

财新图书
Caijin book
series

财新年度报告

变革世界的 中国策I

王 烁主编

CHINA'S POLICY
CHANGE
THE
WORLD

中国主动或被动的改变
将如何重塑世界版图

凤凰出版传媒集团
江苏文艺出版社
JIANGSU LITERATURE AND ART
PUBLISHING HOUSE

博集天卷
CS-BOOKY

变革世界的 中国策I

王 烁主编
黄 湘编选

CHINA'S POLICY
CHANGE
THE
WORLD

中国主动或被动的改变
将如何重塑世界版图

图书在版编目 (CIP) 数据

变革世界的中国策 I / 王烁主编. —南京: 江苏文艺出版社, 2011.6
(财新图书)

ISBN 978-7-5399-4331-2

I. ①变… II. ①王… III. ①中国经济—文集 IV. ①F12-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第038977号

上架建议: 经济趋势

变革世界的中国策 I

选题策划: 财新传媒

责任编辑: 刘 霁

监 制: 伍 志

特约编辑: 于向勇 黄 湘

封面设计: 柏拉图创意机构

出版发行: 凤凰出版传媒集团

江苏文艺出版社 <http://www.jswenyi.com>

集团网址: 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>

印 刷: 北京鹏润伟业印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720 × 1040 1 / 16

字 数: 328千字

印 张: 20.5

版 次: 2011年6月第1版

印 次: 2011年6月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5399-4331-2

定 价: 45.00元

(江苏文艺版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换)

序言：什么变革 有何对策

财新传媒主编、财新网总编辑 王烁

2010年初，财新团队重新出发，200位同仁创建《新世纪》周刊、《中国改革》杂志和财新网三位一体的全媒体平台。你手上的这本新书《变革世界的中国策》，浓缩了这个中国最著名专业新闻团队一年的工作成果。

秉承独立新闻理念，财新团队告别过去的辉煌，在新媒体时代给出专业新闻出义的回答，既一以贯之，又与时俱变。在重大问题上发挥舆论领袖作用，以调查报道的操作方法，挖掘更完整事实，做理性与科学精神的启蒙，我们的变与不变，与这个时代、当前中国的变与不变，同声同气。

《变革世界的中国策》，什么变革？有何对策？

世界一眼可见的最大变化，是在2007年发酵，2008年爆发，2009年进手术室，2010年观察善后的这场金融危机。有关这场危机的思考和洞见汗牛充栋，许多也见诸本书。我不重复。

中国应该有什么对策？有人相信，华盛顿共识的时代结束了，新的时代精神是北京共识：政府主导、经济干预。提出这个名词的乔舒亚·库珀认为建立在北京共识基础上的中国经验具有“普世价值”。

我们的看法与此不同。前一段时间我参加北大国家发展研究院的学者媒体对话“思·辩圆桌”，在国际形势与“中国模式”一节发言。正好与本书的主题相符若契。

我说，关于“中国模式”与中国经济增长这个主题，至少要分成三件事。第一件是中国经济长期高增长本身，这有目共睹；第二件是存在着一套能被称为“中国模式”的组合，这也是有目共睹，其特征主要是政府主导，集中关键资源

于政府认为最能够带动增长的领域；第三件是，能用所谓“中国模式”来解释中国经济的增长吗？

与“北京共识”不同，我的答案是不能。

中国经济增长有一千个原因，我试举其中最重要的两条：1980年代初农村土地承包改革，将农民从土地上解放出来，并实质上允许其自由流动；2001年底加入WTO。前者使农民进入城市，成为产业工人，创造了中国至今仍未耗竭潜能的庞大生产能力。后者标志性地使中国融入全球化进程，庞大的生产能力得以充分释放，立即催化此前无法想象的强劲动力。

