

递进中的崛起：
中国区域经济发展考察
(1979 ~ 2009)

魏达志 / 编著

DIJINZHONG DE JUEQI
ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN KAOCHA
(1979 ~ 2009)

前进中的崛起：

中国区域经济发展考察

(1979~2009)

魏达志、编著

本课题已列入国家『十二五』重点图书出版规划

东方出版中心

图书在版编目(CIP)数据

递进中的崛起：中国区域经济发展考察(1979~2009)/
魏达志编著. —上海：东方出版中心, 2010. 11
ISBN 978-7-5473-0265-1

I. ① 递… II. ① 魏… III. ① 地区经济—经济发展—
研究报告—中国—1979~2009 IV. ① F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 216814 号

递进中的崛起：中国区域经济发展考察(1979~2009)

出版发行：东方出版中心
地 址：上海市仙霞路 345 号
电 话：021-62417400
邮政编码：200336
经 销：全国新华书店
印 刷：昆山亭林印刷有限责任公司
开 本：710×1020 毫米 1/16
字 数：700 千
印 张：48
插 页：2
版 次：2011 年 4 月第 1 版第 1 次印刷
ISBN 978-7-5473-0265-1
定 价：75.00 元

特区三十年时代节点上的回顾与前瞻 (代前言)

魏达志

一、深圳经济特区的历史性创举与体制改革

1. 深圳经济特区改革开放的最大成果与意义

2010年8月26日,是深圳经济特区创建三十周年的纪念日。深圳经济特区的诞生本身就是历史性的创举,邓小平同志第一次提出了在我国开办经济特区的设想:“可以划出一块地方,叫做特区。陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱,让你们自己搞,杀出一条血路来。”特区从创建之日起,就肩负着重大的历史性、战略性任务,它实行的是特殊的经济政策,灵活的经济措施和特殊的经济管理体制,它的战略目标就是要突破以行政审批配置资源为主、以指令性计划配置资源为主的计划经济体制,建立以市场方式配置资源为主的社会主义市场经济体制,从而成为中国改革开放“技术的窗口、知识的窗口、管理的窗口、对外政策的窗口。”

深圳的实践就是在这一战略目标指引下的路径选择,与此同时,深圳经济特区本身亦成为改革开放的最大产物与最大成果,深圳改革开放的最大意义就在于对计划经济传统体制的突破与社会主义市场经济全新体制的建立,并初步形成了适应经济全球化发展的、全方位对外开放的新格局!

深圳经济特区建立三十年来,坚持改革开放,坚持以经济建设为中心,创造了世界工业化、城市化、现代化方面的历史性奇迹,2009年,深圳本地生产总值达到8201.23亿元,人均生产总值达到92771元,分别居内地大中城市第四位和第一位;地方财政一般预算收入880.82亿元,据国内大中城市第三

位；外贸进出口总额连续 17 年位居全国大中城市首位；根据 2009 年《深圳年鉴》的统计，2008 年之较 1980 年，本地生产总值年均增长 26.4%；人均 GDP 年均增长 12.4%；地方财政一般预算收入年均增长 33.8%；进出口总额年均增长 35.2%。深圳不仅各主要经济指标已经名列全国大中城市前茅，而且深圳已经形成了高新技术、金融、物流、文化等四大支柱产业，已经形成自主创新的基本力量，随着大特区时代的到来，深圳将迎来一个新的发展时期！

三十年过去了，深圳创造了一千多个全国第一，深圳建立社会主义市场经济的改革路径、成功效应与体制框架已经普及到了全国，认真回顾和总结深圳三十年改革的成功经验，意义十分重大。深圳的发展史，实际上就是一部改革史，一部“敢闯”史，闯了不合时宜的政策法规的“禁区”，闯了前人未曾涉足的“盲区”，闯了矛盾错综复杂的“难区”。正如邓小平高度概括的那样，“深圳的重要经验就是敢闯”。

