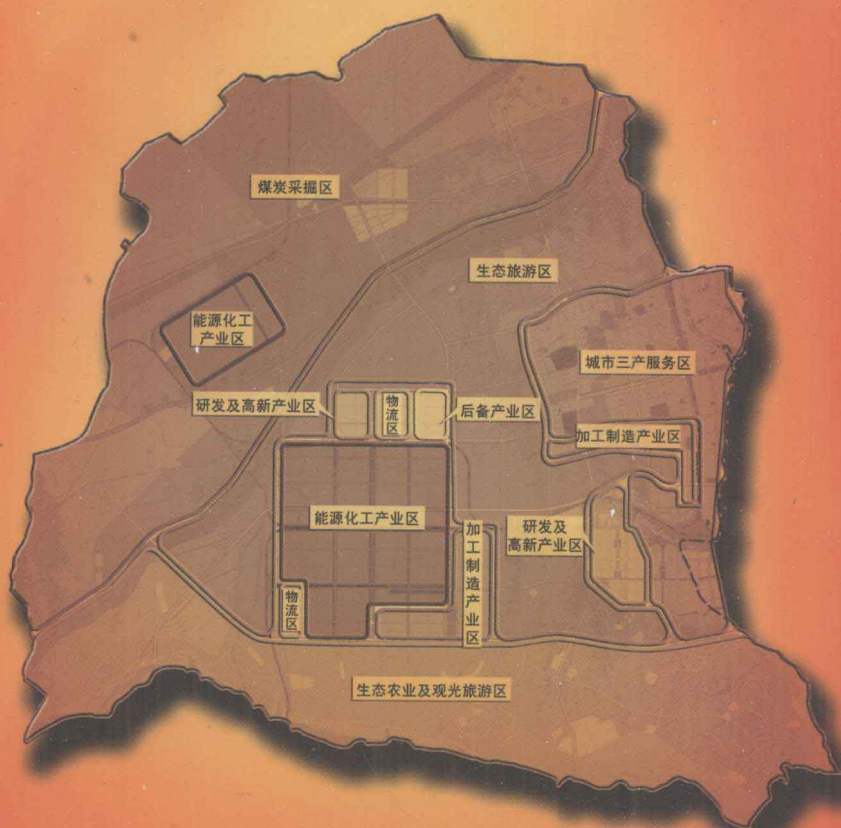


中国西部 新增长极

——陕西榆林榆横新区发展战略研究

刘世锦 主编



中国西部 新增长极

——陕西榆林榆横新区发展战略研究

刘世锦 主编



图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部新增长极：陕西榆林榆横新区发展战略研究/刘世锦
主编. —北京：中国发展出版社，2011.2

ISBN 978 - 7 - 80234 - 410 - 5

I. 中… II. 刘… III. 区（城市）—地区经济—经济发展
战略—研究—榆林市 IV. F127.413

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 010682 号

书 名：中国西部新增长极：陕西榆林榆横新区发展战略研究

主 编：刘世锦

出版发行：中国发展出版社

（北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037）

标准书号：ISBN 978 - 7 - 80234 - 410 - 5

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京科信印刷有限公司

开 本：720 × 1000mm 1/16

印 张：24

字 数：368 千字

版 次：2011 年 2 月第 1 版

印 次：2011 年 2 月第 1 次印刷

定 价：50.00 元

咨询电话：(010) 68990692 68990622

购书热线：(010) 68990682 68990686

网 址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮箱：fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

本书编委会名单

主 编：刘世锦

副主编：张军扩 艾保全 李佐军

编 委：(以姓氏笔画为序)

马名杰 马富泉 刘建兴 刘振怀 刘培林

吴振宇 张 力 张永伟 张同升 张其立

张佳慧 贡 森 杨 扬 杨建龙 杨晓东

周宏春 党复民 高 越 薛小建 樊石磊

魏 云

前言

榆林市是我国著名革命老区、国家历史文化名城、国家能源化工基地、全国生态环境建设重点地区、陕西现代特色农业基地。2008年10月，胡锦涛总书记亲临榆林考察，认为榆林发展势头好，很有希望，指示榆林要研究形势，把握规律，因应对策，推进经济社会健康发展，要珍惜资源，节约利用，搞好深度转化，建设“两型”社会，要心里装着百姓，关注民生，推进社会和谐。这些重要指示为榆林未来发展指明了方向。

