

湖南省社科基金资助课题成果

国际恐怖主义及其 防治研究

——以国际反恐公约为主要视点

马长生 等 著
贺志军



中国政法大学出版社

湖南省社科基

研究成果

国际恐怖主义及其 防治研究

——以国际反恐公约为主要视点

马长生 等 著
贺志军

 中国政法大学出版社

2011·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

伪装的哲学 / 任宪宝编著. - 北京: 台海出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 80141 - 894 - 4

I. ①伪… II. ①任… III. ①人际关系学—通俗读物

IV. ①C912. 1 - 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 210651 号

伪装的哲学

编 著: 任宪宝

责任编辑: 刘 硕

装帧设计: 天下书装

版式设计: 天下书装

责任印制: 蔡 旭

出版发行: 台海出版社

地 址: 北京市景山东街 20 号 邮政编码: 100009

电 话: 010 - 64041652 (发行, 邮购)

传 真: 010 - 84045799 (总编室)

网 址: www.taimeng.org.cn/thcbs/default.htm

E-mail: th-cbs@163.com

E-mail: thcbs@126.com

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 北京柯蓝博泰印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 170 × 240 1/16

字 数: 200 千字 印 张: 16

版 次: 2011 年 11 月第 1 版 印 次: 2011 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80141 - 894 - 4

定 价: 32.00 元

版权所有 翻印必究



◀ 前言

第二次世界大战结束以来，国际恐怖主义逐步成为困扰世界各国的突出问题。为了预防国际恐怖主义，许多国家投入了大量的人力、物力，联合国和区域性国际组织则制定了一系列反恐公约。应当说，国际反恐公约是世界各国共同智慧与共同意志的结晶。为了充分发挥反恐公约的效能，急需理论界从理论与实际的结合上研究反恐公约，使广大民众知悉反恐公约，理解反恐公约，实践反恐公约，共同组成防治国际恐怖主义的天罗地网，使一小撮恐怖主义分子无处躲藏。然而，现实情况却是，理论界对国际恐怖主义的关注还远远不够，对国际反恐公约的系统研究更是空白。诚如中国法学会刑法学研究会会长赵秉志教授在谈到我国刑法学研究需要着力解决的诸多重大问题时所指出的，“恐怖主义犯罪是当前国际社会面临的共同难题。我国刑法学界对恐怖主义犯罪已有一定研究，取得了一些研究成果。但在当今国际恐怖主义事件频发的背景下，加强国际恐怖主义犯罪的研究，促进国际反恐合作，具有重要意义。为此，我国需要重点研究国际恐怖主义犯罪的界定、国际恐怖主义犯罪的刑事管辖权、打击国际恐怖主义犯罪的国际合作、我国惩治恐怖主义犯罪的立法及其完善以及打击恐怖主义犯罪国际公约及其国内化等问题。”^{〔1〕}有鉴于此，由本人主持的课题组对国际反恐公约进行了多年的系统研究，形成了40万字的科研成果——《国际恐怖主义及其防治——以国际反恐公约为主要视点》。

本书分为上、中、下三篇。上篇为国际恐怖主义及其防治概说，

〔1〕 赵秉志：“刑法学的未来走向”，载《检察日报》2010年9月30日，第3版。

分别论述了国际恐怖主义的概念，国际恐怖主义的演化与根源，并对包括国际司法合作在内的国际恐怖主义的防治机制进行了概括性的论述。中篇为联合国及其专门机构防治国际恐怖主义的法律机制研究，除了对联合国防治国际恐怖主义的职能和地位、机构与阶段及法律机制概况进行研究之外，还分别对联合国主持制定的5项国际反恐公约、国际民用航空组织主持制定的5项国际反恐公约、国际海事组织主持制定的2项国际反恐公约、国际原子能机构主持制定的1项国际反恐公约，共计13项国际反恐公约进行了系统研究，还对联合国组织起草的《关于国际恐怖主义的全面公约（草案）》的拟定情况、争议焦点以及创新与突破进行了研究与论述。下篇为区域性国际组织及中外部分国家防治国际恐怖主义的法律机制研究，分别对欧盟、上海合作组织、美洲国家组织及南盟等区域性国际组织防治国际恐怖主义的法律机制，以及美国、英国、澳大利亚、俄罗斯和我国防治国际恐怖主义的法律机制进行了较为系统的研究。此外，为了便于读者阅读和研究，本书还将13项国际反恐公约情况一览表、《关于国际恐怖主义的全面公约（草案）》附录于后。

本书力求理论与实际相结合，宏观与微观相结合，逻辑性与可读性相结合，国外与国内相结合，国际公约及其国内化与国内相关法律相结合，既以国际反恐公约为主要视点，又兼顾中外若干国家的反恐法律机制，以便对国际恐怖主义及其防治的理论与实际问题做出较为全面的、立体的、有较大理论价值与应用价值的研究与分析，力求对国际反恐事业有所裨益，力求对关心国际反恐事业的人们有所帮助，力求对政法机关的干警培训、法律院校的教学工作有所帮助。

