省區地方水利：擬投資補助山東、浙江、福建等省在幾條全省性的大河上作適當修治，縮減水災，有重點的繼續試辦山區水土保持，以一部貸款補助各省區的大中型灌溉事業及皖南皖北等區的圩堤工程，高區的羣衆性防旱工程在目前情況下也很重要，我們建議能在農田水利工作中加以適當照顧。

測驗工作：水文建設擬以鞏固現有基礎為主，有重點的加佈水文站，普遍添設雨量站，並擬繼續辦理海塘測驗及新沂河新流河行水測驗。勘測工作方面，除支援治淮工程外，準備以沂河上游泗汶流域為重點結合各省區的勘測，為第二步治理準備資料。同時，準備做些根本建設性的工作，如整理舊存資料建立水準網等。水土實驗方面，要求完成導流工程模型試驗，並繼續擴充建設，準備配合將來治淮工程的需要。儀器製造方面，首先要求集中力量將幾項主要儀器生產的質與量均提高一步。

要保證完成上述事業，必須繼續加強工作中的領導，希望首先解決三個問題：

第一要掌握計劃：為貫徹中央對水利建設的方針與精神，必須在計劃思想上明確四個問題：

一、重點與全面：水利工作是全面性的建設，但和任何其他工作一樣，必須有重點有步驟的進行，在華東目前的具體情況下，水系混亂，河湖敗壞，水利建設可說是百廢待舉；但我們的力量有限，因此只能集中力量首先在一

二條河上作根本治理，同時以適當力量維持其他工程。選擇重點應根據災情的廣度與深度，人民需要的迫切程度，及解決的可能性。中央在全國範圍內確定以淮河為重點，首先集中力量治好淮河，在保證完成治淮的前題下，以一定力量照顧其他工程。在華東區範圍內又着重要求在幾塊主要糧棉產區防止水災，保障生產。如此逐年推進，才能將舊中國千頭萬緒滿目瘡痍的水利系統在較短期內作較為有效的整理，這是今後工程規劃的基本精神，與反動統治時代敷衍塞責不求澈底解決問題是完全不同的。

二、治本與治標：在過去戰爭的分散環境下，根本沒有進行治本工程的條件。如今情況不同，要求也不同，必須在標本兼顧的原則下規劃工程。在治本工程未能開始前，為解決當前的生產需要，可以也應當進行適當的治標工程。但這種工程必需有方向，有原則，有條件，首先不能與將來的治本工程脫節或矛盾，造成過大浪費；其次必須有明確的效益，不致徒勞無功；最後經費不能過大，以免影響重點，分散力量。

三、流域性與地方性：流域要求和地方要求基本上是統一的，不應對立起來。應當認識，只有從整個流域出發來規劃治理，才能基本解決有關各地的水利要求。因此，地方要求必須服從流域要求；但另一方面，在推行整個流域治理的過程中，應當積極關心各地羣衆的當前要求，加以適當照顧。在目前淮河長江及其他較大河流的計劃串訂中，這一類的分歧意見是不少的，希望本此精神求得合理解決。

四、完成任務與技術標準：去年很多地區因片面強調任務，而不顧或降低技術標準，這是造成工程中各種困難，浪費、損失的主要根源，在個別地區甚至遺留下極壞的影響，我們必須吸取這方面的痛苦教訓，應當指出，只有貫徹技術標準的任務，才是真正對人民負責的任務。製訂工程計劃時必須按技術規定辦事。（當然，技術規定必須符合實際情況。）計劃未經審訂，一定不准開工。如果計劃的技術保證不夠，寧願不做，不要亂做。如果為了慎重製訂計劃，而使工程不得已延緩，這是對人民負責的，能取得人民諒解的，並且將以工程的良好成就來彌補暫時的損失；相反如為了急於求成而無計劃的貿然興工，這是工程工作中任務觀點官僚主義的表現。

第二要整頓財務，在計劃制度嚴格建立的前題下，我們有可能也有必要整頓財務管理。為此，必需解決三個問題：

一、領導思想問題：要糾正『重工程輕經濟』『憑良心，不講制度』的錯誤觀點。離開經費價值就無所謂工程價值，一定要將經費管理列為業務建設的重要內容之一。另有部份領導同志，主觀上對財務工作很重視，但是只抓緊了眼前的行政經費，却放鬆了關係重大的事業費，或者注意到糧款的掌握，忽略了器材的管理，這些偏向也需注意糾正。

