



法治蓝皮书

BLUE BOOK OF RULE OF LAW

中国法治发展报告 *No. 10* (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW No.10 (2012)

中国社会科学院法学研究所

主 编 / 李 林

执行主编 / 田 禾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

法治蓝皮书

BLUE BOOK OF
RULE OF LAW



中国法治发展报告 No.10 (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW No.10
(2012)

中国社会科学院法学研究所

主 编 / 李 林

执行主编 / 田 禾



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国法治发展报告. 10, 2012/李林主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2012. 3
(法治蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-3117-8

I. ①中… II. ①李… III. ①社会主义法制-研究
报告-中国-2012 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 016382 号

法治蓝皮书

中国法治发展报告 No.10 (2012)

编 者 / 中国社会科学院法学研究所
主 编 / 李 林
执行主编 / 田 禾

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156 责任编辑 / 曹长香
电子信箱 / shekebu@ssap.cn 责任校对 / 杨俊芳
项目统筹 / 王 绯 责任印制 / 岳 阳
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 27.75
版 次 / 2012 年 3 月第 1 版 字 数 / 476 千字
印 次 / 2012 年 3 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-3117-8
定 价 / 85.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

法治蓝皮书编委会

主 编 李 林

执行主编 田 禾

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按照姓氏汉字笔画排列)

王小梅 王雪梅 冉 昊 毕小青 吕艳滨
陈欣新 柳华文 席月民 黄 芳 谢增毅

学 术 助 理 (按照姓氏汉字笔画排列)

张文广 郭明丽 常 君 廉天娇

撰稿人名单 (按照姓氏汉字笔画排列)

于 飞 王小梅 王占军 王君炜 王宗涛
王敏远 毛瑞明 孔 昊 石善东 叶春玲
田 禾 冉 昊 吕艳滨 向 燕 刘仁文
刘文娟 刘洪岩 刘晨琦 刘敬东 李 林
李 昊 李顺德 李 赞 李 霞 杨笑冬
吴秋玫 吴 峻 余少祥 沈明云 宋维彬
张亚林 张 达 张晓松 陈创东 陈欣新
陈 洁 陈 甦 周方冶 赵之祥 赵 伟
赵建文 郝鹏涛 钱弘道 徐 卉 郭明丽

席月民	黄 晋	黄淑云	常 君	崔倩倩
崔梦社	董文勇	蒋熙辉	韩卫东	谢克勇
谢新胜	谢增毅	强世功	靳高风	简思达
廉天娇	褚宸舸	裴俊杰	管育鹰	熊 伟
熊秋红	冀祥德			

主编简介

主 编 李林

中国社会科学院学部委员，法学研究所所长，研究员。主要研究领域：法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论、宪政与民主理论。

执行主编 田禾

中国社会科学院法学研究所法治国情调研室主任，研究员。主要研究领域：刑法学、亚洲法、社会公正、实证法学。

摘 要

《中国法治发展报告 No. 10 (2012)》从立法、政府法治、人权保障、军事法治、刑事法治、社会法治等方面，分析了 2011 年中国相关领域的法治热点和重点问题，如中国加入世界贸易组织十年间的市场经济法治建设、残疾人权利保障、中国犯罪形势分析、《刑事诉讼法》与《民事诉讼法》的修改、房地产税改革、《婚姻法司法解释（三）》的推出及争论、海外资产保护、民间借贷规制以及反垄断执法等。

2011 年蓝皮书推出了多篇法治国情调研报告。以政府网站为基础，对 59 个国务院部门、26 个省级政府、43 个较大的市公开政府信息的情况进行了调研和评估；以法院网站为基础，对 26 个省、直辖市的高级人民法院和 43 个较大的市的中级人民法院实施司法公开的情况进行调研和评估；总结和分析了海南省行政审批制度改革的做法、经验与启示，以及广东省依法治省与重庆市民主法治建设的进展、经验；调研和分析了“裸官”监管制度的问题，提出了制度完善的建议；以鲁南监狱罪犯改造模式为例，探讨了中国监狱罪犯改造模式的努力方向。

Abstract

The Annual Report on China's Rule of Law (the Blue Book of Rule of Law) No. 10 (2012), analyzes various hot and key issues of the rule of law in the fields of legislation, human rights protection, military legal system, criminal legal system, and social legal system in China in the year 2011, including the construction of the market economic legal system during the ten years since China's accession to the WTO, the safeguarding of the rights of people with disabilities, review of China's crime situation, the revisions of the Criminal Procedure Law and the Civil Procedure Law, the reform of the real estate tax, the debate of the Judicial Interpretation No. 3 of the Marriage Law, the safety of China's overseas investments, legal regulation of private loans, and the enforcement of the anti-monopoly law, etc.

