

深化安全基础建设 确保运输安全稳定

——全国铁路运输安全
工作会议文件选编

2004·12 郑州

中国铁道出版社

**深化安全基础建设
确保运输安全稳定**
——全国铁路运输安全
工作会议文件选编

中国铁道出版社

2004年·北京

书 名：深化安全基础设施建设 确保运输安全稳定

——全国铁路运输安全工作会议文件选编

出版发行：中国铁道出版社（100054，北京市宣武区右安门西街8号）

责任编辑：王 耘

封面设计：冯龙彬

印 刷：北京市兴颐印刷厂

开 本：880mm×1230mm 1/32 印张：5.625 字数：103千

版 本：2004年12月第1版 2004年12月第1次印刷

印 数：1~5000册

书 号：15113·2063

定 价：10.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书，如有缺页、倒页、脱页者，请与本社发行部调换。

编辑部电话：路电（021）73044 发行部电话：路电（021）73196

市电（010）51873044

市电（010）63545969



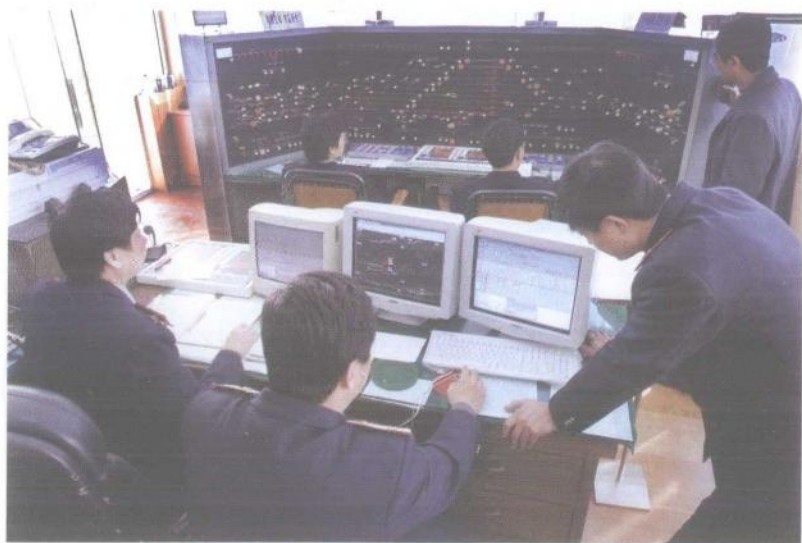
2004年12月1日,2004年全国铁路运输安全工作会议在郑州召开,图为会议会场。



12月1日,铁道部党组书记、部长刘志军带领全体与会人员现场参观了京广线郑州铁路局管内安阳至信阳间提速安全标准线建设成果。



列车行驶在已建成的京广线提速安全标准线上。



郑州铁路局在行车部门安装国内最先进的安全行车监控系统，在一个车站终端可以相互监控4个区间、5个车站的行车安全运输生产情况。

目 录

深化安全基础建设 确保运输安全稳定 为铁路跨越式发展提供坚实保证 ——在全国铁路运输安全工作会议上的讲话 (2004 年 12 月 2 日) 刘志军	1
抓住发展机遇 强化安全基础 为实现铁路运输安全持续稳定而努力奋斗 ——在全国铁路运输安全工作会议上的讲话 (2004 年 12 月 2 日) 胡亚东	33
勇于超越 苦干争先 全力推进提速安全标准线建设 郑州铁路局	59
科学管理 精心组织 努力探索综合天窗修的新路子 郑州铁路局运输处	69

深化认识 苦干实干	
高标准高质量建设提速安全标准线	
郑州铁路分局	77
从严一毫米 打造精品线	
确保线路质量适应提速持续安全需要	
郑州铁路分局许昌工务段	85
精心组织 攻坚克难	
快速提升电务设备安全保障能力	
郑州铁路分局郑州电务段	93
落实设备“九统一” 建设“空中”安全线	
郑州铁路分局郑州供电段	101
坚持严字当头 强化干部作用	
促进逐级负责制落实	
哈尔滨铁路局	109
坚持用好跟踪分析方法	
确保提速安全持续稳定	
北京铁路局	119

强化专业责任 发挥系统作用 努力探索落实专业负责的有效途径 济南铁路局.....	129
加强班组建设 夯实管理基础 为确保运输安全持续稳定提供坚实保证 上海铁路局.....	139
发挥政治优势 凝聚强大合力 在保持安全局面的稳定中体现作为 广州铁路（集团）公司党委	151
强基建制抓提速 实时监控保安全 乌鲁木齐铁路局.....	161
立足新起点 着眼高标准 扎实推进运输安全再上新台阶 青藏铁路公司.....	169

