

台州市财政志

台州市财政志编纂委员会 编

中华书局

台州市财政志

台州市财政志编纂委员会 编

中華書局

图书在版编目 (CIP) 数据

台州市财政志 / 台州市财政志编纂委员会编.
—北京: 中华书局. 2010. 12
ISBN 978—7—101—07666—0

I. 台 … II. 台 … III. 地方财政—经济史—台州市
IV. F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 213148 号

责任编辑: 朱 慧 设计制作: 郭成武 曾 莉 制 图: 王利军

台州市财政志

台州市财政志编纂委员会 编

*

中 华 书 局 出 版

(北京市丰台区太平桥西里 38 号 100073)

<http://www.zhbc.com.cn>

E-mail: zhbc@zhbc.com.cn

深圳市金豪毅彩色印刷有限公司印刷

<http://www.jhycy.cn>

*

787 * 1092 1/16 内文 67 印张 12 插页 120 万字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

印数: 4000 册 定价: 520.00 元

ISBN 978 — 7 — 101 — 07666 — 0

序 一

以史为鉴，可以知兴替。台州市财政局地税局毕数年之功，钩沉台州财税史料，梳理财税发展轨迹，编纂的这部《台州市财政志》，结构完备、内容客观、编排科学，是承载台州财税事业发展史实的重要典籍，也是我市文化建设的重要成果。

台州地处东海之滨，山海雄奇，五千年前就有先民在此生息繁衍，西汉始设行政机构，唐时正式称“台州”。几千年来，台州人民创造了璀璨的文化，台州佛道文化远播海内外，“台州式的硬气”名闻遐迩。凭借着敢为人先、艰苦创业的精神，改革开放以来，台州创造了经济奇迹。党的十一届三中全会后，在改革开放政策的指引下，台州人民坚持以经济建设为中心，大力发展水果、水产业和农产品加工业，积极支持、鼓励股份合作经济发展，大力兴办专业市场，促进了民营经济的蓬勃发展，极大地促进了区域工业化和城市化进程，走出了一条“民营主导+政府推动”为主要特征的发展道路，创造了令人瞩目的“台州现象”。而今，制造业已成为台州经济的主导，城乡面貌日新月异，人民生活富裕安康，基本实现了从农业社会向工业社会的历史性转变，跻身于我国沿海经济较发达城市行列。

当前，我们又即将迈入“十二五”，这是加快发展方式转变最关键的五年，这也是一个全面小康的实现期、沿海开发的加速期、结构调整的关键期、深化改革的攻坚期、区域发展的竞合期。要进一步保持台州的发展优势和活力，实现“十二五”更大的发展，必须牢牢把握科学发展的主题，创新转型的主线，大力实施沿海开发、自主创新、城市群构建、民生优先“四大战略”，进一步激发全社会的创业创新热情，全面建设惠及全市人民、具有更高水平的小康社会，努力开创台州科学发展新局面。

对“十二五”的发展，我们满怀信心、充满期待。实现“十二五”的宏伟蓝图，更需要全市上下团结奋进，为之付出不懈努力。在新的历史进程中，财政如何

发挥好“支撑、保障、引导”作用，这是我们面临的新课题。希望我市财政部门进一步总结工作经验，把握社会治理和财税工作的规律，更好地服务于台州科学发展。要更加注重收入质量，科学生财聚财，做大财政蛋糕，增加可用财力，实现财政收入的可持续增长；要更加注重改善民生，加大惠民投入，关注困难群体，把更多的财政资金投向公共服务领域；要更加注重财政引导，突出转型升级的导向，有效发挥财政资金的引导和杠杆作用；要更加注重体制创新，理顺财政管理体制，推动财政管理科学化、规范化、精细化。

国有百政、财为其母。在新的起点上，希望台州财政鉴往知来、创业创新，为台州科学发展作出新的更大的贡献。

是为序。

中共台州市委书记

序 二

民以食为天，政以民为本。民本思想在中国由来已久。我们贯彻落实科学发展观，就是要坚持以人为本，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，最终实现人的全面发展。财政作为政府重要的行政职能，必须坚持民本思想，重点是处理好与“民富”、“民生”和“民主”的关系。