二、機構及幹部問題：由於編制的限制及幹部來源的缺乏，許多地區的財務管理機構不健全，事權不統一，幹部的質與量均不夠，這是工作發生缺點的主要原因。希望研究具體的解決方案。

三、制度問題：中央水利部已訂出完整的財務制度，我們必須嚴格貫徹。目前首先要貫徹撥付制度，計劃不經核定批准，不付經費，前一時期，由於照顧某些缺糧地區，中財委及華東財委會批准預撥皖北治淮及蘇北治沂一部工糧，這只是批准調運，將來動支需經同樣手續，五〇年決算的造報清結問題也希在此共同研究商定手續及期限。

第三要改善組織：首先要解決某些地區的編制懸案及問題，並明確規定某些機構領導關係。編制不單純是人數與經費的問題，應當首先考慮工作的基本性質與發展方向。我們幾次強調省區水利機構必須在省行政費內開支，水利局本身編制儘量緊縮，將人員分配下去充實專縣等各級政府的建設部門，這不僅因為經濟制度如此規定，同時也是建設地方水利的正確方向。地方水利機構必須是政權的組成部份並且建立起基層工作，才能深入展開工作。各地區的具體困難可以提出來共同研究設法解決。

上述檢討與意見是在冷部長指示下，經過部內幾個會議的分別醞釀和個別交換意見整理而成，但由於準備時間倉促，我們本身瞭解情況不夠，尤其我個人水平的限制，可能有很多錯誤與不適當的地方，請大家討論修正。總的說來，由於我們整個水利事業是處在這樣一個轉折與開創的過程，工作中發生缺點與偏向是不可避免的；在今後糾正改進的過程中，也仍會遭遇困難曲折。但是我們有上級的正確領導，一年來的建設成績與經驗，尤其重要的，有千百萬人民的熱烈支持與幫助，只要好好努力，謹遵從事，必能逐漸克服缺點，戰勝困難，完成人民托付的光榮任務，在工作中穩步前進！

汛期工情檢討及對今後工程上的意見

華東水利部工務處

我華東地區今年舉辦規模空前的水利工程，在中央正確領導下由於各級幹部的努力以赴和廣大羣衆的熱情擁護，獲得光輝成績，經過汛期洪水考驗，除皖北淮河情況特殊發生水災外，其他地區基本上已慶安瀾，對保障農田安全已發生偉大作用，但由於工程範圍過大，領導經驗不足，在春修和汛前兩次大檢查中發現缺點和錯誤，汛期又發生若干新問題，爲求改進今後工作，發揮更大效益，工務處對工程上和防汛業務上存在的若干問題，特提出綜合檢討，供大會總結過去佈置今後工程時參考。

一 長 江

長江堤防經去冬今春大力修堵和加強爲防洪工作打下穩固基礎。尤其是重要堤段，領導上全力貫注工程質量符合要求，如遇去年同樣的洪水大部份地區是可以免除水災或減輕災情的，如皖北同馬堤廣濟圩等處，但關於若干次要堤線以及內河圩堤工程上仍存在着弱點和缺點經不起洪水的考驗成爲整個長江堤防最薄弱的一環，需加補救及改進，明年長江工程計劃正由長委會統一製訂，我們特根據今年瞭解情況，提出初步意見如後：

(一) 堤線問題：去冬今春長江堵覆工程由於時限迫促，倉卒施工，對若干退建改線考慮欠週，如皖北安慶同馬堤套口退建工段如向前移，可節省大批土方，東興圩、廣濟圩兩大退建放棄田畝過多，引起衆羣反感，江浦黃泥灘新堤線選擇不當，中途發生土質不良以致放棄改修老堤。皖南當塗恆興洲受江流抽刷，所保面積又不大，後靠馬鞍山脈不虞洪水泛濫，本可不修而盲目修復，未及半年於八月廿二日夜因崩岸而告潰決，淹田一千八百餘畝。又如皖北普濟圩（即陳瑤湖），已經定爲長江下游蓄洪壩區其堤防涵閘，應有適於壅蓄的特殊佈置，前長江局計劃圩堤，應低於洪水位一公尺，今春貿然與其他地區進行同樣的堵口培修與已定方針不合，因此今後對堤線的選擇必需有地形測量及水理研究，根據在已定的原則和方針下妥慎規劃。

