

# 基本建設投資 撥款與貸款

B·布瑞烈夫著

財政經濟出版社

# 基本建設投資撥款與貸款

B. 布 瑞 烈 夫 著

中國人民大學銀行業務教研室譯

財政經濟出版社

一九五五年·北京

## 內 容 提 要

本書扼要地闡述了蘇聯基本建設撥款與貸款制度的各項主要問題，並對長期投資銀行監督基本建設工作的主要方式和內容作了一般的介紹。此外，並對設計和預算編製問題，建設工程的組織和計劃問題也有論述。本書可供基建單位財會人員、建設銀行業務人員及財政機關幹部的參考，也可作為財經院校“基本建設投資撥款與貸款”課程的教材。

編號：0530

### 基本建設投資撥款與貸款

定價(8)一元五角四分

譯 者：中國人民大學銀行業務教研室

原書名 Финансирование и кредитование капитальных вложений

原作者 В. Бузырев

原出版處 Госфиниздат

原出版年份 1952年

出版者：財 政 經 濟 出 版 社

北京西總布胡同七號

印刷者：中 華 書 局 上 海 印 刷 廠

上海澳門路四七七號

總經售：新 華 書 店

55.11, 京型, 164頁, 228千字 850×1168, 1/32開, 10—1/4印張  
1955年11月第一版上海第一次印刷 印數(滬)1—2,000

(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇號)

## 目 錄

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| 前 言                                         | 10 |
| 第一章 蘇聯國民經濟中固定資產的基本建設投資                      | 13 |
| 一 基本建設投資及其在社會主義擴大再生產中的作用                    | 13 |
| 二 戰前歷次斯大林五年計劃年代中的基本建設投資                     | 17 |
| 三 偉大衛國戰爭及戰後第一個斯大林五年計劃年代中的基本建設投資             | 20 |
| 四 一九五一——一九五五年蘇聯發展的第五個五年計劃                   | 24 |
| 五 基本建設投資在解決蘇聯由社會主義向共產主義逐漸過渡時期所提出的主要經濟任務中的作用 | 27 |
| 第二章 蘇聯建築工業的發展與建設工程的組織形式                     | 30 |
| 一 蘇聯建築工業的建立與發展                              | 30 |
| 二 建築生產的組織形式及其特點                             | 38 |
| 三 進一步鞏固與發展建築工業的任務                           | 40 |
| 第三章 基本建設財務監督的基本任務與方法。長期投資銀行的設立及其職能與結構       | 43 |
| 一 對國民經濟中固定資產與流動資產分別進行撥款的必要性                 | 43 |
| 二 基本建設財務監督制度與方法的發展                          | 45 |
| 三 長期投資銀行的設立及其在辦理基本建設撥款與長期貸款時所行使的職能          | 48 |

|     |                                                 |    |
|-----|-------------------------------------------------|----|
| 四   | 現行財務監督制度的原則·····                                | 51 |
| 五   | 戰爭時期中銀行監督的特點以及戰後長期投資<br>銀行的任務·····              | 56 |
| 六   | 長期投資銀行(工業銀行和貿易銀行)的組織機<br>構。中央公用事業銀行組織機構的特點····· | 60 |
| 七   | 蘇聯財政部對長期投資銀行工作的領導及對其<br>業務活動的監督·····            | 63 |
| 第四章 | 基本建設投資計劃的編製·····                                | 64 |
| 一   | 編製基本建設投資計劃的任務·····                              | 64 |
| 二   | 基本建設投資的種類、用途與構成·····                            | 65 |
| 三   | 基本建設投資計劃的編製和批准的程序·····                          | 66 |
| 第五章 | 對建設工程之設計—預算文件及預算價值遵守<br>情況的監督·····              | 74 |
| 第六章 | 基本建設投資撥款與長期貸款的資金來源及建<br>設資金的動員辦法·····           | 85 |
| 一   | 蘇聯的資金積累來源·····                                  | 85 |
| 二   | 基本建設投資的資金來源·····                                | 88 |
|     | (一)基本建設投資的預算撥款·····                             | 89 |
|     | (二)折舊提成·····                                    | 89 |
|     | (三)指定用於基本建設投資的利潤·····                           | 91 |
|     | (四)動員建設單位的內部資源·····                             | 91 |
|     | (五)彌補基本建設投資的另一來源——降低工程造價<br>的結餘·····            | 92 |
|     | (六)其他各項來源·····                                  | 93 |
| 三   | 長期投資銀行吸收經濟組織指定用於基本建設<br>投資資金的辦法·····            | 94 |

