

中国新闻精华读本（第五卷）

中国调查报道精选（第五辑）

真相的维度

伍小峰◎编选

叩问良知的底线·披露利益的博弈
预示制度的萌动·剖析人心的潜移



YZLI0890146061



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

中国新闻精华读本（第五卷）

中国调查报道精选（第五辑）

真相的维度

伍小峰

◎ 编选



YZLI0890146061



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

真相的维度: 中国调查报道精选 (第五辑) / 伍小峰编选. -- 广州: 南方日报出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-5491-0325-6

I. ①真… II. ①伍… III. ①评论性新闻—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 253610 号

真相的维度: 中国调查报道精选 (第五辑)

伍小峰 编选

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中 289 号

电 话: (020) 83000502

经 销: 全国新华书店

印 刷: 广州市怡升印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 13.75

字 数: 200 千字

版 次: 2011 年 12 月第 1 版

印 次: 2011 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元

投稿热线: (020) 83000503 读者热线: (020) 83000502

网址: <http://nf.nfdaily.cn/press/>

发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换

序

伍小峰

2010年发生的诸多事件看起来无序而繁杂，超乎人们想象。一位作家苦恼地说，写小说的搞不过做新闻的，梦都梦不出那么离奇的情节。但等热闹散尽，回头来看，这些看似偶然的事件背后，却是中国转型到一定时期的必然之势。

从本书集纳的调查报告中可以看到，随着社会发展而积累的矛盾期待更科学、更有效的化解。近几年的社会态势朝复杂化嬗变，一方面，民众对社会管理者提出的要求更多元更迫切，而一旦缺乏正确的应对，反容易激化矛盾。一位“老访民”说，我为一头牛被偷上访了两年，县里干部关我还打我，我现在不管那牛了，为后面那事上访5年了。另一方面，社会管理者也为此受到更多压力。一位地委一把手说，我成了“管事大妈”，从经济指标到疯子跳楼都可能影响到对我的考核——“官员也是高危职业啊”。近来中央一直要求地方加强对社会管理方式的创新，这是民众迫切要求的回应，也是创建和谐社会的必要前提。本书提供的这些调查报告，将成为考察标本，从一个事件的过程演变窥见其规律，摸索善治之法。

从这些调查报告中还可以看到，社会道德和文化需求在中国成了越来越迫切的问题。人性如井，人心叵测，我们在一些报道中看到了一些在逼仄的社会竞争中变异的灵魂。为何一个原本正直而淡泊的人，在社会“历练”多年后变得虚伪而粗鄙？为何一个硬件条件还算优越的厂区遏止不住工人跳楼？本书选择的这些调查报告并没将这些心灵事件简单归因和阐发，摈弃了粗暴的道德批判和廉价的怜悯，而是坚持了专业主义，如实记录一代人在精神层面的困惑。其意义超越简单的人性善恶判断，而直指社会善治的标准——光满足物质，不重视精神的真实需求，社会就不会出问题了吗？

从这些调查报告中还可以看到，人们对一个拥有平等经济权利和就业机会的渴望。在中国经济初步市场化的这些年里，在中国进入WTO的这么多年里，有那么多企业和私人因此收益，造就了一股蒸蒸日上、经久不竭的活力，正是这种自下而上的活力，让中国在全球经济萧条的局势下一枝独秀。但现实中，一些不正常的灰色利益链条在隐行，吞噬着经济社会中不可缺失的公正性，让一些合法

做生意的人失去机会，从而对整个中国经济失去信心。规则的建立必然是要经过漫长而痛苦的磨砺，这里必然要警惕的是强权的贪婪。让人警醒的是，一旦这种基于公平的经济秩序被倾覆，这个游戏将无胜利者，中国经济的繁花终将不能结成硕果。

作为国内主流媒体 2010 年度调查新闻的合集，我们必须要向这些孕育报道的记者、编辑和媒体致敬，他们顶着压力，放弃诱惑，用良知和智慧成就如下的这些报道，这些弥足珍贵的文字，在若干年后都将成为历史不可缺失的一笔。