2. 深圳体制改革具有对全国探路的作用和影响

深圳三十年的改革，涉及经济、政治、文化和社会等四大方面，涉及具体的改革内容近千项，特别是其中的 28 项改革，对全国都有着十分重大的影响。

比如新中国国有土地使用权拍卖“第一槌”、率先进行价格改革闯关、实行建筑工程招投标制、建立外汇调剂中心、推行国有企业股份化改革、探索国有资产管理模式、劳务用工制度改革、改革劳动分配制度、创办证券市场、推动民营科技企业发展、推动高新技术市场化发展、建立人才市场、建立产权交易市场、率先推行住宅商品化、率先实行物业管理、建立土地交易市场、建立行政大系统管理体制、事业单位改革、率先进行审批制度改革、改革政府采购制度、率先实行政府绩效审计制度、建立行政审批电子监察系统、建设基层民主窗口、成立国内首家罪案举报中心、促进公民基本文化权益实现、率先建立养老保险制度、率先推行全民社会医疗保险制度、首推无偿献血等等。深圳三十年的体制改革是摧枯拉朽、大气磅礴、精彩纷呈、影响深远！

二、深圳的体制跨越和城市的战略定位与抓手

深圳的改革开放已经走过了三十年的发展历程，无论是过去的三十年，还

是在未来的三十年,我们都应该把握最核心、关键、灵魂、纲要的内容,既不能把手段当目标,也不能以形式代内容,而是需要把握本质、把握主流、把握方向、把握目标的“纲举目张”。

深圳当年以摸着石头过河、杀出一条血路、首当其冲的精神,并且到而立之年的总体成就,可以用三个字来概括,即“市场化”的成就!因为在过去的三十年,深圳率先在全国打破了传统的计划经济体制,建立了社会主义市场经济的体制和机制,并且初步建设了以市场配置资源为主的经济体系,这是深圳三十年来依靠改革开放的精神,依靠敢闯创新的勇气,实现的最大的纲领性、制度性成就。

那么,深圳在未来三十年里,城市发展最核心、关键、灵魂、纲要的内容是什么呢?同样可以用三个字来概括,那就是“国际化”,即打破传统的、封闭或者半封闭体制,建立更加开放的国际化体制。即实现由“市场化”体制配置国内资源向由“国际化”体制配置国际资源的跨越!深圳如果不能实现这样的跨越,深圳的发展前景是难以乐观的。

实际上,当2006年12月11日,中国加入“WTO”五年过渡期的结束,就意味着我国的国门已经洞开,现在应该是我们理性地根据国际惯例办事,理性地参与世界规则的制定,理性地适应世界经济全球化与区域经济一体化的时候了。在打破传统的封闭体制建立更加开放的国际化体制方面,任何走在改革开放前沿的地区和城市必将赢得更多的发展机遇和制度性效益。

当前的深圳最应当做的事情,就是围绕城市的发展目标,进行基础性的奠基,并且为已经清晰的城市战略定位,配置科学合理的战略抓手。国务院2009年出台的《珠江三角洲地区改革和发展规划纲要》,首次从国家层面赋予深圳“一区四市”的重要定位,深圳应如何实现国务院寄予的厚望和赋予的崇高使命呢?

1. 明确国家综合配套改革试验区的战略抓手

深圳作为国家综合配套改革试验区,必须立足和服务于完善社会主义市场经济体制的总体目标,强调在经济全球化的世界潮流当中,不要从事没有经过科学论证的“折腾”,而要进行具有“国际化”品质和内容的综合配套改革。

深圳必须紧紧把握世界发展的大趋势,进一步认识为什么要进行综合配套改革、如何进行综合配套改革的问题,比如如何由“单点突破”的改革向“综合配套”的改革发展过度问题。深圳应当重新思考改革的依据和动力、改革的主体和对象、改革的部署和阶段、改革的内容与方法。在指导思想上,必须以科学发展观统领改革的全过程、注意改革的全面性、系统性、或者综合配套性。深圳的综合配套改革必须立足和服务于完善社会主义市场经济体制的总体目标,并强调在经济全球化和区域经济一体化的世界潮流当中,如何建立更加完善的国际化体制,来实现深圳作为全国经济中心城市的战略性地位。因此,配套改革的战略性抓手就是如何建立更加完善的国际化体制。

