



华夏英才基金学术文库

吴春梅 张崇旺 著
朱正业 杨立红

近代淮河流域 经济开发史



科学出版社



华夏英才基金学术文库

近代淮河流域经济开发史

吴春梅 张崇旺 朱正业 杨立红 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

淮河流域在中华文明起源与中国社会历史发展进程中占有极其重要的地位。近代是中国经济的转型期,也是淮河流域经济从传统向近代演变的开始。本书以转型发展为切入点,围绕淮河流域的经济开发,以专题的形式,从农业、工业、交通运输、商业、城市和金融以及导淮等方面,探讨了各级政府的经济开发政策和措施、不同群体和组织在经济开发中的作用及相互影响,展现了近代淮河流域经济开发的历史全貌。

图书在版编目(CIP)数据

近代淮河流域经济开发史 / 吴春梅等著. —北京: 科学出版社, 2010
(华夏英才基金学术文库)

ISBN 978-7-03-029891-1

I. ①近… II. ①吴… III. ①淮河—流域—地区经济—经济史—研究—近代 IV. ①F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 264196 号

责任编辑: 郝莎莎 / 责任校对: 赵桂芬

责任印制: 赵德静 / 封面设计: 黄华斌 陈 敬

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010 年 12 月第 一 版 开本: 16 (787 × 1092)

2010 年 12 月第一次印刷 印张: 39 3/4 插页: 1

印数: 1—1 800

字数: 940 000

定价: 85.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

序

茅家琦

淮河流域是一块曾经被历史的荣耀深深浸润过的土地，史前时期有辉煌的蒙城尉迟寺、蚌埠双墩等文化遗址，历史时期的楚都寿春、宋都开封、明中都凤阳，以及相继出现的一批影响中国历史的重要人物如管子、老子、庄子、曹操、朱元璋，显示了淮域历史发展的厚重与风云际会。唐宋时期，斜贯淮域的汴河漕运成为唐宋王室的生命线，淮域经济与文化发展因之而日形繁荣。北宋以后，黄河夺淮数百年，导致淮域水系紊乱，水患频仍，经济社会开始衰落；当今的淮域仍然是我国经济欠发达的地区之一。因此，加强对淮河流域经济开发的研究，深入剖析人口、战争、环境、政策、地域文化传统等诸多要素在淮域的纠合和演进，总结其发展规律和经验教训，具有重要的历史意义和现实价值。

长期以来，学界对近代淮河流域经济开发的整体性研究较为薄弱。令人欣喜的是，安徽大学等的一批中青年学者完成的《近代淮河流域经济开发史》，是他们精诚合作、辛勤耕耘而结出的硕果。

通读全书，我以为以下几点值得引起学界的重视：

第一，整体推进，专题深入。淮域属于豫皖苏鲁交界之地，受行政区划的影响，以往关于近代淮河流域的研究，或局限在某一行政区划，或局限于某一方面，如水利、灾荒等。这些切片研究成果，难以彰显近代淮河流域整体经济社会发展全貌。《近代淮河流域经济开发史》从经济开发的角度，将淮河流域作为一个整体，通过专题研究，从农业生产方式、农产品商品化和农村市场、工业、交通、商业、城市和金融、导淮方略及其实践等方面，探讨了近代淮河流域经济开发的轨迹，考察了近代淮河流域经济开发的内在动因及其制约因素，这不仅将已有的研究向前推进了一步，而且对区域经济史的研究也是一大贡献。

第二，视野开阔，新意颇多。从近代化的历程看，后发展的国家和地区，国家政权在经济开发中的地位至关重要，淮河流域也不例外。作者从经济开发的视角，分析了国家和地方政权的决策系统、民间组织和科研院所在淮河流域近代经济开发中的角色和作用，令人耳目一新。此外，作者在深入研究和广泛占有资料的基础上，提出了一些不同于以往的新认识，如指出近代淮河流域的农业改革，无论是技术还是组织层面，都在不同程度地展开，新的生产和经营方式开始出现，农业发展出现了新的动向；近代淮河流域农村市场的发育程度远低于邻近的黄河流域和长江流域，除了水患频仍、