深化安全基础建设 确保运输安全稳定
为铁路跨越式发展提供坚实保证
——在全国铁路运输安全工作会议上的讲话
(2004 年12 月2 日)

刘 志 军

同志们：

这次全路运输安全工作会议的主要任务是，深入贯彻科学发展观和党的十六届四中全会精神，认真落实中央领导同志关于安全生产的重要指示，总结今年以来全路运输安全工作，分析运输安全形势，对当前和明年运输安全工作作出部署，动员全路学习推广郑州局提速安全标准线建设的经验，高质量完成提速安全标准线建设任务，推动安全基础建设的深化，提高运输安全工作水平，确保运输安全稳定，为铁路跨越式发展提供坚实保证。

按照会议安排，昨天大家现场观看了京广线安阳至信阳段提速安全标准线建设情况、淇县站综合“天窗修”施工情况和郑州分局列车调度指挥系统、红外测试中心监测系统运行情况。大家普遍反映很受启发，对搞好提速安全标准线建设进一步提高了认识，坚定了信心。今天下午，郑州铁路局等 11 个单位还将介绍提速安全标准线建设等方面的经验。

希望大家认真学习借鉴这些经验，在提速安全标准线建设和强化运输安全基础上取得新的成绩。

2004 年是铁路跨越式发展取得重大进展、具有开创意义的一年，也是铁路运输安全工作经受严峻考验的一年。第五次大面积提速调图、大力挖潜扩能、推进生产力布局调整和主辅分离改革等，给运输安全工作提出了许多新课题。全路认真贯彻党中央、国务院领导关于安全生产的重要指示，深入分析运输安全工作面临的新形势，采取新的对策措施，加强安全基础建设，广泛开展安全大检查和专项整治，突出抓好提速安全，保持了运输安全的相对稳定，没有发生伤亡严重的旅客列车事故，成绩得来不易。对此，应该给予充分肯定。借此机会，我代表部党组向你们并通过你们，向全路干部职工及家属表示衷心的感谢和亲切的问候！

关于明年运输安全工作，亚东副部长将作全面部署，各单位要认真贯彻落实。下面，我讲五点意见。

一、深刻认识铁路运输安全工作面临的新形势，进一步增强深化安全基础建设的自觉性和紧迫性

当前，我国正处在全面建设小康社会新的历史时期，铁路跨越式发展正在全面深入推进，铁路运输安全工作面临着新的形势。

第一，党和国家工作大局对铁路运输安全提出了更高要求，铁路确保安全稳定责任重大。安全生产问题，事关人民群众的生命财产安全，事关社会稳定，事关党和国家工作大

局。全路干部职工必须站在党和国家工作大局的高度对待运输安全工作。一是加强党的执政能力建设对铁路运输安全提出了更高要求。贯彻党的十六届四中全会精神，加强党的执政能力建设，是我们党当前及今后一个时期的重大任务。党的执政能力建设，同党和国家的各项工作密切相关，根本目的是为了**实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益**，这就要求我们必须保证人民群众生命财产安全。如果安全生产情况不好，重大事故迭出，给人民群众生命财产造成重大损失，就会影响社会稳定，损害党的形象。铁路作为大众化的交通工具，运输安全与人民群众生命财产安全密切相关，检验铁路系统加强党的执政能力建设成效的首要标准是**能否保证运输安全基本稳定**。二是贯彻科学发展观对铁路运输安全提出了更高要求。科学发展观的本质和核心是**以人为本**。经济越发展，社会越进步，人民群众对保证生命财产安全的要求越高。铁路部门贯彻落实科学发展观，必须站在更高的层次上来认识运输安全工作的极端重要性，把确保千百万旅客的生命财产安全作为第一位的责任。三是维护全国安全生产稳定对铁路运输安全提出了更高要求。近一个时期，全国安全生产情况不够好，煤矿接连发生群死群伤的严重事故，民航发生坠机事故，公路严重伤亡事故频发。中央领导对此极为重视，作出重要批示；人民群众非常关注，对加强安全生产工作呼声很高。在这种情况下，铁路保证运输安全**的责任更大**，必须全力确保运输安全稳定，杜绝严重的客车

