

谨以此书献给

重庆市经济信息中心成立二十五周年

重庆市综合经济研究院成立五周年



# 成渝经济区发展思路研究

RESEARCH ON DEVELOPMENT IDEAS  
IN CHENGDU-CHONGQING ECONOMIC ZONE

重庆市经济信息中心 著  
重庆市综合经济研究院

谨以此书献给

重庆市经济信息中心成立二十五周年

重庆市综合经济研究院成立五周年



# 成渝经济区发展思路研究

RESEARCH ON DEVELOPMENT IDEAS  
IN CHENGDU-CHONGQING ECONOMIC ZONE

重庆市经济信息中心 著  
重庆市综合经济研究院

重庆出版集团  重庆出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

成渝经济区发展思路研究 / 重庆市经济信息中心(重庆市综合经济研究院)著. —重庆: 重庆出版社, 2009.12

ISBN 978-7-229-01378-3

I. ①成… II. ①重… III. ①地区经济—经济发展—研究—四川省 ②地区经济—经济发展—研究—重庆市  
IV. ①F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 207406 号

## 成渝经济区发展思路研究

CHENGYU JINGJIQU FAZHAN SILU YANJIU

重庆市经济信息中心(重庆市综合经济研究院) 著

出 版 人: 罗小卫

责任编辑: 周世慧

责任校对: 田玉琴

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·陈迪曦

重庆市经济信息中心·王 凯



重庆出版集团 出版  
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆升光电力印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: [fxchu@cqph.com](mailto:fxchu@cqph.com) 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 787mm×1 092 mm 1/16 印张: 9.25 字数: 130 千

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-229-01378-3

定价: 49.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换. 023-68706683

版权所有 侵权必究

## 编委会

主 编：易小光

副主编：丁 瑶 余贵玲 尹虹潘

主 研：易小光 丁 瑶 余贵玲 尹虹潘 罗宇航

苟文峰 王 利 蒋安玲 罗 婕 邓吉敏

李 权 吴 殊 唐于渝 陈 殊 席 敏

郭 鸣 邹 超 向晓骥 杨 俭 彭 洲

辅助人员：李雪梅 张海荣 王 凯

# 序

成渝经济区位于中国西南地区的重庆市、四川省境内,作为我国最早形成的经济区之一,是西部地区人口与城镇数量最为密集,经济最为发达的区域,在西部乃至全国经济社会发展中具有极其重要的地位。《西部大开发“十一五”规划》明确提出加快发展包括成渝经济区在内的重点经济区。2007年,重庆、成都同时获批统筹城乡综合配套改革试验区,成渝经济区进入国家区域经济宏观战略层面,国家发改委和建设部已分别启动成渝经济区区域规划、成渝经济区城市镇群规划编制工作。在此背景下,开展《成渝经济区发展规划研究》,将为国家编制《成渝经济区区域规划》提供重要的基础、理论支撑及思路参考,对成渝经济区实现可持续发展具有重要的意义。

此研究试图在四个方面有所创新:

一是经济区域界定的创新。在研究中,运用区域经济、城市经济等理论,对可能纳入成渝经济区范围地区的经济发展、自然地理、人文历史等进行比较分析、综合分析,按照经济区界定的相关原则,综合考虑川渝地区共同面临的重大问题和未来发展

的需要,考虑到应重视成渝腹地城市群的融合发展对经济区的支撑作用,对成渝经济区范围进行了新的界定(包括四川 14 个地级市和重庆 35 个区县),这与川渝两地政府签署的合作协议中对成渝经济区范围界定有一定的差异,更充分考虑到中心城市的辐射能力、环境承载能力,以及各地区经济发展水平相似程度、地缘紧密程度等,主要增加了重庆渝东北地区 11 个区县和渝东南地区的石柱县,以形成经济上更具有互补性的经济区。

二是经济区功能定位的创新。在本研究提出的成渝经济区区域范围基础上,运用区域经济、城市经济及产业经济等理论,从国家战略的高度对成渝经济区总体功能定位:中国经济重要增长极、统筹城乡综合配套改革先行区、内陆开放型经济先行区、中西部全面小康建设示范区和长江流域重要生态屏障。既体现了成渝经济区自身发展的需要,也体现了该经济区应发挥的在中西部地区、长江流域乃至全国的全新战略功能。

三是经济区城市群发展的创新。提出成渝经济区城市体系定位:以重庆、成都两个特大城市为龙头,通过产业发展和争取国家战略支持,建设中国西部最大的城市绵延带和国家新的增长极。因此,以“两圈三群”城市群建设为整个新型城市体系的总体框架。

