

SHENJISHU

SHENJISHUSHENJIJIEGUOGONGGAOHUIBIAN



● 中华人民共和国审计署

审计署审计结果公告汇编

(2007—2008)

中华人民共和国审计署办公厅



SHENJISHUSHENJIJIEGUOGONGGAOHUIBIAN

● 中华人民共和国审计署

审计署审计结果公告汇编

(2007—2008)

中华人民共和国审计署办公厅

图书在版编目(CIP)数据

审计署审计结果公告汇编. 2007-2008 / 审计署办公厅编.

—北京:中国时代经济出版社,2011.4

ISBN 978-7-5119-0816-2

I. ①审… II. ①审… III. ①审计-调查报告-中国-2007-2008

IV. ①F239.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 046120 号

书 名: 审计署审计结果公告汇编. 2007-2008

出 版 人: 王鸿津

作 者: 审计署办公厅

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 450 千字

印 张: 26

版 次: 2011 年 4 月第 1 版

印 次: 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0816-2

定 价: 62.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

目 录

2007 年

三峡库区移民资金审计结果(2007 年第 1 号)	2
34 个高等级公路项目建设管理及投资效益 情况的审计结果(2007 年第 2 号)	7
天然林资源保护工程资金审计结果(2007 年第 3 号)	15
三峡水利枢纽工程审计结果(2007 年第 4 号)	20
中国银行股份有限公司 2005 年度资产负债 损益审计结果(2007 年第 5 号)	28
交通银行股份有限公司 2005 年度资产 负债损益审计结果(2007 年第 5 号)	32
招商银行股份有限公司 2005 年度资产 负债损益审计结果(2007 年第 5 号)	36
外交部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	39
国家发展和改革委员会 2006 年度预算执行 和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	43



审计署审计结果公告汇编 (2007-2008)

国家信息中心 2006 年度预算执行和其他 财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	47
教育部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	50
科学技术部 2006 年度预算执行和其他 财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	53
国防科学技术工业委员会 2006 年度预算 执行和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	56
公安部 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	58
民政部 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	60
司法部 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	62
财政部 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	64
劳动和社会保障部 2006 年度预算执行和 其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	67
国土资源部 2006 年度预算执行和其他 财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	70
铁道部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	73
信息产业部 2006 年度预算执行和其他 财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	76
水利部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	79

审计署审计结果公告汇编

农业部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	83
商务部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	87
文化部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	90
卫生部 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	92
中国人民银行 2006 年度财务收支审计 结果(2007 年第 6 号)	95
国务院国有资产监督管理委员会 2006 年度 预算执行和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	97
海关总署 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	101
国家税务总局 2006 年度预算执行和其他 财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	104
国家工商行政管理总局 2006 年度预算执行 和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	106
国家环境保护总局 2006 年度预算执行和 其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	109
中国民用航空总局 2006 年度预算执行和 其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	112
国家广播电影电视总局 2006 年度预算执行 和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	115
新闻出版总署 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	119



审计署审计结果公告汇编 (2007-2008)

国家安全生产监督管理总局 2006 年度预算执行 和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	123
国家旅游局 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	126
国家宗教事务局 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	128
中国科学院 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	131
中国工程院 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	134
中国气象局 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	136
中国银行业监督管理委员会 2006 年度预算执行 和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	139
中国证券监督管理委员会 2006 年度预算执行及 其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	141
中国保险监督管理委员会 2006 年度预算执行及 其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	143
国家电力监管委员会 2006 年度预算执行和其他 财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	145
国家烟草专卖局 2006 年度预算执行和其他财政 收支审计结果(2007 年第 6 号)	147
国家海洋局 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	149
国家邮政局 2006 年度预算执行和其他财政收支 审计结果(2007 年第 6 号)	152

审计署审计结果公告汇编

国家文物局 2006 年度预算执行和其他财政收支	155
审计结果(2007 年第 6 号)	
国家中医药管理局 2006 年度预算执行和其他财政	
收支审计结果(2007 年第 6 号)	158
中华全国供销合作总社 2006 年度预算执行和其他	
财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	161
国务院南水北调工程建设委员会办公室 2006 年	
度预算执行和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	164
中国文学艺术界联合会 2006 年度预算执行	
和其他财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	168
中国科学技术协会 2006 年度预算执行和其他	
财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	170
中国人民对外友好协会 2006 年度预算执行和其他	
财政收支审计结果(2007 年第 6 号)	174
最高人民法院 2006 年度预算执行和其他财政	
收支审计结果(2007 年第 6 号)	177

