



普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材
高校风景园林（景观学）专业规划推荐教材

城市绿地系统规划

City Green Land Systems' Planning

刘颂 刘滨谊 温全平 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市绿地系统规划 / 刘颂等编著. — 北京: 中国建筑工业出版社, 2010.6

普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材·高校风景园林(景观学)专业规划推荐教材

ISBN 978-7-112-12206-6

I. ①城… II. ①刘… III. ①城市规划: 绿化规划 IV. ①TU985

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第123166号

《城市绿地系统规划》一书是结合当前城市绿地规划的研究与实践成果及城乡绿化建设发展的需要编著而成的。全书包括10章,系统地论述了城市绿地与城市绿地系统规划、城市绿地系统规划的产生与发展、城市绿地的分类、城市绿地系统规划编制的内容与程序、市域绿地系统规划方法、各类城市绿地规划的规划要点、城市绿地系统规划的实施与管理以及GPS、GIS、RS等3S技术在城市绿地系统规划应用中的技术路线与方法等。《城市绿地系统规划》采纳了当前最新的理论研究成果,内容丰富,资料翔实。其中的实例部分加强了对规划实践的指导意义。

本书适用于高等学校城市规划、风景园林及相关专业的教学用书,也可供从事相关专业的规划设计人员及从事园林管理的工作人员参考。

* * *

责任编辑:王跃 杨虹 陈桦

责任设计:赵明霞

责任校对:刘钰 赵颖

普通高等教育土建学科专业“十二五”规划教材
高校风景园林(景观学)专业规划推荐教材

城市绿地系统规划

City Green Land Systems' Planning

刘颂 刘滨谊 温全平 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 21¹/₄ 字数: 550千字

2011年5月第一版 2011年5月第一次印刷

定价: 49.00元

ISBN 978-7-112-12206-6

(19474)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前言

城市绿地系统是城市景观的自然要素和社会经济可持续发展的生态基础，是城市建设中重要的基础设施之一。随着人们对城市绿地系统在城市复合系统中作用的认识不断加深，城市绿地建设在全国也得到了空前发展，国务院、住房和城乡建设部（原建设部）先后颁布了《城市绿化条例》、《城市公园设计规范》、《城市绿地分类标准》、《城市绿线管理办法》、《城市绿地系统规划编制纲要（试行）》等一系列法规、规范，使得城市绿地系统规划和建设逐步走上了有法可依、有章可循的轨道。

2005年12月建设部颁布的《城市规划编制办法》明确规定城市规划编制在组织方式上由单一政府部门组织转变为“坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的原则”；在重点内容上从突出增长速度向控制合理环境容量、确定科学建设标准转变，从侧重确定开发建设项目向对各类资源实施有效保护和空间管制转变，规定了必须严格执行的强制性内容，其中包括城市各类绿地的具体布局；在规划范围上，从城市规划区向更加突出强调区域统筹和全市域城乡统筹转变；在方法上，也开始注重从城市规划技术属性向公共政策属性转变，强调“城市规划是政府调控城市空间资源、指导城乡发展与建设、维护社会公平、保障公共安全和公众利益的重要公共政策之一”。2008年1月开始实施的《中华人民共和国城乡规划法》，将城乡规划分成城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划和村庄规划五种类型，以“加强城乡规划管理，协调城乡空间布局，改善人居环境，促进城乡经济社会全面协调可持续发展”，将通过规划促进城乡一体化发展的作用提升到了法律的高度。上述城市规划的举措对城市绿地系统规划在指导思想、规划范围、规划内容、规划方法等方面都具有直接的指导作用。

编著者在十多年的教学科研和规划实践中，先后主持编制了上海市浦东新区、山西省运城地区、江苏省常州市、江苏省无锡市、新疆阿克苏市、安徽省六安市、山东省滕州市、河南省新郑市、河南省西峡县和柘城县等不同规模城市或县城的绿地系统规划，并于2008年完成了上海市绿化和市容管理局（上海市林业局）重大科技项目“上海市城乡一体化绿化系统规划”的研究，同年

获得了国家“十一五”科技支撑计划项目“城镇绿地生态优化与管控关键技术研究”重点资助。

本教材是在上述背景下编著完成的。到目前为止，已经出版的关于城市绿地系统规划、园林绿地规划设计的教材比较多，但各有侧重。本教材在保证教材内容系统性、全面性的基础上，力求反映国内外最新的相关研究成果，依据《城市绿地系统规划编制纲要（试行）》的要求，强化对绿地系统规划编制内容和程序步骤的指导，突出生态思想和城乡一体化绿化规划理念的引入，加强空间信息技术（3S技术）在城市绿地系统规划实践过程中的可操作性。

