

中国边疆治理研究

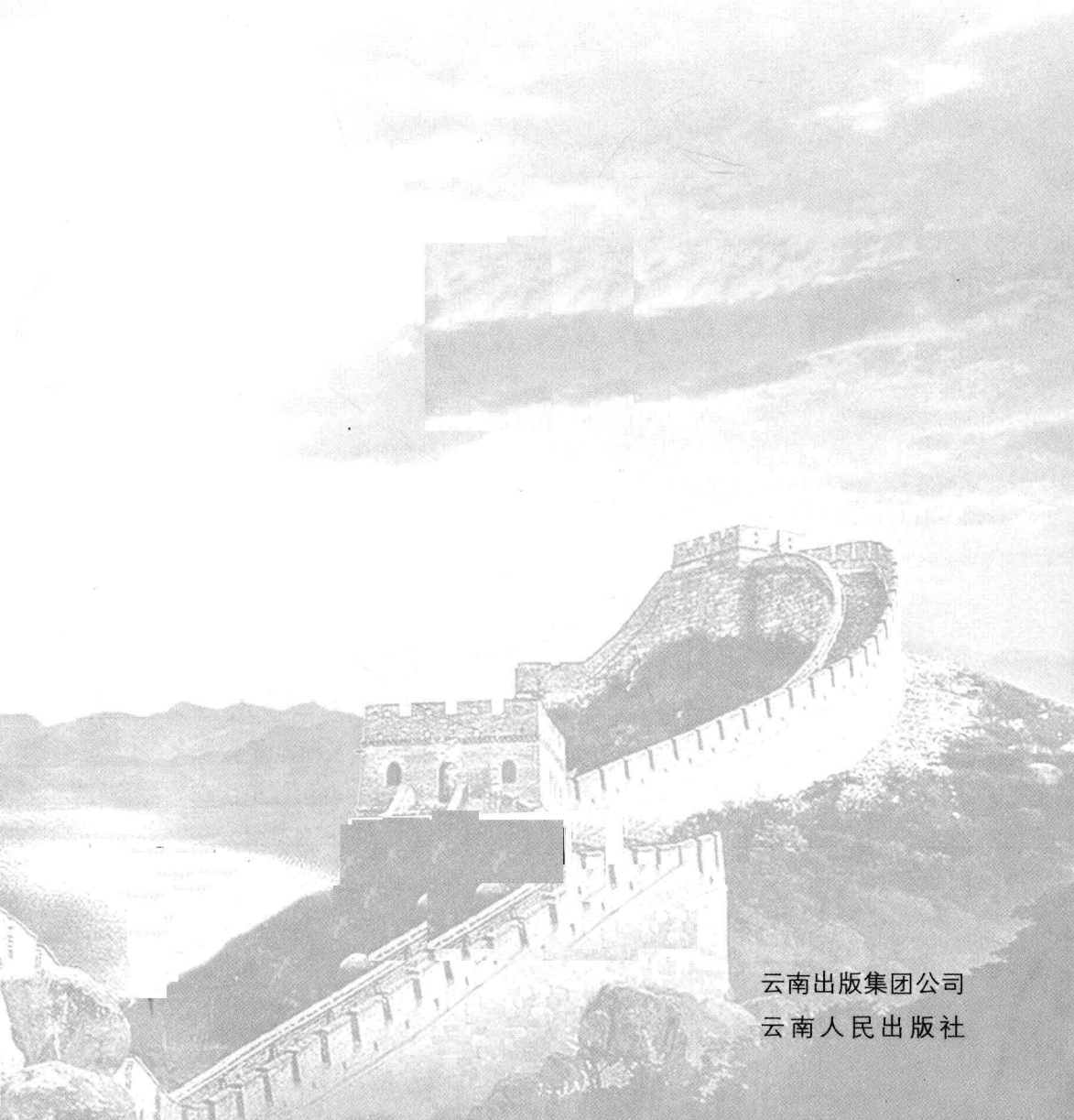
陈霖 著



云南出版集团公司
云南人民出版社

中国边疆治理研究

陈霖 著 ■



云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国边疆治理研究 / 陈霖著. —昆明: 云南人民出版社, 2010.12