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| (一)指定用於基本建設投資的折舊提成之繳存辦法·····             | 95         |
| (二)指定用於基本建設投資的利潤之繳存辦法·····               | 97         |
| 四 指定用於合作社及個人住宅建設方面的基本建設投資的資金來源·····      | 102        |
| <b>第七章 基本建設投資撥款的處理手續·····</b>            | <b>107</b> |
| 一 基本建設工程年度計劃·····                        | 108        |
| 二 撥款限額表(表五)·····                         | 109        |
| 三 按工程項目及費用編製的基本建設年度工程項目表·····            | 111        |
| 四 設計及預算批准證明書·····                        | 113        |
| <b>第八章 基本建設中的結算制度與結算組織·····</b>          | <b>117</b> |
| 一 基本建設中現行結算制度的基本原則·····                  | 117        |
| 二 基本建設中的主要結算方式(承兌、信用證、特種帳戶)·····         | 119        |
| 三 材料與設備供應、進口貨供應及已完建築安裝工程的結算手續·····       | 122        |
| 四 企業的建築單位與生產單位之間相互結算的手續·····             | 124        |
| 五 通過承包單位相互結算局辦理結算的手續·····                | 125        |
| 六 組織相互欠款一次沖帳及定期差額結算·····                 | 129        |
| 七 銀行對基本建設中結算紀律的遵守情況及結算工作之是否正確組織實行監督····· | 130        |
| <b>第九章 承包建築安裝單位與建設單位流動資金的組織·····</b>     | <b>133</b> |
| 一 建築單位中流動資金組織的基本原則·····                  | 133        |
| 二 承包單位流動資金定額的核定·····                     | 134        |
| 三 流動資金的分配及流動資產各項目定額的核定辦法·····            | 136        |
| 四 承包單位所需流動資金的來源及彌補辦法·····                | 138        |

|      |                                                         |     |
|------|---------------------------------------------------------|-----|
| 五    | 承包建築單位流動資金週轉率的意義.....                                   | 141 |
| 六    | 資金週轉率效果的確定.....                                         | 142 |
| 七    | 長期投資銀行在監督承包單位是否妥善保管、<br>正確使用流動資金並加速流動資金週轉方面的<br>任務..... | 144 |
| 八    | 建設單位的流動資金、確定流動資金需要量的<br>手續以及形成流動資金的來源.....              | 144 |
| 九    | 內部資源動員計劃是調整建設單位流動資金的<br>方法.....                         | 147 |
| 第十章  | 發包工程的撥款.....                                            | 152 |
| 一    | 以包工方式施工的建築工程組織.....                                     | 152 |
| 二    | 總合同與年度合同、其內容及附件.....                                    | 154 |
| 三    | 工程量與合同價格的確定.....                                        | 156 |
| 四    | 預付款數額的規定。預付款的支付和償還的辦法.....                              | 156 |
| 五    | 總包單位和分包單位已完工程價款的撥付與結<br>算手續.....                        | 159 |
| 六    | 銀行對發包工程撥款的監督.....                                       | 162 |
|      | (一)銀行對建築安裝工程合同的監督.....                                  | 163 |
|      | (二)監督預付款是否用於既定目的, 是否有材料物資<br>作為保證, 以及是否按期償還.....        | 165 |
|      | (三)完工工程驗收證和帳單的審核工作.....                                 | 169 |
|      | (四)現場丈量的進行.....                                         | 171 |
| 七    | 國家銀行機構在撥付發包工程價款與監督發包<br>工程上的作用.....                     | 173 |
| 第十一章 | 對承包單位的短期貸款.....                                         | 174 |
| 一    | 貸款的基本條件、貸款的種類、信貸計劃.....                                 | 174 |