事故。这是中央领导对我们的要求，也是人民群众的期望。

第二，铁路跨越式发展正处在全面深入推进的关键阶段，创造运输安全稳定环境比以往任何时候都重要。当前，铁路发展形势很好，机遇极为难得。一是党中央、国务院对铁路工作极为关怀、极为重视。胡锦涛总书记、温家宝总理、黄菊副总理等中央领导同志多次对铁路工作作出重要指示和批示，要求我们加快铁路建设，扩充运输能力，缓解“瓶颈”状况，保障国民经济持续快速协调健康发展，使我们推进铁路跨越式发展的方向更加明确、信心更加坚定。二是政策环境非常有利。在国民经济宏观调控中，国家有保有压，把煤电油运摆在优先发展的地位给予重点支持。按照《中长期铁路网规划》，国务院先后批准一大批铁路重点工程立项和可研。三是地方党委、政府对铁路工作大力支持。已经有 20 多个省市自治区与铁道部就加快铁路建设签订了战略合作协议，地方党委、政府这样支持铁路建设的局面是前所未有的。四是干部职工的工作热情高涨。铁路跨越式发展思路深入人心，在全路形成共识。大家围绕加快铁路建设、扩大运输能力、深化铁路改革、缓解“瓶颈”“制约，充分发挥积极性、主动性和创造性，铁路跨越式发展各项重点任务取得重大进展。这些情况说明，当前和今后一个时期，是加快我国铁路发展难得的战略机遇期。对此，我们必须倍加珍惜，并牢牢抓住。充分利用好这一难得的发展机遇，最关键的一条就是保证运输安全稳定。部党组反复强

调，运输安全工作是一切工作的首要前提，运输安全直接决定着铁路工作的总体环境。如果运输安全出现大的问题，就可能延缓我国铁路现代化建设的进程。

第三，铁路许多重点工作的深入推进带来了大量新情况新变化，铁路运输安全面临新的考验。当前，铁路跨越式发展的重点任务正在深入推进落实，运输生产力发展的速度、管理体制改革的力度都是前所未有的，带来了大量新情况和新变化，运输安全面临新的考验。

一是为了充分发挥新技术装备的作用，进一步扩大运输能力，全路正在实施运输生产力布局调整，将撤并部分站段，带来站段领导班子、管理人员、管理跨度和生产组织方式、劳动组织方式，以及修程修制的一系列变化。如何针对这些变化，进一步加强运输安全工作，是摆在我们面前的重要课题。

二是随着主辅分离、辅业改制的深入推进，辅业资产重组和多经企业改制将逐步展开，解决多经补主工资的问题也在积极探索之中。这些改革直接涉及主业和辅业广大干部职工的切身利益。能否在改革中处理好各方面利益关系，保证职工队伍稳定，对运输安全具有重要影响。

三是为了缓解铁路运输“瓶颈”制约，今年全路在挖潜扩能方面做了很大努力，运输紧张的弦绷得很紧。明年国民经济将继续保持快速增长，客货运输需求居高不下。为保证国民经济平稳运行，全路货运量将在今年大幅度增长的基

基础上，再增加 2 亿吨以上，铁路运输能力将更加紧张，运输效率与安全的矛盾更为突出，运输安全面临新的考验。

四是明年将是既有线施工任务非常繁重的一年。提速安全标准线建设、既有线改造和第六次大面积提速工程将全面展开，施工任务非常繁重。多年来，既有线施工一直是运输安全最薄弱的环节，大量严重事故发生在施工过程中。在施工任务大量增加的情况下，运输安全面临严峻考验。

五是实施第五次大面积提速以来，虽然经过全路努力，保证了提速安全，但暴露出的许多问题还没有完全得到解决，提速区段的固定设备以及提速机车车辆存在大量隐患，道口、防护栅栏、职工作业以及规章制度方面也存在不少问题，对提速安全构成威胁；在把握提速安全规律方面还有许多未知领域。确保提速持续安全，仍然是摆在我们面前的一项艰巨任务。

六是正在进行准备的第六次大面积提速，将在部分线路上开行时速 200 公里的列车，这对行车设备质量、安全管理以及职工素质的要求是非常高的。如何确保新一轮大面积提速的安全，对全路来说是前所未有的考验。