陕西省委、省政府认为，榆林是资源富集、产业聚集、企业云集的区域板块，是全省经济增长最快、持续性最强的地区，提出举全省之力支持榆林建设“国内一流、国际知名”的能源化工产业重点发展区、经济快速发展和政府高效服务试验区、资源综合开发和生态环境良性互动示范区、城乡统筹和强市富民的先行地区，使榆林在未来10年发展中走在全省前列。

榆横新区为紧靠榆林市城区的规划新区，辖榆阳区、横山县两个县区、3个乡镇、51个行政村，总面积约为914平方公里。榆横新区管辖范围包括榆林经济开发区、榆横煤化工区、城市规划区和城乡结合部，涉及到煤炭、化工、食品、轻纺、装备制造、服务业等多个行业，既是

榆林能源化工基地的核心区，也是未来榆林市的城市新区，还是榆林今后改革创新试验的主要基地。发展榆横新区是造福榆林人民的百年大计，是建设国家能源化工基地的重要支撑，是奠定榆林区域中心城市地位的战略举措，是建设现代特色农业基地的有效手段，是落实“百年榆林”战略的重大行动。

为了贯彻落实胡锦涛总书记的指示精神，榆林市加快了榆横新区的开发建设进度，为此特设立了“榆横新区发展战略研究”、“榆横工业区总体规划（2010—2030）”两个课题组，对榆横新区未来的发展思路进行研究和规划。其中，前一个课题由国务院发展研究中心承担，后一个课题由清华大学城市规划设计研究院承担。本书即是国务院发展研究中心课题组的主要研究成果，其中空间布局部分充分吸纳了清华大学课题组的研究成果。

在课题组负责人、国务院发展研究中心副主任刘世锦的主持和带领下，在榆林市和榆横工业区管委会领导的大力支持下，课题组先后多次深入榆林地区实地调研，多次召开课题讨论会，对课题成果反复讨论修改，最终形成了本研究成果。本书也是合作研究的结晶，榆林市政府和榆横工业区管委会的艾保全副市长，以及刘振怀、党复民、马富泉、杨扬、薛小建、高越等同志对课题研究做了大量工作，倾注了自己的心血和汗水。榆林市有关部门、区县、园区和乡镇为课题调研给予了积极支持。中国发展出版社对本书出版给予了大力支持。李佐军、吴振宇、张同升、魏云同志做了大量的课题协调组织和文字初审等工作。在此，对本书调研、写作、出版付出心血和提供支持的有关各方一并表示感谢。

由于水平和时间有限，本书难免存在纰漏和不足，敬请读者批评指正。

“榆横新区发展战略研究”课题组

2010年12月

目 录



总 论	榆横新区发展战略	1
第一节	发展榆横新区的背景和意义	1
第二节	榆横新区发展的外部环境和内部条件	8
第三节	榆横新区的发展定位	18
第四节	榆横新区发展的总体思路	24
第五节	榆横新区的产业发展战略	30
第六节	榆横新区的重点项目设想	45
第七节	榆横新区的空间布局	57
第八节	榆横新区的资源环境建设	63
第九节	榆横新区的社会事业发展	67
第十节	榆横新区的融资保障	71
第十一节	榆横新区的管理模式	74
第十二节	榆横新区发展的保障措施	78
第一章	榆林市和榆横新区的现状分析	84
第一节	发展历程振奋人心	85
第二节	发展现状局面喜人	87