ISBN 978-7-222-07052-3

I. ①中… II. ①陈… III. ①边疆地区—行政管理—研究—中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 245019 号

责任编辑: 张平慧 班莲花

装帧设计: 唐敬乾 燕鹏臣

责任校对: 张平慧 班莲花

责任印制: 洪中丽

书 名	中国边疆治理研究
作 者	陈 霖 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787×1092 1/16
印 张	18
字 数	250 千
版 次	2011 年 1 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	云南福保东陆印刷股份有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-07052-3
定 价	38.00 元

尊敬的读者: 若您购买的我社图书存在印装质量问题, 请与我社发行部联系。

发行部电话: (0871) 4180090 4107628 (邮购)



前言

天，还没有透亮，但已听得见雄鸡的啼鸣。我，仍在伏案挥毫，为本书撰写《前言》。

在一望无际、深邃迷人的学术海洋中，我没有选择其他题目来作博士论文，却对中国边疆治理问题情有独钟，是有着一些逻辑和感情缘由的。

首先，是边疆人民的深长呼唤。自新中国诞生以来，我们党始终高度重视边疆民族问题和边疆民族工作，认真制定并正确实施了一系列边疆民族政策：引导边疆各民族走上了社会主义道路，实现了中华民族发展史上最深刻的社会变革；实行民族区域自治制度，实现了各民族当家作主、管理国家事务；建立了平等互助的民族关系，实现了各民族的大团结；帮助了边疆地区生产力的跨越式发展，实现了少数民族生产方式和生活方式的历史性飞跃；开创了边疆繁荣发展、民族团结进步的新纪元，成为中国边疆治理最好的时期。但“一山之中，无有尽奇”，当今我国边疆也有美中不足之处、发展不足之地。因此，一些边疆人民正在深长呼唤：请居安思危，继续关注好边疆、研究好边疆、治理好边疆。

其次，是边疆问题的关系重大。在这个世界上，每一个大国都存在着边疆问题。而且，每一个大国的边疆问题都是关乎国家兴盛、国家认同、国家稳定的一个带有关键性的问题。前苏联的边疆问题证明了这一点，英国、西班牙的边疆问题也昭示了这一点。在我们中国，边疆问题也显得极其重要。这既因为我国国土面积巨大、国境线漫长、邻国众多，边疆地缘价值十分贵重，又在于我国少数民族主要聚居于边疆，即少数民族与边疆地区是叠合在一起的，边疆问题往往与民族问题相关相联，还缘于我国“台独”问题、“藏独”问题、“疆独”问题皆集中于边疆地区。因此，边疆治理重莫大焉。

再次，是热爱祖国的必然举动。邓小平曾经说过：“我是中国人民的儿子，我深切地爱着自己的祖国。”我十分喜爱这句话，并认为每一个中国人都

应当具有这份深沉的爱国情愫。尤其是要看到，虽然自 1949 年以来，中国站起来了，中国人民站起来了；自 1978 年以来，中国强大起来了，中国人民富裕起来了，但我们中国在局部地区仍然面临着继续解决好民族问题、宗教问题、认同问题、发展问题、防卫问题的艰巨任务。因此，作为一个满怀爱国激情的中国男儿，我必然会对边疆治理问题予以特别的关注。

还有，是边疆情结的自然流溢。我祖籍虽在湖广，但先人早在清初即来滇南元阳，娶彝族女子为妻，融入了当地民族社会。自然而然，我生于边疆、长于边疆。而且，迄今为止，除了在北京、武汉求学的时间外，我都生活于边疆，工作于边疆，是一个地道的“边疆之子”。我了解淳朴的边疆人民，我熟悉美丽的边疆热土。我研究过边疆数千年的发展史，我目睹了 30 多年来的边疆巨变。我曾经到过宝岛台湾考察，我曾经到过若干陆疆省区调研。我倾听过边疆人民的心声，我记得住边疆人民的愿望。显然，我有一种难以忘怀的边疆情结，我愿意为治理好中国边疆奉献自己的所能。

此外，是母校教授的精心引导。2006 年春天，我有幸跨进华中师范大学政治学研究院考研，随后攻读法学博士学位。近五年来，我深得华中师范大学报国传统的滋养，深受华中师大追求卓越思想的熏陶。特别是我的导师、著名政治学家徐勇教授匠心独具、因材施教，根据我曾在中央民族学院获过民族理论的润泽、曾在清华大学经过国情研究方法的训练，以及我是边疆人、是少数民族、是基层干部的实际，指点我选定“边疆治理”为研究课题。

