

四会文史

第26辑



广东省四会市政协文史资料委员会编

四会文史

第26辑



四会市政协文史资料委员会编

四会市政协文史资料委员会

主 任：雷声亮

副 主 任：李建华 赖常达

委 员：黄建灵 陈恩昌 黄三洋

《四会文史》第26辑编辑组

策 划：潘玉荣 黄经耀 陈中和

文晓鸿 吴国彬 郑元和

编 辑：易文刚 黄红红 伍仕贤 谢游雁

责任编辑：伍仕贤

编 审：李建华

特邀编辑：刘承云 蔡世杰 何溪河 汤志维 谢文雄
(校对)

曾培德 陈荣盛 邱可发 胡德流

目 录

经济纵横

一、四会财政依法理财的历史概况	
黄儒德·····	1
二、荒草塘变工业城——大旺六十年沧海桑田	
古捷森·····	14
三、四会瓷厂十名工人承包企业引起强烈反响	
卢学棠·····	29
四、四会氮肥厂的兴亡史	
卢学棠·····	35
五、邓村独特的地理与小水电站的建设	
潘炽林·····	44
六、江谷公社集体经济是从家庭副业中发展起来的	
梁中梁·····	50

历史回眸

七、忆五十年代在石狗区参加基层工作的情景	
——从一封报矿感谢信说起	
刘承云·····	53
八、从教师的“派令”引起的回忆	
谢文雄·····	59

九、“文革”期间的县委报道组

江 涛.....70

十、我们“十大民兵”

潘炽林.....73

十一、土改工作的回忆

吴长芳.....83

十二、日机炸四会 首先炸马房

樊灶淦.....87

社会变迁

十三、四会百货纺织品市场的过去和现在

蒋达鹏.....90

十四、大同洲的变迁

杨玉英.....106

文化钩沉

十五、四会华侨中学史略

李崇康.....115

十六、仓岗小学近百年沧桑

杨玉英.....120

人物风采

十七、马房阿庆嫂

陈荣盛.....128

十八、一个南下“大军”的情怀

李平坚.....132

古邑史话

十九、四会石寨古村落史话

潘雪英 邱可发.....145

二十、建国后至今四会发现的出土文物

何溪河.....151

封面：四会贞山大桥.....邓小川 摄

四会财政依法理财的历史概况

黄儒德

市（县）级财政具有收入分配、监督管理、稳定经济、依法理财等职能作用。四会市，属省的一个较小的县级市，人口只有 427500 多人，（2008 年统计数）。可是，四会市的财政，随着经济社会跨越发展，特别是国家改革开放三十年来，客观经济形势的变化很大，财政、税务强化征管，征管效率提高，给地方财力加倍增长，财政综合增长率跃居全省县市前列。由一个补贴的县市变成收入上缴的县市。从 1988 年开始，年上缴额为 157 万元，到 1993 年，年上缴额已达到 1188 万元。下面从五个方面看其理财的历史概况：

一、机构的沿革

建国初期的 1949 年 12 月，四会县人民政府成立时设财政科，1957 年 2 月县财政科改称县财政局。1958 年 11 月，财政局与税务局合并，称财税局。1961 年 8 月财税分设，称财政局。

1966年“文化大革命”开始，1969年2月撤销县财政局，并入四会县革命委员会生产组财贸站财金组的财税小组。1970年10月恢复财政、税务局。1984年实行一套班子，挂两个牌子（财政局、税务局）。1989年4月财政、税务分开设立直至现在。

二、财政管理体制的变革

依法理财，严格执行中央财政管理体制。中央给予县市一级的财政管理体制几十年来几经变革：一是自收自支；二是统收统支；三是划分收支、分级管理；四是归口包干、收支两包干；五是以收定支；六是总额分成；七是二放、三统、一包；八是收归收，支归支，收支分别算账；九是收支挂勾、总额分成；十是收支挂勾、增收分成；十一是划分收支，分级包干（即“分灶吃饭”）；十二是递增包干、定额补贴（四会县属上缴的县）。

县根据各个时期的管理体制，采取不同时期不同措施，灵活运用对区、镇一级财政，采取相应的不同办法，调动地方的财政管理的积极性。如1978年县工业实行“盈亏相抵分成”的办法，

当年上解 58%，留成 42%。1979 年县内试行工商税收超额奖励办法，以公社（镇、场）为单位，超额完成全年工商税收入任务的，奖励超收部分的 20%。1986 年 3 月，县政府制订（区、镇）财政包干试行办法，实行划分项目、核定收支、收支挂勾、逐年递增、比例分成、一定四年，每年递增 5%、7%、8% 的办法计算，递增部分按“缴四留六”比例分成。支出基数实行“收支挂勾、多收多支、短收节支、超支不补”的办法。1991 年开始，省对县市实行“递增包干”和“定额补贴”的财政体制，年递增额为 9%。四会属上缴县，核定收入包干基数为 924.42 万元，支出包干基数为 849.26 万元，递增上缴任务为 81.18 万元。