四是经济区产业发展和布局的创新。在对成渝经济区产业发展现状研究基础上,运用产业选择与布局相关理论(主导产业理论及衍生理论、产业布局与集聚理论、产业集群理论、产业竞

争力理论、产业链理论),借鉴当今世界产业及发展布局的大趋势,提出了建设六大国家级产业基地的新设想,并提出结合城市群布局的产业空间布局构想,以大都市经济带发展模式 and “点—轴”发展模式相结合的思路,布局 4 个产业区。

此研究追求学术性和实践性的统一。一是在学术价值方面,研究关注全国进入区域经济发展新阶段,对经济区发展思路进行探讨,特别是在西部地区建设跨行政区域的经济区应该秉承的理念和可以采取的政策措施进行了研究。二是在实践价值方面,研究紧跟我国区域经济发展的现实,密切结合川渝两地及成渝经济区实际,通过广泛调研,深入实际,提出了发展思路、途径和政策建议,充分体现了应用型研究课题的特点。本课题研究开始到本书付梓近两年,这两年的研究工作令人记忆犹新。在研究过程中,我们见证了重庆市和四川省成都市同时获批国家统筹城乡综合配套改革试验区,也目睹了川渝飞速发展所取得的瞩目成就,更是感受到了川渝合作推进的坚实步伐,更加坚定了我们对于成渝经济区建设美好未来的信心。

感谢参与本研究的所有研究人员、工作人员所付出的辛勤劳动。参加此项工作的所有同志们在研究过程中不辞辛苦、夜以继日、严谨求实,在任务相当繁重的情况下,牺牲了大量宝贵的休息时间,确保了本研究的顺利完成。

特别感谢对关心、支持本研究的各级领导、专家、学者、编辑本书的同志们及社会各界朋友们,是你们的支持才有了我们今

天小小的成就。

由于研究水平及时间的限制,本成果还有许多需要进一步研究的地方,以致本研究还可能存在很多的不足,恳请得到各位专家、学者、实际工作者及广大读者的批评指正。

易小光

2009 年 10 月于重庆

# 前 言

进入 21 世纪以来,伴随区域经济一体化的热潮,从理论研究到实践探索持续升温,成渝经济区合作与发展也逐步升温并上升到国家战略。2001 年底,成都市主要领导赴渝签订了《重庆——成都经济合作会谈纪要》,提出了要携手打造“成渝经济走廊”;2003 年 11 月 10 日,成都市在首次推出的城市发展战略中宣告:“今后成都将携手重庆,构筑成渝城市群,成为中国第四大城市群”;同年 12 月 10 日,由四川省社科院和重庆市社科院有关专家学者共同申请的“成渝经济区发展思路研究”课题中标了国家“第十一个五年计划”规划研究课题;2004 年 2 月 3 日,川渝两省市人民政府又共同签署了《关于加强川渝经济社会领域合作,共谋长江上游经济区发展的框架协议》以及《关于加强川渝两省市旅游合作的协议》等在内的“1 + 6 合作协议”;2006 年 12 月,国务院审议通过《西部大开发“十一五”规划》,明确提出加快发展包括成渝经济区在内的重点经济区;2007 年 4 月,川渝两地政府签署《重庆市人民政府 四川省人民政府关于推进川渝合作共建成渝经济区的协议》;2007 年 6 月,国家发改委正式将成渝经济区规划纳入国家区域规划编制工作范畴,成渝经济区的发展进入国家区域经济宏观战略层面。

开展成渝经济区发展研究,符合我国区域发展的总体战略,符合我国

深入推进西部大开发的需要。成渝经济区由于其较好的发展基础、紧密的经济联系、深厚的文化相承底蕴,正逐步以城市群、产业群等为支撑形成具有巨大发展潜力的经济区,是西部地区最有条件和优势率先开发的区域。在科学发展观指导下,推进成渝经济区建设,统筹区域发展,对打造成渝经济高地成为中国重要经济增长极,积极推进西部大开发,“加快”、“率先”实现全面建设小康社会的目标具有重大意义。

本书在对国内外区域经济理论和经济区发展实践研究基础上,从成渝经济区发展现状、产业发展与布局、城市群发展及市场体系建设等方面进行了系统研究,并对成渝经济区经济社会发展进行了总体研究,为国家推进成渝经济区发展提供发展思路借鉴。