2008 年

2006 年度中央预算执行和其他财政收支审计	
查出问题的纠正结果(2008 年第 1 号)	180
18 个省市收费公路建设运营管理情况审计	
调查结果(2008 年第 2 号)	190
117 个国外贷拨款项目 2007 年度公证审计	
结果(2008 年第 3 号)	201
国有土地使用权出让金审计调查结果(2008 年第 4 号)	208



审计署审计结果公告汇编 (2007-2008)

审计署关于汶川地震抗震救灾资金物资审计 情况公告(第1号)	213
审计署关于汶川地震抗震救灾资金物资审计 情况公告(第2号)	215
54个县农村义务教育经费保障及使用管理情况 审计调查结果(2008年第5号)	223
50个县中央支农专项资金审计调查结果 (2008年第6号)	228
审计署关于汶川地震抗震救灾资金物资审计 情况公告(第3号)	234
国家发展和改革委员会2007年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008年第7号)	239
教育部2007年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008年第7号)	242
原信息产业部2007年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008年第7号)	245
国家民族事务委员会2007年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008年第7号)	247
公安部2007年度预算执行和其他财政收支情况 审计结果(2008年第7号)	251
监察部2007年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008年第7号)	254
司法部2007年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008年第7号)	256
财政部2007年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008年第7号)	258

审计署审计结果公告汇编

原劳动和社会保障部 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	262
国土资源部 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	266
原国家环境保护总局 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	269
原建设部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	272
原交通部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	276
铁道部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	279
水利部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	282
农业部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	287
商务部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	292
文化部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	295
卫生部 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	298
国家人口和计划生育委员会 2007 年度预算执行 和其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	301
中国人民银行 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	304



审计署审计结果公告汇编 (2007-2008)

国务院国有资产监督管理委员会 2007 年度预算 执行和其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	306
国家税务总局 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	309
国家质量监督检验检疫总局 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	312
国家广播电影电视总局 2007 年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	315
国家安全生产监督管理总局 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	319
国家统计局 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	322
国家知识产权局 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	326
国家旅游局 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	329
国务院侨务办公室 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	331
国务院法制办公室 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	334
中国科学院 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	336
中国社会科学院 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	339
国务院发展研究中心 2007 年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	342

审计署审计结果公告汇编

中国气象局 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	344
中国银行业监督管理委员会 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	347
中国证券监督管理委员会 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	349
中国保险监督管理委员会 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	351
国家自然科学基金委员会 2007 年度预算执行和 其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	353
国家烟草专卖局 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	356
国家海洋局 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	358
国家邮政局 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	361
国务院扶贫开发领导小组办公室 2007 年度预算 执行和其他财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	364
中国文学艺术界联合会 2007 年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	367
中国人民对外友好协会 2007 年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	370
中国残疾人联合会 2007 年度预算执行和其他财政 收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	372
中国国际贸易促进委员会 2007 年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	375



审计署审计结果公告汇编 (2007—2008)

中国外文出版发行事业局 2007 年度预算执行和其他 财政收支情况审计结果(2008 年第 7 号)	378
最高人民检察院 2007 年度预算执行和其他财政收支 情况审计结果(2008 年第 7 号)	381
国家开发银行 2006 年度资产负债损益审计结果 (2008 年第 8 号)	383
中国农业银行 2006 年度资产负债损益审计结果 (2008 年第 8 号)	387
中国光大银行股份有限公司 2006 年度资产负债损益 审计结果(2008 年第 8 号)	390
原中国人保控股公司 2006 年度资产负债损益审计 结果(2008 年第 8 号)	393
原中国再保险(集团)公司 2006 年度资产负债损益 审计结果(2008 年第 8 号)	396
审计署关于汶川地震抗震救灾资金物资审计情况公告 (第 4 号)	398



三峡库区移民资金审计结果

(二〇〇七年一月十九日公告)

(2007 年第 1 号)

根据《中华人民共和国审计法》的规定，审计署于 2006 年对湖北省、重庆市本级和两省（市）所属 10 个移民区县 2004、2005 两年度的三峡库区移民资金进行了审计。

一、基本情况及总体评价

三峡库区移民搬迁安置工作于 1993 年正式实施，规划至 2009 年完成，是一个庞大、复杂的系统工程，包括农村移民安置、城集镇迁建、工矿企业迁建和专项设施复建等内容。按照规划，三峡水库蓄水至 175 米时，淹没将涉及湖北省、重庆市的 20 个县（市、区），需搬迁安置移民 113 万人、搬迁工矿企业 1629 家、还建各类房屋 3687 万平方米。

