

调查报告选

主编 陈明月

大连理工大学出版社

调查报告选（第三辑）

主 编 陈明月

副主编 姚翠萍

汤 毅

高同利

大连理工大学出版社

(辽)新登字16号

调查报告选 (第三辑)

Diaochaobaogaoxuan

主编 陈明月

大连理工大学出版社出版发行 (邮政编码: 116024)

辽宁财经学校印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 12 1/8 字数: 296千字

1991年12月第1版

1991年12月第1次印刷

印数: 1—5000册

责任编辑: 刘 杰 张书才 张明娟

封面设计: 姜严军

封面题字: 姚翠萍

责任校对: 王文良

ISBN7-5611-0523-1/C·15 定价: 5.00元

序

党的十三届七中全会指出，从1991年到2000年，是我国社会主义现代化建设的历史进程中是非常关键的时期。我们要实现现代化建设的第二步战略目标，使人民生活从温饱达到小康，必须坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针，坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针，坚定不移地贯彻执行物质文明和精神文明建设一起抓的方针。要在实践中全面贯彻执行这些指导方针，必须深入开展调查研究工作。

调查研究是贯彻党的基本路线的需要。坚持党的基本路线，建设具有中国特色的社会主义，这是一条前人未曾走过的道路，是一项创新的事业。当前，我们以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，面临着许多新情况、新问题。解决问题，既不能只靠逻辑的分析与推导，也不能只照搬书本上的结论，只能依靠深入实际，调查研究，摸清情况，总结经验，指导工作，保证党的基本路线的正确贯彻执行。

调查研究是领导机关进行创造性工作的需要。我们实施“八五”计划和十年规划的目标，需要正确地贯彻执行党的路线、方针和政策。因为中央的各项政策是面向全国的，反映了事物的共同本质，而各地情况不同，就要求各地区、各部门的领导者坚持不断地进行调查研究，随时注意本地的具体情况和出现的新问题，使党的各项方针政策在贯彻执行中不断丰富和发展，创造性

地开展工作，这样才能真正贯彻中央的各项方针和政策。

调查研究是实现领导决策科学化的需要。陈云同志曾经指出，领导机关制定政策，要用百分之九十以上的时间作调查研究工作。因为决策的依据和决策目标的选择来自调查研究，决策可行性的考察离不开调查研究，决策方案的确定和实施要靠调查研究。实际上，决策的过程就是调查研究的循环往复的过程，而每一循环过程，都将使决策更完善、更科学，更有利于实现决策目标。

调查研究是转变工作作风，克服官僚主义的需要。领导机关要从迎来送往、文山会海中解脱出来，就必须大兴调查研究之风，到群众中去，到基层中去，帮助人民群众解决实际问题，从而有利于领导机关提高工作效率，增强公仆意识，保持同人民群众的血肉联系。

近几年来，我市调查研究工作，有了长足的进步。继两年前《调研文集》、《大潮集》出版之后，《调查报告选》又饱蘸着调研人员的汗水和读者见面了。它反映了两年来丹东地区的政治、经济、文化、科技以及党的建设等各个领域发展变化的面貌，汇集一批有代表性的调查报告，其中有许多调查报告已成为领导机关决策的依据。为此，对于它的问世，我表示衷心地祝贺。

我们面临着社会主义现代化建设的宏伟任务。愿各级领导干部和调查人员遵循调查研究的客观性、群众性、规律性，实现调查研究的科学价值，旨在为我们的社会主义现代化建设服务，伴随着改革时代的浪潮，使调查研究工作迈上一个新台阶。

王唯众

1991年7月

目 录

序 王唯众

· 党的建设 ·

- 市委机关思想政治工作特点与方法……………张 同 (1)
- 干部宏观管理的调查……………孙元荣 (6)
- 对农村基层干部哲学素养的调查与思考……………汤 毅 (14)
- 加强和改进党员教育的有益尝试……………张庆祥 吕圣辉 (19)
- 精神文明建设常抓不懈
- 振兴区纤维街红房居委会的调查……………刘隆双 (26)
- 活跃的“生命线”
- 岫岩满族自治县“严打”中开展思想政治工作的调查
- ……………隋儒林 侯志红 (31)
- 共谱同心篇
- 市环卫处党政班子处理好“两心”关系的调查
- ……………徐通火 (35)
- 企业党委核心作用的有力体现
- 我市九家企业党委支持厂长搞好生产的做法
- ……………张书才 (40)
- 如何发挥三资企业党的核心作用……………丁吉仁 马文超 (46)
- 加强党的建设的几点作法……………金德九 (51)