The 2012 Blue Book of Rule of Law continues to feature a series of investigation reports on the national conditions of the rule of law, including investigation and evaluation, based on the information available at government websites, of the disclosure of government information by 59 government departments under the State Council, 26 provincial-level governments, and 43 governments of larger cities; investigation and evaluation, based on information available on the websites of people's courts, of disclosure of judicial information by the higher people's courts of 26 provinces and municipalities directly under the Central Government and intermediate people's courts of 43 larger cities; summarization and analysis of practices and experience of Hainan Province in the reform of the administrative approval system; exploration of the progresses made and experiences accumulated by Guangdong Province in ruling the province by law and by Chongqing Municipality in the construction of socialist democracy and the rule of law, investigation and analysis of issues relating to the mechanism for the supervision over and regulation of the so-called "naked government officials" (those whose family members have all gone abroad) and suggestions on the improvement of such mechanism; and exploration of new developments in the mode of reformation of criminals in China by introducing as an example the mode of reformation of criminals developed by Lunan Prison in Shandong Province, etc.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2011 年中国法治发展状况和 2012 年形势预测

.....	中国社会科学院法学研究所课题组 / 001
一 立法活动力求更加民主化、科学化	/ 002
二 法治政府建设继续深化	/ 004
三 预防与惩治腐败取得进展, 但仍有众多难题待解	/ 008
四 完善刑事法治, 彰显人权保障	/ 012
五 司法体制改革稳步推进	/ 013
六 市场法治不断完善	/ 016
七 依法保障民生仍是法治发展的重心	/ 023
八 2012 年中国法治发展展望	/ 027

Ⅱ II 专题报告

Ⅱ.2 入世十年中国的市场经济法治

.....	陈 甦 席月民 管育鹰 刘敬东 / 030
-------	-----------------------

Ⅱ.3 2011 年的中国立法

孔 昊 / 047

Ⅱ.4 香港特别行政区涉中央事权案的司法管辖权分析

陈欣新 / 058

Ⅱ.5 2011 年的中国军事立法

陈创东 / 067

Ⅱ.6 2011 年中国犯罪形势分析与 2012 年预测

新高风 / 080



B.7	中国刑事诉讼法治的新进展	王敏远 刘晨琦 王君炜 / 097
B.8	《民事诉讼法》修订及争议	徐 卉 / 110
B.9	2011 年中国的残疾人权利保障	赵建文 / 123
B.10	能源安全背景下的中国核安全立法	刘洪岩 / 132
B.11	微博需要什么样的法律制度	吴 峻 / 142
B.12	《婚姻法司法解释（三）》的推出及其争论	强世功 / 153
B.13	房产税改革的财政动因与法治约束	熊 伟 / 167
B.14	中国民间借贷的法律规制	席月民 / 179
B.15	中国对外投资的安全保障	刘敬东 / 192
B.16	2011 年中国的反垄断执法	黄 晋 / 206

B III 法治国情调研

B.17	中国政府透明度年度报告（2011） ——以政府网站信息公开为视角	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 215
B.18	中国司法透明度年度报告（2011） ——以法院网站信息公开为视角	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 255
B.19	行政审批制度改革：行政管理体制改革的突破口 ——海南省行政审批制度改革经验分析	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 280
B.20	在民主法治的轨道上推动改革开放 ——广东法治建设的成就与挑战	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 306
B.21	依靠民主法治促进共同富裕 ——重庆民主法治发展调研报告	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 321
B.22	“裸官”监管调研报告	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 340
B.23	罪犯改造模式转型的“鲁南经验”	中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 363



ⅢⅣ 地方法治

- Ⅲ.24 江西警务创新调研报告 蒋熙辉 吴秋玫 毛瑞明 王占军 / 376
- Ⅲ.25 东莞市医疗保障体制改革：成效、问题与对策
..... 张亚林 叶春玲 杨笑冬 / 387
- Ⅲ.26 陕西省新生代农民工精神文化诉求和权利调研报告
..... 褚宸舸 崔梦社 郝鹏涛 / 399
- Ⅲ.27 余杭法治指数报告 法治余杭课题组 / 411

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ. 1 Development of Rule of Law in China: A Review of the Situation in 2011 and a Forecast of the Situation in 2012

Research Group on the National Conditions of the Rule of Law, CASS Law Institute / 001

Ⅱ II Special Reports

- Ⅱ. 2 Construction of a Market Economic Legal System in China during the Ten Years since the Accession to WTO

Chen Su, Xi Yuemin, Guan Yuying and Liu Jingdong / 030

- Ⅱ. 3 Report on Legislation in China in 2011

Kong Hao / 047

- Ⅱ. 4 Analysis of the Jurisdiction of the Court of Final Appeal of Hong Kong Special Administrative Region over Cases Involving the Power of the Central Government