在本书的编撰过程中，始终得到中国建筑工业出版社杨虹编辑的关注与指导，章志琴、郭菲菲、李金婷、李倩、陈长虹、刘峰、汤芬芳、詹明珠、韩晶晶、绍琴、章亭亭等参与了本教材的编写、编辑和插图的整饰工作，华东师范大学梅安新教授在空间信息的应用方面给予了技术支持，同济大学李瑞冬、胡玎博士提供了许多绿地设计方案的资料，在此一并表示感谢，并向本教材引用的大量相关研究成果和资料的作者们表示真诚的感谢。

由于编者水平有限，书中难免有不完善之处，敬请读者不吝雅正。

编者

2009年11月

目 录

1 城市绿地与城市绿地系统规划	001
1.1 城市绿地与城市绿地系统	002
1.2 城市绿地系统规划的性质与任务	003
1.3 城市绿地系统规划的目的	003
1.4 城市绿地系统规划与相关规划的关系	004
1.4.1 城市绿地系统规划与城市总体规划的关系	004
1.4.2 城市绿地系统规划与土地利用规划的关系	006
1.4.3 城市绿地系统规划与景观规划设计的关系	006
2 城市绿地系统规划的产生与发展	008
2.1 古代城市绿地规划	009
2.1.1 古代城市绿地	009
2.1.2 古代城市绿地规划思想	022
2.2 国外近现代城市绿地系统规划	023
2.2.1 工业化过程中的西方城市绿地建设	023
2.2.2 城市公园运动与城市绿地规划	025
2.2.3 现代城市规划思想对城市绿地规划的影响	033
2.2.4 20 世纪后半叶城市绿地系统规划思想与实践	040
2.3 国外当代城市绿地系统规划的最新进展	043
2.3.1 环城绿带规划思想的当代实践	043
2.3.2 开敞空间规划	044
2.3.3 绿道规划	045
2.3.4 生态网络规划	046
2.3.5 绿色基础设施规划	047
2.3.6 城市森林规划	047

2.4	中国城市绿地系统规划发展概况	048
2.4.1	中国近现代城市绿地发展历程	048
2.4.2	中国城市绿地系统规划发展历程	049
2.4.3	中国部分城市绿地系统规划简介	050
2.4.4	中国当前城市绿地系统规划的背景与发展方向	060
3	城市绿地分类	062
3.1	城市绿地的分类	063
3.1.1	国外城市绿地分类	063
3.1.2	中国各时期城市绿地分类	068
3.1.3	我国现行的城市绿地分类标准	069
3.2	城市绿地各论	070
3.2.1	公园绿地	070
3.2.2	生产绿地	074
3.2.3	防护绿地	074
3.2.4	附属绿地	074
3.2.5	其他绿地	076
4	城市绿地的功能与实现	080
4.1	城市绿地的生态功能与实现	081
4.1.1	保护城市环境	081
4.1.2	减灾防灾	094
4.1.3	提供城市野生动物生境, 维持城市生物多样性	095
4.2	城市绿地的景观功能与实现	097
4.2.1	改善城市形象	097
4.2.2	营造优美风景	098
4.3	城市绿地的使用功能与实现	099
4.3.1	提供游憩活动场所	099
4.3.2	提供休养身心场所	105
4.3.3	提供文化教育场所	109
4.4	城市绿地的经济功能	114
4.4.1	直接经济效益	115
4.4.2	间接经济效益	115

5	城市绿地系统规划的工作内容和编制程序	118
5.1	城市绿地系统规划的依据和原则	119
5.1.1	规划依据	119
5.1.2	规划原则	120
5.2	城市绿地系统规划的层次	121
5.2.1	阶段层次	121
5.2.2	空间层次	122
5.3	城市绿地系统规划的主要内容	123
5.4	城市绿地系统规划指标的确定	125
5.4.1	城市绿地系统规划指标数量分析的基本思路	125
5.4.2	常用城市绿地系统规划指标的数量分析方法	125
5.5	国内外城市绿地系统规划的基本模式	136
5.5.1	机遇主义模式	136
5.5.2	数量指标控制模式	136
5.5.3	系统化模式	137
5.5.4	田园城市模式	137
5.5.5	形态主义模式	138
5.5.6	景观主义模式	138
5.5.7	生态主义模式	138
5.5.8	景观保护模式	139
5.5.9	生物圈保护区模式	139
5.6	城市绿地系统规划编制的程序	140
5.6.1	规划编制组织	140
5.6.2	基础资料准备	141
5.6.3	规划文件编制	142
5.6.4	规划成果审批	143
6	城市绿地系统布局规划	145
6.1	城市绿地系统布局的基本原则	146
6.1.1	因地制宜原则	146
6.1.2	系统性原则	146
6.1.3	均衡性原则	146
6.1.4	以人为本原则	147
6.2	城市绿地系统布局结构的基本模式	147