二

在浩莽沉雄、傲立云天的学术群山前，每一个学生都会生发出“世上无难事，只要敢登攀”的豪情壮志，并期望登上其间的一座高峰去饱览远方的无限风光。

我虽然才疏识浅，但也难却站在高山之巅感悟大千世界的学生梦想。于是，不自量力的我，就暗下决心：本书要以中国边疆的治理之道为总体追求，要以中国边疆问题的治理为研究对象，要以中国边疆治理理论的发展为研究任务，要以探讨中国边疆治理的策略为研究目的。

于是，不自量力的我，就大声主张：必须基于执政兴国的视角来认识中国边疆治理的重大意义。在历史上的中国，边疆治理曾经关乎历代封建王朝的盛衰兴亡。在现时代的中国，它又关乎中华民族复兴大业的实现、关乎大国优势地缘战略的构建、关乎国家认同重大问题的破解、关乎敌对势力分裂图谋的挫败。因此可以说，治国须治边，治边亦治国，治边的挑战是对治国



的挑战，是对执政兴国的挑战。

于是，不自量力的我，就理性指出：必须努力构建中国边疆治理的系统论述。要对中国边疆一词概念下出一个新定义，赋予其“地理意义上的边疆、历史意义上的边疆、民族意义上的边疆、宗教意义上的边疆、认同意义上的边疆、陆权意义上的边疆、海权意义上的边疆、发展意义上的边疆、国防意义上的边疆”这九种涵义。要对中国边疆问题的范围给出一个新界定，解析出“边疆民族问题、边疆宗教问题、边疆认同问题、边疆陆权问题、边疆海权问题、边疆发展问题、边疆防卫问题”这七个方面的问题。要对中国边疆治理模式作出一个新选择，倡导实施“族际主义与区域主义并重、族群主义与国家主义并重、梯度主义与地缘主义并重、微观主义与宏观主义并重、统治主义与治理主义并重”这五个并重模式。要对以上“新定义”、“新界定”、“新选择”进行有机组合，构成一个较系统的中国边疆治理论述，可简称为“中国边疆治理 975 论述”。

于是，不自量力的我，就郑重强调：必须认真治理当今中国存在的边疆问题。首先，要认清中国边疆面临的重大形势，既要看到我国边疆的国际背景较为复杂，又要看到我国边疆的国内环境不尽如意，还要看到我国边疆的安全形势让人心忧，以增强国人的忧患意识。其次，要正视中国边疆现存的诸种问题，积极上下求索、找出良方、对症下药，可以尝试着以“中国边疆治理 975 论述”为分析框架、研究方法、解释模型，做到“族际主义与区域主义并重、族群主义与国家主义并重、梯度主义与地缘主义并重、微观主义与宏观主义并重、统治主义与治理主义并重”，对中国边疆七个方面的问题进行坚决而有力的、积极而有效的治理。

[3]

三

在百花齐放、百家争鸣的学术世界里，历来是“莫道君行早，更有早行人”。中国边疆治理诸领域的研究也概莫能外。

且不说遥远悠久的中国古代，也不说逝去百年的大清王朝，单单自民国以来，就有无数哲人在边疆治理的园地里辛勤耕耘，默默奉献。1925 年，谢彬出版了《中国丧地史》；1926 年，葛绥成出版了《中国边疆沿革考》；1938 年，顾颉刚、史念海出版了《中国疆域沿革史》；1941 年，夏威出版了《中国疆域扩展史》；1944 年，蒋君章出版了《中国边疆史》；1993 年，马大正出版了《边疆与民族——历史断面研究》；1995 年，吕一燃出版了《中国海疆历史与现状研究》；1998 年，马大正出版了《20 世纪的中国边疆研究》；2000