2. 强化作为全国性经济中心城市的战略抓手

经济中心城市的基本内涵,在国际上已经形成共识,应当是主要的金融中心;跨国公司总部所在地;国际性机构的相当集中;商业服务、第三产业的高度发展;具有国际意义的制造业中心;国际性的海港、空港等世界交通枢纽;城市人口达到一定的规模。此外,城市的经济总量、人均水平、经济吞吐和辐射能力、国际合作、竞争与交往能力等也非常重要。

深圳作为中心城市,无论是自身发展,还是未来对内地的辐射和带动,总部经济的作用都十分重要,总部经济通过产业或企业内部的产业链和价值链,形成不同区域之间的互补优势和经济格局,从而形成使中心城市和周边地区达到共赢的扩散效应和极化效应。因为总部经济的重要特征,就是能够把经济中心城市的战略资源,包括科技、信息、人才、战略、研发、品牌、标准等高端要素和周边地区的一些常规生产要素,比如普通的加工人力资源、便宜的土地、水电、房屋等资源有效结合起来,这种结合实际上就是把不同区域之间的不同资源通过企业内部的价值链进行连接,并形成中心城市与周边地区的共赢。所以总部经济的发展将是深圳作为全国经济中心城市的一个重要抓手。

3. 注重建设国家创新型城市的战略抓手

深圳应建立一个独特的跨城市、跨区域的创新体系,这一体系至少应该包括以高等院校和科研院所为主体的知识创新体系,以创新企业为主体的技术创新体系,以中介机构为主体的技术扩散体系,政府发布创新政策的政策导向

体系,技术交易和情报交流的技术服务体系,培养创新人才的人才培育体系,提供风险投资和创业投资的金融保障体系,培育创业文化与创新文化的文化创新体系,产学研一体化的成果转化体系等等。

深圳作为国家创新型城市,应该具有自己的主体性特征,将大批深圳企业培育成为自主创新的微观主体;深圳应该具有较低的对外技术依存度特征,它的创新综合指数应该明显高于其他城市,包括科技进步贡献率应达到70%以上,对外技术依存度指标要低于30%;抓好与香港、与珠江三角洲的跨城市、跨区域的城市创新体系是我们建设国家创新型城市重要的战略抓手,因为这是工业文明迈向科技文明时代重要的体制与机制建设、环境建设的重要基础。

4. 关注建设特色社会主义示范市的战略抓手

深圳在打破传统计划经济体制,建立中国特色社会主义市场经济体制方面,曾经走在了全国的最前面,可以说“市场化”是改革开放三十年来深圳发展的“纲”,也是在整个三十年发展过程中取得的最重大成果。因此,改革开放三十年中深圳发挥的作用如果用三个字概括,就应该是“市场化”。

在新的历史时期,深圳作为全国经济中心城市如果要继续发挥示范带动作用,那么未来改革发展的“纲”仍然可以用三个字概括,那就是“国际化”。过去我们在市场化带了头,现在应该在国际化带头,要打破相对传统的封闭体制,建立更加开放的国际化体制,因为无论是从主观意愿上,还是客观形势上,我们都必须这样做。

深圳作为中国特色社会主义示范市,过去示范的是市场化的探索,现在要示范的则是国际化的探索。如果说我们过去主要是以改革促进开放,那么现在主要应该以开放促改革,使改革和开放形成一个互动的良性效应。并且要以国际化为“纲”来衡量我们方方面面的工作方式与工作水平。我们要以开放型经济逐步替代外向型经济,避免外向型经济所带来的一系列弊端,形成更加具有自有、自主、自立、自强的经济形态,因此,实现外向型经济向开放型经济的跨越是我们建设社会主义示范市的战略抓手。

