

全国中等物资学校试用教材

物资计划管理

国家物资总局教材编审委员会

编写说明

本书是为中等物资学校计划统计专业编写的试用教材。其他专业班也可选用，也可作为物资部门在职人员培训班的参考材料。

目前，各地中等物资学校正在恢复和发展，教学实践不多，教材问题迫切需要解决。为解决教学急需，编写时间比较仓促，加之编者水平有限，缺点和错漏之处在所难免。我们迫切希望使用本教材的同志和读者，尤其是各地物资学校教师多提宝贵意见，以便进行修改和补充。

本书是以北京市物资学校一九七八年《物资计划管理》讲义为基础，由北京、吉林物资学校共同改写的，执笔人为姚圻、蒋树宽同志，后由朱文淇同志详细校阅修改，並作了部分改写；经国家物资总局综合计划局教材编审小组审阅，国家物资总局教材编审委员会审定。

全国中等物资学校试用教材
《计划统计》编写小组

一九八〇年五月

目 录

第一章 绪论	1
第一节 物资的概念及其分类	1
第二节 物资计划管理的意义	6
第三节 物资计划管理的任务	8
第四节 物资计划与国民经济其它计划的关系	11
第二章 物资计划管理体制	15
第一节 物资计划管理体制概述	15
第二节 物资分配目录	18
第三节 物资申请分配关系	21
第四节 物资分配办法	23
第五节 物资供销管理体制	26
第六节 物资管理机构	29
第七节 物资计划管理体制的沿革和市场调节	34
第三章 编制物资计划基本原理	44
第一节 物资计划的体系及编制计划的依据	44
第二节 物资申请、分配计划编制程序	48
第三节 编制物资计划的方针、原则	50
第四节 编制物资计划的基本方法	53
第四章 物资消耗定额与物资消耗量的确定	60
第一节 确定物资消耗定额的意义和作用	60
第二节 物资消耗定额的分类	63
第三节 物资消耗定额的构成	66

第四节	制订物资消耗定额的方法·····	70
第五节	制订物资消耗定额的原则和程序·····	74
第六节	物资消耗定额的管理·····	78
第五章	物资储备定额和物资储备量的确定·····	83
第一节	物资储备的概念·····	83
第二节	物资储备定额·····	86
第三节	物资储备定额的制订·····	89
第六章	物资申请计划·····	94
第一节	物资申请计划的组成及作用·····	94
第二节	物资需要量的确定·····	105
第三节	物资申请量和自筹资源量的确定·····	113
第七章	物资平衡分配计划·····	116
第一节	物资平衡分配计划概述·····	116
第二节	物资平衡计划表·····	119
第三节	物资分配计划表·····	125
第八章	物资的产需衔接·····	131
第一节	物资产需衔接的概念·····	131
第二节	物资产需衔接的方式·····	133
第三节	物资产需衔接的程序·····	138
第九章	物资供应的组织工作·····	154
第一节	物资供应方式·····	154
第二节	组织中转供应的重要意义和原则·····	159
第三节	中转供应业务程序·····	167
第四节	物资调度、调剂和协作·····	172
附录一	《一九七九年统配、部管物资目录》·····	181
附录二	《第一机械工业部机电产品材料消耗工艺 定额制定方法（试行）》摘录·····	221

附录三 《国家经济委员会颁发“关于工矿产品 订货合同基本条款暂行规定”的通知》 和《国家经济委员会、工商行政管理总 局、中国人民银行1979年8月8日“关于 管理经济合同若干问题的联合通知”》.....	235
---	-----

第一章 绪 论

第一节 物资的概念及其分类

一、物资的概念和范围

物资是物质资料的简称，从广义上讲，它是一切经过人类劳动取得的社会产品的总称，包括生产资料和生活资料。

生活资料，亦称消费资料，是指用于人们的衣、食、住、行等各种日常生活消费的物质资料。

生产资料是指人们从事生产时所必需的一切物质资料，包括劳动资料（亦称劳动手段）和劳动对象。劳动资料是人们用以转变或影响劳动对象的一切物质资料。它包括机械性的劳动资料，如生产工具（指各种机械设备、工具、器材）和作为劳动对象容器的劳动资料，如各种器具（导管、瓶、桶等）以及在劳动进行过程中必要的一切劳动条件，如生产性建筑、道路等。在劳动资料中，最重要的是机械性劳动资料。劳动对象，是指人们为了创造物质的财富而在生产过程中以劳动作用于其上的一切物品，如原料、材料、矿藏、种子、森林等。劳动对象包括自然物和经过劳动加工的原料两大类。前者如待开采的矿藏，后者如纺纱用的棉花。