Chen Xinxin / 058

- Ⅱ. 5 China's Military Legislation in 2011

Chen Chuangdong / 067

- Ⅱ. 6 Analysis of the Crime Situation in China in 2011 and Forecast for 2012

Jin Gaofeng / 080

- Ⅱ. 7 New Developments in Criminal Procedure Law System

Wang Minyuan, Liu Chenqi and Wang Junwei / 097

- Ⅱ. 8 The Dilemma of Legal Instrumentalism: Commentary on the Draft Amendment to the Civil Procedure Law

Xu Hui / 110



- Ⅲ. 9 Safeguarding the Rights of People with Disabilities in China in 2011
Zhao Jianwen / 123
- Ⅲ. 10 Chinese Legislation on Nuclear Safety against the Background of
Energy Safety *Liu Hongyan / 132*
- Ⅲ. 11 What Kind of Legal System is Required by Micro-blogs *Wu Jun / 142*
- Ⅲ. 12 The Promulgation of and Controversies over Judicial
Interpretation No. 3 of the Marriage Law *Jiang Shigong / 153*
- Ⅲ. 13 Financial Impetus for and Rule-of Law Restrictions on
Housing Property Tax Reform *Xiong Wei / 167*
- Ⅲ. 14 Legal Regulation of Private Loans in China *Xi Yuemin / 179*
- Ⅲ. 15 The Safety of China's Overseas Investments *Liu Jingdong / 192*
- Ⅲ. 16 Enforcement of Anti-Monopoly Law in China in 2011 *Huang Jin / 206*

Ⅲ III Field Work

- Ⅲ. 17 Annual Report on the Transparency of the Chinese
Government (2011): from the Perspective of Disclosure of
Information through Government Websites
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 215
- Ⅲ. 18 Annual Report on Judicial Transparency in China (2011):
From the Perspective of Disclosure of Information through the
Websites of Courts
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 255
- Ⅲ. 19 Reform of the Administrative Approval System: a Breakthrough
Point for the Reform of the System of Administrative Approval
—*Analysis of the Experience of Hainan Province in Reforming the
Administrative Approval System*
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 280
- Ⅲ. 20 Promoting Reform and Opening-up within the Orbit of Democracy
and the Rule of Law: Achievements Made and Challenges Faced by
Guangdong Province in the Construction of the Rule of Law
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 306



- B. 21 Promoting Common Prosperity through Democracy and the Rule of Law: Investigation Report on the Development of Democracy and the Rule of Law in Chongqing Municipality
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 321
- B. 22 Investigation Report on the Supervision over and Control of “Naked Government Officials”
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 340
- B. 23 “Lunan Experience” in Transforming the Mode of Reformation of Criminals
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 363

BIV Rule of Law in Different Regions

- B. 24 Investigation Report on Innovative Policing in Jiangxi Province
Jiang Xihui, Wu Qiumei, Mao Ruiming and Wang Zhanjun / 376
- B. 25 Reform of the Medical Security System in Dongguan City, Guangdong Province: Achievements, Problems and Countermeasures
Zhang Yalin, Ye Chunling and Yang Xiaodong / 387
- B. 26 Investigation Report on the Spiritual and Cultural Demands and Rights of New Generation of Rural Migrant Workers in Cities in Shaanxi Province
Chu Cheng, Cui Mengshe and Hao Pengtao / 399
- B. 27 Report on the Yuhang Index of the Rule of Law
Research Group on Yuhang Index of the Rule of Law / 411

总 报 告

General Report



B. 1

2011 年中国法治发展状况 和 2012 年形势预测

中国社会科学院法学研究所课题组 *

摘 要：本文总结了 2011 年中国在立法、依法行政、预防与惩治腐败、刑事法治、司法改革、市场法治、民生法治等方面取得的进展，分析了存在的问题，并就 2012 年中国法治发展的形势以及推动法治发展需要着力解决的问题进行了探讨。

关键词：2011 中国 法治发展 形势预测

2011 年，中国迎来了辛亥革命 100 周年和中国共产党建党 90 周年，同时也是“十二五”规划（2011 ~ 2015）的开局之年。这一年，全球经济衰退走向复

* 课题组负责人：李林、田禾，中国社会科学院法学研究所。课题组成员：于飞、王小梅、王宗涛、冉昊、吕艳滨、向燕、刘仁文、刘洪岩、李昊、李顺德、李赞、李霞、余少祥、陈欣新、陈洁、席月民、董文勇、谢新胜、谢增毅、熊伟、熊秋红（按照姓氏汉字笔画顺序排列）。执笔人：田禾、吕艳滨，中国社会科学院法学研究所。



苏的步伐放缓，一些发达经济体面临各种各样的经济和政治问题，中国经济发展虽然面临出口受影响、保增长与防通胀等多重困难，但仍然保持稳定发展。2011年，中国宣布形成了中国特色社会主义法律体系，立法工作开始从重点解决立法空白问题，向全面实现民主立法、科学立法转变，法治政府、服务型政府建设以及司法改革稳步推进，权力运行不断规范，法治在巩固改革开放成果、保障民生、增进社会福祉方面发挥着越来越大的作用。