|             |                                        |     |
|-------------|----------------------------------------|-----|
| 二           | 對建築材料、飼料和燃料季節性採購的貸款                    | 175 |
| 三           | 建築機械和運輸工具的大修理貸款                        | 186 |
| 四           | 以在途結算憑證為担保的貸款                          | 187 |
| 五           | 償付各種最重要的主要建築材料貸款用的保證<br>貸款             | 190 |
| <b>第十二章</b> | <b>自營工程的撥款</b>                         | 192 |
| 一           | 自營施工方式                                 | 192 |
| 二           | 自營工程價款的撥付                              | 193 |
| 三           | 建設單位的撥款帳戶與工地(基建處)主任的結<br>算帳戶           | 196 |
| 四           | 付給基建處主任預付款的數額的確定、撥付和<br>償還的手續          | 197 |
| 五           | 已完工程驗收與結算的手續                           | 200 |
| 六           | 國家銀行在撥付自營工程價款方面的職能                     | 202 |
| 七           | 購置費和小型工程價款的撥付                          | 203 |
| <b>第十三章</b> | <b>長期投資銀行按費用項目對建設工程造價所<br/>實行之事前監督</b> | 206 |
| 一           | 銀行對建設工程造價實行監督的意義                       | 206 |
| 二           | 編製建築工程工資基金計劃的手續                        | 208 |
| 三           | 銀行發放承包單位和限額以上建設單位的工人<br>工資的手續          | 211 |
| 四           | 限額以下建設單位的工人工資的撥付手續和長<br>期投資銀行的監督       | 218 |
| 五           | 銀行對工資付款的事後監督的方法                        | 219 |
| 六           | 對工程技術人員、職員和勤雜人員工資的監督                   | 221 |
| 七           | 建設工程的間接費用                              | 225 |

|             |                                    |            |
|-------------|------------------------------------|------------|
| 八           | 間接費用的定額                            | 226        |
| 九           | 監督間接費用的方法                          | 229        |
| 十           | 對行政管理費的監督                          | 231        |
| 十一          | 對材料和設備價格實行監督的意義                    | 235        |
| 十二          | 規定建築材料和設備價格的辦法                     | 236        |
| 十三          | 銷售機構和供應機構的加價                       | 238        |
| 十四          | 審查材料和設備價格的工作組織                     | 240        |
| 十五          | 付款單位和供應單位所在地的價格審查工作                | 241        |
| <b>第十四章</b> | <b>地質勘探工作的撥款</b>                   | <b>245</b> |
| <b>第十五章</b> | <b>大修理的撥款</b>                      | <b>251</b> |
| 一           | 大修理的意義                             | 251        |
| 二           | 大修理的計劃和撥款                          | 253        |
| 三           | 某些經濟部門中大修理撥款的特點                    | 257        |
| 四           | 銀行在大修理撥款過程中的監督                     | 258        |
| <b>第十六章</b> | <b>國家地方工業企業基本建設投資的長期貸款</b>         | <b>261</b> |
| 一           | 對地方工業企業的長期貸款                       | 262        |
| 二           | 長期貸款需要量的計算手續與貸款的條件                 | 263        |
| 三           | 辦理長期貸款手續的特點。貸款的償還與銀行<br>對貸款用途的監督   | 265        |
| 四           | 公用事業銀行對地方蘇維埃的住宅修理與居住<br>一福利設施的長期貸款 | 268        |
| <b>第十七章</b> | <b>對合作社的長期貸款</b>                   | <b>272</b> |
| 一           | 對合作社與工藝合作社基本建設投資的長期貸款              | 272        |
| 二           | 對消費合作社基本建設投資的長期貸款                  | 281        |
| 三           | 對合作社機構補充流動資金的長期貸款                  | 282        |
| 四           | 對合作社資產負債相抵的貸款的手續                   | 286        |