本课题由长沙理工大学特聘法学教授、博士生导师、湖南师范大学原正校级督导员、刑法所研究员马长生主持，由湖南商学院廉政法治研究所所长、法学院副教授、法学博士贺志军，湖南师范大学法学院副教授、法律硕士张惠芳协助主持。书稿撰写分工如下（以撰写章节先后为序）：

马长生：撰写前言，指导与合作撰写全书各章，统改与审定全书。

贺志军：撰写第一、四章，协助马长生审阅与修改全书。

尤金亮（法学硕士，安徽医科大学社科部讲师）：撰写第二章。

吴立志（法学博士，山东科技大学讲师）：撰写第三章。

伍志坚（法学硕士，广东信利盛达律师事务所律师）、陈国芳（湖南省法商研究所研究部副主任、长沙理工大学法学所特约研究员）：撰写第五章。

彭颖（法学硕士，广州社会科学院政法所助理研究员）、伍志坚：撰写第六、七、八、九章。

罗开卷（法学博士，上海市高级人民法院法官）：撰写第十、十二、十三、十四章。

张惠芳：撰写第十一、十五章，协助马长生审阅、修改部分书稿。

本课题自2003年立项，历经8年艰辛终于形成书稿即将付梓，我要感谢课题组全体同仁。本课题组的成员基本上都是我曾经指导过、授过课并在治学上有较多交往的优秀的博士、硕士，是在科研上崭露头角的青年才俊，其中大部分成员参与过由我主持的课题《国际公约与刑法若干问题研究》（北京大学出版社2004年版），为本课题的研究奠定了较好的基础。特别是贺志军博士具有相当好的英文基础，收集和研究了大量的英文资料，开阔了视野，为本书增色不少，而且协助我审阅、修改全书，可谓贡献良多。张惠芳副教授不仅参与了课题策划，而且参与了部分书稿的审阅、修改工作。其他成员也都尽心尽力，为本课题的完成做出了各自的贡献。

由于作者未能搜寻到全面、系统研究国际反恐公约的著作以资借鉴，加上作者水平所限，书中不当之处在所难免，恳请专家和读者不吝指教。

马长生

2011年2月28日

◀ 目 录

中文目录

前 言	1
-----------	---

上篇 国际恐怖主义及其防治概说

第一章 国际恐怖主义的概念研究	3
第一节 国际恐怖主义概念的研究意义与方法	3
第二节 国际恐怖主义的学理概念研究	10
第三节 国际恐怖主义的法律概念研究	21
第二章 国际恐怖主义的演化和根源	48
第一节 国际恐怖主义的演化	48
第二节 国际恐怖主义的根源	67
第三章 国际恐怖主义防治机制概说	79
第一节 国际恐怖主义防治机制述评	79
第二节 国际恐怖主义防治机制的基本原则	83
第三节 国际恐怖主义防治机制的基本内容	91

中篇 联合国防治国际恐怖主义的法律机制研究

第四章 联合国与国际恐怖主义防治概说	105
第一节 联合国防治国际恐怖主义的职能和地位	105
第二节 联合国防治国际恐怖主义的机构与阶段	109
第三节 联合国防治国际恐怖主义的法律机制概说	123

第五章 联合国主持制定的国际反恐公约研究	132
第一节 《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》	132
第二节 《反对劫持人质国际公约》	139
第三节 《制止恐怖主义爆炸的国际公约》	148
第四节 《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》	159
第五节 《制止核恐怖主义行为国际公约》	174
第六章 国际民用航空组织主持制定的国际反恐公约研究	188
第一节 《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为公约》	188
第二节 《关于制止非法劫持航空器的公约》	194
第三节 《关于制止非法危害民用航空安全的非法行为的公约》	199
第四节 《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》	203
第五节 《关于注标塑性炸药以便探测的公约》	206
第七章 国际海事组织主持制定的国际反恐公约研究	214
第一节 《制止危及海上航行安全非法行为公约》	214
第二节 《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》	223
第八章 国际原子能机构主持制定的国际反恐公约研究	228
第九章 《关于国际恐怖主义的全面公约（草案）》研究	235
第一节 《关于国际恐怖主义的全面公约（草案）》的拟定经过	236
第二节 《关于国际恐怖主义的全面公约（草案）》的争议焦点	240
第三节 《关于国际恐怖主义的全面公约（草案）》的内容——创新与突破	244

• 3 •

第十五章 我国防治国际恐怖主义法律机制及完善研究 352

 第一节 我国防治国际恐怖主义的法律机制 352

 第二节 我国防治国际恐怖主义法律机制的缺陷 369

 第三节 我国防治国际恐怖主义法律机制的完善 373

附录一 13 项国际反恐公约情况一览表 387

附录二 关于国际恐怖主义的全面公约（草案） 391

Table of Contents

Part 1 Outline of International Terrorism and Its Prevention and Punishment

Chapter 1 Concept of International Terrorism

- Section 1 Research Purpose and Method of Concept of International Terrorism
- Section 2 Academic Aspect of Concept of International Terrorism
- Section 3 Legal Aspect of Concept of International Terrorism