财政与民富相辅相成。只有经济发展、人民富裕，财政收入才有来源。只有财政收入的蛋糕做大了，政府的调控能力增加了，才能更好地支持经济发展，促进人民生活水平不断提高。党的十一届三中全会以来，台州以实现共同富裕为目标，大力发展民营经济，经济总量和财政收入快速增加，实现了财政与民富的良性互动。1978年，台州国内生产总值为10.3亿元，财政总收入1.29亿元，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别是311元、120元。到2009年，台州实现生产总值2025.47亿元，财政总收入263.16亿元，城镇居民人均可支配收入24429元，农村居民人均纯收入10006元，分别比改革开放前增长了196倍、203倍、78倍和82倍。在新的历史时期，民富仍然是政府和财政工作的中心。财政工作必须围绕实施“主攻沿海、自主创新、城市群构建和民生优先”四大战略，充分发挥财税“四两拨千斤”的作用，落实和深化各类扶持政策，促进经济增长；要发挥财政的收入分配职能，通过初次分配和再分配，逐渐实现国民收入与国内生产总值的同步增长。

公共财政的实质是民生财政。加快推进以改善民生为重点的社会建设，是当前和今后一个时期政府工作的重要内容之一，也是财政工作的重要任务。近年来，随着经济社会的发展和经济体制改革的推进，台州用于教育、医疗卫生、社会保障、文化体育等民生方面的支出比重不断增加。下一阶段，要根据执政为民的根本要求，进一步优化财政支出结构，确保不断增长的民生支出需要。

财政收入是人民创造的财富，财政资金的收取、分配、使用要接受人民的监督，这是民主社会财政管理的基本原则，也是人民群众当家作主的必然要求。

近年来，台州市坚持依法理财、依法治税，细化编制部门预算，定期将预算内外资金管理情况和政府债务情况向人民代表大会报告，自觉接受人大会议和人民代表的监督。尤为突出的是，我市在民主恳谈的基础上，进行了参与式预算的积极探索，引起了全社会的广泛关注和好评。这是民主理财道路上迈出的可喜一步。实现民主理财，需要有一套完整的制度体系。今后，要进一步推进财政制度改革，完善各项财政管理制度，让财政工作更为全面地接受全社会的监督。

这本《台州市财政志》从财政的视角，记载了台州数千年的成败兴衰，“财”与“民”的关系是蕴藏其中的主线。古人云：水能载舟，亦能覆舟。只有坚持以民为本，致力于民富，促进民生，实行民主，才能实现长治久安——这是历史传递给我们的信息，也是我们必须牢固树立的理念。

台州市人民政府市长

序 三

盛世修志，一方面是客观地记录历史，这是对历史负责；另一方面是为后来者提供借鉴，这是向未来寄托理想。编纂《台州市财政志》的初衷，就在于存史、资政、教化，经过八年时间的努力，希望这一目的能够实现。

财政是国家政权活动的重要基础，也是推动经济发展和社会进步的重要手段。财政的发展变革，事关民族兴衰、国家存亡，事关国计民生、百姓衣食、子孙繁衍。因此，从这个特定的意义上来说，读一部财政志书，就如同读一部简化的国史。

我们党在新中国建立后的前 30 年，经济工作曾经走过一些弯路，这一阶段的财政经济发展颇显曲折。大跃进、人民公社化、三年困难时期、十年文化革命，社会动荡、经济发展大起大落，高积累、低消费，既背离了经济社会发展规律，更背离了社会主义本质。中共十一届三中全会以来，坚持以经济建设为中心，实行改革开放，经济社会发生了翻天覆地的变化。以台州为例，GDP 以年均 18.7% 的幅度增长，财政收入以年均 20% 的幅度递增。延续数千年的“皇粮国税”（农业税）退出历史舞台，标志着我国由传统农业大国到现代工业化国家的蜕变；巨额资金投向城市基础设施建设、公共事业和“三农”（农业、农村、农民），教育、卫生、科技、安全等公共服务水平日益提高，城市和广大乡村面貌焕然一新；民生财政逐步构建，社会保障制度初具雏形，社保水平显著提升。与此同时，财政体制改革深入推进，财政管理制度不断完善。目前，台州已初步构建起市与区、县市区与乡镇，事权与财权相适应、充分调动各方面积极性、具有自我约束力的财政管理体制；形成“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的财政运行机制；推行以部门预算为龙头的预算编制体系、以国库集中支付为龙头的预算执行体系、以绩效评价为龙头的监督体系，初步实现了预算、执行、监督“三分离”的理财机制。凡此种种，都反映了经济社会改革的成就和政府管理的进步。

台州的财政经济历史发展，源远流长，波澜壮阔。在财政收支规模和财政对

经济社会的支撑、保障、引导作用空前巨大的今天，以科学发展观指导财政工作，尤为迫切。财政工作涵盖生财、聚财、用财、理财等各个主要环节，生财有道、聚财有法、用财有度、理财有方，是财政管理与改革的基本内涵。