年，马大正出版了《中国边疆经略史》，张海滨、王曦出版了《撕破的海棠叶——中国版图变迁大纪实》；2003年，李大龙出版了《都护制度研究》，赵云铁出版了《北疆通史》，余太山出版了《西域通史》，方铁出版了《西南通史》，李治亭出版了《东北通史》，陈庆英、高淑芬出版了《西藏通史》，张炜出版了《中国海疆通史》，周平出版了《民族政治学》；2005年，吴楚克出版了《中国边疆政治学》，张植荣出版了《中国边疆与民族问题》；2007年，吕一燃出版了《中国近代边界史》……

此外，在这些哲人之中，马大正、李治亭、吴楚克、张植荣、周平等先生的研究颇有独到之处。马大正先生认为：中国边疆是一个历史的、相对的概念，只有综合地考虑了政治、军事、经济、文化和地理位置等方面的因素后，才能得出一个相对明确的答案。李治亭先生强调：中国自古就是一个多民族多元文化的国家，历朝历代没有一个王朝不存在民族问题即边疆问题，也没有一个王朝不曾经历过“边患”战争。边疆问题确实关乎国家安危，必须重视研究解决边疆问题的对策。吴楚克先生指出：少数民族区域与边疆区域的大体重合，是导致中国历史上民族问题政治化的客观原因。近代以来，我国疆域因帝国主义侵略而发生变化，更使边疆问题与民族问题、宗教问题纠缠在一起，成为影响边疆社会稳定的政治因素。当今阶段，地区冲突成为世界矛盾冲突的焦点，并表现为多民族国家边界划分、跨境民族区域的宗教、文化、政治等等方面的问题，遂使得边疆地区的稳定和治理更成为一个国家稳定与发展的关键。因此，极有必要创建中国边疆政治学。张植荣先生主张：民族宗教问题、东西部差距、城乡矛盾、官场腐败、下岗失业、农民问题等等，都是中央政府头疼的“心腹之患”，也是中国出现恐怖主义的根源所在。因此，中国应当总结美国的教训，使不同的政治原则、少数民族以及不同的信仰都能够在中国找到自己存在的位置与价值，大家和平共处，这样才能消除恐怖主义的根源，攻心为上，攻城为下，这当是美国“9·11”事件给中国处理民族和宗教问题的警示。周平先生的研究主要侧重于边疆治理与边疆少数民族关系的研究，他在对中国边疆治理的历史梳理中，提出了用区域主义取向的边疆治理模式取代族际主义取向的边疆治理模式的主张。

无疑，上述文献成果以及马大正、李治亭、吴楚克、张植荣、周平等先生的思想，都对本研究起着导向、参考、启发效应。

四

在逶迤漫长、凸凹不平的学术道路上，既离不开行者本人脚踏实地、坚



毅刚强的前行，也离不开向导的正确指引、智者的真诚帮助、同伴的热情激励、亲人的徐徐鞭策。

近五年来，除了浏览、阅读、领悟了大量有关文献外，我还利用出差和节假日的机会，乘着火车、坐着汽车、骑着马儿或徒步行走，深入到东北边境线上、西南边境线上、西北边境线上、华北边境线上和台湾岛上访问、调研。我还走进了乌鲁木齐、呼和浩特、哈尔滨、长春、沈阳、北京、上海、台北、海口、南宁、昆明的大小书店，购买了很多关于边疆、民族的书籍。迄今为止，在我自己的藏书里，边疆、民族的书籍已占了1/3多。我还在每个周末的三晚两昼中，在每次节庆的几天闲暇里，努力争取“闭关独处待遇”，以便凝心静气地阅读、思考、写作。

近五年来，我的导师徐勇先生为我付出了许多心血。他是华中师范大学政治学研究院院长、教育部首批“长江学者”特聘教授，中国政治学学会副会长，曾在中共中央政治局第36次集体学习活动上作过“基层民主政治建设研究”的专题演讲。是先生伸出一双温暖的手，领我进门，教我上路，传我知识；是先生高瞻远瞩、洞察全局、情系边疆，导引我关注边疆政治；是先生不辞路途艰辛，亲赴滇南红河调查研究，拨正我的研究路线；是先生在百忙之中抽出宝贵时间，精心指导我写作、悉心帮助我修改。在此，我要向徐勇先生表示深深的谢意！