不论是生产资料还是生活资料中，都有一部分是未经劳动加工的自然物，另一部分是经过人们劳动加工的成果。

只有人类劳动的成果才叫做社会产品，也就是我们所说的广义的物资。

本书下面所有谈到的“物资”一词，都是指目前我国物资管理工作中所说的物资，是狭义的物资。它只是生产资料中的一部分对国民经济发展有重大影响的原材料、燃料及机电产品等，如机床、汽车、电器、仪表、工具、生铁、煤炭、焦炭、原油、钢材、铝材、木材、水泥、玻璃、油毡、硫酸、纯碱、橡胶、炸药等等。

二、物资的分类

在物资计划管理工作中，对物资进行分类是极为必要的。由于所站的角度及工作需要不同，对物资的分类方法也不完全一样。我国目前通常采用以下几种分类方法：

（一）按物资在社会生产中的地位和作用分类。据此，可将物资分为劳动对象和劳动资料两大部分。

作为劳动对象的物资，通常指的是原材料和部分机电产品。原材料分为以下四类：

（1）主要原材料

这是指在生产中，经过加工后构成产品实体的各种原材料，如：炼钢生产所使用的生铁、制造机械设备所使用的钢材、铝材、橡胶、建筑工程所消耗的砖、瓦、白灰、砂、石、水泥等。

主要原材料的价值直接全部转移到产品成本当中。

（2）辅助材料

这是指在生产过程中，有助于产品实体的形成或便于生产的顺利进行，而不构成产品实体本身，只起辅助作用的各种材料。举例来说，氯使麻布漂白，染料使坯布着色，这里的氯、染料就是辅助材料。

（3）燃料

这主要是在生产过程中产生能量转化的物资。它作为供给生产用的能量而被消耗掉，并不直接加入所生产的产品实体之内。因此，从它对产品的作用来说，也是一种辅助材料。但因其国民经济中占有很重要的地位，在辅助材料中占有很大比重，所以，把它同辅助材料分开，单独划出。按其所呈现的物理形态不同，可以分为固体、液体、气体三种，如煤炭为固体燃料、重油为液体燃料、天然气为气体燃料。

（4）动力

如电力、蒸汽、压缩空气等，这是一种特殊性质的物资，同时它又是能源的一种过渡形态。

另外，有一部分物资，如漆包线、标准紧固件、配件（工矿配件、汽车配件、农机配件）等，就其在社会生产中的作用来说，是属于主要原材料性质的，又如电焊条、绝缘材料等，属于辅助材料性质，但是，由于它们多是一些半成品或成品，有比较固定的用途，主要又用在机械制造方面，因此，在我国现行物资管理工作中，将其列入机电设备的范畴。这部分物资就是上面所说的“部分机电产品”。

主要原材料和辅助材料、燃料之间的界限并不是绝对的。同一种物资既可作为主要原材料，也可以作为辅助材料。例如：铁丝用来制做零件或制品时，是主要原材料，但当作为包装产品使用时，则又是辅助材料；同样，同一种物资既可以作为主要原材料，也可以作为燃料。例如：煤炭，一般可作为燃料用，而在某些化学工业部门（如炼焦工厂）则作为主要原材料使用。