战乱不断、苛捐杂税繁重外，“缺失独立的中心口岸市场的直接辐射和带动”是较为重要的原因；近代淮河流域的金融业与工业资本的落后与相互制约，相当程度上阻碍了淮河流域社会经济的进一步发展；淮河流域新式交通的出现对经济格局的影响十分深远；导淮是一个系统工程，淮河的治理必须处理好各种利益关系等等。这些新颖观点助于把切当代淮域经济社会发展的脉搏，具有较强的应用价值，体现了历史学经世致用的功用。

第三，资料丰富，方法多样。作者对散见于档案、报刊、方志、年鉴、文史等历史文献中的资料，尽可能地做到搜罗无遗，旁征博引，用力甚勤，值得称道。同时进行实地考察，获得了大量第一手资料。在研究中，以历史学为基础，注意学科间的交叉渗透，并将近代淮河流域经济开发置于中国经济发展的宏观视野下，通过综合考察与个案分析、定量与定性相结合，揭示淮河流域经济开发的阶段性特征及其规律。

由于资料分散、研究地域又较为宽广等原因，全书的资料使用略有阶段、地域上的不平衡。同时，近代淮河流域灾害及其救治的内容还有待充分展开，希望作者在以后的研究中进一步加以完善。此外，随着《淮河流域经济开发史》的古代、近代部分的推出，期待这批富有活力的学者继续关注当代，写出高质量的《当代淮河流域经济开发史》。我有机会向读者推荐这部很值得一读的好书，感到十分荣幸。

目 录

序	茅家琦
导论	(1)
一、近代淮河流域的行政区划	(1)
二、学术史回顾	(6)
三、研究思路与主要内容	(18)
第一章 近代淮河流域农业生产方式的演变	(20)
第一节 传统农业的近代改造	(20)
一、传统农业改造的提出	(20)
二、农业机构的建立	(21)
三、农事试验与农业推广	(36)
四、农田水利的兴修与技术改进	(53)
五、改革的效应	(55)
第二节 近代农业生产组织的出现	(56)
一、农会的建立	(57)
二、农业合作与农业金融	(60)
三、垦殖公司的出现	(75)
四、运行与绩效	(80)
第三节 近代淮河流域的农业生产关系	(91)
一、土地关系	(91)
二、农民负担	(106)
三、整顿田赋附加	(107)
四、根据地的土地改革	(110)
第二章 近代淮河流域农产品商品化和农村市场	(126)
第一节 农产品商品化	(126)
一、经济作物种植面积及专业化趋势进一步扩大	(126)
二、粮食商品化程度的提高	(153)
三、畜牧、水产等副业商品化生产的发展	(162)

第二节 农村市场	(169)
一、农村市场内部结构的变迁	(169)
二、集市的发展	(186)
三、庙会市场的活跃	(190)
四、农村市场网络的形成	(197)
第三章 近代淮河流域的工业	(215)
第一节 手工业的嬗变与发展	(215)
一、工业发展的举措	(215)
二、手工业的缓慢发展	(216)
三、手工业发展的制约因素	(235)
第二节 新式工业的产生与发展	(242)
一、平民工厂与纺织业的发展	(242)
二、制烟业的演变与发展	(249)
三、食品加工业的发展	(260)
四、电力工业的产生与发展	(266)
第三节 煤炭工业的个案分析	(273)
一、矿业法规政策的演变	(273)
二、煤炭业的曲折发展	(278)
三、煤炭业的生产经营及成效	(287)
第四节 根据地的工业	(299)
一、工业发展的政策与措施	(299)
二、纺织业的发展	(306)
三、其他工业的发展	(314)
第四章 近代淮河流域的交通运输业	(321)
第一节 航运业的历史变迁	(321)
一、轮运业的兴起	(321)
二、木帆船业的发展	(329)
三、船舶修造业的新旧并存	(334)
四、航运法规及航运组织	(338)
第二节 近代公路体系的初步建立	(342)
一、公路机构的设立与公路建设	(342)
二、汽车运输业的缓慢成长	(359)
三、传统运输业的新发展	(369)