在针对成渝经济区发展现状研究中,重点对成渝经济区范围进行了新的研究和界定。结合目前已有的对成渝经济区范围界定说法,研究提出新的范围包括:四川的成都、绵阳、德阳、眉山、乐山、资阳、内江、自贡、宜宾、泸州、遂宁、南充、广安、达州 14 个地级市,重庆“一小时经济圈”内的渝中、大渡口、江北、沙坪坝、九龙坡、南岸、北碚、渝北、巴南、涪陵、江津、合川、永川、南川、长寿、万盛、双桥、綦江、潼南、铜梁、大足、荣昌、璧山 23 个区县以及渝东北地区的万州、垫江、梁平、丰都、忠县、开县、云阳、奉节、巫山、巫溪、城口和渝东南地区的石柱县等 12 个区县。以此为研究空间,对其经济社会发展现状进行了全面分析。

成渝经济区具有良好的发展基础条件,同时面临着机遇与挑战并存的复杂环境。成渝经济区具有区位及资源优势、经济实力雄厚且人口密度大、基础设施一体化初步形成、产业集中度高且互补性强、城市群雏形基本形成、人文历史和经济联系紧密、具有较为广阔的经济腹地支撑等良好的

发展基础。同时,成渝经济区也面临着全球化及产业转移带来的良好发展环境、纳入西部大开发“十一五”规划的战略提升、重庆及成都同时获得统筹城乡综合配套改革试验区、川渝合作的实质性推进等机遇。但是,成渝经济区的发展也面临着国内区域经济发展竞争加剧、腹地支撑力度不够、区域合作机制尚待完善等挑战。

提出成渝经济区的发展思路和目标设计。在发展思路上,突出强调实施“成一渝双核”带动战略、组团式城市群发展战略、产业集群式发展战略、大通道战略和市场一体化战略。在发展定位上,提出了建设“中国经济重要增长极、城乡统筹配套改革先行区、内陆开放型经济先行区、中西部全面小康建设示范区和长江流域重要生态屏障”五大总体功能定位。

在发展的总体布局框架方面,提出依托交通干线及城市,形成“一带两轴”的区域发展总体布局框架。同时提出建设以“两圈三群”为主体的成渝经济区城市体系。“两圈”即重庆1小时经济圈和成都经济圈。“三群”即南部、北部和东北部城市群。通过两大都市圈的扩张与三个城市群实现融合发展。

提出重点产业发展和布局设想。打造六大国家级产业基地,即装备制造业、高技术产业、军民结合产业、清洁能源产业、优势农产品加工业、资源加工业等,同时大力发展现代物流等生产性服务业及现代农业。结合城市群建设,提出发展1小时经济圈产业区、成都经济圈产业区、南部资源加工产业区及北部轻工建材化工产业区的总体产业布局。

最后,研究提出建立统一商品市场和要素市场的区域市场体系;提出交通、能源、水利、信息基础设施建设设想;提出建设长江流域重要生态屏障的资源环境保护及合理开发利用;提出体制机制创新与保障措施,重点

在区域合作发展机制、提高对内对外开放水平、提供强大的组织保障及项目支撑、争取国家支持等。

关于成渝经济区发展还有许多值得深入研究的领域。由于时间及课题组研究水平的局限,在区域人口布局导向、不同行政区间合理分工协作模式、区域内协调发展等方面还有待深入和细化,在随后的研究中,我们要进一步努力,以便使本研究成果更具有实践性和操作性。

# 目 录

序 易小光 / 1

前 言 / 1

## 第一章 国内外区域经济发展的理论与实践简述

第一节 区域经济发展的相关理论 / 1

一、区位与区域空间结构理论 / 1

二、区域贸易理论 / 6

三、区域系统演化理论 / 7

四、新贸易理论与新经济地理理论 / 9

第二节 国内外著名经济区发展的实践 / 12

一、纽约都市圈 / 12

二、东京都市圈 / 15

三、伦敦都市圈 / 18

四、长江三角洲经济区 / 21

五、珠江三角洲经济区 / 23

六、京津冀都市圈 / 26

## 第二章 成渝经济区的现状

第一节 成渝经济区的范围界定 / 32

一、现阶段对成渝经济区范围的两种划分 / 32

二、本研究对成渝经济区范围的界定 / 33

- 第二节 自然地理资源现状 / 34
- 第三节 经济社会发展现状 / 35
- 第四节 所处的发展阶段判断 / 40
  - 一、工业化发展阶段 / 40
  - 二、小康发展阶段 / 41
  - 三、城镇化发展阶段 / 43