2011 年 10 月

目 录

现场调查

上海大火调查/2

□中国经营报：叶文添 何勇

在大火发生十七八分钟后，才有消防车赶到现场。而据胶州路和余姚路附近多位居民说，最开始来的两辆消防车人手根本就不够，消防员只顾扑火，而无暇去楼里面救人，并且消防车只能喷水到五六楼，再高楼层根本就喷不上去。

履带下的身躯/14

□南方周末：曹勇

“我眼睁睁看见挖掘机的履带压过父亲的脚背、小腿，父亲先是仰面向后倒地，履带压过他的大腿和躯干，直至头顶。”莫海平泣不成声地说。

伊春劫/19

□中国新闻周刊：杨时 刘炎迅

他再一抬头，发现灯光消失了。此时，飞机里一片混乱。飞机不停地颠簸，行李从架子上滑落，人们惊慌失措。渐渐有烟从飞机后方涌出。塔台工作人员说：“已经与飞机失去联系。”

邳州征地血案调查/29

□新京报：涂重航

一名目击村民说，那些人赶到田间小路上后，从轿车后备箱里拿出半米多长的砍刀、匕首和“喇叭棍”，一人一把，开始拖拉村民。挡在前面的一名老村民说，一些年轻人朝他嚷：“打死你们这些老的，不值得。要打，我们只打年轻的。”

“对不起，这就是菲律宾”/33

□三联生活周刊：魏一平

在车内可以收看直播的门多萨看得清清楚楚，他的情绪终于开始崩溃，冲着与他连线的电台记者高喊：“他们这群猪不应该逮捕我的弟弟，要逮捕就逮捕我好了。”车内于是响起了枪声。

中越边境“毒祸”调查/43

□中国经济周刊：崔晓林

就像街头上演警匪片一样，警车拉响警笛追了上去。追了大约5公里，侦查员开枪击破小汽车轮胎，车上的两名犯罪嫌疑人弃车翻越公路护栏，沿公路下的河沿狂奔……

真相调查

广州欢迎你批评/50

□南方周末：赵蕾 潘晓凌 梁琪 王钟的 陈铁梅

您如何定义“平安亚运”？是不是要不惜一切代价地维稳？请问为什么要在重大活动举办的时候才想起来社会治安？不办亚运会的话还整顿治安吗？检察院是上级让查谁就查谁吗？上级让别查了就不查了吗？

富士康“八连跳”自杀之谜/55

□南方周末：刘志毅 杨继斌

自杀者卢新，他曾经希望成为一个歌手，后来希望成为一个公务员。但5月2日开始，他变得情绪异常。平日不喜喝酒的他忽然要求曾红领他们一起喝酒。他告诉曾红领，他觉得“工作压力太大了”，“睡不好”。

渭南“书案”调查/64

□南方都市报：鲍小东 上官敦明

当时谢朝平仍穿着短裤，妻子李琼注意到了这点，坚持让他穿上长裤再走。渭南一个警察凶巴巴地说：“她包庇，把她一起带走。”在2005年退休前，谢朝平是一名执法20多年的检察官，他对前来抓他的警察说：“我没干违法的事，你们这样干以后怎么交代？”

被“维稳”的法院裁决/72

□南方周末：曹勇

会议记录显示，作为芙蓉区政府派出的代表，副区长彭再魁没谈法律依据，只谈“政治”理由：要维护稳定，要安置村民。赵书军当即反驳：“难道不讲法律、不追查下去就稳定了？讲法律和追查问题反而就不稳定了？”

河北大学飙车案“和解”内幕/78

□中国经济时报：王克勤 冯军

当民事部分最后这样“和解”后，人们最为关注的是李刚之子，即犯罪嫌疑人李启铭能否受到公正的司法判决。李启铭肇事逃逸被堵在校南门时，面对围堵，在车里整整待了五分钟之久，从同学们拍到的照片看，他手里拿着手机，屏幕是亮的。

上海官场的权力围房者/83

□南方周末：陈中小路

一个房地产项目的运作，还涉及工商、税务、规划、金融、司法、区县政府等多个部门。以被股东方公开举报的帝景苑项目为例，在这个徐家汇核心地段楼盘低价购房的官员，分布在上述不同部门，他们获得三到五成的大幅度购房折扣。