6.2.1	点状绿地布局	147
6.2.2	环状绿地布局	147
6.2.3	放射状绿地布局	147
6.2.4	放射环状绿地布局	148
6.2.5	网状绿地布局	148
6.2.6	带状绿地布局	148
6.2.7	楔形绿地布局	148
6.3	市域绿地系统规划	149
6.3.1	市域绿地系统的特点与功能	149
6.3.2	市域绿地系统的类型与布局	151
6.3.3	市域绿地系统分类发展规划	152
6.3.4	市域绿地系统规划审批实施	156
6.4	公园绿地规划	156
6.4.1	公园绿地规划的目标	156
6.4.2	公园绿地布局的一般原则	157
6.4.3	公园绿地的指标和游人容量	158
6.4.4	公园绿地规划设计要点	160
6.5	生产绿地规划	176
6.6	防护绿地规划	179
6.7	附属绿地规划	184
6.7.1	居住绿地	184
6.7.2	工业绿地	191
6.7.3	道路绿地	194
6.8	其他绿地规划	202
6.8.1	风景名胜区	202
6.8.2	水源保护区	203
6.8.3	郊野公园	204
6.8.4	森林公园	205
6.8.5	自然保护区	207
6.8.6	湿地	209
7	树种与生物多样性保护规划	211
7.1	树种规划	212
7.1.1	树种选择基本原则	212
7.1.2	树种规划的内容与方法	213

7.2	生物多样性保护与建设规划	214
7.2.1	我国的生物多样性特点	214
7.2.2	生物多样性保护与建设的内容	215
7.2.3	生物多样性保护与建设的层次	216
7.2.4	生物多样性保护措施	217
7.3	珍稀、濒危植物与古树名木保护	219
7.3.1	珍稀、濒危植物保护	219
7.3.2	古树名木保护	220
8	城市绿地系统规划的实施和管理	223
8.1	分期建设规划	224
8.2	城市绿地系统的投资与效益	224
8.2.1	城市绿地系统的成本效益分析	225
8.2.2	城市绿地系统的投资模式	227
8.3	城市绿地系统建设管理	229
8.3.1	城市绿化法规	229
8.3.2	城市绿线管理	229
8.3.3	城市绿地建设质量控制	231
9	3S技术在城市绿地系统规划中的应用	235
9.1	3S 技术及其应用技术路线	236
9.2	3S 技术在城市绿地系统规划中的应用	238
9.2.1	城市绿地调查	238
9.2.2	城市绿地管理信息系统	240
9.2.3	城市绿地景观格局分析与评价	243
9.2.4	辅助城市绿地规划	244
9.3	城市绿地遥感调查的技术流程	246
9.3.1	选择合适的信息源	246
9.3.2	遥感影像处理	247
9.3.3	绿地信息解译	249
10	城市绿地系统规划实证	254
10.1	无锡市城市绿地系统规划	255
10.1.1	项目概况	255
10.1.2	城市概况及现状分析	256

10.1.3	规划指导思想及原则	259
10.1.4	规划目标与指标	260
10.1.5	无锡市域绿地系统规划	260
10.1.6	市区绿地系统规划	262
10.1.7	树种规划	267
10.1.8	生物多样性保护与建设规划	268
10.1.9	古树名木保护	269
10.1.10	分期建设规划	270
10.1.11	实施措施	270
10.1.12	规划图则	270
10.2	六安市城市绿地系统规划	275
10.2.1	项目概况	275
10.2.2	城市概况及现状分析	276
10.2.3	规划指导思想及原则	278
10.2.4	规划目标与指标	278
10.2.5	市域区绿地系统规划	279
10.2.6	建成区绿地系统规划布局	280
10.2.7	生物多样性保护与建设规划	281
10.2.8	规划图则	284
10.3	西峡县县城绿地系统规划	289
10.3.1	项目概况	289
10.3.2	概况及现状分析	290
10.3.3	景观水系绿地规划(节选)	294
10.3.4	规划图则	300
11	附录	304
附录一	城市绿地分类标准	305
附录二	城市绿地系统规划编制纲要(试行)	308
附录三	国家园林城市标准	312
附录四	国家园林县城标准	316
附录五	国家生态园林城市标准	317
附录六	城市绿线管理办法	321
附录七	关于调整国家园林城市遥感调查与测试要求的通知	323
	主要参考文献	325