第三节 铁路的筹建	(381)
一、中央政府开发铁路的举措	(381)
二、铁路干支线的修建	(383)
三、淮域地方政府和社会力量筹建铁路的努力	(390)
四、铁路对社会经济的驱动	(396)
第四节 通讯方式的近代转型	(406)
一、近代邮政体系的构建	(406)
二、电讯事业的初兴	(414)
第五章 近代淮河流域的商业、城市和金融	(435)
第一节 商业的发展和进步	(435)
一、中央和淮域地方政府振兴商务的举措	(435)
二、传统商业的发展和新式商业的出现	(440)
三、商人组织的新变化	(456)
第二节 商路变迁与城市的兴衰	(475)
一、商路的变迁	(475)
二、传统水运商路城市的衰落	(486)
三、新商路自开商埠的兴起	(494)
四、内陆中小城市的发展	(505)
第三节 金融业的缓慢发展	(528)
一、货币的发行和流通	(529)
二、典当业的衰颓和振兴	(535)
三、钱庄业的发展与改革	(541)
四、新式银行的创办与发展	(548)
第四节 根据地的商业	(557)
一、奖励和保护商业的基本政策	(557)
二、金融机构的建立与货币的发行	(561)
三、私营商业和公营商业的发展	(567)
第六章 近代导淮方略及其实践	(576)
第一节 清末民初的导淮方略	(576)
一、黄河北徙与导淮呼声的出现	(576)
二、《江淮水利施工计划书》的提出	(577)
第二节 南京国民政府的导淮方略及其实践	(577)
一、导淮委员会的成立	(578)

二、《导淮工程计划》对导淮的初步规划·····	(580)
三、导淮工程的初步实施·····	(586)
四、导淮入海工程处的成立与入海水道的开挖·····	(588)
五、淮河复堤工程·····	(592)
第三节 多元利益格局下的导淮方略·····	(596)
一、国家与社会的矛盾·····	(596)
二、地方之间的冲突·····	(599)
三、近代以来治淮的经验教训·····	(601)
参考文献·····	(606)
后记·····	(621)

插 表 目 录

表 1-1	淮域江苏各县模范农场表	(22)
表 1-2	蒙城县农业推广所概况调查表	(30)
表 1-3	亳县农业推广所概况调查表	(31)
表 1-4	凤台县农业推广所概况调查表	(32)
表 1-5	凤阳县农业推广所概况调查表	(33)
表 1-6	怀远县农业推广所概况调查表	(34)
表 1-7	寿县农业推广所概况调查表	(35)
表 1-8	推广优良麦种成绩表	(40)
表 1-9	1946 年度淮域各省粮食作物推广区域及事业一览表	(41)
表 1-10	淮域山东各县洋棉面积表	(44)
表 1-11	淮域河南各县棉产统计表	(47)
表 1-12	1935 年淮域安徽各县棉产调查估价表	(49)
表 1-13	淮域安徽农业善后推广辅导委员会无代价散发推广肥料数量分配表	(53)
表 1-14	流域施工筑堤及受益亩数统计表	(54)
表 1-15	淮域江苏各级农会一览表	(58)
表 1-16	淮域山东各级农会一览表	(59)
表 1-17	淮域河南各级农会一览表	(60)
表 1-18	淮域各省合作社社数社员数及股本额增加比较表	(61)
表 1-19	淮域山东合作社一览表	(62)
表 1-20	淮域安徽农赈概况表	(63)
表 1-21	淮域安徽各县合作组织分布区域数量统计表	(64)
表 1-22	淮域河南各县合作社种类及数量统计	(65)
表 1-23	淮域河南各县合作社社员人数统计表	(65)
表 1-24	淮域河南各县农村合作社借款还款概况表	(66)
表 1-25	安徽省合作放款用途统计表	(67)
表 1-26	河南省农村合作委员会派出凿井班分布淮域各县区暨凿井概况统计表	(68)