5. 强力把握深圳建设国际化城市的战略抓手

深圳要建设国际化城市,我们没有必要、也不太可能单独建成一个国际一

流城市,于是通过深港一体化共同形成的深港城市的国际化,并共建深港国际大都会,才是深圳未来建设国际化城市必然的路径选择。

中国日新月异的现代化建设和取得的伟大成就已经举世瞩目,中国需要在世界上市场上更多的竞争力和制订规则的话语权,中国需要参与国际经济合作与竞争国家代表队,中国更需要建立国家代表队的战略规划和制度安排。深港一体化的重大意义就在于有能力代表崛起的中国作为区域单位参与经济的全球化竞争,并在这种生产方式与组织方式的深刻变革中形成新的特大型城市,成为新的国际区域划分中崛起的新的特大型国际化城市。

由于共建深港国际大都会能够创造新的经济总量、市场覆盖面并促进人力资源的优化配置和加工制造基地的升级,将有利于形成新的市场中心、创新中心、配置中心和制造中心,从而有可能形成我国新的特大型城市,一举改变中国没有世界顶级国际化城市的原有格局,从而有利于中国在进一步融入世界经济一体化进程的同时,形成世界顶级的资本集聚高地、人才集聚高地和优质要素的集聚与配置高地。共建深港国际大都会就是深圳未来建设国际化城市的战略抓手。

三、深圳建设国际化城市的路径选择

1. 国际大都会是深港合作的目标模式

香港特首曾荫权先生审时度势,于2007年2月1日在其参选行政长官的《我的竞选政纲》中,明确提出“与深圳建立战略伙伴关系,共同建设世界级都会”,国际大都会已经成为深港合作的目标模式,这是因为经济全球化和区域经济一体化,已经引起了城市生产方式与组织方式的深刻变革,全球市场的区域融合、产业组织的形态变迁、生产力的链状布局与商务流程的重新构建带来了经济资源在全球范围内的重新配置与整合,城市间的经济边界日益模糊,临近的中心城市共同成长为全球性特大型城市,或者通过中心城市核心体向周边城市的扩散使其互相融合、渗透、重叠而形成特大型城市的连绵区,已经成为世界城市发展的新趋势。

这种以全球性特大型城市为核心引领的区域或城市群,不仅已经成为富

可敌国的要素聚集区,而且成为参与全球经济合作与竞争的基本单位,成为世界各国新的经济增长极,因此打造这种国际性特大型城市与城市群就成为各国各地区经济与社会发展的重大战略选择。

2. 深港的双赢与国家第一经济增长极

香港作为亚洲的“东方明珠”,以1104平方公里的弹丸之地和700万的人口规模,创造了让世人瞩目的经济总量与发展成就,香港毫无疑问地成为当今世界金融、航运、商贸和旅游的若干全球性区域中心之一。但随着世界经济全球化和区域经济一体化的快速发展,特别是中国内地经济的迅速崛起,香港作为中国与世界经贸主要通道的作用正在降低。城市空间狭小、创新优势不足、营商成本高企及周边区域竞争不断加剧等不利条件与不同的发展环境,已经成为香港继续保持过去那种一枝独秀、特别强势地位的制约因素。

显然,香港要成为全球性特大型城市级别的国际大都会,并迅速超过目前与自身同等类型的新加坡等全球区域中心城市,仅仅依靠自己的力量是不够的,而深港一体化与粤港澳经济合作区等共同形成的大珠三角城市群和都市圈,要想达到上述目的只是一步之遥。香港之所以越来越重视深港经济合作,是因为他们越来越明白香港如果不联合深圳并依托珠三角城市群,在经济全球化的条件下要想获得任何的独立发展都会非常困难。

深港要成为全球性特大型的国际大都会,必须顺应经济全球化、全球城市化和城市聚合化等全球性特大型城市形成的主导条件,通过将深港两个临近的中心城市的有机组合,形成新的聚合优势和发展优势,实际上,香港加上深圳的经济总量,已经成为当前全国大中城市中的第一经济增长极。

3. 粤港澳经济合作与内在的经济关系

我们关注到中共广东省委汪洋书记站在一个全新的战略高度提出了粤港澳经济合作,而且说珠三角城市群要成为未来世界上举足轻重、影响巨大的城市群;我们关注到香港特首曾荫权先生把握时代脉搏在2007年提出要共同打造“港深国际大都会”;我们还关注到深港地区正在紧密协作并全力推进的“深港创新圈”,这三个不同的说法无论在理论上,还是在实践中,揭示的本质内容都是完全一致的:汪洋书记讲的粤港澳经济合作是打造大珠三角城市群并带