第三节	存在问题亟须解决	91
第四节	榆横新区的成立背景及重要意义	94
第五节	榆横新区需要解决的关键问题	99
第二章	榆横新区发展的外部环境和内部条件	102
第一节	榆横新区发展面临的外部机遇	102
第二节	榆横新区发展面临的外部挑战	108
第三节	榆横新区发展的比较优势	112
第四节	榆横新区发展的比较劣势	116
第五节	内外环境条件总体评价和前景展望	118
第三章	榆横新区的发展定位	122
第一节	榆横新区的经济功能定位	123
第二节	榆横新区的区域协作功能定位	126
第三节	榆横新区的生态环境功能定位	128
第四节	榆横新区的体制创新功能定位	131
第五节	榆横新区发展定位的依据	135
第四章	榆横新区发展的总体思路	141
第一节	指导思想	141
第二节	基本原则	141
第三节	发展目标	143
第四节	战略思路和重点任务	146
第五章	榆横新区的产业发展战略	150
第一节	榆横新区产业发展目标与主导产业定位分析	150
第二节	煤化工的竞争力分析与产业发展趋势分析	154
第三节	榆横新区煤化工发展的产业政策、竞争环境及优势分析	157

第四节	榆横新区煤化工产业总体发展的战略规划和路径选择	161
第五节	榆横新区其他主导产业发展战略研究	170
第六节	榆横新区配套产业发展战略研究	176
第七节	榆横新区接续产业发展战略研究	187
第六章	榆横新区的重点项目设想	192
第一节	重点项目设计和引进的原则、依据及方法	192
第二节	重点项目的总体设想	205
第三节	重点项目的具体内容	211
第七章	榆横新区空间布局研究	231
第一节	榆横新区空间布局的发展目标和基本原则	231
第二节	榆横新区发展的生态空间格局	233
第三节	榆横新区的产业发展布局	239
第四节	榆横新区的人口空间集聚	241
第五节	榆横新区的空间发展策略	245
第六节	榆横新区与周边区域的空间关系	247
第八章	榆横新区资源合理利用与生态环境建设	249
第一节	榆横新区的资源环境条件及其评价	249
第二节	资源利用和环境保护的总体思路、基本原则和目标指标	258
第三节	资源合理利用和环境保护的重点任务	262
第四节	促进榆横新区人口、资源、环境协调发展的建议	270
第九章	榆横新区社会事业发展规划研究	276
第一节	榆林市及榆横新区社会事业发展的概况及问题分析	276
第二节	榆横新区社会事业发展的总体要求、基本原则与推进步骤	279
第三节	榆横新区的人口与就业	283

第四节	榆横新区的福利保障事业	286
第五节	榆横新区的教育文化事业	289
第十章	榆横新区建设的融资保障研究	292
第一节	榆横新区建设的资金需求及特点	292
第二节	榆横新区资金保障的现状及存在的问题	295
第三节	榆横新区融资保障的目标、原则、思路 and 手段	297
第四节	榆横新区融资的具体措施	302
第五节	榆横新区近期可重点推进的融资保障措施	305
第十一章	榆横新区管理模式选择	309
第一节	经济新区管理模式的分类与特点	309
第二节	榆横新区在管理模式上面临的主要问题	315
第三节	榆横新区确立管理模式应坚持的原则	317
第四节	榆横新区管理模式建议	317
第十二章	榆横新区发展的保障措施	320
第一节	统一思想认识	320
第二节	制定科学规划	320
第三节	创新体制机制	321
第四节	制定引导政策	322
第五节	加强队伍建设	325
第六节	改善发展环境	325
第七节	塑造品牌形象	326
第八节	争取各方支持	327
附 录	国内外类似地区的经验和启示	328

总 论 榆横新区发展战略

榆林市位于陕西省最北部，地处陕甘宁晋蒙五省（区）交界接壤地带，总面积 43578 平方公里，总人口 356 万，辖 1 区 11 县 222 个乡镇。2009 年，榆林市地区生产总值达 1302.31 亿元，已多年稳居全省第二位，增速连续 8 年保持全省第一。榆林是我国著名革命老区、国家历史文化名城、国家能源化工基地、全国生态环境建设重点地区、陕西现代特色农业基地等。