表 1-27	淮域江苏省棉花运销贷款概况表	(69)
表 1-28	1941 年度淮域安徽战区各县农贷数额表	(70)
表 1-29	1948 年淮域安徽县市银行一览表	(71)
表 1-30	中国农民银行淮域河南合作社组贷概况表	(72)
表 1-31	盐垦公司一览表	(75)
表 1-32	盐垦区推广美棉计划表	(77)
表 1-33	1934 年江苏省垦殖棉区公司学校教育一览表	(78)
表 1-34	1934 年江苏省垦殖棉区乡镇建设一览表	(78)
表 1-35	垦殖公司的资本情况统计表	(79)
表 1-36	淮域安徽战区贷款抽查报告表	(81)
表 1-37	淮域河南各县农村经济概况表	(92)
表 1-38	许昌县农业概况调查表	(95)
表 1-39	淮域河南各县办理土地陈报前后地额赋额比较暨省应得百分数目表	(97)
表 1-40	盐城 7 村村户变迁表	(98)
表 1-41	许昌 5 村各类村户变迁表	(98)
表 1-42	农业情形概况调查表	(99)
表 1-43	淮域安徽各县田赋正附税比较表	(106)
表 1-44	邳县等 13 县田赋正附税比较表	(107)
表 1-45	1935 年淮域安徽核减各县田赋附加税率表	(109)
表 1-46	淮域江苏各县先行废除地方杂捐表	(109)
表 1-47	1943 年减息后东庙区七贤乡 3 个村各阶层债权户数统计表	(121)
表 1-48	减租减息前安乐乡各阶层户数、人数、土地分配比例表	(122)
表 1-49	减租减息后安乐乡各阶层户数、人数、土地分配比例表	(122)
表 2-1	淮域安徽各县麻类种植统计表	(128)
表 2-2	1932 年实业部国际贸易局调查的淮域山东各县养蚕户数表	(136)
表 2-3	淮域安徽各县烟草生产情况一览表	(144)
表 2-4	1925 年淮域花生排挤其他作物情况表	(149)
表 2-5	1919 年淮域安徽各县稻米生产情况表	(153)
表 2-6	1924 ~ 1929 年淮域山东、河南小麦常年产量 50 万担以上的县份统计表	(156)
表 2-7	1919 年淮域安徽各县麦类作物生产情况表	(157)
表 2-8	淮域河南各州县进出口贸易情形表	(171)
表 2-9	淮域江苏各县进出口货物之分析表	(175)