|      |                                                    |     |
|------|----------------------------------------------------|-----|
| 五    | 貿易銀行對長期貸款的正確使用與及時償還的監督.....                        | 290 |
| 第十八章 | 個人住宅建設的長期貸款.....                                   | 292 |
| 一    | 個人住宅建設長期貸款的意義.....                                 | 292 |
| 二    | 住宅建築權人通過企業或憑勞動者代表蘇維埃執行委員會批准的名單以個人名義辦理貸款的條件和手續..... | 294 |
| 三    | 為出售給職工而興建的個人住宅貸款的發放手續和結算辦法，以及購買住宅用的銀行貸款.....       | 299 |
| 四    | 勞動者個人住宅大修理的長期貸款.....                               | 302 |
| 第十九章 | 長期投資銀行的監督工作。財政獎勵與財政制裁.....                         | 304 |
| 一    | 銀行的事前督監與事後監督，兩者的相互依賴關係.....                        | 304 |
| 二    | 長期投資銀行對建設單位報表的分析工作。報表的種類.....                      | 305 |
| 三    | 基本建設投資計劃與工程移交使用計劃執行情況的分析.....                      | 307 |
| 四    | 工程造價的分析.....                                       | 308 |
| 五    | 撥款計劃執行情況與建設單位財務狀況的分析.....                          | 309 |
| 六    | 報表分析結果的處理.....                                     | 310 |
| 七    | 以對建設單位和承包建築安裝單位的現場調查為基礎的監督工作.....                  | 311 |
| 八    | 長期投資銀行的檢查工作對改進監督工作的意義.....                         | 313 |
| 九    | 財政獎勵與財政制裁.....                                     | 314 |
| 附 錄： | 對“基本建設投資撥款與貸款”一書的評論.....                           | 317 |

## 前 言

爲要完成第五個斯大林五年計劃中規定的規模宏大的基本建設投資計劃，就應特別注意下列幾個問題：組織建築生產、正確建立建設單位和建築機構的財務制度以及加強銀行對建築工程的盧布監督。

在第四個斯大林五年計劃的年代中，蘇維埃人民在列寧—斯大林黨的領導下，展開了大規模的建設工作。興建了幾萬個工業、運輸業、水力技術及農業的企業和建築物，宏大的社會—文化建設計劃也宣告完成。

蘇維埃人民正以極大的熱情爲國家的國民經濟進一步的發展以及國家的經濟實力在我國新的先進的技術基礎上進一步的鞏固而努力，實現着由社會主義向共產主義的逐步過渡。

在我國，共產主義的建設工程——古比雪夫水電站、斯大林格勒水電站、卡霍夫卡水電站、南烏克蘭運河、北克里米運河和土庫曼大運河——正以空前未有的速度興建起來。其中最偉大的一個建設工程，即列寧伏爾加—頓運河，已於一九五二年七月二十七日通航了。

興建這些規模宏大的工程，只有在建築生產中有了技術裝備並已全面機械化以後，才是可能的。

第十九次黨代表大會所通過的第五個斯大林五年計劃，爲蘇維埃建築人員在技術革新上開闢了更爲美好的前景。

在蘇聯第五個五年發展計劃中規定要大力鞏固建築業的物質

基礎，要廣泛實行建築工作的全盤機械化，要通過在建築生產中推行與更好使用我國的先進技術、改善勞動組織和提高工人的文化一技術水平的辦法來進一步提高勞動生產率。同時，還規定建築工程造價應不斷降低。

因而，建築業中的財務監督問題，在新的五年計劃中就具有特殊的意義。目前，長期投資銀行這一對建築業直接實行盧布監督的財政系統的機關業已面臨這樣一個極重要的任務，即要把自己的監督工作全部指向於順利完成蘇聯第五個五年發展計劃中對建築業所提出的任務。

本教科書將敘述長期投資銀行在財政—信用體系中的作用與意義，以及蘇聯工業銀行、貿易銀行和中央公用事業銀行的職能與任務。書中並闡明基本建設投資撥款與貸款的現行制度以及長期投資銀行的工作方法。