动广东的全面发展；曾荫权先生讲的国际大都会是要打造这个城市群的中心城市并使之成为全球性特大型城市；而深港创新圈则是这个未来大都会目前最好操作、最便推进、最具优势互补的主体内容；这完全是在共同的指导思想、共同的发展模式、共同的发展架构中展示的各个不同侧面。

在珠三角城市群发展的过程之中，由于香港和广州的点线呼应，产生了诸如深圳、东莞以及珠三角西岸一大批的新兴城市，又由于香港、广州、深圳等中心城市辐射极核的形成，以珠三角为核心的广东地区正在产生城市群经济圈的辐射和扩散效应，并且这种能极扩散的效应越来越明显。因为中心城市和城市群能够在有效地的范围配置资源、布局产业、培育市场，形成优势互补和资源互补的创新格局，并以此为基本单位展开对全球的经济往来与合作。粤港合作的意义就在于打造这个基本单位，这个基本单位就是国家的经济增长极。

4. 粤港合作框架与前海深港现代服务业合作区

《粤港合作框架协议》涉及到两地合作发展定位的六个方面，无论是推动粤港经济社会共同发展，还是促进与闽台、北部湾地区的深度合作，或是深化与泛珠三角等的合作，深圳都应发挥作用。

无论是提升香港国际金融中心地位，加快广东金融服务业发展，建设以香港金融体系为龙头，以广州、深圳等中心城市为支撑的更大空间，还是发挥香港服务业和广东制造业优势，深圳都举足轻重。

无论是加快跨境基础设施网络建设，优化区域营商环境，促进区域人员、货物、信息、资金等要素往来流通便利，还是构建全国领先的区域环境和生态保护体系，建设宜居、便利、管理和服务水平先进的优质生活圈，深圳都是首当其冲。

无论是加快城市公共服务体系衔接，促进香港与深圳、广州等珠三角中心城市协同发展，还是实施人才战略，推动科技创新，发展总部经济，形成高端产业、高级人才以及优质资源集聚的世界级城市群，深圳都责无旁贷。

特别是《粤港合作框架协议》涉及的九大合作领域，都给深圳带来了非常好的发展机遇，深圳在粤港合作框架中不仅首当其冲、举足轻重，而且将发挥更大的作用并将得到更大的发展，包括城市的总量增长、存量优化、增量扩张、

流量扩大与质量提升,而珠三角城市群亦将在粤港合作以及经济一体化的进程中,实现辐射能级几何级数的飞跃和提升,真正成为世界级的特大型城市群。

《深圳市城市总体规划(2008—2020)》曾经确定前海作为深圳城市双中心之一,形成新的前海金融服务合作区,并且引入“深港两地合作开发”的模式。2010年8月26日,在深圳经济特区建立三十年生日当天,国务院批复了《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》,前海片区将建设成为粤港现代服务业合作区,将重点发展创新金融、现代物流、总部经济、科技及专业服务、通讯及媒体服务、商业服务等六大领域。

改革开放三十年来,深圳引进外资的绝大部分来自香港,经济全球化大背景下的深港合作水平不断提高,层次不断深入,从最初以香港制造业北移为主的“前店后厂”式的垂直分工合作,到后来的水平分工与垂直分工协同推进,再发展到现在具有“共同市场”意义的产业合作格局的初步形成;深港合作已经从过去的民间导向、单向开放、低层次合作,发展到现在的多元导向、双向开放和更高层次合作,两地的经济合作正在向纵深推进。

未来深圳将实现经济特区为建立市场经济体制探路向建设国际化体制探路的跨越。而前海中心区的建设就是为深圳进一步完善市场经济体制并建立新型的国际化体制的有益尝试,目前深港对前海地区的共同建设和开发,意味着中国对外开放的水平层次的再一次突破,前海中心区将成为香港进一步融入内地、深圳进一步走向世界的桥头堡,成为深港经济一体化进程中体制与机制的衔接区,也是深港更高层次合作的体制创新区。