充分认识和积极应对这些新变化，对于做好运输安全工作是极为重要的。

第四，当前铁路运输安全状况不容乐观，保证运输安全基本稳定的任务极为艰巨。今年以来，全路虽然没有发生伤亡严重的客车事故，但运输安全总体形势并不乐观。一是行

车重大事故大幅度上升。截至11月30日，全路共发生行车重大事故11件，比去年同期增加7件；大事故5件，比去年同期增加2件。二是客车安全情况不好。今年以来，发生旅客列车重大事故3件，比去年同期增加2件；大事故2件，比去年同期减少1件；险性事故2件，比去年同期减少1件；客车重大路外伤亡事故3件，比去年同期增加2件。这些客车事故危险性都很大，万幸的是没有造成大的人员伤亡。从事故原因看，集中反映在既有线施工管理混乱、行车设备隐患突出、职工违章违纪严重、道口管理薄弱、治安防范不力等方面。通过对运输安全现状的分析，我们可以得出一个基本结论，就是运输安全基础薄弱的问题并没有从根本上解决。无论是设备质量、队伍素质还是安全管理，距运输安全有序可控的要求，都有相当大的差距。由此可见，加强安全基础建设的任务还非常艰巨。

面对全路运输安全工作的新形势，各级领导干部都要树立强烈的忧患意识和责任意识，进一步增强深化安全基础建设的自觉性和紧迫性，深入研究运输安全工作面临的新挑战、新考验，总结和坚持多年来安全基础建设的成功经验，紧紧抓住强化基层、基础、基本功不放，把安全基础建设不断引向深入，努力实现运输安全基本稳定的目标。

二、以建设提速安全标准线为重点，推动设备质量上新台阶

列车速度的大幅度提高、列车密度的不断加大和列车重

量的不断增加，对设备质量提出了更高要求，没有行车设备的可靠性，保证运输安全就是一句空话。全路必须把强化设备基础作为安全基础建设的重点工作，经过持之以恒、坚持不懈地努力，使我国铁路行车设备质量达到新水平。

1. 大力推进提速安全标准线建设。部党组提出把六大干线率先建成提速安全标准线的要求后，有关铁路局认真贯彻，积极行动，做了大量富有成效的工作。特别值得肯定的是郑州铁路局，他们对提速安全标准线建设高度重视，态度坚决，行动迅速，推进有力，已经取得显著成效，为全路作出了榜样。全路要认真学习郑州铁路局等单位的经验，大力推进提速安全标准线建设，如期实现部党组确定的提速安全标准线建设目标。

一是提高认识，加快推进。部党组之所以作出六大干线率先建成提速安全标准线的决策，主要是因为六大干线的地位和作用极其重要，对运输安全的要求极高。六大干线是中国铁路的脊梁，连接南北、沟通东西、辐射全国，是国民经济最重要的大动脉。强化六大干线设备基础，对于保证铁路运输安全，保证国民经济正常运行，具有极为重要的意义。六大干线，都是提速干线，列车运行速度高，提速客车数量多，现图全路开行时速 120 公里以上的提速客车 212 对，经过六大干线的有 201 对，也就是说，提速客车绝大部分在六大干线运行。如果不把六大干线设备基础搞上去，提速客车安全就没有根基。六大干线，客货运量最大，营业里程仅占

全国铁路的 13.5%，而去年完成的旅客周转量占全国铁路的 56.7%，完成的货物周转量占 34.7%，客货运输密度是全国铁路客货运输平均密度的 3 倍。运输强度如此之高，没有可靠的设备基础作支撑，安全畅通就没有保证。对于这样重要的繁忙干线，必须下决心从根本上强化设备基础。郑州局等单位的实践证明，建设提速安全标准线，是确保提速干线安全畅通的一项治本措施。早一天把六大干线建成提速安全标准线，提速安全的保障能力就早一天得到增强。有关单位对六大干线率先建成提速安全标准线，思想上不能有任何犹豫，行动上不能有任何迟疑，必须以郑州局为榜样，坚定信心，加快行动，确保如期完成建线任务。

二是坚持标准，保证质量。建设提速安全标准线，首先要把标准立起来，严格按照标准组织实施。这次建线与以往建线最大的不同，就是建线标准从整体上有了质的提升。铁道部提出的“十全”标准，具有很强的技术性、系统性、实效性。技术性，就是科技含量很高，采用许多新技术，加大了依靠科技保安全的力度；系统性，就是固定设备与移动设备同步强化，从整体上提高设备保安全的可靠性；实效性，就是体现了强本简末的原则，着眼于强化最关键、最重要的行车设备，充分发挥有限资金的效益。可见，六大干线按照“十全”标准建成提速安全标准线，提速安全保障能力就会大大增强，我国铁路主要提速干线设备质量就接近或达到了世界先进水平。这是一个很了不起的进步。应该说，