2001年，中国加入WTO，人们开始说中国成为世界工厂。

2002年，人们开始说中国向世界输出通货紧缩。

2003年，人们开始说人民币被低估。

2004年，人们开始谈论中国崛起的各种版本。

解放农民，加入WTO，不是所谓“中国模式”一部分，它是全能政府放松管制，允许中国经济与社会回归正常的极为重要的两步。中国经济的持续高增长，动力来自经济与社会的正常化，来自全能政府从经济与社会领域的渐进式撤退。

回到“中国策”，回到“北京共识”，回到“中国模式”，说一千道一万，现实是，它们都是全能政府从经济与社会后撤但只撤到一半的产物。过去30多年中国经济增长是因为还剩下的这一半特别伟大特别正确？还是因为好歹总归是撤走了一半？

一位国内最大的投资机构负责人问我，你觉得中国经济未来增长的动力在哪里？我理解他的言下之意：今天的经济，政府主要靠卖地，企业主要靠买地，银行主要靠吃利差，股市主要靠Pre-IPO，如此单调单薄。会不会出大问题还有争议，走不了太远是肯定的。

我的简单回答是，看看已经撤走那一半，什么取代了它？答案很清楚：以经济自由化为主的内部自由化，再加上全球化。那就让它们接着前进，取代还没撤走的那一半！

更复杂的回答，基于对决策者、企业家、投资者、工人、农民、学者的观察与采访、调查与对话的真切版回答，来自我的同事们，在这本书里。

第一篇 中国如何认知与适应新角色 001

● 第一章·中国的角色与机遇 002

- GDP跃升第二又如何 财新观察 / 002
走到世界舞台中心的中国如何做大国 吴建民 / 005
“中国模式”会成为全球榜样吗 吴敬琏 / 009
关键仍在内政 王逸舟 / 014
走出“冷战”思维 陆克文 / 021

● 第二章·中美关系的逻辑 038

- 重塑中美战略与经济对话 财新观察 / 038
中美关系并没有大起伏 资中筠 / 041
美国怎样看中国 妮娜·哈其基恩 / 046
重新理解中美关系的逻辑 傅瑞伟 / 051
中国崛起与中美关系 约瑟夫·S·奈 / 055

第二篇 “十二五”方略 061

● 第三章·“十二五”，在历史的转折点上 062

- 民生、改革与中产阶级成长 财新传媒 / 062
“十二五”规划改革重点 彭森等 / 065
“十二五”：包容性增长是关键 张卓元 / 072

● **第四章·建言“十二五”** 076

- 在更高战略层面重启整体改革 财新观察 / 076
“十二五”改革当以政府转型为重点 迟福林 / 079
调整收入分配结构 转变经济发展方式 宋晓梧 / 090
进一步改革财政体制的基本思路 刘尚希 / 098

第三篇
113

“三农”与城市化

● **第五章·农村往何处去** 114

- 城乡同权下一步 财新观察 / 114
农村不能被边缘化 段应碧 / 117
农村改革三大问题 陈锡文 / 122
当务之急是保障农民土地权益 蒂姆·汉斯坦、朱可亮 / 129

● **第六章·城市化路径** 133

- 正确城市化 财新观察 / 133
人口城市化的路径 刘守英 / 136
浦东城市化镜鉴 叶兴庆 / 142
外来农民工调查 刘开明 / 150
地方政府为何难以践行科学发展观 刘守英 / 162

第四篇
169

民生与收入分配

● **第七章·劳资新关系** 170

- 救助第一 财新观察 / 170
赋权新工人 常凯 / 173
化解劳动社会问题的社会化方式 冯同庆 / 181
劳动者群体性事件的发展和特点 乔健 / 188

第五篇 241

劳资新世界

陈昌华 / 194

● 第八章 · 收入分配迷局 196

收入调整应着力“一次分配”

财新观察 / 196

工资—通胀螺旋上升期未到

汪涛 / 199

诊治中国“灰色收入”