### 第三章 成渝经济区发展的环境

- 第一节 成渝经济区融合的自身基础 / 46
  - 一、经济实力雄厚 / 46
  - 二、基础设施一体化初步形成 / 46
  - 三、人文历史和经济联系密切 / 47
  - 四、具有较为广阔的经济腹地支撑 / 47
  - 五、城市群雏形基本形成 / 47
- 第二节 成渝经济区发展面临的宏观环境 / 48
  - 一、全球化带来机遇 / 48
  - 二、国家区域发展战略调整带来机遇 / 49
  - 三、统筹城乡综合配套改革试验区设立带来的机遇 / 49
  - 四、川渝地区经济区域合作进入实质阶段 / 50

### 第四章 成渝经济区发展的总体思路与目标

- 第一节 成渝经济区发展的总体思路 and 原则 / 51
  - 一、总体思路 / 51
  - 二、基本原则 / 52
- 第二节 成渝经济区的总体定位和发展目标 / 53
  - 一、总体定位 / 53

二、发展目标 / 54

第三节 成渝经济区发展的总体布局思路 / 55

## 第五章 成渝城市群的构建

第一节 成渝城市群的发展现状和存在的问题 / 57

一、成渝城市群范围的界定 / 57

二、发展基础 / 58

三、存在的主要问题 / 59

第二节 成渝城市群的定位和发展目标 / 61

一、总体定位 / 61

二、发展目标 / 62

第三节 成渝城市群的结构体系与空间布局 / 63

一、优化成渝大都市带的城市空间布局 / 63

二、加强城市群内中等城市的发展 / 64

三、促进城市群产业差异化发展 / 65

四、构建一体化的城市基础设施体系 / 65

第四节 成渝城市群发展的保障机制 / 66

一、加强城市群协调机构建设 / 66

二、制定统一发展规划 / 66

三、建立促进城市群发展的政策体系 / 67

四、制定有约束力的统一法规 / 67

五、建立合作交流的组织协调机制 / 67

六、建设城市可持续发展的生态环境 / 68

## 第六章 成渝经济区的产业发展

第一节 成渝经济区的产业发展现状和存在的问题 / 69

一、产业发展现状及特征 / 69

二、存在的主要问题和挑战 / 73

第二节 成渝经济区产业发展的目标 / 75

一、发展思路 / 75

二、发展目标 / 75

第三节 成渝经济区的重点产业选择与空间布局 / 76

一、重点产业选择 / 76

二、优化产业空间布局 / 82

第四节 成渝经济区产业发展的保障机制 / 85

一、加强组织领导,建立统一的工作和协调机制 / 85

二、营造产业发展壮大的良好环境 / 86

三、制定互动有效的产业促进政策 / 86

四、构建区域一体化市场体系 / 86

五、共同实施园区集聚战略,大力培育差异化产业集群 / 87

六、协同建立自主创新体系 / 87

七、创建畅通人才流动环境 / 88

## 第七章 成渝经济区的统一市场体系建设

第一节 成渝经济区的市场体系现状和存在的问题 / 89

一、市场体系发展现状及特征 / 89

二、存在的主要问题和挑战 / 92

第二节 成渝经济区统一市场体系建设的目标与思路 / 94

一、构建区域统一市场体系的目标 / 94

二、构建区域统一市场体系的路径 / 95

第三节 成渝经济区的消费品市场建设 / 98

一、构建完善的多级商贸中心体系 / 99

二、打造大型综合批发市场和特色专业批发市场 / 99

第四节 成渝经济区的要素市场建设 / 101

一、统一的区域资本市场 / 101

二、统一的区域劳动力市场 / 103

三、统一的区域产权交易市场 / 103

## 第五节 成渝经济区统一市场体系建设的保障机制 / 104

一、统一认识,统一规划和政策 / 104

二、消除跨省市就业户籍限制,建立统一社会保障体系 / 104

三、建立综合性管理协调机构,并赋予相应的行政协调权 / 105

四、克服地区政策、体制差异,建立统一的市场规则 / 105

五、用信息一体化推动市场一体化 / 106

六、共同健全规范的经济法规体系 / 106

# 第八章 成渝经济区基础设施建设

## 第一节 成渝经济区交通体系建设 / 108

一、公路建设 / 108

二、铁路建设 / 109

三、水运设施建设 / 110

四、民航设施建设 / 110

## 第二节 成渝经济区能源基础设施建设 / 111

一、电力基础设施建设 / 111

二、油气基础设施建设 / 112

三、煤炭基础设施 / 113

四、新能源基础设施 / 113

## 第三节 成渝经济区水利基础设施建设 / 113

一、防洪抗旱减灾设施建设 / 114

二、水资源综合利用 / 114

## 第四节 成渝经济区信息基础设施建设 / 114