近五年来，华中师范大学马敏校长、吴晋生副书记；社科处石挺处长、研究生处覃红处长、李炎芳副处长；政治学研究院肖友英书记、唐鸣教授、程又中教授、项继权教授、俞思念教授、陈伟东教授、吴理财教授、邓大才教授、贺东航教授、王建国副教授、刘义强副教授、赵琳老师；贺清龙同学、谭辉同学、潘海峰同学、孙泽兵同学、曾海利同学；袁群师兄、慕良泽师弟、陈玉华师弟、陈祥英师弟、陈明师弟，他们也给过我教诲、关心、照顾。在此，我要向他们表示衷心的感谢！

在论文答辩的过程中，暨南大学曹云华教授、中南民族大学雷振扬教授，华中师范大学唐鸣教授、项继权教授提出了一些很好的评审意见，对我修改论文颇有益处。在论文成书前夕，国家民族事务委员会民族问题研究中心的刘宝明先生、云南省社会科学院的范祖铸先生，云南文化产业研究院的谭文原先生，提出了若干中肯的修改意见，对我订正书稿帮助很大。在此，我要向他们表示衷心的感谢！

南开大学杨妍博士、云南省社会科学院院长纳麒教授、黄淳老师；云南省社会科学联合会左安嵩老师、吴绍斌老师；云南省委党校高云老师、刘兰凯老师、刘强老师、杨文杰老师；云南省经济研究所余朝锡、赵晓南老师；

华东经济管理杂志社许跃辉老师；还有我的同事杨正光、何文亮、可永彬、杨明志、周维荣、尹武、张云学、陈德安、龙建光、张寒、毕贵宏、李琳、李健琳、李芍郢、冉柳明、张勤玉、田永明、苏训、陶绍海等人也给过我真诚而无私的支持和帮助。在此，我要向他们表示衷心的感谢！

云南人民出版社的张平慧老师、班莲花老师，为本书的出版付出了许多的心血和汗水。在此，我要向她们表示衷心的感谢！

我的母亲、我的妻子、我的儿子、我的亲友也给过我很多鼓励和鞭策。在此，我也要向他们表示衷心的感谢！

五

在智者云集、真理至尊的学术殿堂间，作为一名晚学之辈，禁不住会诚惶诚恐、战战兢兢、心跳不已。

虽然，在边疆治理这一严肃课题上，我已经怀着一颗赤子之心，带着一腔爱国激情，艰辛地行万里路、读万卷书、想万条策；我已经怀着一颗赤子之心，带着一腔爱国激情，认真地纵观古今、融会中西、求真求实；我已经怀着一颗赤子之心，带着一腔爱国激情，理性地表述观点、抒发心声、激扬文字……

但是，我毕竟“居江湖之远”、“任基层之职”，知识有限、学养有限、条件有限。所以，本书肯定有不足、有缺憾、有错误，还祈望大方之家、各位读者不吝批评指正。

……

此时此刻，天已经亮了。我走出房间，伫立于高高的五指山上，遥望着红色的朝阳、白色的云朵、蓝色的天空，不禁轻声说道：就以这本小书作为一份礼物，并捎带上我深深的祝福，献给我们善良的人民，献给我们美丽的边疆，献给我们伟大的祖国！

陈 霖

2009年9月26日写于武昌桂子山

2010年11月29日改于滇南五指山



序 言

徐 勇

任何国家都是一个有边界的国家。有边疆就有对边疆的治理。长期历史上，边疆治理就是一道难题。当今中国，仍然如此。本书是一部研究当代中国边疆治理问题的专著，相信会引起读者的兴趣。

中国是一个忧患意识很强的国度。古人常言“生于忧患，死于安乐”。而对于国家，忧患就是“内忧外患”。“内忧”是民生疾苦，“外患”是边疆安宁。受自然地理环境影响，中国农业文明发源早，历史长。农业以土为生。中国的文明成长具有中心向边缘地区扩展的特性。国家起源于农业文明发达的中原地带。国家以都城为中心，形成对国家地域的控制力和影响力。控制力是能直接延伸到管辖领域的统治力量。控制力所达的地方是内核区域。影响力是统治力量不能直接到达但能影响其存在状态，并使之认同的力量。在传统中国，由于地理隔绝，国家的控制力总是有限的，而影响力则具有极大弹性。国家存在大量鞭长莫及的地带。这些地带大多属于国家的边疆地带。因此，中国的“外患”主要指来自于边疆的战乱。黑格尔曾经专门说过，传统中国长期受到来自北方游牧民族的侵扰。西北边疆问题一直是统治者的心头之患。由此也积累了大量边疆治理之策。