王小鲁 等 / 203

社保逆向配置难题何解

宋晓梧 等 / 211

● 第九章 · “土地财政”与房地产税 219

房产税利害观

财新观察 / 219

“土地财政”难题求解

满燕云 / 222

楼市迷局中的房地产税

王涌 / 227

房地产税改革：动力和阻力

符育明 / 233

国有经济与市场化

● 第十章 · 市场化与民间力量 242

开启民间投资

财新观察 / 242

中国的市场化改革：成就、挑战与深化

吴敬琏 等 / 245

民间投资决定长期繁荣

黄益平 / 256

● 第十一章 · 国企改革路向 260

“新36条”期待

财新观察 / 260

重启有时间表的国企民营化改革

张文魁 / 263

明确定位，分类推进国企改革

熊志军 / 271

从法律上看国有企业的再定位

李曙光 / 275

第六篇 281

政治改革、法治与公民权利

● 第十二章·政治改革与法治愿景 282

抓住政改的战略机遇期 财新观察 / 282

从公众参与走向政府善治 蔡定剑 / 285

“中国法治愿景论坛”会议纪要 江平、王保树 等 / 289

● 第十三章·呼唤公民权利 303

拆迁变革不能止于问责 财新观察 / 303

论《拆迁条例》的废除和《征收条例》的确立 姜明安 / 306

一个国家，几种公民？ 郑戈 / 317

Chapter 1

第一篇

中国如何认知与适应新角色

► 我们欢迎中国保持经济增长。与此同时，随着经济增长带来的重要地位和繁荣，世界也越发需要中国对全球经济的健康增长作出有意义的贡献。增强规则、开放商业、公平贸易与投资以及对知识产权的保护，中国必须尽其所能。中国的增长和繁荣，不是以牺牲它的经济伙伴为代价实现的，这是中国作为世界第二大经济体不容推卸的责任。我相信中国会尽全力直面挑战。

——罗伯特·霍尔迈茨（美国副国务卿）

► 中国最坏的一个风险就是在未来被看做这样一个国家——享受全球化的好处，但是并不对它的合作伙伴持开放态度，这样不符合中国作为世界第二大经济体以及第一大出口国的地位。

——赛日·安博（欧盟驻中国大使）

► 我们现在生活在一个全球化的世界，而且实际上正在转向一种新的多极化世界，这和以前的多极世界是不一样的，这并不只是能力的重新分配，以及经济实力的重新分配，它同时关系到角色的重新分配，也就是说不同的角色如何看待世界。所以，这些使得我们在寻找全球问题的解决方案的时候多了一重考虑的因素和困难。

——古斯塔夫·盖拉茨（比利时布鲁塞尔大学当代中国研究所所长）

第一章 | 中国的角色与机遇

财新观察：GDP 跃升第二又如何

并不出乎世人预料，中国将于今年超越日本，成为全球第二大经济体。在上周日本内阁公开承认这一前景后，中国官方表达了“仍为发展中国家”的谨慎定位，中国民众亦反应平静。这种理性态度令人欣慰，但更重要的是，中国应继续以邻为师，取长补短，力避“大国意识”与“复兴意识”相互激荡、自我膨胀。如此，方有望保持经济社会的可持续发展，全面实现现代化。

30 年多年前，中国启动了改变民族命运的改革开放。以中国国家体量计，经济总量迅速上升亦在预料之中。从 2003 年起，中国国内生产总值（GDP）先后跃过西方七国中的英、法、意，在 2007 年超过极具象征意味的工业大国德国，成为全球第三大经济体。此后，即便在全球经济遭遇“大萧条”以来最严重衰退之际，中国经济引擎高速运转的势头依然不减。2010 年二季度，中国 GDP 总值为 1.3369 万亿美元，超过日本同期的 1.2883 万亿美元。此外，中国二季度折合经济增长年率为 10.3%，而日本年化增长率仅为 0.4%。这表明，在日本占据全球经济次席长达 41 年之后，中日于 2010 年易位实属自然。