总结新鲜经验 完善共同致富小组……………张 宏 (55)
争当先锋之路

——农村党员发挥先锋模范作用的途径……………刘贵忠 (58)

· 体 制 改 革 ·

乡长们对农村改革的心声……………于 路 (64)

大中型工业企业人才管理的调查……………孙宝义 王受恩 (70)

如何增强我市大中型企业活力情况的调查与建议
……………宋 光 (77)

农村信用社体制改革考察报告

……………李红向 伍从众 郭荫才 (83)

市农行深入开展综合治理的调查……………郭荫才 (89)

改革贷款程序的实践与思考……………王海禹 (95)

深化供销社改革的调查与研究……………徐景堂 (99)

推行集体合同效果好……………邱华凌 (105)

我市城镇住房改革难点及对策……………高同利 (109)

· 外向型经济 ·

发展外向型乡镇企业的对策……………王有富 (114)

排除市场困扰 发展创汇农业……………姜连明 徐 凯 (119)

对养虾业走出低谷的调查与探讨……………丛树才 (123)

工商银行拓展外汇业务势在必行

——丹东地区部分涉外企业情况的调查

……………尹晓鸽 邢丽敏 (128)

· 工业经济 ·

从困境中奋起

- 市部分工业企业调查见闻……姚翠萍 李延泰 (132)
- 企业管理现状分析及对策……毕庶鹏 (138)
- 我市企业停工待工的现状及解决途径……王文良 (144)
- 我市工业企业要勇于开拓南方市场……王世端 (150)
- 对搞好我市企业整顿的几点浅见……安 泰 (153)
- 开发水利资源 缓解电力矛盾……生可亮 (157)
- 出乎意料的效果

- 关于双增双节立项活动的调查……范垂功 (162)
- 对硼化产业启动生产的建议…李忠兴 于少武 关广友 (166)
- 租赁经营不偏向……刁云章 马波 (169)
- 抓品种引设备 保质量促效益

- 丹东经编厂的经验总结……钱军凯 (174)
- 我市十年技术改造的评估……于清国 (179)
- 我市区街经济初探……徐晓冈 张仁江 张大可 (185)
- 对经济“示范街”的调查与建议……孔庆长 路 绵 (191)
- 平抑新的就业浪潮

- 关于劳动就业问题的报告……林山柞 (197)

· 农业经济 ·

- 关于村级集体经济发展情况的调查……于忠堂 (203)
- 关于农民负担情况的调查报告……李甲增 李作选 (206)
- 重要的还是稳定与完善

- 我市农村家庭联产承包制的情况调查……富源 (212)
- 总结经验教训 采取有效措施

- 小甸子镇发展粮食生产的做法
- ……王其生 王树森 (219)

关于发展农村经济的调查	孙成利 (224)
加快辽东山区生态建设的新路子	
——步达远乡发展蚕桑生产的调查	
.....	张景祥 孟光新 (229)
关于自留山建设的问题及解决措施	
.....	宋振明 张学胜 刘晓明 (235)
咬住不放 一抓到底	
——大西岔乡发展板栗生产的调查	曲俊清 (239)
解决农村环境污染的几点想法	马维国 (245)
实现一人一亩新炭林的战略构想	
.....	岫岩薪炭林课题调研组 (247)
根据山区特点 搞好集团承包	杨家胜 (252)
紧缩空气中发展乡镇企业的策略	刘元有 (256)
引导我市乡镇企业健康发展	刘玉秋 (261)
大有希望的事业	
——振安区经济特区发展乡镇企业的调查	
.....	冯广耀 窦玉珍 王文光 (267)
加强农村社会化服务的思考	刘景武 (272)
对铁甲水库水源污染及保护情况的调查	曹建洲 (277)
对我市农村社会化服务体系的调查与建议	
.....	曾 武 胡嘉禄 (281)
我市农村妇女“双学双比”成果显著	卢艳秋 (288)