本课题研究对象榆横新区为紧靠榆林市城区的规划新区，辖榆阳区、横山县两个县区 3 个乡镇 51 个行政村，总面积约为 914 平方公里。

第一节 发展榆横新区的背景和意义

一、榆横新区的缘起

1. 榆横工业区的产生

榆横工业区是陕西省委、省政府反复讨论和科学决策的产物。2007 年，陕西省政府在《关于印发第五次陕北能源化工基地建设座谈会纪要的通知》（陕政发〔2007〕18 号）中明确提出：“学习借鉴西安高新区和产灞开发区的管理模式，对榆神、榆横和延安杨舒三个重点工业园区的范围做出明确界定，实行管委会领导下的相对封闭式管理，赋予管委会市一级经济管理权。”

2008 年，时任陕西省常务副省长赵正永在省政府办公厅 531（续）号办文处理单上批示：“榆林能源化工基地管理体制问题是这次座谈会要解决的问题之一，考虑到是全省经济发展的重点，可否比照西安高新区的办法，自成体系、封闭管理、财税独立、自主发展。”时任陕西省省长袁纯清批示同

意。随后，省委、省政府在促进《榆林跨越发展 27 条政策措施》、《省政府第 67 次专项问题会议纪要》等正式文件中进一步明确提出“打破行政区域界限，实行大区块、多园区、封闭式管理”以及“自成体系、封闭管理、财税独立、自主发展”等意见。

2009 年初，经陕西省委、省政府同意，省编委《关于组建榆林市榆横工业园区管委会和榆神工业园区管委会的批复》（陕编发〔2009〕1 号）同意组建榆横工业园区管委会（挂榆林经济开发区管委会牌子）和榆神工业园区管委会（挂神府经济开发区管委会牌子），为市政府派出机构。省发改委《关于榆林能源化工基地榆神、榆横煤化工园区管辖范围调整意见的批复》（陕发改能源发〔2009〕419 号）正式批复了榆神、榆横两个工业区管辖范围。

2. 榆横工业区的概况

榆横工业区涉及榆阳区、横山县两个县区 3 个乡镇 51 个行政村，约 3.18 万人，人口密度 35 人/平方公里。工业区批复管辖范围约为 914 平方公里，包括：榆林经济开发区 28.4 平方公里，占总面积的 3%；已经规划建设的榆横煤化工园区 112 平方公里，占 12.25%；城市规划控制区 180 平方公里，占 19.7%；榆横煤化工园区和榆林经济开发区过渡地带及拓展区 593.6 平方公里，占 64.9%。工业区内各类园区已有 5 个，其中经济开发区已成为行政新区和能源化工基地的后勤服务基地。

工业区内现已建成榆天化 51 万吨甲醇、15 万吨醋酸、青啤 10 万千升啤酒、华宝玻璃 200 万重量箱特种玻璃等项目。在建有延长集团 20 万吨醋酸、华电集团 2×600 兆瓦电厂等项目。主要拟建有陕煤集团 240 万吨甲醇、80 万吨 MTO，兖矿集团 100 万吨煤制油，榆天化 140 万吨甲醇等项目。到 2015 年，拟建成以 100 万吨煤制油、180 万吨 MTO 为龙头的石化产业群，形成 753 万吨甲醇、180 万吨 MTO、100 万吨二甲醚、100 万吨煤制油、60 万吨合成氨、150 万吨真空盐和 438 万吨其他化工产品的产能，预计届时地区生产总值超过 400 亿元，占全市经济总量的 10% 以上。

3. 榆横新区的提出

在榆横工业区提出后，形势不断发展，新的有利条件不断聚集。2008 年 10 月，胡锦涛总书记亲临榆林考察，认为榆林发展势头好，很有希望，指示榆林要研究形势，把握规律，因应对策，推进经济社会健康发展，要珍

惜资源,节约利用,搞好深度转化,建设“两型”社会,要心里装着百姓,关注民生,推进社会和谐。中组部部长李源潮在榆林考察期间曾明确提出,榆林资源无限、发展无限,要研究“百年榆林”战略。