以上排序均依据汇率平价方法。事实上，按照购买力平价（PPP）计算，国际货币基金组织（IMF）估测，中国早在 2001 年便超过日本；世界银行则认为，2008 年中国实现了这一跨越。

中国 GDP 跃升全球第二，具有里程碑意义，是一项了不起的成就。这是对改革开放路线的雄辩肯定。应当承认，经济总量扩大是很有意义的，这关乎一个国家的综合国力，社会保障、科技研发、国防等过去长期面临财力约束的领域可以更宽裕地发展。此外，经济总量大的国家，在国际事

务中的说话分量也有所不同。正因此，“发展才是硬道理”。

但是，此时此刻，中国更应看到自身不足，正视其为 GDP 增长付出的环境、资源等方面的代价，把改革引向深入，进一步发掘中国发展潜力。不容回避的基本事实是，中国与日本人均 GDP 相差甚远。目前，中国人均 GDP 只有 3800 美元，不足日本的 1/10，在全球排在第 105 位左右。按照中国人均年收入 1300 元的贫困标准线，全国还有 4000 多万人没有脱贫。经济发展质量还有待提高，社会领域的发展还比较滞后，尤其是在技术创新、金融市场成熟度、文化教育、医疗卫生等领域，中国还有很大的提升空间。提高国民福祉和创造机会均等环境，也许比 GDP 位次更具有终极意义。

反观刚刚被中国“超越”的日本，从“二战”后一片废墟发展到 1969 年世界经济第二，并一直保持这一地位，这对一个资源匮乏的岛国殊为不易。此外，虽有“失去的十年”“停滞的 20 载”，国家债务高企，首相更迭频繁，然而，日本并未出现大规模的失业，社会政治相对稳定，日本依然拥有高精尖的技术和制造基础，拥有受过良好教育的国民。

因此，对当下的中国而言，冷静之余值得深刻思考的课题多多：当前，中国面临发展模式转型、降低单位 GDP 能耗的艰巨任务，中国可向以经济集约著称的日本学习什么？日本在经济高速发展中，涌现出丰田、索尼等一大批世界一流企业，中国主管部门和企业又该从中借鉴什么？对于矢志改革、致力国家复兴的中国人来说，更为根本的问题是，比较 200 余年来中日发展的迥异轨迹，从江户时代的兰学启蒙，到明治维新，特别是“二战”后日本民主改革和实施“道奇计划”，崛起于战争废墟之上，中国又可从这“一连串的改革”中获得什么启示？当然，中国也应吸取日本的教训，如政府制定产业政策的利与弊，如避免既得利益集团绑架国家政治议程，如老龄化社会来临之绸缪不足，最现实的是，应避免资产泡沫破裂的惨痛后果。

广而言之，中日 GDP 易位，断言此盛彼衰还言之过早，而在此时思考大国兴衰的历史规律，对中国而言仍是有益的，因为一国国际地位的实际勃兴与衰落，往往同自我最终认知之间存在时间差。这一时间差在衰落周期往往是滞后，而在兴盛阶段，则惯于透支实力。

无疑，今天的中国处于复兴上升阶段，有关中国崛起的话题本世纪以来不绝于耳。中国如何管理自身的崛起，世界如何看待中国的崛起，争议亦从未停歇。如何扮演“负责任的大国”角色对中国而言更是崭新课题。在对自身实力有着清楚认知的前提下，谨慎动用自身在地区和国际舞台的影响力，方为上策。中国能否再上一个台阶，关键是冷静认识自己，客观看待世界。