三峡库区移民搬迁安置涉及的移民人数多、搬迁任务重、时间跨度长、影响范围广、情况复杂，而库区由于受自然和历史等因素影响，人多地少、经济发展相对落后、安置环境容量有限，因此工作难度极大。党中央、国务院对三峡移民工作高度重视，科学决策，正确领导，明确提出了开发性移民方针和“搬得出，稳得住，逐步能致富”的移民工作目标，专门制定了《长江三峡工程建设移民条例》等一系列政策法规，并根据搬迁安置过程中的实际情况适时作出了农村移民外迁安置、库区工矿企业结构调整和移民后期扶持等重大决策和政策调整，为搬迁安置工作进行提供了重要保障。

1994 年 12 月，国务院三峡工程建设委员会批准静态移民补偿概算投资总额为 400 亿元（1993 年 5 月价格水平）。至 2005 年底，国家已累计投入三峡移民资金 510 亿元（含增加的农村移民外迁补助等政策性资金），其中概算内资金 471 亿元，折合静态为 350 亿元，占静态概算投资总额的

88%；库区累计搬迁移民 111.32 万人，还建各类房屋 3389.25 万平方米，搬迁、破产关闭（以下简称关破）工矿企业 1528 家，分别占规划迁建任务的 98.5%、91.9% 和 93.8%。

审计结果表明，国务院三峡工程建设委员会办公室（以下简称国务院三峡办）和三峡库区各级党委、政府，以及对口支援三峡库区移民工作的国家有关部门、群众团体和有关省市高度重视移民工作，紧紧围绕“搬得出，稳得住，逐步能致富”的移民工作目标，坚持“中央统一领导、分省（直辖市）负责、以县为基础”的管理体制，团结协作，共同努力，积极探索和实践开发性移民的路子，认真落实国家有关三峡移民的各项方针政策，精心组织实施，保证了移民工作的顺利进行；库区广大移民干部无私奉献、不畏艰辛，克服时间紧、任务重、情况复杂等诸多困难，耐心细致地开展工作，尽职尽责地帮助移民解决生产生活中的实际困难，为搬迁安置顺利进行发挥了重要作用；百万移民群众充分发扬了顾全大局、舍己为公的爱国精神和艰苦创业、自强不息的拼搏精神，“舍小家，为国家”，为支持三峡工程建设做出了巨大贡献。在多方面的共同努力下，三峡移民阶段性搬迁安置任务提前一年完成，为三峡工程 2006 年 10 月顺利实现 156 米蓄水目标提供了支持与保障。

（一）移民资金管理较为规范，使用情况总体较好。

2004、2005 年，国家共下达和拨付三峡移民资金 96 亿元，实际完成投资 88.19 亿元。移民工作实施以来，国家有关部门和库区各级政府不断加强移民资金监管，逐步建立健全了一系列有关移民资金计划与财务管理、会计核算和具体使用等方面的规章制度，构建了由纪检、检察等部门组成的移民资金监督网，组织开展了对三峡移民工程、资金的定期稽察和连续审计，并对查出的违法违规问题进行了认真处理，有效促进了移民资金的规范使用。此次审计抽查的移民资金管理和使用单位中的绝大多数财务管理机构比较健全，会计核算较为规范，用于移民搬迁安置的资金能够及时下拨，给移民户和移民个人的补偿款能够按照国家规定的标准发放。移民资金的管理使用情况总体是好的，保证了各项移民迁建任务的顺利实施。

（二）移民搬迁进度总体提前，移民工程质量总体良好。

2004 和 2005 年，三峡库区实际搬迁移民 26.81 万人，还建各类房屋 644.54 万平方米，搬迁、关破工矿企业 315 户，建设等级公路 93.07 公



审计署审计结果公告汇编 (2007-2008)

里、港口码头 156 处，分别占计划任务的 111%、117%、101%、91% 和 90%，各主要搬迁任务完成进度总体提前。此次审计共抽查了 49 个移民工程项目和 120 户搬迁、关破工矿企业。从抽查情况看，这些搬迁项目基本能够按照移民安置规划和有关要求组织实施，在工程建设中遵守基本建设程序，积极推行项目法人负责制、招投标制、监理制和合同管理等工程管理制度。移民工程的项目管理基本规范，质量总体良好。