四、“大特区”时代深圳的跨越式发展

1. 从城市发展与定位层面看,“大特区”的形成,使得深圳将实现从原有狭隘意义上的特区向一座完整的现代化、国际化大都会的跨越

根据国务院的批复,从2010年7月1日开始,宝安、龙岗两区将纳入特区范围,这就意味着深圳经济特区的范围将扩大到深圳全市,同时也意味着深圳经济特区的总面积将达到1952.8平方公里,大特区的面积总量是原特区的五倍,几乎接近两个香港的面积。

深圳将强化未来大都市的建设格局,以及深圳在珠江三角洲区域经济一体化进程中发挥的更大潜力和作用,展现作为特大型城市的集聚辐射能量和经济吞吐能力,展现作为特大型城市在更大范围甚至在世界的影响力。因此,大特区的经济一体化,将使得宝安、龙岗作为深圳全国性经济中心城市重要的功能拓展区,国家创新型城市创新体系建设的重要支撑区,深港衔接与高端服务产业的重要布局区,发展战略性新兴产业的后发优势凸显区,流量经济与通道经济纵横交错的枢纽功能区,发展开放型经济与产业转型的高速发展区。这些全新的战略定位对全市、对宝龙两区都带来了前所未有的发展机遇。

2. 从一体化进程层面看,“大特区”的形成,使得深圳将实现从原来关内外发展的巨大差异向全面实现一体化安排的跨越

“大特区”的形成,将有利于深圳未来推进一系列的发展和一体化进程,一是特区立法对全市的覆盖,特区内外一体化后,特区立法可以覆盖宝安、龙岗两区;其次是产业结构的一体化布局,特区内外一体化后,随着产业结构调整,产业分工将更加清晰,配套将更加完善,有利于消除关内外的产业反差,推动整个深圳的产业共同进步;其三是基础设施的一体化建设,由于过去特区外基础设施投资欠债太多,导致关内外的发展差异太大,特区内外一体化将使关外基础设施的建设投入更多、力度更大,速度更快;其四是社会、文化、民生以及公共服务、社会治安等不仅要加大投入,而且整体状况将得到明显的改善与提升;其五是整个深圳将获得一体化带来的实惠、多赢,并再一次实现跨越式发展。

3. 从提升经济总量层面看,“大特区”的形成,使得深圳将实现大特区新的经济总量向再造一个香港的战略性目标的跨越

深圳未来的发展由于宝安、龙岗两区成为特区,也将多出更大的施展空间,带来了更多的发展机遇。其一是有利于规划和建设好前海这个重要的中心区,前海作为新的金融服务合作区,将引入“深港两地合作开发”模式,成为深港现代服务业重要的合作平台,这里将重点发展创新金融、现代物流、总部经济、科技及专业服务、通讯及媒体服务、商业服务等六大领域,经济总量将很快得到提升;二是光明、坪山、龙华、大运新城作为深圳四大新的经济增长极,五年后将以全新的面貌呈现在人们面前;其三是战略性新兴产业和重大项目

的安排与布局,以及深圳其它产业的正常发展与提升,这些都为深圳在 2015 年实现经济总量 1.5 万亿元人民币奠定了重要的基础。五年后深圳的经济总量将与现在的香港旗鼓相当,邓小平同志当年所说的再造几个香港的预言在深圳将成为现实。

4. 从产业结构提升层面看,“大特区”的形成,有利于深圳实现大特区产业结构协调化向产业结构高度化发展目标的跨越

首先,大特区发展很重要的一条是产业结构的一体化布局。长期以来,深圳的高端产业、总部基地大多集中在关内,第三产业比重高达 80%,而关外则以制造业为主,也包括三来一补、加工贸易、社区办的工业园区等低端产业。这种结构上的差异不利于整个城市经济的均衡快速发展。

其次,是特区内外一体化后产业结构的协调化发展,深圳全市的产业结构将得到进一步的调整,产业分工将更加清晰,产业配套将更加完善,工业园区将进一步整合,有利于消除关内外的产业反差,推动整个深圳产业的共同进步。