作为劳动资料的物资，可以按用于生产过程中的作用分为机械设备和生产工具两部分。

机械设备是重要的劳动手段，一般又分为通用设备（如机床）和专用设备（如轧钢机）。

生产工具，这里是指小件工具，包括通用工具（刀具、量具、卡具）以及测量和化验仪器（如电流表、电压表、水平仪、温度计、热力表）等等。

（二）按物资的属性分类

所谓物资的属性，是指物资本身的自然特性而言。按物资本身的性能不同，可将物资分为如下几类：

1. 金属材料。这是以金属或金属矿石为原料的加工制成品的总称。按其本身自然特性不同，又可分为：

（1）黑色金属，亦称铁系金属。因其外观颜色一般呈黑灰色，故称黑色金属。如钢材、生铁等，即属于这一类。

（2）有色金属，又称非铁系金属。除了铁系金属以外的金属，统称为有色金属。如铜、铝、铅、锌、锡、铜材、铅材等，都属这一类。

2. 非金属材料 这是指除金属材料以外的材料，包括木材、煤炭以及化工、轻纺、建材等产品。

3. 机电产品 这是机械电器工业产品的总称，内分：

（1）机械产品 是指机械工业部门生产的产品，如重型、通用、起重、运输、动力、机床等设备以及仪器仪表、工矿配件、工具等。

（2）电工产品 是指电器工业部门生产的产品，如电机、电器、电缆、电线等。

物资的这种分类方法，一般在仓库管理和物资部门内

部经营分工中经常采用。

（三）按物资的管理权限分类

所谓按物资的管理权限，是指物资由哪一级主管平衡分配。在我国现行物资管理体制中，将各种物资视其在国民经济中的重要性划分为国家、各中央部门和地方主管平衡分配等三类。这三类是：

1. 对国民经济关系重大的物资，如钢材、煤炭、汽车、机床等，由国家计委统一分配，简称统配物资。

2. 对国民经济某一方面关系重大的物资，如冶金设备、发电设备、纺织机械、稀有金属等等，由有关的中央部门主管平衡分配，简称部管物资。

3. 一般物资，由各省、市、自治区地方平衡分配，简称地管物资。如砖、瓦、灰、砂、石等等即是这类物资。

此外，还有一些生产量小、不稳定，用量不大的物资，或者新产品，没有划在上述三类之中。

目前，在物资申请、分配、供应等计划管理工作中，都采用这种分类方法。在第二章中，将详细论述这种分类。

在包括物资管理体制改革在内的经济体制改革中，现行的关于物资管理权限的规定将会有所变革。上述分类当然也将相应变更。

（四）按物资的使用方向分类

所谓物资的使用方向，是指物资使用于何处而言。根据物资的使用方向可将物资分为农业用物资、农业机械用物资、轻工市场用物资、生产维修及技术措施用物资、基本建设用物资、科研用物资、国防军工用物资、出口援外用物资等。在按使用方向进行物资核算和平衡时，要采用这种分类方法。

第二节 物资计划管理的意义

社会主义国家要用计划来管理国民经济。由国家制订的国民经济计划是由农业计划、工业计划、基本建设计划、劳动工资计划、物资计划、商品购销计划、交通邮电计划、文教卫生事业计划、成本价格计划、财政计划等组成。在这些计划中，规定着各部门发展的具体任务和保证完成计划任务的重大技术经济措施。

物资计划是国民经济计划的重要组成部分。

物资计划是从查明物资需要和资源开始，经过对物资的综合平衡，将物资分配到需用单位，直到投入使用为止的过程中，所编的各种计划的总称。

物资计划管理是从对物资的管理角度说的。建国三十多年来，我们国家对物资的管理主要是通过编制与实现物资计划来进行的。

物资计划管理的意义有以下三个方面：

一、物资计划管理是实行计划经济的客观要求

计划经济是社会主义经济的基本特征。我国是社会主义国家，实行计划经济为主。计划经济是与资本主义经济完全不同的。资本主义社会存在着生产的社会性和生产资料私人占有之间的对抗性矛盾，它的生产是以资本家单纯追求利润为动力，通过价值规律的自发性的调节来进行，从而必然地产生无政府状态。它的生产资料的流通从本质上说是在无政府状态中自发地进行的。而社会主义生产则完全不同。它是在生产资料公有制（包括社会主义全民所有制和集体所有制）的基础上进行的。这种公有制为进一步提高生产社会化的程度并大大地发展生产力开辟了道路。

它要求国民经济各部门按比例高速度发展，要求无产阶级专政的国家用统一的计划来领导和管理国民经济，以满足社会的不断增长的需要。

物资的分配与流通是社会生产的重要环节，没有它，就根本无法进行社会生产。实行计划经济，组织国民经济各部门进行有计划的运转，必然要求对与国民经济关系重大的主要物资实行计划管理，使这些主要物资按照整个国民经济计划的要求进行分配与流通，从而保证整个计划的实现。如果对主要物资不实行计划管理，或者计划管理搞得不好，整个国民经济计划将由于没有物资保证而无法实现，计划经济就会成为一句空话。