本書以很多的篇幅來敘述銀行如何監督國家用於基本建設投資撥款與貸款的資金之是否有效的投入專用的問題。

本書係根據財政—信用技術學校學生所學的本課程提綱撰寫的。本書也可用為工業銀行、貿易銀行和中央公用事業銀行系統中的實際工作人員提高本人工作能力的學習材料。關於農業銀行工作的問題，尤其是關於集體農莊的長期生產貸款的問題，本書不再另行說明，因為財政—信用技術學校的教學計劃上另有專門課程來敘述這些問題。

關於長期投資銀行的業務技術與會計核算、建築機構的經濟活動分析、工程的組織與計劃、工程的設計和預算等問題，已由財政—信用技術學校的教學計劃上其他的課程加以論述，因此，本書將不再詳細研究。

本書所採用的現行法規係截至一九五二年十月一日為止。書

中所引用的例子僅供教學參考，並不反映某一具體銀行機構或建築單位的業務情況。

書中第五、九、十一、十三和十九各章係 П·М·雅古雪夫所寫。

作 者

## 第一章 蘇聯國民經濟中固定資產的 基本建設投資

### 一 基本建設投資及其在社會主義 擴大再生產中的作用

列寧和斯大林研究了社會主義革命的理論，科學地論證了社會主義在我國取得勝利的可能性，並制定了建成社會主義的路綫。

斯大林同志指出：“……獲得了勝利的那個國家底無產階級，在奪得政權以後，能够而且應當在本國組織社會主義生產。而‘組織社會主義生產’，又是什麼意思呢？這就是建成社會主義社會。”<sup>①</sup>

斯大林同志從理論上總結了社會主義鬥爭的實際經驗，從而全面的、創造性的發展了列寧關於大工業在蘇聯建成社會主義中的作用和意義的原理，指明了如何克服革命前俄國經濟極端落後狀態的道路。

沙皇俄國走上資本主義發展的道路要比其他各國為晚，它基本上是一個農業國。當時沙皇俄國生產資料的裝備，只及英國四分之一、德國五分之一、美國十分之一。在第一次世界大戰前夕，俄國的工業產量等於美國二十九分之二，等於英國九分之二，等於德國六分之一左右，等於法國五分之二。

沙皇俄國的機器製造業尤其落後。一九一三年全年所製造的金屬切削車床只不過一千五百架左右，也就是說，尚不足供應目前

<sup>①</sup> 斯大林：列寧主義問題，人民出版社1953年版，第232頁。

蘇聯一家大規模的機器製造廠的需要量。

不僅如此，沙俄的經濟還遭受到第一次帝國主義戰爭的巨大破壞。國內戰爭和外國武裝干涉，更使我國經濟遭到進一步的破壞。

蘇維埃政權從其一成立起，便着手恢復為戰爭所破壞的國民經濟並從事社會主義的建設。

一九二〇年三月所召開的第九次黨代表大會規定了我國最近的經濟建設任務。代表大會對規定首先振興國內運輸、燃料、冶金、電氣這一類經濟部門的統一經濟計劃問題，曾給予特別注意。

這些問題，在統一經濟計劃（也就是大家都知道的、在我國工業化方面起着巨大作用的俄羅斯國家電氣化計劃）上佔着主要的地位。

在被稱為工業化大會的第十四次黨代表大會上，斯大林同志擬定了我國由落後的農業國轉變為先進的工業強國的路綫。斯大林同志在這一次代表大會上說道：“把我國由農業國變成能自力出產必需裝備品的工業國，——這就是我們總路綫底實質和基礎。”<sup>①</sup>

人民的死敵托洛茨基分子和布哈林分子，起來反對黨所擬訂的關於國家工業化的總路綫。他們千方百計地企圖從中破壞斯大林關於社會主義工業化計劃的實現，力圖使蘇聯在資本主義包圍形勢面前成為手無寸鐵的、經濟上軟弱無力的國家，從而使蘇聯走向滅亡的道路。這是一個使蘇聯忍受美國、英國、德國及其他帝國主義國家奴役的賣國計劃。