· 财贸金融 ·

开展“五个”服务 振兴农村经济	石秀岩 吴玉振 (290)
启动农村市场 拓宽流通渠道	杜学东 周 平 (294)
保护农村商品流通的主渠道	

——关于我市供销社面临困境的调查

.....张伦基 宋 玉 (298)

我市农村商品流通的现状与策略.....张桂桓 (305)

对蔬菜市场的调查与研讨.....刘丹军 (311)

我市征收个人收入调节税的问题及建议.....王耀利 (315)

采取措施搞活企业

——宽甸农行扶持乡镇企业的做法

.....周胜昔 于少武 刘贵洋 (319)

盘活流动资金迫在眉睫

——我市工业流动资金占用现状的分析.....郭东方 (322)

企业流动资金运转状况及解决办法.....曹兴志 (327)

· 文化教育科技法制 ·

对校园文化的调查与思索.....于绍刚 (331)

新兴的事业——有线电视.....邹 枫 (335)

我市师范教育现状及改革建议.....张 毅 (339)

高层次信息的特征及开发途径.....徐其高 (343)

浅析影响科研后劲的几个问题.....栾凤祥 (348)

科技要为发展丹东经济服务.....张 琦 (354)

走“科技兴企”的发展道路

——市风机厂重用人才调整开发新产品的调查

.....张明娟 (359)

对引进技术设备消化吸收情况的调查.....张希林 于长悦 (364)

确保社会治安的稳定.....何 涛 (368)

依法打击偷税抗税犯罪活动

——我市两级税检室查处偷抗税案的调查

.....王德友 李健文 (373)

编后..... (378)

市委机关思想政治工作特点与方法

张 同

经过1989年春夏之交的政治风波之后，人们对思想政治工作重要性的认识，比以往深刻多了。以江泽民同志为核心的新的中央领导集体在这方面采取了一系列的措施，为市委机关加强思想政治工作提供了极为有利的条件。我们应当很好地分析市委机关思想政治工作的特点，并采取相应的措施，把机关的思想政治工作搞得更富有成效。

一、关于市委机关思想政治工作的特点

市委机关是全市的首脑机关，其思想政治工作具有难度大、要求高、骨干多、领导的影响力强等四个方面的特点。

难度大。这是因为，第一，市委机关人员层次多，从市委书记到一般干部、后勤服务工人，各自阅历、政治、文化素质差别相当大。第二，机关干部辨别能力强，是经常作别人工作的。第三，机关干部自控能力强，思想、情绪不轻易外露。第四，市委机关工作任务繁忙，抓别人、抓基层的思想政治工作多，自身思想政治工作有时摆不上位。第五，商品经济原则的渗透，封建主义特别是资产阶级思想的侵袭，使反腐蚀斗争任务更加艰巨。

要求高。一方面，市委机关工作性质是领导贯彻执行党和国家方针政策，作重大决策的，其思想政治工作本身应比别的部门和单位做得更深入、更细致、更有针对性和持久性、更富有成

效。另一方面，市委机关作为执政党的一个组成层次，为了在执政和改革开放的双重考验中，在反对资产阶级自由化斗争和反腐败斗争中取胜，光靠一般的感情投入和一般性的说理是不行的。必须以马列主义和毛泽东思想理论为指导，培养具有坚定共产主义信念和较高政策水平和理论水平的“四有”新人，建设“廉洁、高效、求实、创新”的机关。

骨干多。市委机关党员数量多，领导干部比重大。机关干部中的多数同志来自基层机关、厂矿、部队，是择优选来的，其中有些还经过省、市党校培训。这些同志有一定的工作经历、理论功底和思想政策水平，是做好机关思想政治工作的重要力量。再加上有机关党工委和各级党组织的专、兼职书记、副书记和委员以及工会、共青团干部，足可以形成阵容强大的思想政治工作骨干队伍。