生财有道，就是要充分发挥财政的资源配置职能作用，正确处理依法治税与发展经济、转型升级的关系。认真落实促进经济和企业发展的各项财税政策，决不收过头税；按照“又好又快”的目标，努力调整和优化产业结构，有效培育涵养财源。聚财有法，就是要坚持依法治税。综观财政税收史，多如牛毛的苛捐杂税、猛于豺狼虎豹的苛政暴政，最终必然会摧毁国家经济命脉。税收法定则是现代民主政治和社会进步的重要标志。任何时候财政资源都是有限的，聚财的有限性和用财的无限性是一对永恒的矛盾。用财有度，就是按照“取之于民、用之于民”的宗旨，财政逐步从非公共产品领域退出，向人民群众最关心、最直接、最现实的民生方面倾斜，由“吃饭财政”、“建设财政”向“民生财政”转变。由于我国人口多、底子薄，长期处于社会主义初级阶段，要按照“低起步、广覆盖、可持续”的目标，量力而行、量入为出，推动民生事业的可持续发展。理财有方，就是不断推进改革，依靠民主和科技的进步推进财政管理的科学化、精细化。公共财政必然是置于阳光底下的制度，是公众参与、民主监督、公开开放的民主理财制度，是民主政治的重要组成部分，而现代科技如信息化等手段，则是财政管理科学、精细、高效的技术支撑。总之，随着社会主义现代化事业的不断推进，财政管理现代化任重而道远，仍需进一步解放思想、实事求是、与时俱进，仍需继续努力奋斗！

愿《台州市财政志》能对政府管理、财政工作以及阅读使用本书的人有所裨益。

台州市财政局 局长 |
台州市地方税务局

凡 例

一、本志以实事求是为指导原则，力求全面真实记述台州财政、税务发展历史。

二、本志分篇、章、节、目(子目)四层次。卷首置图、概述、大事记，正文设财政、税务、政府非税收入、人事机构、县(市、区)财政概况、丛录 6 篇，42 章、184 节、484 目，后附表格索引、后记。

三、本志记事上溯事物发端，下截止于 2008 年底，中华人民共和国建立后作重点记述。1997 年税务机构进一步分设，国税实行垂直管理后情况，则简略记述。

四、本志采用述、记、志、传、录、图、表等体记述，一般不作评论。

五、中华人民共和国建立前纪年，采用历史纪年，括注公元纪年；成立后，使用公元纪年。

六、历史上政区、机构、职官、计量单位和货币，均沿用历史旧称，个别以括号说明。中华人民共和国建立后的度量衡单位，按现行规定使用，保留土地面积计量单位“亩(市亩)”。

七、人物传略，生不列传，卒年为序。

八、本志史料来源于档案、史志、年鉴、报刊，以及采访、口碑，并经考证。一般不注明出处。

九、本志县(市、区)记述范围按台州行政区域编写。为全面反映玉环县财政税务历史，将该县隶属温州财政状况一并记载。

十、本例未列举的编纂说明，散见正文。

目 录

序 一

序 二

序 三

凡 例

概 述.....1

大事记.....15

第一篇 财 政

第一章 财政体制.....67

第一节 清代及其以前.....67

第二节 中华民国.....68

第三节 中华人民共和国.....71

第二章 财政收入.....111

第一节 宋代至清代.....111

第二节 中华民国.....126

第三节 中华人民共和国.....146

第三章 财政支出.....194

第一节 宋代至清代.....194

第二节 中华民国.....201

第三节 中华人民共和国.....210

第四章 预算和国库管理	252
第一节 预决算制度	252
第二节 财政国库管理	257
第三节 部门（单位）预算、决算	261
第四节 非税收入预算管理	264
第五节 政府性债务管理	266
第六节 会计集中核算	269
第五章 会计管理	271
第一节 会计法规	271
第二节 会计制度	273
第三节 会计工作	276
第四节 会计人员	278
第五节 注册会计师	283
第六章 国有资产管理	285
第一节 国有资产统计	285
第二节 企业国有资产	288
第三节 行政事业单位国有资产	292
第四节 清产核资	295
第五节 国有资产评估	297
第七章 企业财务管理	299
第一节 企业概况	299
第二节 固定资产	301
第三节 流动资金	304
第四节 专用基金	309
第五节 成本费用	312
第六节 利润分配	315
第七节 价格补贴	325
第八节 专项财务	327