吉登斯认为，传统国家有边陲无国界。只有到了现代主权国家才有了经由划分的边疆，有了专属一个国家的领土。对于一个国家而言，主权就是具有排他性的所有权。中国是长期历史上形成的国家，其边疆的确定具有自然历史形成的特点。进入现代国家之后，边疆问题比历史上更为复杂。一是国家版图大。二是历史争议多，存在着许多有争议的领土问题。三是边疆范围扩大，海洋线也进入边疆的范畴。四是边疆问题复杂。边疆和内地经济社会发展不均衡。特别是西部边疆地区的生产方式和社会形态与内地存在很大差异。大量居住在边疆地区的少数民族属于“直过民族”，即跨越内地若干个社会发展阶段而直接过渡到现代文明框架。因此，对于当代中国，主权问题不仅仅是对外，还有一个内部整合问题。即需要通过国家内部的一体化来防止

国家内部的分化和分裂。在传统中国，边疆地区主要依靠影响力治理。许多边疆民族地区实行高度自治。而现代国家的建构，必然将国家力量延伸到国家版图内的每一个地方。尽管我国实行民族区域自治，但这种自治与传统自治有很大不同。这就是边疆民族地区与内地一样也要高度服从于中央领导。换言之，边疆地区与内地一样也属于国家控制力的范围。但是，边疆地带毕竟与内地在经济社会文化方面有很大差别。特别是那些依靠自己的宗教、习俗维系本民族共同体存在的边疆民族地区的情况更为复杂。一方面，现代化、市场化、信息化不可避免地将国家力量带进这些地带；另一方面，这些地带的人又希望有本共同体的特性和利益。同时，进入现代文明国家时代以后，国家之间的争夺不仅没有停止，反而更为激烈。外部力量的侵扰自然首先在于边疆地区。因此，边疆地区成为当今中国“内忧外患”的主要地带。“内忧”于边民生活，“外患”于外部的侵扰。进入新世纪以后在西藏和新疆出现的动乱便是其表现。对边疆的有效治理便成为主政者的当务之急，并需要学界的充分探讨。

2 《中国边疆治理研究》作为一部以边疆治理为对象的著作，有很强的现实意义。本书认为，必须基于执政兴国的视角认识边疆治理问题；边疆治理曾经关系到历代王朝的盛衰兴亡，当今则关系到中华民族复兴大业。同时，本书具有开阔的视野，能够通过吸收他人成果，形成自己独特的看法和创新性观点。如在反思传统“边疆”的过程中，对当今的“边疆”给予了新的界定。从地理、历史、民族、宗教、认同、陆权、海权、发展、国防等九个角度赋予边疆以新的涵义，大大丰富了对当今边疆的认识。基于此，作者提出了边疆民族、边疆宗教、边疆认同、边疆陆权、边疆海权、边疆发展、边疆防卫等七大问题。根据这七大问题，提出了“族际主义与区域主义并重、族群主义与国家主义并重、梯度主义与地缘主义并重、微观主义与宏观主义并重、统治主义与治理主义并重”等五个并重的治理模式。由此形成作者所谓中国边疆治理的“九七五”论述。这一理论是很有见地的，汲取了传统中国边疆治理的经验教训，同时又紧扣当代现实，对中国边疆治理的走向提出了战略性方向和策略性措施。

作者对中国边疆治理这一重大理论与现实问题及其思考非一时兴起，也非一日之功。作者是云南边疆地区的彝族干部，对边疆、民族和宗教问题有过深刻的感受。他在繁忙工作之余，曾经想将我国的边疆线都走到，而且已经走了相当部分地区。他还在工作中勤于思考，就边疆的交通问题写过专门的著作，因为交通不便是边疆治理的一大难点。作者十分好学，他官至副厅



级，还积极攻读博士学位。记得我正在贵州省调研时，他不远数千里专程赶到贵州，向我表达学习深造的强烈愿望。在他就读博士生期间，工作又有所变动，担任州的人大主任。工作职位提升了，但学习的积极性不减，在繁忙的工作中撰写博士学位论文。学位论文通过答辩后，他仍然不满足，又根据专家意见，对论文进行了全面修订，直到形成此书。