领导干部的影响力强。市委机关干部因工作关系，较靠近高层领导，领导干部的言行对他们的影响特别深刻。如果领导干部廉洁自律、克己奉公、艰苦奋斗、忘我工作，毫不动摇地坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化，就会产生正影响，使思想政治工作有较强的说服力，反之，就会产生负影响，使思想政治工作软弱乏力。

二、关于加强市委机关思想政治工作应采取的方法

根据马列主义、毛泽东思想和邓小平同志对思想政治工作的任务、原则、方式的论述，针对市委机关特点，当前，加强市委机关的思想政治工作，应围绕一个目标，坚持“三个为主”，运用好八种方法。

所谓一个目标，就是要把培养“四有”干部队伍，建设廉洁机关，更好地为社会主义现代化建设和改革开放服务，作为机关思想政治工作的基本任务。

“三个为主”就是，第一，以提高干部的基本素质为主。影响人的思想的因素，按其作用的性质、时间和方式，分为三个方面：一是基本因素。指的是人的理想、信念和道德观。一个人对社会主义、共产主义有没有坚定的信念，对祖国、对民族有没有深厚的感情，对社会、对集体、对工作、对同志有没有高度的责任感，是对人的思想长期起作用，决定前进方向和道路的重要问题。二是实际因素。指的是现实生活给予的各种激励因素，如表扬、奖励、提职、提薪等。这些因素可以在一定时间内影响人的积极性。三是偶发因素。指的是日常工作和生活中偶然发生的令人愉快或烦恼的事情。这些事情对人的思想情绪会产生暂时的影响。这三种因素，第一种因素是带有根本性的长期起作用的。作为党委机关的思想政治工作，应着力于基本因素。要抓好坚持四项基本原则、坚持改革开放、爱国主义、社会主义、独立自主、艰苦奋斗、共产主义理想和道德法制、党的路线方针政策和形势任务等方面的教育，并注重从理论上搞清大是大非，坚决反对资产阶级自由化，抵制资产阶级腐朽思想、封建残余和其它各种非无产阶级思想的侵蚀。从而帮助机关干部确定正确的人生观、价值观，坚定共产主义的理想和信念，保持坚定正确的政治方向。

第二，以自我教育为主。思想政治工作应当是一种群众性教育活动，市委机关干部多数又具备一定政治、文化素质和理解、认识问题的能力，因此，其思想政治工作更要多启动内在动力，多运用民主讨论的方法，自己教育自己。当然，要加以组织和指导。有些活动要由组织上作出长远规划和近期目标，提出明确的要求。

第三，以精神鼓励为主。加强思想政治工作需要运用激励机制。市委机关干部思想处于较高层次，宜运用精神鼓励为主的方法，使他们树立荣誉感、责任感、自信心。只要能够理解他们，关心他们，及时指出他们工作中的成绩，给予适当的表扬和奖

励，哪怕是领导的口头表扬，也能鼓舞他们的情绪，焕发他们的热情。这里切忌不弄清情况的轻率批评。

八种方法是：

1. 分层施教法。前边已经提到市委机关人员层次跨度大，因此，要针对职级、文化、以及年龄等不同层次和不同教育对象，采用不同的方法，提出不同的内容和要求，即使是共性的内容，也应要求领导干部和搞政策研究、文字服务工作的干部学得多一些、深一些、好一些。

2. 撞击反射法。就是围绕一、二个问题，如怎样理解1989年春夏之交政治风波的国际大气候和国内小气候，大家在一起谈各自的理解和看法，互相启发，达到弄清道理统一认识的目的。这是一种通过思想认识撞击反射，互相诱导，各展其长，推动学习和思想教育深入的方法。

3. 调查说实法。根据思想政治教育的需要，有目的的组织机关干部到社会搞调查，用调查到的事实和得出的结论作教材进行教育。如进行形势教育，就可以调查某条战线、某个方面十年改革的成就。另外，机关工作经常搞调查，有些调查报告既可作送阅件，又可作教材，应当充分利用。