第九节 支持企业发展	335
第八章 基本建设财务管理	346
第一节 管理体制	346
第二节 拨款管理	347
第三节 自筹资金	349
第四节 拨款改贷款	350
第五节 专项资金	350
第六节 国债资金	351
第七节 资金管理	353
第八节 投资压缩与清理	359
第九节 工程预决算管理	360
第十节 工程审价	361
第九章 行政事业财务管理	365
第一节 行政单位财务	365
第二节 事业单位财务	369
第三节 教育事业经费	374
第四节 公用经费	383
第五节 压缩经费开支	387
第六节 薪俸工资	388
第七节 福利费	400
第八节 对个人和家庭补助	406
第十章 社会保障事业财务管理	409
第一节 民政事业	409
第二节 劳动和社会保障事业	419
第三节 医疗卫生事业	436
第十一章 农业财务管理	442
第一节 国有农业事业	442
第二节 国有农业企业	447

第三节 乡镇企业·····	452
第四节 扶持农村和农业经济发展·····	455
第五节 农业综合开发·····	460
第十二章 控购与政府采购·····	466
第一节 控制社会集团购买力·····	466
第二节 政府采购·····	472
第十三章 财政信用·····	476
第一节 企业技措贷款·····	476
第二节 财政周转金·····	477
第三节 国债·····	483
第十四章 财政监督·····	490
第一节 组织机构·····	490
第二节 财务大检查·····	491
第三节 绩效评价·····	495

第二篇 税 务

第一章 税制·····	499
第一节 唐代至清代·····	499
第二节 中华民国·····	500
第三节 中华人民共和国·····	501
第二章 流转税·····	504
第一节 货物税·····	504
第二节 工商业税·····	508
第三节 棉纱统销税·····	509
第四节 商品流通税·····	509
第五节 工商统一税·····	510
第六节 工商税·····	511

第七节 产品税	511
第八节 增值税	513
第九节 营业税	517
第十节 消费税	522
第三章 收益税	524
第一节 工商所得税	524
第二节 国营企业所得税	528
第三节 国营企业调节税	529
第四节 集体企业所得税	530
第五节 城乡个体工商业户所得税	531
第六节 私营企业所得税	532
第七节 中外合资经营企业所得税	533
第八节 外商投资企业和外国企业所得税	533
第九节 企业所得税	535
第十节 利息所得税	542
第十一节 个人收入调节税	542
第十二节 个人所得税	543
第四章 资源类税	548
第一节 盐税	548
第二节 资源税	555
第三节 城镇土地使用税	555
第四节 土地增值税	557
第五章 特定目的税	559
第一节 建筑税	559
第二节 固定资产投资方向调节税	560
第三节 奖金税	561
第四节 国营企业工资调节税	563
第五节 城市维护建设税	564

第六章 财产和行为税	565
第一节 印花税.....	565
第二节 屠宰税.....	567
第三节 特种消费行为税.....	570
第四节 房产税（含城市房地产税）.....	571
第五节 遗产税.....	573
第六节 车船税（含车船使用牌照税、车船使用税）.....	574
第七节 文化娱乐税.....	576
第八节 集市交易税.....	577
第九节 牲畜交易税.....	577
第十节 筵席税.....	578
第十一节 车辆购置税.....	579
第七章 农业税收	580
第一节 唐代至清代田赋.....	580
第二节 民国时期田赋.....	582
第三节 农业税.....	593
第四节 农（林）业特产税.....	606
第五节 耕地占用税.....	610
第六节 契税.....	612
第七节 渔业税.....	615
第八章 农村工商税收	619
第九章 税务管理	622
第一节 管理权限.....	622
第二节 管理制度.....	625
第三节 征管模式.....	631
第四节 征管改革.....	639
第五节 出口货物退（免）税.....	646
第六节 税收计划与财务.....	648

第十章 税务检查	662
第一节 沿革.....	662
第二节 稽查制度.....	665
第三节 税收、财务、物价大检查.....	671
第十一章 税收法制	673
第一节 税法宣传.....	673
第二节 重大案件审理.....	675
第三节 行政复议.....	677
第四节 执法监督.....	678

第三篇 政府非税收入

第一章 政府性基金	683
第一节 国家能源交通重点建设基金.....	683
第二节 国家预算调节基金.....	684
第三节 工业交通基金.....	685
第四节 农口基金.....	690
第五节 国土基金.....	695
第六节 文教基金.....	698
第七节 其他基金.....	700
第八节 彩票.....	703
第二章 专项资金与罚没	705
第一节 社会保险基金.....	705
第二节 国有资源（资产）有偿使用收费.....	707
第三节 其他专项收入.....	709
第四节 罚没收入.....	711
第三章 行政事业性收费	713
第一节 公安.....	713