表 2-10	蒙城县正月至四月庙会一览表	(191)
表 2-11	济宁市四乡春会集期一览表	(193)
表 2-12	太昊陵庙会各大街摊铺类别及总数表	(196)
表 2-13	蒙城县集市情况一览表	(198)
表 3-1	皖西六安等县部分年份茶叶产量统计表	(217)
表 3-2	皖西地区茶叶每亩产量及生产费用统计表	(219)
表 3-3	淮域安徽部分县制油厂统计表	(220)
表 3-4	1919 年淮域安徽部分油坊经营性质、职工数及盈亏状况一览表	(221)
表 3-5	淮域江苏榨油业经营状况一览表	(221)
表 3-6	淮域山东榨油业状况统计表	(222)
表 3-7	苏北酿造业状况调查表	(224)
表 3-8	淮域河南酿酒业状况统计表	(225)
表 3-9	淮域山东酿酒业家数、资本额、职工数及年产值统计表	(226)
表 3-10	淮域山东土布产量及产值统计表	(228)
表 3-11	淮域河南土布业调查统计表	(229)
表 3-12	苏北四县土布生产状况统计表	(230)
表 3-13	淮域安徽土布产量与产值统计表	(231)
表 3-14	淮域江苏土布销售状况统计表	(231)
表 3-15	淮域四省草帽辫产量与产值等统计表	(233)
表 3-16	河南荥阳草帽辫工厂调查表	(233)
表 3-17	皖西各县茶叶运销概况表	(239)
表 3-18	淮域安徽部分县份织布工厂一览表	(243)
表 3-19	六安、立煌两县三家工厂调查统计表	(245)
表 3-20	淮域山东平民工厂调查统计表	(247)
表 3-21	淮域河南平民工厂工人数和基金数统计表	(248)
表 3-22	淮域山东平民工厂针织、毛巾产量、产值统计表	(248)
表 3-23	江苏宝应等四县毛巾厂调查统计表	(249)
表 3-24	淮域安徽晾晒烟种植面积、产量统计表	(250)
表 3-25	江苏华商烟厂所用淮域烟叶价格及数额统计表	(251)
表 3-26	凤阳与许昌两地烟叶在上海市值统计表	(252)
表 3-27	六安县五家手工卷烟工厂调查表	(254)
表 3-28	许昌五家卷烟工厂基本情况一览表	(256)
表 3-29	1941 ~ 1948 年淮域安徽机制烟厂一览表	(257)

表 3-30	淮域部分蛋厂资本额统计表	(262)
表 3-31	淮域部分新式油厂调查统计表	(264)
表 3-32	济宁济丰、沂水振华面粉厂调查统计表	(265)
表 3-33	海丰、大丰等四家机制面粉厂调查统计表	(265)
表 3-34	淮域安徽部分电灯公司一览表	(269)
表 3-35	济宁、邹县等四家电灯公司调查统计表	(270)
表 3-36	淮域河南部分电厂调查统计表	(271)
表 3-37	淮域江苏电气事业一览表	(271)
表 3-38	淮域河南煤田分布表	(278)
表 3-39	河南禹密煤田煤区具体分布统计表	(279)
表 3-40	淮域山东部分煤矿分布统计表	(279)
表 3-41	1938 ~ 1945 年日本掠夺中兴煤矿煤炭数量统计表	(282)
表 3-42	1938 ~ 1945 年日本掠夺淮南煤矿煤炭数量统计表	(285)
表 3-43	1938 ~ 1945 年日本占领时期贾汪煤矿年产量统计表	(287)
表 3-44	1908 ~ 1937 年中兴煤矿煤炭产量表	(294)
表 3-45	1908 ~ 1914 年中兴煤矿煤炭销量统计表	(294)
表 3-46	淮南煤矿销售处历年销售煤炭统计表	(295)
表 3-47	1931 ~ 1936 年中兴公司生产效率和采煤成本统计表	(296)
表 3-48	1934 ~ 1935 年淮南煤矿平均每吨煤成本统计表	(296)
表 3-49	1934 ~ 1935 年淮南铁路各段平均每吨运费比较表	(296)
表 3-50	1922 ~ 1926 年中兴煤矿收支状况统计表	(297)
表 3-51	1934 ~ 1935 年淮南煤矿各厂处平均每吨煤盈利比较表	(297)
表 3-52	1944 年 1 ~ 6 月棉花、纱、布价格变动表	(311)
表 3-53	1944 年 3 月青阳、半城两地土布成本与价格变动表	(314)
表 3-54	铜城镇榨油业基本状况统计表	(317)
表 3-55	豫皖苏三分区 1948 年 6 ~ 8 月工商业恢复统计表	(318)
表 3-56	郑州、开封、漯河、周口、朱集五地工业恢复与发展统计表	(319)
表 4-1	1933 年蚌埠轮船公司 (轮船局) 一览表	(324)
表 4-2	苏北轮运航线概况表	(326)
表 4-3	1936 ~ 1937 年上半年连云港货物吞吐量一览表	(328)
表 4-4	1934 ~ 1937 年上半年连云港货物进出口量统计表	(328)
表 4-5	苏北部分地区至镇江米粮运输情况一览表	(333)
表 4-6	淮域江苏木帆船类型一览表	(336)