4. 理论研讨法。这是提高干部的马列主义理论水平和分析认识问题能力的有效方法。可以围绕某个专题，分头学习研究，准备文章或发言提纲，然后集中研讨。

5. 典型示范法。抓典型、树标兵、学先进、赶先进，是党的思想政治工作的传统方法。对弘扬正气，树立新风，催人奋进有很好的作用。市委机关应充分运用。

6. 谈心交流法。在工作中，领导干部之间，一般干部之间，领导同群众之间，难免产生一些思想认识上的不一致，产生一些磨擦。解决这些问题的办法就是开展谈心活动，许多矛盾可以通过这种方法解决。

7. 领导言传身带法。要使机关思想政治工作有说服力，很重要是抓住领导干部言传身带这一环节。只有领导干部在各方面做出表率，特别在廉洁上为人表率，才能做到有令则行，甚至无令也行。

8. 劳动锻炼接触群众法。这一条对青年干部特别是由学校直接分配到机关工作的干部很有好处。劳动，有助于培养艰苦奋斗、吃苦耐劳精神，有助于培养劳动人民感情，增强抵制剥削阶级思想侵蚀的能力。通过劳动，可以了解下情、民情，有助于克服官僚主义，有助于密切党的领导机关同群众的关系，恢复和发扬我党密切联系群众的优良传统和作风。

1990年6月

干部宏观管理的调查

孙元荣

随着新形势的不断发展，干部宏观管理也需要不断地探索和完善。为此，我们就近几年我市干部宏观管理的状况进行了调查。

一、干部管理的基本情况

1983年机构改革以来，我市遵照管少管活管好和下管一级的原则，逐步下放干部管理权限，实行了统一管理和分级管理相结合的干部管理体制。

对这些干部的管理权限和范围是：一是市委管理的干部；二是市委授权市委组织部、工业党工委管理的干部；三是市委委托市直各党委、党组管理的干部；四是市委协助中央部门和省直部门管理的干部（双重领导，以部门为主）；五是省直部门协助市委管理的干部。

二、加强干部宏观管理的几点做法

（一）坚持党管干部的原则，加强对干部工作的领导

下放干部管理权限，对发挥各级党组织的积极性，建立完整的责任制，广泛发现和使用人才，提高工作效率，推动干部人事制度的改革都起到了积极作用。但由于前几年受淡化党的领导的影响，在一个时期里，有些地方和单位在干部工作中不同程度地

出现了削弱和摆脱党的领导的倾向。针对这些问题，进一步重申“三个不变”。坚持党管干部的原则不变；干部管理权限、实行下管一级的改革不变；市委统一管理与分级管理的体制不变。强调四个坚持：坚持对全市干部工作的统一领导。干部工作的方针、政策、规定等由市委统一制定，干部制度改革由市委统一领导，干部管理权限的确定和各类干部的交流，培训等由市委统一规划；坚持由市委直接推荐和管理重要领导干部。全市副局以上干部和大型企业的领导干部大专院校的主要领导干部由市委统一管理，市直委办局和直属事业单位的县级干部市委委托市委组织部管理；坚持由组织部门考核干部。市委规定，各级各类干部一律由各级组织部门进行考核。市县区人代会期间，由市县区组织部承担大会选举的具体组织工作；坚持由市委组织部担负干部管理的检查、指导、综合、协调的职责。市直属部门和单位进行干部人事制度改革方案一律由市委组织部审批。

几年来，市委坚持做到“三个必须”：选拔任用干部必须实行民主推荐或民意测验制度，在正常情况下，得不到多数拥护的一般不予提拔或晋升。涉及行政干部任免必须事先征求市人大、市政府及分管领导意见。市委讨论干部时必须有三分之二成员到会，必须有考核材料，不搞临时动议，否则不予讨论。三是加强对贯彻中央4号文件的检查，发现问题及时纠正。通过采取以上措施，比较有效地保证了中央4号文件的贯彻执行。

（二）建立健全干部管理工作制度，加强干部工作的管理和指导，市委组织部逐步建立健全了干部管理工作制度，加强了干部管理的宏观调控和指导。

1. 建立干部工作的基本程序。市委组织部结合我市的实际情况，先后拟定了“干部职务名称表”、“干部考核工作程序”、“干部调配工作程序”、“干部任免工作程序”以及企业干部管理包括选拔、考核、任免、教育、培训等暂行规定。这些