作者由一个彝族子弟，成长为厅级干部，并获得博士学位，就中国边疆治理提出系统的理论，这是一个传奇，本身就说明了民族边疆治理的成就。作者有两个突出特点。一是有强烈的忧患意识。他生活于边疆地区，成就于边疆地区，并能够从全球化、现代化的高度认识边疆地区面临的挑战与问题，因此特别关注边疆地区的兴盛与安宁。二是特别朴实。他工作很有成就，在担任县长和县委书记期间，其政绩突出至今还深刻在当地人心中。但所有的成就都没有冲淡他作为一个少数民族后代朴实无华的优良底色。不管工作职位有多高，学问有多大，他仍然以平和的心态开拓性地工作着，并成为一位学者型的领导。

作者非常谦虚。在我看来，能够对边疆治理进行系统研究，这本身就是一件难事，而能够提出一个系统性的理论，就更为难能可贵了。但作者在书中反复说明自己还存在不足。其实，学无止境。相信通过本书会有更多的人关注边疆治理问题，也会在此基础上更进一步！

2010年7月19日于武汉



目 录

序 言	徐 勇
导 论	1
一、边疆治理乃是执政兴国的一件大事	1
(一) 治边关乎中国历代王朝的盛衰兴亡	1
(二) 治边关乎中华民族复兴大业的实现	2
(三) 治边关乎大国优势地缘战略的构建	3
(四) 治边关乎国家认同重大问题的破解	4
(五) 治边关乎敌对势力分裂图谋的挫败	4
二、当今中国边疆的形势不可掉以轻心	4
(一) 我国边疆的国际背景较为复杂	5
(二) 我国边疆的国内环境不尽如意	6
(三) 我国边疆的安全形势让人心忧	6
三、中国边疆问题的起因多元而又交汇	7
(一) 世界民族主义思潮泛滥是关键诱因	7
(二) 地理分布上的边疆定位是根本起源	9
(三) 文化层面上的边缘特点是重要缘由	10
四、中国边疆治理理论当进行新发展	12
(一) 中国边疆一词概念可以重新来定义	12
(二) 中国边疆问题范围可以重新来界定	16
(三) 中国边疆治理模式可以重新来选择	20
五、本项研究的组织结构以及叙述结构	28
第一章 我国边疆治理的历史经验	33
一、中国古代边疆治理的经验 (从上古至 1840 年)	33
(一) 探索多元的治边思想	34
(二) 实施灵活的政治体制	36
(三) 采取有效的经济政策	39

二、中国近代边疆治理的经验（1840 年～1949 年）	42
（一）海防与塞防并重	42
（二）军事与政治并重	43
（三）民族与宗教并重	45
三、中国当代边疆治理的经验（1949 年～2009 年）	47
（一）制定民族团结政策	48
（二）制定民族进步政策	51
（三）制定固边睦邻政策	55
四、本章概要	60
第二章 边疆民族问题的治理	63
一、把握当今世界的民族发展大趋势	63
（一）民族分裂运动仍在暗流涌动	65
（二）跨国民族问题依然相当突出	65
（三）种族歧视思潮开始沉渣泛起	66
（四）部族冲突仇杀时而有所发生	66
（五）恐怖主义活动愈发不断加剧	66
二、正视我国现阶段存在的民族问题	67
（一）区域发展存在很大差距	67
（二）政策拉动力还不够强大	68
（三）自治权利难以全面落实	69
（四）干部结构不尽科学合理	69
（五）两种主义偶尔有所抬头	70
（六）跨国民族问题伴有矛盾	71
（七）民族分裂倾向尚未根除	71
三、学习马克思主义的基本民族理论	72
（一）马克思与恩格斯的民族观	72
（二）列宁的民族观	73
（三）斯大林民族观	73
四、重温中国共产党的重要民族思想	75
（一）毛泽东的民族思想	75
（二）周恩来的民族思想	77
（三）邓小平的民族思想	80
（四）江泽民的民族思想	81