人性调查

李一“成仙”/90

□南方周末：杨继斌 雷磊 鲁韵子

一个获得教籍仅4年的道士，为何被尊为“神仙”？他如今弟子三万，信徒无数，自称是马云、杨锦麟、王菲和李亚鹏的师父。他曾是杂技团长，找过野人，表演过特异功能，开过道医馆，还是诸多公司的股东和法定代表人。他曾涉“三乱资金”被重庆警方调查，还是一个“身无分文”无法执行赔付判决的“被执行人”。

更盲的井/98

□南方人物周刊：刘珏欣

电影《盲井》里杀骗来的假亲戚，现实里，他们杀的是自己的大舅子、表哥及丈夫。警方前去八道沟村调查后发现，3年内，该村已经有3人死于矿难，且3人均由黄玉才带出去干活，最后却只有黄一个人活着回来。

谁欠孩子一个道歉/108

□新民周刊：季天琴

那些花季的孩子，那些稚嫩的生命，为何一次次成为行凶者砧板上的鱼肉？在淋漓的鲜血面前，让孩子免于成为无辜受害者的恐惧，是遥不可及的梦想？这些刚刚长出嫩芽的生命，在为成人世界中的罪恶埋单。

生存调查

熟读毛泽东诗词的“80后”青年领导本田工人罢工/114

□中国新闻周刊：周政华 刘子倩

工人被打，并没有为这场始于5月17日的罢工事件画上句号。当天，头戴钢盔的特警，在工厂前拉起了警戒线，一字排开站在工厂大门外。原本复工的数百名工人，再次离开流水线，涌向篮球场。

迷失的“民二代”/124

□法律与生活：卞君瑜 毛空军

母亲带他回家有两个打算。一是梁峰在城市里没有事干，天天在外面瞎跑；二是在外打工多年的母亲知道，在城市打工，只是暂时的，将来终究还是得回老家来生活的。

精神病院里的知青科/136

□中国青年报：张伟

他甚至不太理解为什么会有人在意这些故事。他认识的知青很多，每一个人都有这样或那样的故事，然后每个故事都逐渐模糊了，就好像自从知青返城以后突然寥落了的农场一样，缺少关心。

“贫民区”的无政府生存/144

□瞭望东方周刊：王开 米艾尼

居民们用轮胎把孩子送到安全地带，给110打电话求救居然得到回答“要请示领导”，一小时后才回电话问是否还需要帮助。在凌窝什么事都得靠自己，这是当地人早就习惯的生存方式。

民生调查

中产万税/158

□南都周刊：炫风 钟紫薇

印花税、车船税、房产税、物业费、烟草税……这些花样繁多、不断调整的税种，背后无不有一个光明正大、堂而皇之的理由；而这些理由和调整的背后又无不有一个共同点——调高税率，当然它们还大都都有一个共同承受者——城市中产。

紫金梦魇：矿业污染事件背后的癌症村庄/164

□南方都市报：杨传敏

紫金矿业走出了低成本开发贫矿的新路子，然而在7月初的污染事故中，防泄漏的三重保险同时失灵。如果说养在网箱里死亡的鱼一斤赔6元，看不见的损失又该如何计算？7月的污染泄漏事故给汀江流域带来的伤害，至今仍未得到应有的评估。

谁在囤地？/174

□中国经济周刊：刘德炳

安得广厦千万间？在中国，谁有这个能量？开发商。其实，中国房地产开发企业手中储存的土地，建成住房绝对不止1000万间。统计数据显示，目前仅125家内地上市房企就手握高达近4亿平方米的未开发土地量。而20家香港上市房企拥有的土地储量更是高达4.2642亿平方米！

数字调查

京沪高铁20亿贷款“挪用”事件/182

□21世纪经济报道：陈小莹

审计署发现，20亿元进入京沪高铁专款专用账户的贷款资金，有部分被挪用，其中近4亿元流向与土地开发相关的渠道。其实，这是地方融资平台在种种融资压力之下，抓住“京沪高铁”的名义贷款，将其当成“铤而走险”的救命稻草。