(二) 標準問題：今春長江堵復工程未達規定標準甚多，如皖北江浦江堤高度和斷面均不足，蘇南、丹陽、丹徒、鎮江、江寧、句容等縣市，在同一自然環境之下，標準參差不一，蘇北、皖北、皖南部份地區堤身邊坡不足的亦很多。關於質量方面大都未能盡合工程要求，施工時對碎土工作不夠注意，新老土接合處不挖台階，尤以礮夯和清淤工作未能貫徹執行。因之汛期內各地區發生審潮滲水脫坡坍陷等現象爲數不少，較重大的如皖北普濟壩殖社梳妝台欄河壩堵口工程河底淤泥深達三公尺，復堤時所築木樁長僅二公尺餘，填土時樁隨淤泥擠出堤頂發生裂縫，一日之內內外坡相繼坍陷堤身四分五裂，雖經搶修而告穩定，但這說明了事前對清淤工作不注意因而造成汛期的險情。又如皖南東流廣豐圩河堤穿湖建築，當年修堤時未除淤雖築堤已數十年，但仍下挫沉陷，增大每年修防工程，希望各地區今後對工程要求要貫徹執行，對未達規定標準的（個別地區如蘇南蘇北等地重點不在江堤對以往堤線標準分等可以考慮修整）和質量不合要求的在今冬分別予以加強和補修。

(三) 涵閘問題：涵閘防止內外潦水但與排水面積應有適當配合，皖南銅陵官莊圩江堤全長廿五公里，共有大小涵閘十五座，羣衆各自爲政，惟多一涵閘防汛時即多一弱點，需加以整理，並作合理的歸併。蘇南區沿江沿港羣衆自建涵洞甚多，今年堤身培修後，涵洞長度均嫌不足，且除極少數爲塊石或混凝土建築外，大部份爲木涵，年久腐朽易出危險，希望地方政府秋後發動羣衆自行加強或改建永久式涵洞。蘇南武進今年由政府貸款興建的四十七座涵洞，長度幾全不足，大沙六圩港新建木閘，未經正式設計僅做照木橋形式建造，施工時十二公尺左右之長木樁用飛礮打下，土質如此鬆軟而監修人員沒有注意，到六月二日完工，四日開壩放水即被沖毀，今後添建涵洞要有規定式樣與標準，加強技術指導以免形成自流，對重要涵閘事前必須妥慎規劃。蘇南丹陽、武進、江陰等縣沿江港口太多，希望地方上能加以調查，將短小不通航或不必要者予以堵塞，經濟效益宏大，或關係防洪排水者則籌建涵閘保坍工程亦應着手研究。

(四) 內河圩堤問題：今年長江以大力修復江堤，但對內河圩堤的照顧一般尚不夠，內河堤身的一般情況是單薄卑矮，春修後更顯出江河堤交接處高低懸殊極不合理，幸汛期水位不高，得慶安瀾，今後要強調江河堤並重，尤

其是與江堤相連接的內河堤，要動員羣衆普遍舉辦歲修一年，不成明年再做，以底於成，否則洪水會從後門闖進，難達保面要求。

(五)太湖流域問題：蘇南太湖流域爲全國最膏腴之地，但由於以往水利不修，湖身日益淤墊，蓄洪量逐年減少，今年水勢甚小，未生災情，但水災危機仍需警覺。

今年長江防汛業務，在各省區領導上抓得緊警惕高，總的說來是有成績的，目前已平安渡過汛期，但在防汛過程中仍有個別地區如皖南東流義成圩，一次北風中摧毀江堤脚二千餘公尺，最嚴重處堤坡崩陷過半懸岸高及人身，蕪湖麻浦沿江圩起初不注意防汛工事，臨時用草袋擋護，繁昌慶大圩東埂擋浪一次被沖毀三千公尺，當塗大公圩東埂面臨丹陽湖自大花津至大隴口十四公里間，在一次大風中三次擋浪工事盡被沖毀，最嚴重堤段埂面崩塌三公尺，情況危急；檢查以上堤段出險原因，均由於擋浪工事做得馬虎，造成不必要的損失。蘇南句容六區赤山湖閘被特務灌火油焚燒，溧水第四區與當塗交界的土壩，被特務挖開一公尺半以上，兩例雖未招致嚴重損失，但說明我們工作中仍存在弱點值得今後警覺的。