注：本文发表于2010年8月

走到世界舞台中心的中国如何做大国

吴建民（欧洲科学院院士、副院长，欧亚科学院院士，国际展览局名誉主席）

时代 重心 潮流

当今世界正在经历非常深刻的变化。这种变化表现在三个方面：时代变化、国际关系重心转移、时代潮流发生了变化。

首先是时代发生了变化。在 20 世纪的很长时间里，战争与革命是时代的主题，是决定中国内外政策的关键因素。随着中共十一届三中全会把党的工作重心转移到经济建设上来，首先发展起来的是紧靠香港、澳门的四个特区：深圳、珠海、汕头、厦门。其后的一条逻辑是：战争在可预见的将来打不起来。和平与发展已成为时代主题。

1992 年，邓小平南巡讲话提出“胆子再大一点，步子再快一点”，这使得中国的大门开得更大了。如果按照过去的思想窠臼，当时苏联解体，东欧剧变，正是西方世界大举进攻的时候，中国应该关上大门，固守阵地。但事实证明邓小平对时代判断的英明。1978 年到 1991 年，进入中国的外资不过二三百亿美元，现在已经达到了 1 万亿美元，其中大部分是邓小平南巡讲话之后进入中国的。

这后面包含的判断是什么？时代变了，解决国际争端要根据新情况、新问题，提出新办法。

1984年，我在外交部政策研究室工作，有的港澳办的同志认为，让香港、澳门回来太容易了，把香港、澳门需要的淡水断了它们就回来了。邓小平同志却说：我要回归的香港、澳门是保持繁荣稳定的香港、澳门，而不是贫困动荡的香港、澳门。他所设想的“一国两制”，好就好在既考虑到中华民族，包括港澳同胞的根本利益，也考虑到外国在香港的根本利益，从中找到一个共赢的平衡点。

第二个变化是国际关系重心正在从大西洋转向太平洋。1960年的亚洲在全球经济当中的比重是10%，现在已经达到了25%，再过30年有可能超过40%。美国人认为，这是400年以来最大的变化。过去400年，西方因为经历了文艺复兴、启蒙运动、资产阶级革命、工业革命、科技革命，从而走在世界前列。这意味着，在这几百年里，西方的标准就是世界的标准，西方的规则就是世界的规则，西方的文化就是世界的主导文化，西方的时尚就是全世界追逐的潮流。现在，这种状况随着亚洲的崛起在发生变化。

“二战”后日本、亚洲四小龙、东盟、中国和印度五个浪潮推动了亚洲崛起。虽然这个崛起还在初期，但其势头牵动了世界的变化，拉动了全球的变革。这一改以往亚洲被动接受世界变化的情况。这一变化引起了全世界各种不同的复杂心态。在国际上存在一种失落感，同时有些中国人也很浮躁，甚至有一种暴发户的心态，这并不好。在全球变局中，中国人要看到变化以及发展的趋势，也要认识到一些外国人的复杂心态和我们并非无关，要处理好变化带来的影响。

第三个变化是潮流在变化。今天的时代潮流是什么？胡锦涛同志说是求和平，谋发展，促合作。这是一股不可阻挡的时代潮流，与此相对的是冷战、对抗、冲突。前一股潮流代表着人类的未来，后一股潮流代表着过去。毫无疑问，和平、发展、合作的潮流会占上风。

这样一个潮流的变化会带来很多现象。

第一个现象，在战争与革命的时代，战争能够解决国际争端，但现在不行。具体体现在伊拉克战争上，美国人自己也苦笑说，不仅什么问题也没解决，相反产生了一堆短期内无法解决的难题。

第二个现象，今天的大国没有分裂成对立的军事集团。这是人类历史

上几百年来的第一次。2008年8月8日，奥运会开幕日凌晨，格鲁吉亚战争爆发。当时，俄罗斯人希望中国人站在他们那一边，但中国没有。2008年9月25日，温家宝总理在联大讲话称：中国绝不结盟。中国的立场如果有所偏向，一场新的冷战可能就会开始，全世界会因之遭殃。

第三个现象，核武器的作用在弱化。冷战期间，美苏两国制造储存了大量核武器，双方都有数以万计的核弹头。现在，美国还要削减现存的5000多枚，并提出要停止核武器的研究。