网络灰色产业链调查：撤稿删帖的生财之道/185

□第一财经日报：张丽华

如果以为公关公司的公关人员以“搞掂”网站为乐为荣，那就错了。真正的情况是，没有公关人员从内心认同这种做法。王林就向记者表示，这份工作令他内心很痛苦。而一家大企业的女公关则告诉记者：“傍大款的心理扭曲度也不过如此。”

最坏的私有化/191

□新世纪周刊：卢彦铮 于宁 章涛

接近国航的知情人士称，李泽源“两年前就在倒钱”，目的是偿还收购款。他们以虚假的飞机租赁合同获得银行贷款，再把钱打出去。正是这一情况的暴露，直接导致了李泽源被查。

麦价波动调查/205

□南方周末：陈中小路

作为三大主粮之一的小麦，刚刚经历了一轮近年来罕见的价格上涨。南方周末记者赶赴主产区河南，调查麦价是怎么涨上来的，又是怎样掉下去的，接下来是否还会再涨。

现场调查

上海大火调查

《中国经营报》记者 叶文添 何勇

11月19日的上海，天气阴沉，4天之前的11月15日，一场致使58人罹难的高层建筑大火，让这座黄浦江畔的特大型城市，笼罩在一片肃穆之中。

从火灾发生的11月15日上溯一周，上海市刚刚举行了一场多兵种全方位的高层建筑应急灭火演习。然而，就在7天之后，静安区胶州路728弄胶州路教师公寓大火致58人遇难——这一天，仅仅是上海世界博览会闭幕后的第15天。

巨资采购的高层灭火装备、“演练纯熟”的大火救援方案，却并未能逆转“11·15”特大火灾事故的命运，一场大火所暴露出的城市应急指挥能力、消防基础设施配备以及工程建设施工监管的纰漏与缺失，均无法回避。而这恐怕也不只是上海一个特大型城市将要面对的诘问。

夺命4小时：城市安全应急答卷

只有一支高压水枪开始把水柱射向通体燃烧的教师公寓1号楼，而此时，这座28层的建筑，已经燃烧了1小时15分钟——这是发生在上海“11·15”特大火灾事故现场的一个场景。

这里是静安区胶州路728弄，是上海“11·15”特大火灾事故的现场。与这条街道一街之隔的胶州路397号，是上海静安消防支队的驻地所在，然而，即便如此，直到火警之后的第18分钟，方才有消防车辆出现在火灾现场进行救援。

截至11月19日，“11·15”特大火灾事故已经造成58人罹难。而就在一周之前，这座高楼林立的城市，还通过一场多兵种的高层建筑灭火救援演练，向外界昭示了自己面对高层大火灭火与救援时的足够信心。

上海交出的城市公共安全答卷成绩几何？

市民质疑：18分钟消防车才赶到

11月15日下午2点15分，与胶州路728弄3幢教师公寓只隔一条余姚路的上海恋家房地产经纪事务所的员工童杰刚走出屋外，就发现对面1号教师楼中部已经开始燃起熊熊大火。

童杰意识到发生火灾了，立即拨打119报警。而报警后，他特意看了下手机通话记录，当时手机上显示的时间是15日14时16分，这与火灾发生后上海消防部门公布的“15日14时16分”接到火警的时间十分吻合。

童杰报完警后迅速用手机拍摄了一组照片，这组照片分别记录了大火先从1号楼中部着起，之后迅速往下蔓延，最后烧到大楼底部。“从大楼中部烧到一楼前后大概就15分钟，在我报警前，火已经在大楼中部烧了有两三分钟，最初的着火面积大概只有一个直径一米左右的桌面那么大。”童杰说。

据他介绍，在大火发生十七八分钟后，才有消防车赶到现场。“最开始来了两辆，一辆停在余姚路上，一辆停在胶州路和余姚路路口，再过七八分钟才有近10辆消防车赶到。”

在童杰拍摄的这组照片里，最后一张清晰地记录下了第一辆消防车抵达余姚路后消防员展开扑火的场景。而据胶州路和余姚路附近多位居民说，最开始来的两辆消防车人手根本就不够，消防员只顾扑火，而无暇去楼里面救人，并且消防车只能喷水到五六楼，再高楼层根本就喷不上去。