一 立法活动力求更加民主化、科学化

2011年的立法工作继续呈现民主立法和科学立法的显著特点。在立法过程中，除了传统的专家论证会、座谈会，立法部门广泛公开征集意见，采用各种方式，吸纳民意、反复论证，以提升立法民主性和科学性。据课题组不完全统计，2011年，有7部法律草案或修正案草案公开征求公众意见（见表1），有14部法律或行政法规草案、100部部门规章的草案或者修正案草案公开征求意见。

表1 2011年法律草案公开征集意见情况

草案名称	征集意见起止时间	意见反馈方式
《个人所得税法修正案(草案)》	2011年4月25日 2011年5月31日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄
《职业病防治法修正案(草案)》	2011年7月4日 2011年7月31日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄
《刑事诉讼法修正案(草案)》	2011年8月31日 2011年9月30日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄
《精神卫生法(草案)》	2011年10月29日 2011年11月30日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄
《清洁生产促进法修正案(草案)》	2011年10月29日 2011年11月30日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄
《民事诉讼法修正案(草案)》	2011年10月29日 2011年11月30日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄
《出入境管理法(草案)》	2011年12月31日 2012年1月31日	中国人大网(www.npc.gov.cn) 或邮寄

资料来源：中国人大网（<http://www.npc.gov.cn>）。

其中，《个人所得税法修正案（草案）》的意见征集因社会关注度高，公众反馈意见踊跃，形成了全社会大讨论的局面。根据全国人民代表大会常务委员会



法制工作委员会经济法室整理发布的《社会公众对个人所得税法修正案（草案）的意见》，此次征求意见，立法机关共收到 181 封群众来信和 82707 位网民通过中国人大网提出的 237684 条意见（每位网民可以对草案的 4 条规定分别提出意见）。其中，争议的一个焦点是草案所确定的 3000 元工薪所得减除费用标准（即起征点）。征集的意见显示，要求修改或者反对修改标准的分别占 48% 和 35%。最终通过的法律调高了起征点。这表明，立法征集意见不再是走过场，充分反映和吸纳民意已经成为立法活动的一部分，并在立法的民主性和科学性方面发挥了实际作用。

2011 年，几乎每项法律法规规章的制定与修改都受到公众的关注，并有相当数量的公众参与，对其提出意见或建议（见图 1、图 2）。从行政法规、部门规章的参与情况看，行政法规的参与度高于部门规章，行政法规、规章的立法参与中，与公众切身利益紧密相关的草案参与度更高，部分草案因专业性、技术性强而参与度相对较低。尽管 2011 年公众参与立法热情高涨，并且颇见成效，但有关部门在拓展网络之外的公众参与渠道、更好地反映和回应民意方面，仍然应当做出更多的努力。

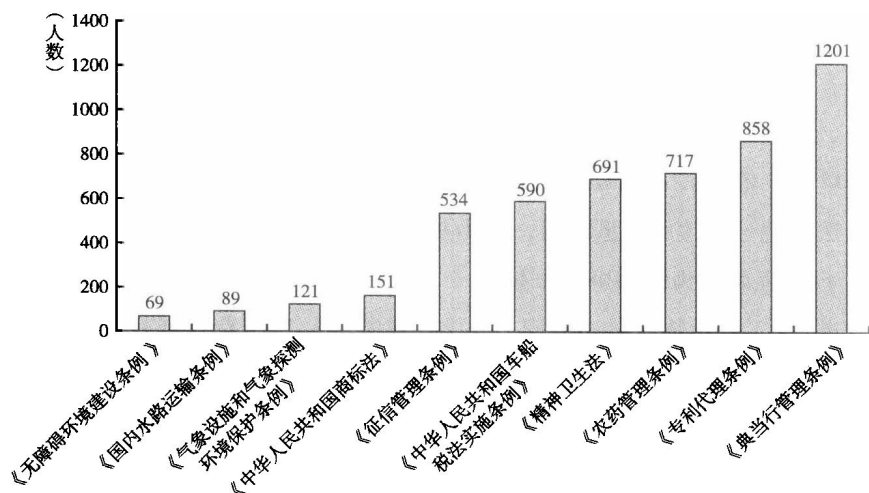


图 1 2011 年公众参与部分行政法规立法情况（参与人数）*

* 据国务院法制办公室网站“法规规章草案意见征集系统”意见征集数据整理。本报告从 2011 年 2 月 11 日开始征集意见的《专利代理条例（修订草案送审稿）》开始收集，选取了之后征集意见并于 2011 年 12 月 4 日截止征求意见的《国内水路运输条例（征求意见稿）》，共计 10 部。