表 4-7	1913 年苏北民船船帮概况表	(342)
表 4-8	1928 年淮域江苏省道规划一览表	(344)
表 4-9	1930 年淮域河南省道干线计划表	(345)
表 4-10	1927 ~ 1929 年 4 月淮域公路修筑情况一览表	(346)
表 4-11	1936 年淮域已通干支公路一览表	(350)
表 4-12	全国经济委员会拨借江苏、安徽、河南三省筑路经费一览表	(355)
表 4-13	安徽省公路行驶车辆规范表	(358)
表 4-14	蚌埠长途私营汽车公司营运情况表	(361)
表 4-15	蚌埠长途私营汽车公司汽车检验结果表	(362)
表 4-16	1929 年安徽省技术人员训练所驾驶速成班课程表	(365)
表 4-17	淮域安徽运夫与运具统计表 (1941 年 5 月至 1942 年 10 月)	(376)
表 4-18	淮域安徽各驿运线段起运货物分类比较表	(379)
表 4-19	皖西与皖北地区夫具运量运价比较表	(380)
表 4-20	津浦铁路及其支线修筑情况一览表	(386)
表 4-21	中兴煤矿与淮南煤矿铁路支线一览表	(399)
表 4-22	京汉、津浦、陇海铁路矿产品运量占运输总量比例一览表	(400)
表 4-23	京汉、津浦、陇海铁路机车用煤情况一览表	(401)
表 4-24	淮域邮政局所分布情况一览表	(407)
表 4-25	淮域安徽电报局设立情况一览表	(415)
表 4-26	淮域安徽无线电台设置与技术情况一览表	(416)
表 4-27	1939 年淮域安徽无线电台一览表	(418)
表 4-28	淮域山东省有长途电话一览表	(421)
表 4-29	1934 ~ 1937 年 5 月淮域江苏省有长途电话一览表	(423)
表 4-30	淮域江苏长途电话交换分所去话次数及话费收入统计表	(424)
表 4-31	1933 年和 1936 年淮域山东县有长途电话一览表	(425)
表 4-32	1932 年 8 月至 1934 年 12 月淮域河南县有长途电话一览表	(427)
表 4-33	淮域江苏县有长途电话一览表	(428)
表 4-34	淮域安徽县有长途电话一览表	(429)
表 4-35	1936 年和 1942 年淮域安徽部分县份长途电话一览表	(432)
表 4-36	江苏省第六届话务员训练班课程表	(434)
表 5-1	民国时期淮域江苏、河南、山东牙行业分布情形表	(444)
表 5-2	清末民初淮域各县商会设置基本情况表	(463)
表 5-3	淮域安徽商会统计表	(466)

表 5-4	民国时期淮域山东、河南省各县市镇数量情况表·····	(515)
表 5-5	抗战时期天长县铜城镇商铺家数表·····	(570)
表 5-6	1948 年界首商业发展概况表·····	(574)
表 6-1	第 1 期工程分年经费计算表 (1931 开始至 1936 年完成)·····	(583)
表 6-2	第 2~3 期工程一览表·····	(584)
表 6-3	导淮后之利益表·····	(585)
表 6-4	导淮入海工程处段事务所一览表·····	(589)
表 6-5	沂沭尾闾区疏浚各河工程概况表·····	(591)
表 6-6 (a)	复堤土方工程完工成效表·····	(592)
表 6-6 (b)	复堤土方工程完工成效表·····	(594)
表 6-7	导淮入海三路线计划经费比较表·····	(598)

导 论

淮河虽然不是中国最长的一条河流，却是中国境内最重要的南北自然地理和人文地理分界线。“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”。说明，从很早时候起，人们就已经认识到这条南北地理分界线的重要性。