(三) 移民安置基本落实，库区社会基本稳定。

截至 2005 年底，三峡库区的 2 座城市、10 座县城、116 座集镇已基本完成整体搬迁。新迁建的库区城镇面貌焕然一新，基础设施发生了巨大变化，明显改善。此次审计随机走访了 128 个乡镇、街道的 1930 户移民。受访移民的人均住房面积达到了 31.75 平方米，比搬迁前增加了 4.1 平方米；移民住房以砖混和框架结构的多层房屋为主，较搬迁前结构和标准均有较大的改善和提高；移民集中居住区的水、电、路及基础教育、医疗卫生等条件比搬迁前也得到明显改善。大部分农村移民生产安置基本落实，库区产业结构有所优化，新的经济增长点和一些优势企业开始形成。三峡移民总体上基本稳定。

同时，审计也发现，由于三峡移民搬迁任务重，情况复杂，时间要求紧，以及个别地方和单位工作要求放松，管理监督弱化等原因，在移民资金的管理使用中还存在一些违规违纪问题，移民后期扶持政策落实还不尽到位。另外，由于库区自然条件差，经济基础薄弱，就业形势严峻，部分移民生产生活较为困难。

二、审计发现的主要问题及建议

(一) 一些部门、单位违规使用移民资金。

此次审计共发现各类违规问题金额 2.89 亿元。一是违规使用移民资金 2.72 亿元。主要用于超规模移民项目或非移民项目建设、行政开支、办企业、平衡预算、购房、付息等。如云阳县交通局出借 1440 万元移民资金用于非移民项目；万州区关破企业托管中心出借 1507.97 万元职工安置补助资金给区五桥统一征地办公室等单位用于征地等支出；重庆市移民局超计划和重复安排计划使用移民资金 542.24 万元购建办公用房、培训中心和职工住宅。此外，审计还发现 5 起涉嫌侵占移民资金的案件，已移交公安机关和纪检监察部门处理。二是虚报多得移民补偿和政策性补助资金 1694.32 万元。如 2004~2006 年，秭归县三峡库区搬迁企业结构调整领导

小组办公室通过虚报关破企业职工安置资金缺口和将非搬迁企业纳入搬迁范围申报的方式，多得职工安置补助资金 1030 万元，其中 160 万元用于未纳入移民搬迁范围企业的职工安置和生产经营，其余款项结存未用。2001~2005 年，交通部第二航务工程勘察设计院江北分院万州项目部利用受托对万州红溪沟码头项目进行建设管理之机，串通施工单位采用虚假设计变更、高套定额和提高材料价格等手段虚增工程造价，套取移民资金 476.32 万元。

(二) 移民培训费支出结构不合理，用于移民培训中心基建和设备购置的比例过高。

两省（市）自三峡移民工程实施以来至 2005 年底累计支出三峡移民培训费 2.84 亿元，其中移民技能培训支出为 5952 万元，占 21%，低于国家规定的 60% 的比例，而用于培训中心基建和设备购置的支出却高达 1.39 亿元，占 49%。重庆市个别区县建购的培训中心规格过高、培训利用率低。

(三) 部分移民后期扶持和产业发展项目实施较慢。

审计抽查了重庆市万州区等 6 个区县的移民后期扶持项目实施情况，均发现存在资金拨付滞后、项目实施缓慢问题。如万州区 2004、2005 年的 153 个移民后期扶持项目、6549 万元后期扶持补助资金，至 2005 年底仍有 87 个扶持项目未开工、5563 万元补助资金滞留在区财政局和移民局，分别占项目总数和补助资金总额的 57% 和 85%。其主要原因是项目业主未能按要求落实自筹资金。重庆市 2004 年度的产业发展基金投资补助和贷款贴息两类投资计划 2005 年 5 月、9 月才分别下达到区县，主要原因是项目申报审批程序复杂。

(四) 部分移民安置质量不高，就业生活较为困难。

审计随机走访了 28 个乡镇的 429 户后靠安置农村移民。由于受安置环境容量所限，受访移民的人均耕地数量不足，且多数土层较薄、保水保肥效果差，部分移民生活较为困难。

三峡库区 20 个移民区县中，有 11 个区县为国家扶贫开发工作重点县，经济比较落后，缺乏产业支撑，迁建期间又破产、关闭了近 63% 的工矿企业，导致就业岗位不足，部分移民就业困难。

针对审计发现问题，审计署已依法出具审计报告，并下达了审计决定书。同时建议：