中国经营报记者也在失火的1号楼看到，位于大楼西北方向的1—4楼几处楼层被火烧过的痕迹不是很明显，几处房屋的玻璃还保持完整。附近居民告诉记者，这是因为最先抵达的消防车在这里展开了扑救，所以较低的几个楼层火扑灭得早。

包括童杰在内的周围很多群众质疑，为什么在火灾发生十七八分钟后消防车才赶到，如果能早点赶到的话，大火也许就不会从大楼西北面再烧向其他方向。

据记者调查了解，距离失火地点胶州路728弄最近的消防单位有三个：位于普陀区宜昌路216号的宜昌消防中队，位于静安区愚园路350号的静安消防中队，位于静安区胶州路397号阳光科技大厦的静安消防支队。

16日下午2点前后，记者分别从宜昌路216号的宜昌消防中队门口和愚园路350号的静安消防中队门口打车前往失火大楼地点，前者费时5分钟，行车里程1.6公里，后者费时6分钟，行车里程2公里。而这些时间包括出租车等待红灯的时间和因胶州路交通管制而堵车的时间。如果这两个消防中队出警迅速，在路面管制的情况下，10分钟之内是完全可以抵达火灾现场的。而据消防系统内部人士告诉记者，接到出警的通知后，停在车库里的消防车必须在1分钟后出库。

同时，记者了解到，宜昌消防中队和静安消防中队战备车库里面都各停放了3辆消防车，唯独胶州路397号的静安消防支队没有消防车。而据阳光科技大厦的物业方称，这里只是静安消防支队领导机关的办公场所，所以没有停放消防车。记者看到，静安消防支队所在胶州路397号与失火地点胶州路728弄1号楼只隔一条马路。

因此，也有不少居民质疑，如果离失火地点最近的这两个中队6部消防车全部投入，并迅速展开扑救的话，火势是能够得到一定控制的。

在16日下午举行的上海“11·15”特大火灾事故新闻发布会上，上海消防局局长陈飞也重点提到静安、宜昌这两个中队在接到报警后迅速出动，但他并没有透露消防车是何时到达失火现场的。据他介绍，消防局接到报警后，迅速调集静安、宜昌等45个中队各类消防车122辆，官兵1300多人赶赴现场扑救，但当首批消防力量到达火场时，该高层建筑已处于立体燃烧状态。

1小时15分钟：市民称高层灭火装备迟到

一位经过昌平路的居民也用相机记录下了火灾发生近一个多小时后的情景。据他描述，15点31分，起火1小时15分钟后，失火大楼的东南面才有了一支高压水枪在喷射，一直到16点20分，这个方向都只有这一支。直到16点29分，这个方向终于有了三支水枪射向高层。同时，旁边一栋楼的顶楼也有两支水柱射向失火大楼楼顶，但这时已经无法阻止火势的蔓延。

一位长期在地铁7号线常德路站拉客的摩的师傅向记者反映，高架云梯和高层水枪是在当日下午3点30分左右才到达的。

11月9日，也就是距离上海“11·15”特大火灾事故发生前一个星期，上海消防部门举行了10年来规模最大的一次大型应急救援综合演练。当日的演习，出动救援人员1000余人，抢险救援车辆超过100辆，高层建筑救人灭火、化工装置爆炸事故处置、地震灾害救助、大流量水炮车远距离射水、直升机快速空降实施救助等科目依次进行了实战演练。据官方称，这是上海首次整合资源，动员全市各类专业队伍共同举行的一次演练。

然而，就是在这“10年来规模最大的一次”演习后不到一个星期，上海自新中国成立以来最大的一次火灾就发生了。

11月9日，上海消防演习时还展示了最先进的设备压缩消防车，能处理300米高空的火情。在这次胶州路特大火灾中起火大楼仅高85米，该设备是否使用？为何没有发挥出应有的作用？

据陈飞在16日的新闻发布会上透露，上海消防装备这几年有了很大的发展，常规的主战车现在普遍采用的是压缩空气泡沫车，压缩空气泡沫车和常规的水管车不一样，使用的是压缩空气。从消防部门多次的演练和实战演练抽查的情况来看，可以单车攻到300米以上，这次火灾扑灭当中也使用了。火灾发生的这幢高楼没有达到300米以上的高层，是一般高层，85米。这次的火灾，消防车到现场以后，大楼已经形成了立体性的全面的燃烧，但是消防官兵还是进行了内攻和外攻相结合灭火救援的方式和方法。