二、物资计划管理是保证国民经济高速度发展的必要条件

社会主义的国民经济是由各部门、各地区和各企业等组成的一个有机整体，它们之间存在着相互联系、相互制约的辩证关系。国民经济要高速度发展，它们之间还必须具备一定的比例关系。如果比例失调，就会达不到高速度，甚至出现停滞或倒退。物资计划管理是联系各部门、各地区和各企业的重要纽带。要促使国民经济按比例发展，从而达到高速度发展的目的，必须通过物资计划管理这个重要纽带，把这项工作做好。

另外，国民经济的高速度发展还要求尽力节约物资的消耗，加速物资的周转，而要做到这两点，也必须对物资进行计划管理。

这里还必须指出：实现物资的计划管理不能单纯依靠行政方法，还要充分运用价格、税收、信贷、利润等经济手段，还要充分重视发挥市场调节的作用。

三、物资计划管理是开展物资供销工作的前提，实现物资计划是物资供销工作努力的目标

国家通过对物资的计划管理，组织供、产、销的平衡，促进生产建设的发展，企业（或其他用料单位）通过物资计划，从国家取得物资，以保证生产建设、维修、技措等方面的需要。有了物资的计划管理，使物资的分配、流通，具有自觉性，避免盲目性，使生产建设得以有条不紊地顺利进行，做到节约物资，避免浪费。

对于生产企业或其它用料单位来说，物资计划管理也是降低产品成本、加速资金周转、节约资金的重要因素。

为了保证物资计划的完成和供产销的衔接，应普遍推行合同制。需要单位应通过同生产企业或供货单位签订的合同取得所需的物资；企业则以合同为依据，安排生产计划。

第三节 物资计划管理的任务

物资计划管理的基本任务，是按照社会主义客观经济规律的要求，根据党和国家发展国民经济的方针、政策，认真搞好物资的综合平衡，经济、合理地分配和利用物资资源，不断地发现和解决社会生产与需要之间的矛盾，促进供产销相互衔接，做到发展生产、保障供给，保证一定历史时期国民经济发展目标和纲领的实现，以求得整个国民经济按比例高速度发展。

物资计划管理的具体任务有以下几个方面：

一、掌握资源，查明需要

资源是物资来源的简称，一般就是在计划时期内，可供分配物资的数量、品种等来源。需要，一般是指在计划

时期内，各部门、各地区、各企业单位为完成生产建设计划对物资的数量、品种等的要求情况。掌握资源，查明需要，就是根据计划时期党和国家的方针政策以及政治经济任务的要求，充分动员和挖掘各方面的资源，查明和计算一切可供分配物资的数量与构成因素，掌握国民经济各部门、各地区生产建设过程中的物资消耗规律和对物资实际需要的情况，以便在国民经济各部门、各地区、各企（事）业单位之间合理分配物资。

二、综合平衡，合理分配

这是物资计划管理任务的中心环节。这就是在掌握和查明需要的基础上，根据党和国家在一定时期为发展国民经济、国防、文教、科学等方面而制定的方针政策确定相应的物资分配原则，搞好资源与需要之间的综合平衡，编制物资平衡分配计划（即编制物资平衡表并制订分配计划表），正确合理地分配物资。在编制物资平衡分配计划时，资源与需要的矛盾是经常出现的，特别是资源少于需要的矛盾。为了解决这一矛盾，必须采取科学的、实事求是的积极平衡的办法，努力开源节流，尽可能采取各种积极措施，增加短线产品，克服薄弱环节；同时，进一步对生产进行核实，压缩长线产品的生产，确定和落实需要的轻重缓急，使资源与需要更好地结合起来，最大限度地满足计划期内生产建设任务对物资的需求。

三、产需衔接，组织供应

物资分配计划的编制，并不是物资计划管理的完结。这仅仅是物资计划管理工作的开端。计划确定后，必须认真地组织其实施。这个实施过程主要包括：组织产需衔接和及时、齐备、按质、按量、经济、合理地组织物资供应。