斯大林同志揭露了這些人民公敵原來就是資本主義的復辟分子，帝國主義者的幫兇和間諜。共產黨實行了斯大林關於國家社會

---

<sup>①</sup> 斯大林：在聯共（布）第十四次代表大會上關於中央政治工作的總結報告，莫斯科中文版，第92頁。

主義工業化的計劃，準備了並順利地實現了社會主義在蘇聯的勝利。

蘇維埃國家在很短的歷史時期內消滅了國內技術上和經濟上的落後現象，一變而為國家工業化和農業集體化的社會主義強國。

在幾個斯大林五年計劃的年代裏，我們的國家經歷了廣闊的工業發展的道路。一九四〇年，蘇聯的生鐵產量比一九一三年約增加了三倍，鋼增加了三倍半，煤增加了四倍半，石油增加了兩倍半。

“蘇聯在這個時期內已經根本改變樣子了，它已經拋棄了落後的中世紀的面貌。它已由農業國變成了工業國。它已由一個小規模個體農業的國家，變成了大規模機械化集體農業的國家。它由一個黑暗無知、居民不識字、不文化的國家，變成了——更確切一點說，正在變成——人人識字的文化的國家，到處設立有用蘇聯各民族語言教授的高等學校、中等學校和初等學校的國家。”<sup>①</sup>

蘇聯在反對法西斯勢力和反動力量的偉大衛國戰爭中所取得的、具有全世界歷史意義的勝利，以絕對令人信服的事實證明了我國社會主義工業化與農業集體化這一斯大林政策的英明和遠見。

蘇維埃國家在戰勝法西斯德國和帝國主義日本以後，重新又開始和平建設工作。還在第一個戰後五年計劃的年代中，在恢復和進一步發展各國民經濟部門方面以及在建立共產主義社會的物質—技術基礎方面都取得了巨大的成就。

過去和現在，沒有一個資本主義國家能像蘇聯這樣高度迅速地實現國家工業化。“甚至資本主義國家中最強大的美國，在內戰以後也不得不費了整整三、四十年的工夫，靠着外國的借款和長期信用貸款以及對鄰近國家和島嶼的掠奪，才把自己的工業建立起

---

<sup>①</sup> 斯大林：列寧主義問題，人民出版社 1953 年版，第 690 頁。

來。”<sup>①</sup>

要建立共產主義社會，就必須奠定與之相適應的物質—技術基礎，就必須繼續發展生產力和鞏固社會主義生產關係。

蘇聯的建設，具有極重大的國民經濟意義和政治意義。

莫洛托夫同志說道：“建設問題，對於我們來說，一向不是單純的經濟問題，而且還是政治問題。這一點是很明白的。社會主義的明天首先有賴於我們今天所從事的建設工作的成就……圍繞建設規模和建設性質而進行的鬥爭，一向具有深刻的政治意義。”<sup>②</sup>

在資本主義國家中，固定資產的增長、投放以及地域上的配置，是服從於大壟斷組織利益的，是以能否取得最大限度的利潤為轉移的。

生產力的社會主義分配原則規定蘇聯的建設工程必須有均衡的、最合理的配置。配置時應考慮到：正在建設中的工業企業是否接近原料來源地及消費地區（以免發生遠途的和無謂的運輸現象），各個地區的經濟是否得到全面而綜合的發展，各民族共和國和民族省的經濟是否能獲得突飛猛進，以及其他等等。

在蘇聯，增加固定資產的目的是為了擴大生產規模，滿足人民經常增長的物質和文化的需要，減輕勞動，並在高度技術基礎上提高勞動生產率。

蘇聯的建設工程是根據全面發展工業化的任務而實現的，其中重工業及其心臟——機器製造業——又是工業化的基礎。

社會主義經濟中建設投資的特點在於，固定資產的擴大再生產需要從日常再生產中特別抽出一大批勞動和社會產品。轉為新的固定資產的生產資料是從本年度的社會產品中取得的，是通過

<sup>①</sup> 斯大林全集，第九卷，人民出版社版，第158頁。

<sup>②</sup> 莫洛托夫：論建設與建設者的任務，聯共（布）中央黨刊出版局1935年俄文版，第27頁。