有附近居民质疑，当时最开始失火部位在整个大楼的中部，这里只有40米左右的高度，如果这些先进设备及时赶到，并且能及早加入扑火，火势是能得到一定控制的。

据记者了解，事发当日，消防部门共出动了14台云梯车，但90米高的云梯车仅有一台，其余高度为57米、63米、67米不等。由于失火大楼有28层高，90米的云梯车要居高临下压制火势很吃力，其余云梯车更是显得力不从心。

记者了解到，在救援过程中，90米的云梯车灭火时较为吃力，射压严重不足。按《建筑设计防火规范》规定，水枪的充实水柱，在甲、乙类厂房，层数超过6层的公共建筑和层数超过4层的厂房（仓库），不应小于10米；高层厂房、体育馆、车站、机场建筑等，不应小于13米；其他建筑，不应小于7米。比照这个规定，事发地的水压应该在13米左右，不过，据现场人员及其拍摄到的图片反映，“当时水压很可能没达到，因为即便经过消防车的增压，也只喷到了六七层高”。

4小时：低效的先进设备

根据上海消防部门的说法，火势是在当日15时22分得到控制的，18时30分基本扑灭，然后进入消灭残火和搜索遇难人员阶段，至此大火已整整燃烧了四个半小时。

缘何一幢仅28层高的建筑，灭火时间要如此之长？

对此，陈飞表示，高层建筑灭火是国际性的消防难题，一旦发生火灾，很容易产生烟囱效应，扩大灾情；消防力量到场时，已经形成了较为猛烈的火势；居民家庭中易燃物较多，管道燃气关闭后还有一定余量；起火的建筑为塔式建筑，体量大，火灾控制难度大；起火建筑的东侧、南侧都没有消防登高面，云梯车、举高车无法靠近实战。

据公安部消防局副局长朱力平介绍，消防官兵到达火灾现场后，立即在起火建筑旁边布置水枪阵地，有效堵截和扑灭了快要烧到东侧相邻建筑的火势，“否则旁边两幢建筑里的数百名居民也将遭受灭顶之灾，后果不堪设想”。

但不少民众对消防出警速度仍存疑虑，特别是对高层消防设备姗姗来迟表示不满。就消防车首次到达时间以及高层灭火装备到达时间，上海消防部门均未接受记者采访。

据了解，上海消防部门的消防设备一直处于世界一流水平。

根据官方报道，2006年，上海消防花费2亿元从美国、德国、奥地利等国定制了包括二点三米一七式低平消防车两辆、坦克式陆虎60高压灭火雪炮车两辆、奔驰城郊消防车两辆、美国大力大型A类泡沫车两辆、美国大力小型A类泡沫

车两辆、ATV 单人摩托消防车一辆和 ATV 三人消防摩托车一辆，申城消防部门的装备达到了世界一流水平。世博会前期，上海消防部门又采购了大批先进设备。

可这些先进设备，在闹市区一栋并非最高的建筑面前居然“失灵”了。

中国经营报记者在事故火灾现场调查发现，一些地面消防设备也存在隐患。

距离火场不到 30 米的百货店一位店主向记者表示，事故发生时，消防车就近连接地上的消防栓，发现水压不足，即便经过消防车增压，也只能喷射到六七层楼的位置，水柱当时呈现抛物线形状，完全达不到预定高度，那些消防员只能眼看着整座大楼被大火烧毁。“那些地上的消防栓完全没有起到作用。”百货店店主说。

据记者了解，在上海，市政工程配套局负责消防栓的安保，公安消防机构负责对消防栓进行定期检查和维修，而自来水公司负责检查水压、水质。而截止到 2006 年，上海静安区共有消防栓 392 个，此前曾存在老化等问题，不过在 2006 年曾被静安区市政工程配套局进行过大规模的整改。