二 淮 河

今年皖北淮河冬春修工程，在地方政府及羣衆大力興修之下，完成八百餘萬公方，惟淮河水系，自黃河花園口決口黃水奪淮後，遭受嚴重破壞，幹支各流及沿淮湖泊，都已淤高，以致內水不能宣洩，蓄水及排洪的效能，均已大減，又遇數十年來未有的大雨，自六月下旬起，淮域各地在廿天內，降落了四百到六百公釐的暴雨，使水位直線上昇，超出三一年最高洪水位六公寸以上，以致堤防漫溢潰決，造成嚴重的災害，這是主要原因。但就工程本身來講，也存在若干缺點，特供今後治淮及其他工程的參考：

(一)堤線距離過狹：淮河原有兩岸堤防，係國民黨反動派於一九三一年大水後興修，沒有按照排洩洪水流量設計，決定堤線距離過狹，例如上游阜南縣官沙湖以下，去年冬修前，測量隊實測斷面計算，只能排洩一千五百秒立公尺左右的流量，而該處最大流量，可達四千秒立方公尺以上，冬春修的復堤計劃，未重新考慮，仍照原堤線加倍，以致今年洪水，河槽不能容納，漫溢潰決。

(二)工程標準不夠：冬春修復堤工程，對工程標準和質量，在計劃和執行上，尚有偏差，例如去年正陽關以上，水位上漲高度，遠較下游爲大，而今年復堤計劃堤頂高度，正陽關以上，反較下游爲低，施工時斷面和高度，亦有未能做足，且多未實行層土層戩。標準和質量既差，抗拒非常洪水，即生問題，如霍邱縣王任段的蔭截溜，和阜南縣彭南段的老觀巷等處退建工程，前面老堤不支，新堤亦隨之潰決。

(三)堤基需要清淤：凡堵口及修築新堤的地段，須要清淤或改線否則最易出險，例如正南淮堤險段，春修時積淤未除，工程尚未完工，遇到溍河桃汛上漲，即行下挫潰決，五河縣金崗壩，爲連接淮河最險要民堤，長約一公里，其中約五六公尺一段，爲舊決口水塘，以前築堤時未澈底清淤，雖倖而堤成，但至八月水漲，內外水頭相差至三·八公尺時，堤下淤泥因受外水壓力被擠，下半邊堤身垂直下陷，雖於堤頂上加土簽樁，並搶做蘆袋子埝，但下沉速度漸大，袋下湧水，終於釀成決口。

(四)兩岸湖泊，未能留作蓄洪：湖泊爲儲蓄洪水最有效的功能，淮河堤距，既已不能容納洪量，沿岸湖泊，在冬春修中，也未保留蓄洪，築堤堵起，如霍邱之城西湖，潁上之秋稼湖，戴家湖，壽縣之城西湖等使下注洪流，不能停蓄容納，以減輕河槽負擔。

(五)疏浚工程未抓緊辦理：淮河幹支各流，多已淤高，尤其支流入淮河口，及正陽關以上一段淮河本身爲甚，因宣洩不暢，故造成大雨大災，小雨小災，在冬春修中，掌握復堤與疏浚並重的方針不夠，致疏浚工程，未能抓緊進行，例如原計劃疏浚河道五處，土方三百七十萬公方，至汛前只做了約二百萬公方，而正陽關淤塞部份，形成潛堰，未能及早疏浚，洪水下洩被阻，造成上游先潰。

(六)涵閘及洩水溝未及時修築，淮堤修成後，所需涵閘，尙未及普遍興築，舊有涵閘，亦需檢查修繕，在河道淤塞和涵閘不夠多的情況下，內水即無法外洩，故羣衆多在堤上挖掘溝口放水，既削弱堤身，又未能及早堵塞，河水上漲方才趕堵，已屬過晚，如潁河的戰溝，烏江口，三叉溝，葦溝，趙溝，五里溝等大都由缺口倒灌成災，又如淮河懷遠縣張家溝原有涵洞，先被內水沖決，因未及時搶堵修繕，後經淮水倒灌，以致缺口由卅公尺擴大至一百卅公尺，釀成淹田一百卅萬畝的大災。

(七)防汛業務需要改進：今年中央及華東雖各召開防汛會議，地方對會議精神傳達和佈置不夠，例如壽縣至七月三日，防汛工作，尙未佈置，懷遠縣七月五日水漲後，方才上堤辦公，潁上縣潤河集對岸之王任段，七月六日