其三,是产业结构的高度化发展,深圳的产业结构将得到进一步的提升,随着互联网、新能源和生物制药这三大战略性新兴产业的发展和在全市的布局,这些战略性新兴产业基本属于高新技术产业范畴,将大幅提升产业结构的有机构成,相关产业的增加值也将大幅度提升,总体上有利于深圳在 2015 年实现 1.5 万亿的经济总量。

5. 从产业组织建设层面看,“大特区”的形成,使得深圳支撑城市竞争力的产业组织形式更有利于实现向规模化、现代化方向的跨越

产业组织的规模化发展,现代企业组织模式将越来越多地在深圳出现,总部经济形态在整个大特区的比重将得到提升,也包括总部经济在宝龙两区的聚集与布局。

总部经济涉及中心城市、发展战略、政策策略、区域合作、空间藕合、区位优势、组织架构、集聚经济、资源配置、产业集群、产业链、价值链、辐射作用、扩散效应、极化效应与综合竞争力等一系列复杂的概念,总部经济的形成与聚集,为中心城市和所在地区的经济发展将起到明显的推动作用。

总部经济主要聚集在世界范围的中心城市之内,其行为呈现出决策战略化、行为超前化、职能分离化、产业集群化、布局全球化、生产国际化、交易内部化的典型特征,在形成全球性的研发、采购、生产、交换、分配、消费与服务体系的过程中,发挥着举足轻重、影响深远的战略作用。

深圳作为全国性经济中心城市,发展总部经济是必然趋势,就是要发挥自身的优势,将自身的战略资源与广大腹地的常规资源通过企业的优化配置结合起来。宝龙两区总部经济的发展,要突出自己的产业特色与行业特色,同时面对自身的经济运行实际和城市资源禀赋状况,并顺应经济全球化的时代背景、经济规律与发展趋势。

6. 从制度创新层面看,“大特区”的形成,使得深圳将实现经济特区为建立市场经济体制探路向建设国际化体制探路的跨越

1992年7月1日,第七届全国人民代表大会常务委员会第26次会议正式通过决议,授权深圳市人民代表大会及其常务委员会和深圳市人民政府分别制定法规和规章在深圳经济特区实施,特区立法权曾为过去特区的经济社会发展提供了重要保障,特别是为特区建立市场经济体制保驾护航,立下了汗马功劳。

但是由于此前特区立法适用的范围仅仅限制在特区内,很多单位和企业因其生产经营活动跨越关内外,给实际的工作与生活带来诸多不便,“一市两法”或者说“一事两法”,对深圳经济社会的全面发展造成了实际的困扰。如果深圳的立法一定要涉及并覆盖宝安、龙岗两区,那么需要作“较大市立法”,而“较大市立法”又必须经过广东省人大批准,程序相对复杂。

随着经济特区优惠政策的逐步取消,目前深圳经济特区立法权是目前深圳仅存的最大政策优势,特区内外一体化后,特区立法可以覆盖宝安、龙岗两区,长期困扰深圳的“一市两法”问题将从根本上解决。

但是如何科学、充分、合理、创新地运用好特区的立法权,还有待我们未来的探索与努力,最大限度地运用好、发挥好特区的立法权,同样需要改革的智慧与勇气。我们以为,深圳市对大特区建立之前的法规的适用性已经进行了全面的梳理,深圳市五届人大第一次常委会通过的原深圳经济特区101项法规,已经于7月1日起在全市实行。当未来的特区立法将进一步与国际

接轨,为深圳进一步完善市场经济体制并建立新型的国际化体制进行探索,这既对我们的工作提出了新的要求,也为我们的发展提供了新的机遇。

7. 从工业化进程层面看,“大特区”的形成,使得深圳将实现原特区进入后工业化向全面带动全市进入后工业化时代的跨越

当前,深圳正面临着由工业化的中、后期阶段向“后工业经济”时代的过渡,而科技产业与现代服务业在这个过渡当中充当了十分重要的角色。2010年,原特区内第三产业增加值比重将达到80%左右,这是深圳特区迈向“后工业化”经济时代的一个重要标志。