陕西省委、省政府认为,榆林是资源富集、产业聚集、企业云集的区域板块,是全省经济增长最快、持续性最强的地区,提出举全省之力支持榆林建设“国内一流、国际知名”的能源化工产业重点发展区、经济快速发展和政府高效服务试验区、资源综合开发和生态环境良性互动示范区、城乡统筹和强市富民的先行地区,使榆林在未来10年发展中走在全省前列。

在新的形势下,榆横地区的发展肩负着更为艰巨的历史使命,原来局限于工业园区的发展思维必须予以突破。借鉴上海“浦东新区”、天津“滨海新区”、重庆“两江新区”的发展模式,跳出一般开发区的发展模式框架,有必要提出“榆横新区”的新概念和新发展模式。事实上,榆横新区管辖范围包括榆林经济开发区、榆横煤化工区、城市规划区和城乡结合部,涉及煤炭、化工、食品、轻纺、装备制造、服务业等多个行业,既是榆林能源化工基地的核心区,也是未来榆林市的城市新区,还是榆林今后改革创新试验的主要基地,远非一般工业园区所能涵括。只有按照榆林城市新区和综合改革试验区的要求,高点起步,科学规划,才能将其打造成“百年榆林”战略的主要支撑点、陕西省科学发展的先行区。

二、发展榆横新区的重要意义

1. 发展榆横新区是造福榆林人民的百年大计

榆林是我国资源最富集的地区之一,经过多年开发已发展成为我国第一产能大市,但生活在这块土地上的356万榆林人民,并没有从大规模资源开发中得到应有的好处。从人民的生活水平来看,榆林总体上仍然属于欠发达地区。究其原因,一方面是因为城市化严重滞后工业化;另一方面是因为资源开发利益分配体制不合理。要想解决这两个问题,必须通过建设榆横新区,一方面加快推进榆林的城市化进程,建设现代化的宜居新城区,大规模吸纳农村人口,让广大农民共享现代工业文明和城市文明;另一方面进行综合改革试验,理顺资源开发与利益分配之间的关系,大幅度提高城乡居民的收入和福利保障水平。

2. 发展榆横新区是建设国家能源化工基地的重要支撑

建设世界一流的能源化工基地，是国家赋予榆林市的重要使命。近年来，榆林能源化工基地建设取得了明显成效，榆林已成为国家 21 世纪重要的能源接续地。以榆横煤化工园为代表的“两区六园”对基地建设起到重要的保障和支撑作用。但是，随着基地的进一步发展，需要更大的空间摆放大型项目及其上下游配套产业项目，需要形成专业化的配套服务基地，为能源化工产业提供金融、科研、信息、物流等方面的综合服务。而建设榆横新区，既可作为能源化工产业的核心承载区，也可作为能源化工基地的综合配套服务区，总之为榆林能源化工基地的发展提供坚实的保障。

3. 发展榆横新区是奠定榆林区域中心城市地位的战略举措

榆林由于优越的区位资源条件和良好的发展前景，有望成为陕甘宁蒙晋接壤地区的区域中心城市。但是目前榆林城区发展空间有限，城市功能不全，难以起到辐射和带动周边地区发展的作用。尤其是与鄂尔多斯市相比，榆林城市发展后劲相对不足。榆林需要开辟一块发展空间，支撑其在今后二三十年的快速发展。规划中的榆横新区紧临市区，连接市区和榆横煤化工区，具有地势平坦宽广、自然条件优越、产业基础良好、不压矿产、少占耕地等综合优势，是完善榆林城市综合功能、提高城市承载能力、促进城市跨越发展、奠定榆林作为陕甘宁蒙晋接壤区域中心城市的理想扩展区。