已潰決，而該縣於七月七日方派縣合作社社長徐世庚至潤河集佈置防汛，其次是集中力量，注意主要險段，忽略了一般平工。沒有很好的掌握重點防守，照顧一般的原則，不少潰口，多在中平工堤段發生，例如霍邱縣淮河王任段龍窩險段未破而在距龍窩一里左右之王台子平工老堤滲水潰決，又如潁上縣廟垂段之前州子險工，因下樁掃工程，並由民工赤裸防護未破，而在險工附近未下樁掃的地方潰決。今年防汛經費，亦嫌轉發滯緩，華東第一批防汛費，是四月下旬撥出的，但到七月六日大水來時，個別縣尚有未會領得，以致器材等準備不夠，大水來時，倉卒應戰，料物接濟不上。

三 運 河

在淮入海水道未完成前運河修防仍屬重要今年運河春修工程及時完成為夏防打下有力基礎，汛期搶做西堤塊石子捻使東堤不受湖浪沖刷，對安渡汛期亦起了一定的作用，整個運堤經今年洪水考驗，對保證運東農田安全十足兌現，在華東水利戰場上是一個大勝仗，但在防汛過程中知道工程上還存在若干問題，茲提述我處意見如後：

(一) 堤頂高度問題：今夏高郵水位，低於三一年洪水位約〇·八八公尺，一般堤頂高出水面約二公尺以上，不必再事增培，今後希望重點掌握，險工地段加築子捻，今春邵伯至昭關壩間，普遍堆築子捻壓塌大堤外唇磚石工程增出險工甚多，希望作適當補救。

(二) 坡度問題：春修時，部份險工段堤坡未做達規定標準，平工堤身邊坡大，而險工堤身邊坡反小，似不合理，汛期普遍發生窰水脫坡及堤頂撕裂等現象，應分別研究原因作具體補救，西堤亦應加強，此外新壩竄漏滲水問題亦極嚴重，在三一年大修之後，即已存在逐年增烈，今年撤防後突告挫陷，雖經搶救穩定，明春水落仍須重行翻修，其餘歸海各壩漏水情形亦需適當整修。

(三) 閘壩修理問題：運河東西兩堤，舊有涵閘甚多，年久失修，多有損壞，防汛期間因不易堵閉堅實，往往造成險工，亦需適當檢修。

(四) 歸江壩問題：歸江各壩控制入江水量在三河活動壩工未完成前，關係裏運安危，今歲裏運得慶安瀾。壁虎等壩之及時開放，騰空水位，俾高寶等湖，水位不致過分抬高，亦為原因之一，這是一個成功經驗，今後可更有計劃的掌握築拆。

今夏淮水特大，裏運感受嚴重威脅，由於蘇北領導上佈置週詳，經常進行檢查及時解決問題，防汛最緊張時，蘇北行署惠主任等親自駐工，加強領導，抓緊防汛工作，使運堤各險工得化險為夷，是應該表揚的。但由於南段工程的個別領導同志，在工作中自以為是不接受意見，也使工程指導發生偏差，因而造成某些不應有的險情。

最嚴重的是中壩問題：中壩今年春修仍就外越培修，惟外越堤腳為舊河槽淤積甚深，培修後壓力加重，又受洪水浸潤發生撕縫外坡連子捻下挫，曾經陸續搶護，八月十日中段以南發現五十公尺脫坡，入夜南端適當泗汭港之處，又發生四十公尺長大脫坡，內有卅公尺老堤頂，且被牽連下脫一部，情況至為危急，經萬餘軍民晝夜搶救，方轉危為安，中壩外越在汛期開始，即已發現撕縫及外坡連子捻下挫等險象，南段工務所領導同志漠不注意，七月卅一日我部馮且工程師等與熊梯雲處長，視察到此北端窰水撕縫，三處商定下脚用柳土枕擠淤辦法，囑該工務所爭取時間，迅速進行，（聞當時工務所負責人還是泥於一般成規要有計劃圖才能照做等語）。並留技術幹部二人專司捆紮柳枕，八月八日馮工程師再度到此時，僅一處翻做二戩坡度仍不足，而南端又增出脫坡釀成大險。

四 新 沂 河

今年導沂而論既定方針和所選路線，均極正確工程，在蘇北黨政軍民艱苦努力下，獲得成功。根據汛期洪水考驗，工程上還存在若干問題，值得總結經驗繼續改進：（甲）東水漫灘問題（乙）駱馬湖及東水壩問題（丙）內水排洩問題。