怎么看待今天的世界？我认为，世界总体上处在十字路口，前进、后退的可能性都有。上面所说的世界三大变化，尤其是占全球一半人口的一批发展中国家的崛起，是人类历史上没有先例的，是很了不起的变化。在这个大变化的过程当中，人类应当怎么办？

人类应当如何处理相互之间的关系？如何处理同自然的关系？如何处理国与国之间的关系？都尚在辩论过程中，并无定论，也没有现成的模式。

对于中国来说，这一系列的问题放在我们面前，需要总结我们好的经验，也要学习人类文明的优秀成果，在这个基础上创新，才能解决我们面临的问题。

心态 胸怀 责任

由于金融危机、中国经济快速增长以及上述三大变化，中国走到了世界舞台的中心。这比我们预期的时间要早很多，比外国人估计的时间也要早。

中国走到此中心，得益于天时、地利、人和。天时：现行国际体制基本受益于中国，虽有不公平的地方，但总体上不再是1940年的世界；地利：中国恰处于崛起中的亚洲地界；人和：中国改革开放的政策。

走到世界舞台中心，三个问题最主要，就是心态、胸怀和责任。首先是心态。由于中国长期积贫积弱，中国人形成了一种“弱国心态”，大致有三个表现。第一是对外界的评论特别介意。外界评论“好”时就眉飞色舞，外界批评两句时就大力声讨。这是值得今天中国人思考的问题。站在舞台

的中央，受到的评论当然就会多起来。对此，应当以平常心对待，“好”则不得得意忘形，“坏”则虚怀若谷。有则改之，无则加勉，古来有之。第二是喜欢向外界只讲成绩，不讲问题。胡锦涛主席和温家宝总理，对外谈话时都敢于直面问题，讲中国尚存在着很多问题。这是大国领导人有信心表现。第三个表现是喜欢拔高。三分成绩，非要讲到三分半、四分甚至七八分。其实，这是愚蠢的表现，难就难在有颗平常心，实事求是。

其次是胸怀。中国人既然走到了世界舞台中心，既要做到爱祖国，也要爱人类；既要考虑中国的利益，也要顾及全球的利益。治国犹如做人，私者难觅友，国亦如此。一个自私的国家不会有什么朋友。“走出去”的中国公司，如果只考虑自己的利益，损害别人的利益，就难以走远。

最后是责任。从1978年到现在，西方世界对中国的看法有几个阶段。1978年到1989年，西方世界的主流理论是怀疑论，认为中国人搞不成现代化；1989年到1997年，西方世界的主流理论是崩溃论，认为中国要垮台了，1997年亚洲金融危机以来，西方世界提出了责任论，提出中国应当成为负责任的利益攸关方。

那么，中国应对世界负什么责任？我认为有四方面：第一，既要把中国的事情办好，也要把世界的事情办好；第二，遵循《联合国宪章》，履行好缔结的国际公约所赋予的责任和义务；第三，承担起推动世界和平与发展的责任。第四，面对气候变化、恐怖主义、跨国犯罪、流行疾病等全球挑战，尽到自己的责任。

还有一条，随着中国国力的增长，中国对世界的贡献应当多一点，像当年毛泽东同志说的：“中国应当对人类有比较大的贡献”。像胡锦涛主席讲的：“中国与世界的关系发生了历史性的变化，中国的发展离不开世界，世界的繁荣稳定离不开中国。”随着中国的国力增长，中国应该作更大的贡献。

今天的中国需要有这样一个态度：中国的确是走到了世界舞台的中心，但是世界面临很多问题，中国也面临很多问题，这些问题如何解决，都不是关起门来能够解决的，都需要通过世界合作来解决。

中国赞成国运与全人类的福祉相挂钩。在这个过程中，中国理应考虑中国的利益，考虑全球的利益。唯有如此，中国方能成为真正的大国和强国。