4. 发展榆横新区是建设现代特色农业基地的有效手段

榆林是陕西省确定的重要的现代农业特色基地，对于确保我国粮食安全、带动农民致富具有重要的作用。现代特色农业的发展需要金融、商贸、信息、物流和农产品加工业的强有力支撑，也需要在土地流转、农业产业组织和农民社会保障体系等方面进行制度创新。规划建设的榆横新区可实现能源化工产业、现代特色农业、现代服务业三大产业集群协调发展，可成为现代农业上下游产业和相关支持产业的聚集区，有力促进榆林现代特色农业基地的发展。

5. 发展榆横新区是落实“百年榆林”战略的重大行动

规划建设的榆横新区拥有约 914 平方公里的巨大发展空间和多种丰富资源，可以满足“大区域规划、大企业承载、大项目引领、园区化发展、集群化发展”发展模式的要求。如果一开始即贯彻科学发展观，严格按照绿色经济、循环经济、低碳经济的要求，科学进行前瞻规划，大胆进行体制机制创

新,瞄准世界一流资源转化技术和科学管理理念,做大做强、做深做精能化产业等主导产业,打造榆林发展的长期核心竞争力,则完全可能将榆横新区建设成实现“百年榆林”战略的核心承载地。

三、榆横新区发展的强大依托——榆林市高速发展

1. 经济增速连续 8 年保持全省第一

2009 年,榆林市地区生产总值达 1302.31 亿元,已多年稳居全省第二位,增速连续 8 年保持全省第一。2008 年,人均 GDP 比全省平均值高出 1740 美元。财政总收入达 221.2 亿元,居全省第二。2009 年城镇居民可支配收入、农民人均纯收入分别为 14300 元、4123 元。神木县率先跨入全国百强县行列,榆阳、府谷县进入全省十强,靖边县进入西部百强。榆林已成为陕西经济增长最快的地区。

2. 国家能源化工基地建设取得显著成效

自 1998 年国家批准建设能源化工基地以来,累计投资 1260 亿元,已建成各类重点项目 70 余个,形成了以煤炭、石油、天然气、岩盐采掘为基础,以电力、化工、建材为主导的产业体系,建立了空中网络送电、地上公路铁路运输煤、地下管输油气的多层次立体式能源产品外输体系,正在向“国内知名、世界一流”的能源化工基地迈进。2009 年,榆林能源化工基地共安排重点建设项目及重大前期项目 82 个,项目总投资达 3895 亿元,年度计划投资 545 亿元。

3. 城镇化和城镇建设水平不断提高

近年来,榆林市按照建设“陕甘宁蒙晋接壤区区域中心城市”的要求,重新修订了榆林城市发展总体规划,城镇化和城镇建设水平不断提高。全市正在规划建成 1 个中心城市、3 个副中心城市、3 个区、5 座县城、99 个建制镇的城镇体系,2009 年城镇化水平提高到 40.5%。榆林城区面积已扩展到 41 平方公里,城市人口增加到 40 万。城区人均公共绿地达到 5.45 平方米,绿化覆盖率达到 33%。天然气覆盖率达到 70%。完成了世纪、凌霄、火车站、阳光四大广场等一批标志性工程,城市综合服务功能不断完善。

4. 基础设施日益完善

改革开放以来,榆林市累计完成全社会固定资产投资 1978 亿元,重点

加强了“三路三网一库”建设，初步构建了公路、铁路、航空立体交通体系和水、电、通信等网络。截至 2008 年底，榆林市公路总里程达 25481 公里，公路密度达 57.98 公里/百平方公里；境内铁路总里程达 388 公里，年外运能力突破 1 亿吨；榆林新机场成为陕西第二大航空港。榆林市年输变电能力达 463 万千伏安，位居全省第二；两条国家 I 级光缆交叉经过榆林，为陕西第二大通讯枢纽；陕京管道、靖银管道等输油气干支管道网总里程达 3500 公里。各类水库 73 座，总库容量 9.6 亿立方米，各项水利工程年供水量可达 6.9 亿立方米。