(一) 東水漫灘問題：東水漫灘對洪水量大而洪水峯持續甚短的沂河，尚不失為一經濟而有效的辦法，但需注意下列各項問題：

1. 開挖中泓問題：漫灘行水易於淤積，在流陽官田段開挖中泓後可使漫水歸槽保證播種秋麥，在濱海段可使積水暢洩減少堤身風浪洗刷，在可能條件下，仍需爭取逐步舉辦。

2. 河床灘地整理問題：東水漫灘地段缺乏中泓，灘地不如計劃坡度之平坦，舊有之堤埂、宅基、樹木、坟墓等如星羅棋佈，阻礙行水，抬高上游水位使流向不正，危及堤防安全，流陽附近流河老堤，橫亘河中，初期行水時，上游水位抬高南堤遭受威脅，經加工剷切，情況已見改善，官田河兩岸老宅基均未剷除，僅開有洩水口門，水流

湍激，今冬尚需加工剷切以暢宣洩。

3. 風浪問題：濱海段堤距寬達三公里半，河中積水平均一·五公尺，當地多東北風及東南風，海風鼓浪沖刷堤坡，第一次行水時，北堤受浪刷甚烈，甚有坡腳盡失，已坍至堤頂垂直線者，南北兩堤高度大部份不及標準，有差至一公尺者，浪花翻越堤頂在入海口問題未解決前，該段工程值得特別注意。

4. 海口問題：近海口有長達七公里一段，地面真高為二·九公尺，而小潮河以東一段地面真高有僅二·〇公尺者，外高內低不能宣洩，雖經挖有中泓及灘面小溝，總計寬度不足二百公尺，僅及河口寬度百分之六，致水流壅滯，使小潮河以東卅公里低窪河槽經常積水深達一·五公尺，堤身下半部經常浸潤，又易遭風浪搜刷，增加防護困難，亟應及早設法解決。

5. 堤防質量問題：沂河新堤施工時，碎土工作不夠注意，部份堤段使用大塊土架空堆建，又未行礮，部份難工春修時突擊完成質量更差，因之汎期發生滲漏頗多，如流東官田河港河段，七月初第一次汎水堤身即發現漏洞多處，八月中旬第五次洪水時，因流量特大，水位更高，漏洞更多。南堤在章集區附近，連續發現漏洞廿一處，北堤吳集區橫溝以西小郁附近，連續發現大漏洞十二處，其中尤以吳集區交界處一洞最為嚴重，堤身陷落幾達五分之四，這些事例說明了春工的質量不夠，今冬尚需補行邊坡礮夯或翻修。

(二) 駱馬湖及東水壩問題：駱馬湖面廣闊風浪特大，七月下旬發東風及東北風時，湖水最深處不過一·七公尺，而浪高則達一公尺，皂河東水壩下一段，湖堤原為中運，東堤內湖外河又當東水壩下游湧湧水溜抽刷，臨河一面長達一千公尺，崩塌甚烈，萬一失事，駱馬湖水下瀉，下游地區將受極大災害，最好另挽外月作為湖堤以資屏障。

根據今年水情，如駱馬湖水位達到計劃高度二二·八五時，皂河壩過水量將超過計劃流量一三六〇秒公方，今年實測中運河與六塘河行水比例約五比二，則中運流量必將超過七六〇秒公方，按照目前情況，中運河自劉老灣至雙金閘河道狹窄，堤防欠牢固，負擔七六〇秒公方已覺過重，如再超過，危險堪虞，故皂河壩過水量與中運河之安全，應再全面考慮，似可減小皂河壩口門寬度限制下，洩最大流量不超過一〇〇〇秒公方（假定其分配比例為中運河洩六〇〇秒公方六塘河洩四〇〇秒公方）

(三) 內水排洩問題：今年新沂河區仍有水災，這是由於舊有排水系統雖經解除排洪任務，但因今年雨水較大，仍不足排洩雨水，再加部份河溝遭沂工切斷而新系統尚未及整建完成。新沂河之成功解決了客水問題，使整治內水成為可能希望及早着手，妥慎設計配合沂工之進展，整建排水系統為澈底消滅水災而努力。

今年新沂河經五次行水，雖險工迭出，幸搶護得力確保安全，以未經行礮之新堤而有此成績，不得不歸功於導沂當局之領導，尤其是淮陰專區負責同志，在汎汎期間的艱苦奮鬥和認真負責態度，是值得表揚的。