县对乡镇和主管部门分别实行“核定收入基数、比例分成、多收多得、一定一年”的管理体制，每年支出基数一次性核定，政策性增支由县追加。1993 年县对各镇财政包干基数作出调整，分别实行两种管理制度：一是对财政收入已能自给的镇，实行“核定收支、超收全留、超支自补”的办法。二是对属财政补贴的镇则实行“‘分灶

吃饭’、定额补助、自我发展”的包干办法。形成一个共同发展，共同管理，共同享受的格局。当年末，财政收入实绩各镇均超收，即 1993 年计划数为 3824.3 万元，年完成实绩 5534.3 万元，年超收留成额达 1710 万元，创历史超收留成最高记录。据资料统计，1986 年——1993 年，8 年间，全县 14 个镇财政收入包干计划数为 14970.8 万元，完成实绩 21350.1 万元，占计划 142% 多。

三、科学管理，强化财政预算和决算

建国后，县市地方财政预算管理是在中央“统一领导、分级管理”总原则下，严格执行预算管理制度，科学管理，强化财政预算和决算。促进预算单位厉行增产节约，积极完成国家收入，坚持勤俭办一切事业的方针，合理使用资金，实现“当年平衡、略有节余”的要求。坚持“量入为出、保住重点、兼顾一般”的原则，保证工资及工作正常运转经费。一是执行各个时期的预算法。二是加强提高投资项目的跟踪和监督，切实提高投资效益和宏观调控效果，不列赤字预算，保障经济和社会的健康发展。

1、预算的编制

预算的编制工作，由粗浅到精细完善，县财政局每年根据上年实绩和县市国民经济和社会发展规划，拟出预算收支盘子，交县政府领导研究，再提交县人民代表大会审查通过：预算追加减少并报县市政府研究决定。

预算编制的演变：1950年1月，县人民政府决定1950年县收支总概算由财政科会同经济委员会负责编造，执行自收自支的预算管理体制。1951年县的预算列入省财政厅编造。1953年建立县一级预算，实行定员定额，有计划有预算的管理制度。1959年实行预算归口包干，银行执行国家预算出纳业务的办法。1961年坚持上下一本账、全国“一盘棋”的原则，争取收支平衡、略有节余、不打赤字。1962年根据国家“调整、巩固、充实、提高”的方针，取消企业利润留成和商业补贴工业的办法。1968年执行“收归收、支归支、收支分别算账”的办法。1981年实行“划分收支、分级包干”的办法，实行财政包干。1986年，县属企业财务收支计划、基本建设财务收支计划、事业行政单位经费、乡镇

财政收支计划，在本年初编制，报县财政局审核批准。1990年后，由财政局拟出预算收支盘子，提交县人民代表大会审议。

2、收支决算的编报

收、支的决算编报，反映预算的执行结果。1953年起，按照省财政厅决算编报办法执行，一切预算收支，以当年末为结算期限，凡从1月1日至12月31日上缴基层金库的一切预算收入，均列入该年的总决算，决算前要清理暂收款项和应收预算收入，各项预算收入，必须与税务部门，金库部门核对清楚，保证准确无误；一切预算支出，自当年1月1日至12月31日，以各单位预算所实现的“银行支出版”为编报支出决算基础；申报各项支出决算列报，清理跨年度结余经费，把口子，堵漏洞；编写决算编制说明书。经财政局领导审核后，送主管的县领导审定，然后上报县政府。

四、抓好财政收入，优化财政支出，发挥财政宏观调控作用

收入做到“颗粒归仓”，应收尽收；支出做到节约优化，努力节约开支。财政、税务两不分

家，通过发挥各自的职能，强化征管，通力协作，确保财政收入与经济协调增长，不断壮大财政实力，共同管好县（市）的家。

1、预算内财政收入。

县（市）财政收入主要有三大类：一是企业和事业收入。二是各项税收。三是其他收入（包括规费、罚款收入）。

财政收入，建国后 1949 年——1993 年，预算内总收入为 54480.1 万元，其中各项税收收入 51282.6 万元，占总收入的 96%，（其中工商税 44494.9 万元，农业税 6787.7 万元）。其他收入 3328.7 万元。而企业收入盈亏相抵却亏损 301.9 万元。

收入各个时期都有不同的增长。1953 年——1957 年“一五”计划时期收入 345 万元，年均收入 69 万元，1958 年——1962 年“二五”时期收入 1676 万元，年均收入 335 万元，比“一五”时期增长近 4 倍；中共十一届三中全会确定把党的工作重点转移到经济建设上来，实行“对外开放、对内搞活”等一系列方针政策，使国民经济获得高速增长，在农村实行家庭联产承包责