Chapter 2 Evolution and Causes of International Terrorism

- Section 1 Evolution of International Terrorism
- Section 2 Causes of International Terrorism

Chapter 3 Overview of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism

- Section 1 Comments on Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism
- Section 2 Basic Principles of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism
- Section 3 Basic Contents of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism

Part 2 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by the United Nations

Chapter 4 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by the United Nations

- Section 1 United Nations'Function and Status of Prevention and

Punishment of International Terrorism

- Section 2 United Nations' Organs and Stages of Prevention and Punishment of International Terrorism
- Section 3 Overview of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by United Nations

Chapter 5 Conventions Sponsored by the United Nations

- Section 1 Convention on the Prevention and Punishment of Crimes Against Internationally Protected Persons, Including Diplomatic Agents
- Section 2 International Convention Against the Taking of Hostages
- Section 3 International Convention for the Suppression of Terrorist Bombings
- Section 4 International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism
- Section 5 The Convention on the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism

Chapter 6 Conventions Sponsored by the International Civil Aviation Organization

- Section 1 Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft
- Section 2 Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft
- Section 3 Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Civil Aviation
- Section 4 Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports Serving International Civil Aviation
- Section 5 Convention on the Making of Plastic Explosives for the Purpose of Detection

Chapter 7 Conventions Sponsored by the International Maritime Organization

- Section 1 Convention for the Suppression on Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation
- Section 2 Protocol for the Suppression on Unlawful Acts Against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf

Chapter 8 Convention Sponsored by the International Atomic Energy Agency

Chapter 9 The United Nations Draft Comprehensive Convention on International Terrorism

- Section 1 Negotiation Process of the Draft Comprehensive Convention
- Section 2 Debating Issues of the Draft Comprehensive Convention
- Section 3 Contents of the Draft Comprehensive Convention; Innovations and Breakthrough

Part 3 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by Major Regional International Organizations and States

Chapter 10 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by European Union

- Section 1 Overview of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by European Union
- Section 2 Non-political Nature of International Terrorism in European Union
- Section 3 “*aut dedere aut judicare*” Principle in European Union’s Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism
- Section 4 International Criminal Judicial Cooperation in European

Union's Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism

Section 5 Corporate Liability in European Union's Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism

Chapter 11 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by the Shanghai Cooperation Organization

Section 1 Nature of the Shanghai Cooperation Organization and Signature of the Shanghai Convention

Section 2 Provisions of the Shanghai Convention for Prevention and Punishment of International Terrorism

Chapter 12 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by Other Major Regional International Organizations

Section 1 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by Organization of American States

Section 2 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by South Asian Association for Regional Cooperation, etc.

Chapter 13 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by the USA

Section 1 Overview of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by the USA

Section 2 Assessment of Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by the USA

Chapter 14 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established by UK, Australia and Russia

Section 1 Mechanism for Prevention and Punishment of International

Terrorism Established by UK

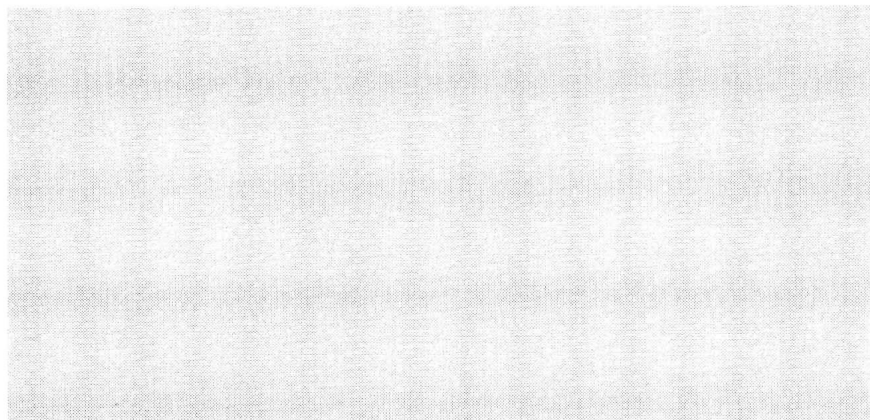
Section 2 Mechanism for Prevention and Punishment of International
Terrorism Established by Australia and Russia

Chapter 15 Mechanism for Prevention and Punishment of International Terrorism Established Established by China and Its Improvement

Section 1 Mechanism for Prevention and Punishment of International
Terrorism Established Established by China

Section 2 Demerits of Mechanism for Prevention and Punishment of
International Terrorism Established Established by China

Section 3 Improvement Mechanism for Prevention and Punishment of
International Terrorism Established Established by China



上篇 国际恐怖主义及其防治概说