5. 生态环境明显改善

几十年来，榆林坚持“南治土，北治沙”，实施了天然林保护、三北防护林、水土保持工程等一批重点工程。目前已建成淤地坝 2.1 万座，累计初步治理水土流失面积 2.04 万平方公里，占水土流失总面积的 55%；年减少入黄泥沙 2.4 亿吨，比 20 世纪 50 年代减少 45.2%。榆林市林草覆盖率达到 30%，林木保存面积达到 1629 万亩，沙区 860 万亩流沙有 740 多万亩得到固定或半固定。榆林市共有自然保护区 5 个，总面积 2.59 公顷。城区空气质量好于国家二级标准以上天数达到 312 天。

6. 社会事业稳步发展

2008 年，全市小学、初中入学率分别达到 99.75% 和 99.57%，高考二本上线率为 20.5%。申请专利 109 件，其中“山地红枣微灌技术研究与应用示范”科技专项达到国际先进水平。现有公共图书馆 12 个，藏书 66.53 万册。国家级文物保护单位 13 处，国家级非物质文化遗产 9 项。拥有各类医疗卫生机构 717 个，拥有病床数 10756 张，卫生技术人员 10978 人。2008 年末，榆林市新型农村合作医疗实现全覆盖，参合农民达 256.8 万人，城镇居民医疗保险参保 18.1 万人。榆林市城镇参加社会保障人数 73.60 万人，农村低保人数 33.15 万人。

四、榆林市和榆横新区有待解决的问题

1. 发展定位有待明确

尽管榆林市已被批准为国家能源化工基地，并确定了“三个转化”（煤向电力转化、煤电向载能产品转化、煤油气盐向化工产品转化）的发展思路

和“三大目标、三大建设”（建设中国经济强市、西部文化大市、塞上生态名市三大目标；推进国家能源化工基地、现代特色农业基地、陕甘宁蒙晋区域中心城市三大建设）的发展战略，提出了“陕甘宁蒙晋接壤区区域中心城市”等发展定位，但仍然存在总体定位不清、定位分层不明、各种定位关系不顺等问题，由此导致发展方向摇摆、发展重点不突出、发展路径不清晰等，制约着榆林市未来的科学发展。因此，榆林和榆横新区必须进一步明确总体定位、功能定位和产业定位等。

2. 产业结构有待升级

2008年，榆林市三次产业结构比为6.5:78.7:14.8，呈现出明显的一产弱、二产强、三产滞后的特点。在第二产业中，重工业占全部工业总产值的99.11%，采掘业占70.2%，能源化工“一业独大”。近年来，第三产业连续出现下降趋势，其中2008年比2007年下降3.36个百分点。第三产业占GDP的比重不及具有类似资源禀赋特点的鄂尔多斯市的一半。显然，榆林市和榆横新区产业结构有待升级，今后必须提高第三产业的比重，提高第二产业中高新技术产业的比重，提高能源产业中新能源产业的比重。

3. 空间布局有待优化

2008年，榆林市城镇化水平只有40.5%，低于全国、陕西省水平。榆林南北区域发展严重失衡，2008年南六县GDP仅占全市的7.1%，人均GDP不到全市平均水平的20%，财政收入仅占全市的1.4%。城乡收入差距过大，2008年榆林城镇居民人均可支配收入12197元，农民人均纯收入3402元，差距达8795元，城乡居民人均收入之比为3.58:1，超过全国平均水平。产业布局比较混乱，各县规划的各类园区超过40个，存在定位雷同、项目重复、恶性竞争等问题。因此，榆林市和榆横新区必须加大统筹区域发展、统筹城乡发展的力度，提高产业布局的集中度。

4. 环境建设有待加强

尽管榆林生态环境建设取得了明显成效，但资源驱动的粗放发展模式没有根本改变。一次能源产量占全部能源产量的87%（按标煤折算）。人均拥有水量仅分别为陕西省及全国人均的65.9%和43%。全市水土流失面积36900平方公里，流动沙地125万亩，半固定沙地675万亩，尚有1/3的沙地需要治理。矿区采空面积已达65平方公里，涉及4县区20多个乡镇。因