任制，农业商品率迅速提高；对工商企业实行经济体制改革，扩大企业自主权，工业效益显著提高，在利改税中以“蓄水养鱼”、“养鸡下蛋”的方法，培养税源，从而增加财政收入。“六五”计划时期 1981 年——1985 年财政收入 6501 万元，年平均收入为 1307 万元，比“文化大革命”时期增长 1.14 倍；1991 年后，贯彻执行省对县实行“递增包干”和“定额补贴”的财政体制，县对乡镇和主管部门分别实行“核定基数、比例分成、多收多得、一年一定”的财政预算管理体制，使财政收入成倍增长。“八五”计划前三年，1991 年——1993 年财政总收入 19897 万元，年均收入 6632.3 万元，比“六五”计划时期增长 4.1 倍。1994 年税务分设为国家税务局、地方税务局两个系统后，大大调动中央和地方两个积极性，税收实行“科学化、精细化”管理，提高征管效率，税收收入年闯过亿元大关。2008 年市地方财政一般预算收入 6.37 亿元，比 2007 年的 4.37 亿元净增 2 个亿，比 1993 年的 9072 万元，增长七倍，比 1949 年——1993 年的 44 年的收入总和还要多。经济的发展，为财政收入创造良

好的条件。

另外，上级财政补助：据 1952 年——1993 年统计在 41 年间上级补助金额为 14695.45 万元。上缴金额数据 1988 年——1993 年的 6 年间县上缴金额为 4018 万元，年平均上缴 669 万元。

2、预算内财政支出

根据当前经济发展的需要，实施稳健的财政政策。县财政在支出上，积极推进财政体制改革，让人民的钱更好地为人民谋利益，做好“量入为出，确保重点”，支出结构不断调整和优化，大力支持经济发展，保障和改善民生。

财政支出上，按性质和用途分为四大类：一是经济建设类。二是社会文教科学卫生经费类。三是行政经费类。四是其他支出费类。据统计，从 1953 年——1993 年的 40 年间，财政总支出为 54880.6 万元，其中：经济建设类支出为 20063.8 万元，占总支出 36.5%；社会文教卫生科学类支出为 20123.4 万元，占总支出的 36.7%；行政经费类支出为 8165.1 万元，占总支出的 15%；其他费用支出 4487.3 万元，占总支出的 8.2%；地方粮油价格补贴支出为 1541 万元，占

总支出的 2.7%。

财政支出，分计划时期。据县志记载：“二五”计划时期（1958 年——1962 年）总支出 1481 万元，年平均支出 296 万元，重点投放农业、水利等经济建设项目上，占总支出的 51.9%；1977 年——1978 年两年财政总支出 1325 万元，年均支出 662 万元，重点投放工业及文教卫生和体育事业，两项支出占总支出 85.9%。十一届三中全会以后，1979 年至 1993 年共 15 年，财政总支出 49627 万元，年平均支出 3308 万元，其中工农业占 32.2%，社会文教科技卫生支出占 33.8%，行政费用支出占 14.2%，其他支出占 11.8%，上解支出数占 8%。

有关年份资金投放情况：①支援农业生产投放：1978 年——1985 年全县共发放支农资金 50 万元，投放支农周转金 307.02 万元。②1986 年开始对农业投资实行倾斜政策，支持粮食生产，至 1989 年先后投放粮食专项资金 340 万元。支农周转金 547.3 万元，其中投放发展柑桔生产 229.8 万元。支持镇办企业 267.5 万元，多种经营 50 万元。③支援企业生产投放资金，1981 年

——1989年统计先后投放资金 4454.95 万元，其中财政退库 438.65 万元，让利 1620.3 万元，减免税款 979.95 万元，促产周转金 1416.05 万元。1990 年——1993 年给困难企业作扶持性拨款 129.43 万元。同时财政为帮助发展农业生产，还采用无偿或有偿无息办法投放资金。通过支援，对调节县内国民经济比例关系，促进工农业生产，支持各项建设事业的发展起到积极作用。

五、以人为本，优先保障和改善民生

以人为本，优先保障和改善民生。国家进行农村税费改革，整合财政资源，增加对公共服务领域的投入，向社会主义新农村建设倾斜，向社会事业发展的薄弱环节倾斜，向困难地区和困难群众倾斜，推进社会保障体系建设。

1、取消农业税，为农民减负。

农业税是财政局直接管理征收的一个税种，由农财股负责。取消农业税是国家税制改革重大举措，是一项历史性的变革。

2005 年 12 月 29 日，十届全国人民代表大会常委会第十九次会议通过决定：自 2006 年 1 月 1 日起废止《农业税条例》，取消除烟叶以外