五 海 塘

蘇浙滬海塘總長七百餘公里，捍禦江浙沿海廣大富庶區域，歷代均極重視，國民黨反動派統治時期不事修葺，去年又遭強力颱風襲擊，塘身殘破不堪，經一年來大力修復，已煥然一新。今年雖未受洪水考驗，但如遭遇去年同樣的潮浪，對大部份農田安全是可以保證的。

(一) 潮浪問題極為複雜，歷來對海塘工程缺少有系統的研究，至今尚無肯定的成功經驗。今年新修工程未經颱風考驗，只能就一般檢查，提出點滴意見提供各有關地區參考。

1. 蘇南海塘：蘇南一九五〇年度大規模建築樁石工程，價格固較其他永久性工程為廉，在普通潮浪下功效亦著，但對抗拒颱風能力根據過去經驗成績不如理想之高，今後宜參考其他地區塘工情況，研究較耐久而有效的護岸工程。

2. 浙江海塘：浙江舊有魚鱗石塘護岸工程，數百年來巍然獨存，現北岸尚存八十餘公里，南岸四十餘公里，希望努力注意養護，海鹽一帶雙格魚鱗塘，底層基腳已被淘空，樁木朽爛情況嚴重，此段塘工的坦水及基礎加固工程刻不容緩，海寧一帶受湧潮日夜衝擊，應注意坦水的養護，四堡試建乾砌塊石護坡，經湧潮衝擊，極易逐塊翻出損毀似宜研究或試驗其他更有效工事，七堡七格一帶，坍勢日烈宜及早設法搶救，否則不僅附近居民失去信心，更將嚴重威脅上游杭市頭堡至七堡一帶安全，杭市以上建築土壩護岸，除坍勢較烈地段外，在目前經費困難江流變遷情況尚未明瞭的條件下，似尚有考慮之餘地。

3. 上海市海塘：上海市海塘在險段大多已建有永久性護岸工程，一九五〇年度建有重力式弧形混凝土牆，理論上可有效消除浪力，實際如何，亦待今後颱風考驗以後，希望注意海灘之保護，目前海濱浴場一帶，海灘消失甚

速，可能影響高橋鎮或全部浦東繁榮，五一年度上海市擬先建丁壩四座護坍，在經濟情況允許及技術設計有把握的條件下，是一有效治本工程。

(二)海塘設涵亦須注意基礎負荷能力，稍存大意亦易發生危險，如南匯新建涵洞十二座設計時考慮不週，對涵基土質僅憑表面的勘查，因之完工後發生裂縫。

六 其他河流

各省區其他河流今年防汛成績一般尚佳，但華東區若干山區河流，源短流急，不能單純依靠堤防來解決問題，主要從上游着手如舉辦築壩攔洪水土保持等工作，配合必要的堤防，方能達到防止水災的目的，因此今年浙江浦陽江等處的決口成災，是不能與江淮運等幹流等量齊觀的，這是要提請各地區注意的。

以上為本部工務處同仁參酌檢查小組及各地區防汛業務報告提出意見容有不週或偏差之處，希望各代表不吝指教。

一九五〇年華東汛期水情初步總結

華東水利部測驗處

一 前 言

防汛工作是人類對自然作鬥爭的艱鉅任務，在各大河流還沒有澈底治好以前，防汛基本上仍處於被動地位，但在被動中爭取主動，首先決定於掌握水情，以發揮技術指導加強預防的力量，才能安渡汛期，贏得最後勝利。茲就今年汛期中所獲水文資料加以初步整理，來說明今年華東水情的發展過程以及一些特點：

為便於介紹全盤情況，先將各河流重要報汛測站及基本資料列表(一)以供參考。

二 華東氣象

(一)基本情況：

華東地區汛期的天氣型式，每為兩種因素所控制，一為溫帶低氣壓或稱氣旋，另一為熱帶風暴。

每年夏初，冷而乾燥的西伯利亞高氣壓逐漸衰退，來自熱帶太平洋及印度洋濕暖氣流與自東北來之冷氣流接觸而成不連續之鋒面，甚至形成低氣壓槽，有時受到日本高氣壓的阻塞，此低氣壓會長久停留在江淮流域上空，釀成連綿的霖雨。