四、弥补缺口，监督使用

在组织供应过程中，因供货企业的生产状况及社会运输条件等因素的影响，往往会出现不能如期完全实现供货合同或协议的情况，致使需要单位原提报的物资申请需要计划与客观现实之间产生一定距离。在生产过程中，由于生产任务和产品设计的局部变更等，也会经常出现一些事先难以估计到的新问题。由于这些原因，使企业经常出现物资的此余彼缺的情况。物资计划管理的目的就是满足和保证社会生产正常进行的需要。所以，物资管理部门必须采取各种有效措施以解决这些矛盾，满足生产建设的千变万化的需要，对国家计划需要的物资负责到底。

对生产建设中出现的物资短缺必须采取积极态度来解决。一方面，要挖掘物资潜力，努力增加物资资源，另一方面，要大力开展物资的节约工作。对于有时出现的某品种物资的积压，也要积极采取加强调度、组织相互调剂等办法解决。

根据计划调节与市场调节相结合的方针，应该充分发挥市场调节的作用来解决这些矛盾，把物资搞活，以满足四个现代化的需要。

五、做好计划基础工作，提高计划管理水平。严格的定额管理是搞好物资计划、加强经济核算的十分重要的基础工作。

物资消耗定额是编制物资申请计划和物资分配计划以及核算物资需要量的主要依据之一。我们要正确地制订物资分配计划，就必须有较准确的物资消耗定额来核算国民经济各部门对物资的需要数量。如果生产及分配计划安排的不准确、不全面，必然对国民经济计划的安排带来不利

的影响。社会主义的现代化大生产要求对物资的消耗定额、储备定额有一套严格的管理制度和统计制度。当前，要结合企业的调整和整顿，把主要物资消耗定额制订出来，建立和健全物资定额管理制度，并加强原始记录和统计。

六、做好计划的执行和检查工作

检查计划是计划管理工作中不可缺少的一个环节，是促进计划完成的一种手段。物资分配计划经上级批准后，国民经济各部门、各地区都要严肃地执行。

物资计划管理人员必须经常进行调查研究和综合分析，总结经验，揭露矛盾，及时地向上级计划部门提出改善物资计划管理的建议。为此，要求物资统计工作经常地、定期地提供有关的统计资料。

这些，都是物资计划管理的任务，也是物资部门的一项经常性的工作。

总之，物资计划管理工作要在从生产出发、为生产服务的基本思想指导下，既管分配，又要管供、管用、管节约。对于物资管理部门来说，还要做到“服务好、周转快、消耗低、费用省。”

第四节 物资计划与国民经济 其它计划的关系

物资计划和国民经济其它计划存在着相互依存和相互制约的关系。了解并研究它们之间的相互关系，一方面可以看出物资计划在国民经济计划中所占的重要地位，另一方面可以全面考虑影响物资计划的各种因素，从而提高物资计划的质量和整个国民经济计划的质量，搞好国民经济计划的综合平衡。现就国民经济其它计划中与物资计划关

系比较密切的部分简述如下：

一、物资计划与生产计划的关系

生产同分配的关系，是生产决定分配，分配的只能是生产的成果。物资计划中的资源与需要主要是由生产计划决定的，因为生产既能提供物资，又要耗用物资。所以，我们可以说，生产计划决定物资计划，生产计划是编制物资计划的根据。

但是，物资计划又对生产计划起着极大的影响。这是因为社会主义生产的目的是为了**满足社会需要**，也就是说，生产只有在查明社会需要的条件下，才能使生产成为必要。通过物资计划就可以查明社会需要，发现生产与消费的平衡程度，从而也就能积极地影响生产、发挥生产潜力。同时，生产计划的确立，必须建立在生产资料的可靠供应的基础之上。没有物资计划，生产计划就会落空。所以，物资计划是实现生产计划的手段，也是实现生产计划的保证。

二、物资计划与基本建设计划的关系

基本建设是不断增加新的生产设施和形成新的生产能力的**主要途径**。它不仅可以扩大生产规模，而且可以改变生产结构和生产布局。这对于改变物资构成、扩大物资资源、改善供需关系，都有着直接的影响。

另外，基本建设也包括一些改善人民生活的设施，如住宅建设等。

基本建设常常需要消耗、使用大量物资，对物资需要量有着重要的影响。基本建设规模的大小及其完成的好坏，除了人力、财力以外，在很大程度上取决于物资的供应。如果基本建设计划脱离了物资计划，就会使基本建设工程处于停工待料或无法进行。所以，可以说，物资计划是完