11 月 17 日，记者围绕事故小区四周寻找消防栓，共发现 7 个。为了解当日消防栓使用情况，记者多次联系该区消防部门，均被拒绝接受采访。11 月 18 日，记者来到静安区市政工程配套局，一名宣传部门负责人拒绝了记者的采访，并表示不清楚情况：“你去找消防局。”

据了解，世博会结束后，世博的消防安全保卫工作虽然告一段落，但整个上海世博会安保在世博会结束后，并没有松懈。据上海公安消防内部一位人士介绍，世博会结束后，整个公安系统的安保状态并没有解除，要一直把世博会期间的安保状态延续到 11 月 15 日，之所以延续半个月就是怕世博会之后出意外。而 11 月 15 日安保解除后，市区层面上还要再延续到广州亚运会才能结束。“其实只要再过一天，大家都可以轻松了，但没有想到 15 日却发生了这样重大的火灾。”上述公安系统内部人士说。

“惑”起分包：谁主佳艺？

距离“11·15”特大火灾事发之地仅百米之遥，便是上海佳艺建筑装饰工程公司的办公地址。这家位于常德路 618 弄 21 号的公司，是此次着火大楼的工程分包商，当它于 2010 年 9 月从静安区建交委拿下这个工程之时，或许不会料想到 11 月 15 日之后的命运。

火灾发生两天之后，国务院调查组确认，这项工程曾出现层层分包行为。而中国经营报记者也了解到，就在这起事故发生前一个月内，该工程曾出现安全隐患，遭到监理公司的警告，但并没有引起施工单位足够重视。

国务院事故调查组组长、国家安全生产监督管理总局局长骆琳 11 月 17 日表示,“11·15”火灾发生时,上海胶州路 728 号大楼正在实施今年的静安区政府节能综合整治项目。静安区建交委 2010 年 9 月通过招投标,确定工程总包方为上海市静安区建设总公司,分包方为上海佳艺建筑装饰工程公司。2010 年 11 月,静安区建交委选择上海市静安建设工程监理有限公司承担项目监理工作,上海静安置业设计有限公司承担项目设计工作。

此外,该项工程部分作业分包情况为:脚手架搭设作业分包给上海迪姆物业管理有限公司施工,搭设方案经公司总部和监理单位审核,并得到批准;节能工程、保温工程和铝窗作业,通过政府采购程序分别选择正捷节能工程有限公司和中航铝门窗有限公司进行施工。

佳艺是谁?

11 月 16 日下午 5 时许,中国经营报记者来到位于常德路 618 弄 21 号的上海佳艺建筑装饰工程公司。

该公司设在一个偏僻的弄堂深处,共上下三层,第一层为一间狭小的仓库,第三层为阁楼,只有第二层为办公场所,共有 3 间办公室。记者到达时,虽然办公室亮着灯,但已人去楼空。而记者在晚上 7 时再进去时,里面共有 5 人,一名负责人表示不清楚情况,并拒绝了记者的采访。

据记者了解,在 2002 年到 2010 年间,上海佳艺分别在青浦区和卢湾区设立了两个分公司,在静安区的余姚路和长寿路设立了两个装潢部,不过,这些分支机构却不知为何在过去的几年中被陆续注销。

资料显示,上海佳艺成立于 1987 年,最初的注册资金 24 万元,而此后业务增长迅速,在 2007 年至 2010 年 9 月拿下了 60 多个工程项目,其中主要为政府工程,而且大部分集中在静安区,仅教育领域就达到了 29 个,而且发包方均为静安区教育局基建校产管理站,这些工程有教育局大楼大修工程、爱国中学装修工程、华山幼儿园大修工程等。

而上海佳艺一路疯狂拿项目之时,其公司在 2006 年被列入了“取得安全生产许可证但已不具备安全生产条件的建筑企业名单”。此次事发项目的发包方静安区建总在 2008 年也被列入了“2008 年度未按规定开展年度安全质量标准化考核”的名单。

而记者了解到,上海市静安区建设总公司为上海佳艺的全资股东,是由静安区建交委出资 5000 万元全资持股的一家国企,持有建筑工程施工总承包资质。事故发生后,静安区建设总公司极力回避与上海佳艺的关系。16 日下午,记者去到该公司采访时,其工会主席应庸吉称,总公司通过招投标获得项目后,再通