“后工业化”时代,产业的主要动力是来源于科学技术的创新,而城市的动力则依赖于以现代服务业为主体内容的第三产业的快速发展,发达的科学技术产业与现代服务产业构造了“后工业化”时代城市的主要景观。

由于工业,特别是工业中的制造业,历来被誉为是经济增长的“发动机”,在以现代服务业为高比重的“后工业经济”时代,经济发展的速度会有所放慢,因此必须通过技术创新、产品创新的方式,通过发展高新技术产业、发挥其产品的垄断性、创新性和外部性等特征,对非生产性经营活动增多对经济增长速度的抑制进行效率、利润、高成长性、高附加值的补偿,以实现全市全面步入后工业化时代的跨越。

8. 从发展方式转型层面看,“大特区”的形成,有利于深圳经济发展方式的转型将更快地实现由“外向型经济”向“开放型经济”的跨越

我们认为,当改革开放之初,率先在经济特区和沿海地区发展的以引进外资和出口导向为主要内容的“外向型经济”,成功地对计划经济时代以计划调拨和自给自足为主要内容的“内向型经济”实现改造升华之后,那么当前“开放型经济”不仅是对过去“内向型经济”、“封闭性经济”的一并否定,而且,“开放型经济”较之“外向型经济”也将再一次产生质的飞跃和新的发展。

“开放型经济”相对于“外向型经济”而言,处于不同的社会经济背景与经济发展阶段,涉及新的发展领域与范畴,具有更强的经济自有、自主能力与水平,表现为更新的经济发展方式,拥有不同的经济内容和运作模式,而其中最关键的是具有进一步创新的体制和制度。总之,较之“外向型经济”具有更

高层次,更加科学、开放、现代、公平、更加以人为本等特点。

9. 从要素投入变革层面看,“大特区”的形成,使得深圳将实现经济发展主要由常规要素投入向主要由创新要素、科技要素投入的跨越

以信息技术为代表的现代技术发展,使技术升级的速度大大加快,新技术新产品研发费用不断上升,而产品生命周期却在不断缩短。由于技术研发的高投入也就伴随着技术竞争的高风险,因此,技术投入、技术创新、技术垄断、技术扩散就一直伴随着技术风险而形成一个潜在的循环系统。

因此,人们越来越关注到经济要素的重大变革或转换,已经成为划分经济时代的重要标志,不同的经济类型具有不同的动力结构。深圳已经进入创新驱动的经济时代,这种经济类型要求人均 GDP 达到 1 万美元以上,企业能够推出创新的、处在全球经济前沿的产品,经济中存在强有力的、支持创新的制度和激励,产业以集群的形式存在,竞争的优势主要来自于创新产品在全球的竞争能力。

一方面,大特区的发展有利于深圳对已经面临的包括自然资源、土地资源、能源资源、水资源等一系列资源要素的紧缺进行统筹配置;另外一方面则是迫使深圳改变要素资源的投入方式,因此自主创新与新的要素投入将成为全市经济发展、支撑产业与产品全球竞争力的主要动力源。

这是因为科学技术直接改变了城市发展的经济增长方式,当工业革命时代的生长方式主要是建立在资源型制造业发展的基础之上,而在科技革命时代则是建立在技术创新与技术进步的新兴产业发展的基础之上,使得技术进步对经济增长的贡献率在不断提升。大特区的未来发展,创新要素、科技要素的投入将会成为深圳作为国家创新型城市和产业发展的最重要的渠道和途径。

10. 从区域经济一体化层面看,“大特区”的形成,有利于深圳实现由市内一体化向深港一体化、深莞惠一体化并打造珠江三角洲世界级新经济区域的跨越

深圳和香港一衣带水,历史、文化同源,这种地缘优势成就了深圳近三十年的高速发展,也使香港的经济功能得以成功地释放和延展。深圳借此促进了工业化和城市化的进程,并推进了产业的发展、转型和升级;香港则通过制造业的转移实现了以服务业为主的城市与经济结构的转型与重构。