颱風在夏秋之間，常在東南沿海發現，每多成組接踵而來，對華東堤防海塘給予莫大威脅，據統計，颱風在中國登陸約有五分之一的機會，登陸地點溫州以南與溫州以北之比約為六比一登陸季節以七至十月次數為多，約佔全年的百分之七十。

(二)今年氣象：

五月中旬以後有一連串氣旋波活躍於浙閩一帶，雨量豐富，致有浙西富春江及浦陽江的山洪暴發以及五月底閩江之大水，六月上半月大陸變性高氣壓佈及全國，各地天氣晴朗，多雲無雨，下半月，此氣團漸向東移，其中心停滯於日本海及朝鮮一帶，楔端伸達長江中下游，與西南來之暖氣流相會合於浙閩贛湘各省，致成連串低氣壓，雨量較豐，而蘇皖魯諸省因為高氣壓所控制，雨量極少，一度發生乾旱現象，迄六月底七月初，天氣型式基本上起了變化，太平洋副熱帶高壓氣團由菲律賓經南海向北伸展，長江下游及東南沿海，鋒面隨之北移，同時西伯利亞及蒙古大陸性高壓又停滯不動，致使西南來之暖氣團經長江上游越平原省達於山東半島，在此狹長地帶形成一廣大低壓槽，兩種氣團於此接觸交綫，不斷產生氣旋波動，盤旋達十二日之久，豫東皖北連續普降暴雨，釀成淮域嚴重水災，七月中旬華東地區仍多局部雷雨，但一般氣象，轉趨穩定，至下旬，江淮下游以氣壓梯度較急，風力一度增強，旋復正常。迄七月底及八月初，中國大陸在西南暖流及太平洋熱氣流經常控制之下，氣候熱而潤濕，日間有局部陣雨，夜晚多晴，宜於稻棉及秋季農作物之生長，成為今年江浙豐收的天然保證，八月中下旬及九月間我國西南

1950年江淮浙閩等河流重要報汛站水位流量一覽表

表(一)

流域或水系	河名	站名	水進基點 W.H.Z.	撤汛水尺 零點高度 (公尺)	設防水位 (報汛水位) (公尺)	規定危險 水位 (公尺)	歷年最高洪水位			歷年最大洪水量			1950年洪水峯			備註
							水位 (公尺)	年	月日	流量 (秒公方)	年	月日	水位 (公尺)	月日	流量 (秒公方)	
長江	長江	宜賓	吳淞零點 W.H.Z.	258.99	268.00	275.00	281.62	1922	8	8		276.49	7	7	16	
"	"	李莊	"	256.52	264.00	270.00	272.03	1945	9	2	58500	269.71	8	15	17	40757
"	"	重慶	"	160.20			196.20	1906	8	10		181.04	7	9	8	
"	"	寸灘場	"	158.82	172.00	180.00	185.07	1946	7	3	63800	179.86	7	9	7	
"	"	清溪場	"	136.22	149.00	155.00	164.42	1945	9	4		158.28	7	9	17	53840
"	"	萬縣	"	99.50	117.00	128.00	141.42	1921	7	16		133.21	7	10	9	
"	"	巫山	"		89.00	104.00	121.48	1945	7	—		104.98	8	19	9	
"	"	宜昌	"	39.69	49.50	51.90	55.94	1898	9	4	59200	54.15	7	10	24	61512
"	"	沙市	"	32.88	40.50	42.30	43.91	1949	7	11		43.73	7	11	6	
"	"	城陵磯	"	17.64	29.36	33.20	33.29	1949	7	12	85532	31.86	7	19	8	51603
"	"	漢口	"	11.94	22.94	27.24	28.28	1931	8	19	60756	25.93	7	18	8	
"	"	九江	"	6.59	17.16	20.27	20.92	1949	7	4	64350	19.01	7	22	8	
"	"	安慶	"	3.87	13.37	16.51	17.28	1949	7	19		14.63	7	22	8	
"	"	大通	"	3.21			14.68	1949	7	19	71425	12.86	8	3	13	43734
"	"	蕪湖	"	2.33	8.83	11.44	11.86	1931	9	16		10.07	8	1	—	
"	"	南京	"	1.55	7.17	8.92	9.29	1931	9	16		8.01	8	1	2	
"	"	鎮江	"	0.53	6.51	7.81	7.83	1949	7	25		6.77	8	1	9	
"	"	瓜洲	廢黃河。	2.182			5.81	1931	8	16		4.96	8	1	9	