（五）胡锦涛的民族思想	82
五、探讨民族理论与民族政策新思路	84
（一）谋划五个并重政策	84
（二）重塑大一统疆国观	85
（三）崇尚多元一体理论	86
（四）树立中国国族观念	88
（五）改进爱国宣传方式	89
（六）刚化国家扶持责任	90
（七）优化民族干部结构	90
（八）调适边疆行政区划	91
（九）制定边疆繁荣战略	92
六、本章概要	93
第三章 边疆宗教问题的治理	96
一、必须长期地关注边疆宗教问题	96
（一）“五个特性”决定了必须长期关注边疆宗教问题	97
（二）多元状况决定着必须长期关注边疆宗教问题	99
（三）外国渗透决定着必须长期关注边疆宗教问题	102
二、理性认识宗教的正反社会功能	103
（一）宗教的正向功能	103
（二）宗教的反向功能	106
三、深刻领悟懂得宗教是执政能力	107
（一）美国神话昭示：懂得宗教也是执政能力	108
（二）中国历史揭示：懂得宗教也是执政能力	109
（三）苏联教训警示：懂得宗教也是执政能力	110
（四）领袖人物指示：懂得宗教也是执政能力	110
（五）复杂现实显示：懂得宗教也是执政能力	111
四、科学管理边疆宗教的各项工作	112
（一）坚持党关于宗教的基本观点	112
（二）借鉴处理宗教问题的好经验	113
（三）了解边疆地区宗教发展走势	114
（四）引导宗教与社会主义相适应	115
（五）依法管理好边疆的宗教事务	117
五、本章概要	117

第四章 边疆认同问题的治理	120
一、认同问题的型态、缘由与对策	120
(一) 认同问题的型态	121
(二) 认同问题的缘由	122
(三) 认同问题的治理对策	124
二、“台独”问题的演变、危害与对策	126
(一) “台独”问题的演变	126
(二) “台独”问题的危害	129
(三) “台独”问题的治理对策	131
三、“藏独”问题的轨迹、危害与对策	134
(一) “藏独”问题的轨迹	135
(二) “藏独”问题的危害	138
(三) “藏独”问题的治理对策	139
四、“疆独”问题的表现、危害与对策	140
(一) “疆独”问题的表现	141
(二) “疆独”问题的危害	144
(三) “疆独”问题的治理对策	145
五、本章概要	147
第五章 边疆陆权问题的治理	149
一、认真研读地缘战略理论观点	149
(一) 地缘战略	150
(二) 地缘政治学	150
(三) 地缘经济学	152
二、重新评估陆地边疆经济价值	155
(一) 重估西南陆地边疆经济价值	155
(二) 重估西北陆地边疆经济价值	156
(三) 重估东北陆地边疆经济价值	156
三、谋划建立五大次区域经济圈	157
(一) 切实建成中国—东盟经济圈	157
(二) 倡导创建中国—南亚经济圈	159
(三) 积极形成中国—中亚经济圈	161
(四) 加快构建中国—东北亚经济圈	163
(五) 致力打造中国沿边经济圈	163



四、互谅互让解决中印边界争端	165
(一) 中印边界存在多处争议	165
(二) 中印曾经发生过边界战争	166
(三) 中印边界争端的由来	166
五、巩固中俄战略合作伙伴关系	167
六、本章概要	169
第六章 边疆海权问题的治理	172
一、认识海权的内涵与意义	172
二、了解中国对海权的需要与期盼	174
(一) 对外依存度高	174
(二) 资源需求量大	175
(三) 海外企业量多	176
(四) 在外人员增加	176
(五) 对海运依赖强	176
三、分析南中国海问题对海权的影响与冲击	177
(一) 南中国海诸岛属中国领土	177
(二) 南中国海诸岛争端的由来	178
(三) 南中国海诸岛争端的冲击	179
四、弄清钓鱼岛问题对中国海权的损伤与危害	181
(一) 钓鱼岛争端的表现	181
(二) 钓鱼岛争端的缘由	182
(三) 解决钓鱼岛争端的意义	186
五、制定维护中国海权的战略与战术	187
(一) 增强海权意识	187
(二) 确立海权战略	187
(三) 铸造海权保障	188
(四) 开发海洋资源	189
(五) 善用外交手段	189
六、本章概要	190
第七章 边疆发展问题的治理	192
一、按照科学发展观办事	192
(一) 以发展为第一要义	193
(二) 以经济建设为中心	193