历史上的淮河流域曾经是较为富庶的区域之一，“走千走万不如淮河两岸”，说明了淮河流域曾是令人留恋的美好家园。这里是道家文化的发源地，也曾培育出管仲、华佗、曹操等文化名人。黄河夺淮以后，淮河长期泛滥成灾，严重制约了淮域经济社会的发展。

淮河流域在中华文明史上具有无可替代的重要地位。当今，我国正在实施中部崛起战略。无论从历史的视角，还是现实的需要，淮域都有很多问题值得我们深入研究，等待我们探索。本书侧重从经济开发的视角，探讨近代淮域经济开发的轨迹，考察淮域经济开发的内在动因及其制约因素，为当今淮域的经济社会发展提供有益的借鉴。

一、近代淮河流域的行政区划

淮河流域位于北纬 $31^{\circ}\sim 36^{\circ}$ ，东经 $112^{\circ}\sim 121^{\circ}$ ，西起桐柏山、伏牛山，东临黄海，南以大别山、江淮丘陵、通扬运河及如泰运河河南堤与长江分界，北以黄河南堤和泰山为界与黄河流域毗邻，面积约27万平方公里^①。

晚清至民国时期，淮域范围不断变化，行政建制也有相应调整。作为一个地理单元，其范围主要依淮河水系而定^②。历史上，淮河水系不断变迁，淮域范围相应的也不断调整。

① 参见水利部治淮委员会《淮河水利简史》编写组：《淮河水利简史》，水利电力出版社，1990年；水利部淮河水利委员会《淮河志》编纂委员会：《淮河·综述志》，科学出版社，2000年；王鑫义：《淮河流域经济开发史》，黄山书社，2001年。

② 本书所考察的淮河流域，其行政区域遵循以下原则：以县级政区为基本单元，其辖地全部属于淮河流域，径直列入；其县府治所及部分辖地属于淮河流域，也被列入；而其部分辖地属于淮河流域但县府治所不在淮河流域，则不列入。同时，按照当时的行政隶属关系进行划分。

（一）晚清时期

清代的地方行政区划实行省、府（直隶州）、县（州）三级建制。淮域涉及河南、安徽、山东、江苏、直隶5个省，其中除直隶省大名府的东明县外，河南省有3个直隶州和7个府，安徽省有2个直隶州和2个府，江苏省有2个直隶州和3个府，山东省有1个直隶州和3个府。具体分述如下^①：

1. 河南省

汝州（今汝州市），辖鲁山、宝丰、郟县、伊阳（今汝阳）。

许州（今许昌市），辖长葛、襄城、临颍、郾城。

光州（今潢川县），辖光山、固始、商城、息县。

河南府（洛阳市），辖登封。

卫辉府（今卫辉市），辖考城（今兰考）。

归德府（今商丘市），辖商丘、宁陵、柘城、鹿邑、虞城、夏邑、永城、睢州（今睢县）。

开封府（今开封市），辖祥符、陈留（今开封）、荥阳、汜水（今荥阳）、荥泽（今荥阳）、密县（今新密）、杞县、新郑、中牟、尉氏、通许、鄢陵、兰仪（今兰考）、洧川（今尉氏）、禹州、郑州。

汝宁府（治汝阳县，今汝南县），辖有汝阳、正阳、上蔡、西平、遂平、确山、新蔡、罗山、信阳州（今信阳市）。

南阳府（今南阳市），辖叶县、桐柏、舞阳。

陈州府（今淮阳县），辖淮宁、扶沟、太康、西华、商水、项城、沈邱。

2. 安徽省

泗州（今泗县），辖五河、天长、盱眙（今属江苏省）。

六安州（今六安市），辖霍山。

颍州府（今阜阳市），辖阜阳、颍上、霍邱、蒙城、太和、涡阳、亳州。

凤阳府，辖凤阳、灵璧、怀远、定远、凤台、宿州、寿州（今寿县）。

3. 山东省

济宁州（今济宁市），辖金乡、鱼台、嘉祥。

^① 参见谭其骧：《中国历史地图集》，中国地图出版社，1987年。