城市绿地与城市绿地系统规划

本章要点:

1. 城市绿地与城市绿地系统的概念;
2. 城市绿地系统规划的性质与任务;
3. 城市绿地系统规划与其他相关规划的关系。

1.1 城市绿地与城市绿地系统

所谓“绿地”，《辞海》释义为“配合环境创造自然条件，适合种植乔木、灌木和草本植物而形成一定范围的绿化地面或区域”；或指“凡是生长植物的土地，不论是自然植被或人工栽培的，包括农林牧生产用地及园林用地，均可称为绿地”。由此可见，“绿地”包括三层含义：①由树木花草等植物生长所形成的绿色地块，如森林、花园、草地等；②植物生长占大部分的地块，如城市公园、自然风景保护区等；③农业生产用地。而城市绿地则可理解为位于城市范围（包括城区和郊区）的绿地。《城市规划基本术语标准》GB/T50280—98对城市用地中绿地的定义是“城市中专门用以改善生态、保护环境、为居民提供游憩场地和美化景观的绿化用地”。因此，城市绿地（urban green space）是客观存在的物质形态，注重的是植物生长所依托的“土地”。城市绿地有广义和狭义之分，广义的城市绿地是城市地域范围内所有可生长植物的“用地”，包括林地、草地、农田等，狭义的城市绿地是城市中种植木本植物的绿化用地，不包括农田在内。

所谓城市绿地系统，是由一定质与量的各类绿地相互联系、相互作用而形成的绿色有机整体，也就是城市中不同类型、不同性质和规模的各种绿地（包括城市规划用地平衡表中直接反映和不直接反映的），共同组合构建而成的一个稳定持久的城市绿色环境体系。

城市绿地系统的组成因国家不同，其内容各有差异。如：前苏联城市绿地系统一般包括城市居住区与市内公园、花园、小游园、林阴道、公共建筑物地段绿化、企事业单位和公用场所绿地；郊区森林、森林公园、陵墓、苗圃、果园、菜园；市郊区防护林、居住区与工业区隔离林带、水源涵养林、保土林等。日本的城市绿地系统由公有绿地和私有绿地两大部分组成。内容包括公园绿地、运动场、广场、公墓、水体、山林农地、寺庙园地、公用设施园地、庭园、苗圃试验用地等。我国城市绿地系统多指园林绿地系统，一般由城市公园、花园、道路交通附属绿地、各类企事业单位附属绿地、居住区环境绿地、园林圃地、经济林、防护林等各种林地以及城市郊区风景名胜游览绿地等各种城市园林绿地所组成。

1.2 城市绿地系统规划的性质与任务

城市绿地系统规划是城市政府为了协调城市绿地系统的生态环境效益、社会效益和景观文化功能,实现综合效益最大化的目标,而对城市绿地系统建设的内容和行动步骤进行预先安排并不断付诸实践的过程。

城市绿地系统规划体现的是城市政府在行政过程中,对城市绿地系统发展方向的意志,是政府宏观管理和调控土地利用的一种途径。在规划方法上采用的是一种规则营造的规划方法,其特点是为城市绿地系统未来的发展提供指引,侧重于确定城市绿地系统不同发展阶段的临界值,侧重于引导和控制,而不是具体的形态塑造,规划依托于理性的分析而不是感性的直觉。

城市绿地系统规划的主要任务,是在深入调查研究的基础上,根据城市总体规划中的城市性质、发展目标、用地布局等规定,科学制定各类城市绿地的发展指标,合理安排城市各类园林绿地建设和市域大环境绿化的空间布局,达到保护和改善城市生态环境、优化城市人居环境、促进城市可持续发展的目的。

1.3 城市绿地系统规划的目的

为充分利用土地资源和环境条件,合理布局各类型城市绿地,构建完善的城市绿地生态系统,把城市建设成为生态健全、环境优美、社会和谐的工作、生活和游憩空间,城市绿化与城市规划行政主管部门,都要遵照国家法律和相关规定,以城市规划为依据,以先进的规划理论和方法为依托,协调相关规划,开展城市绿地系统规划工作。在城市规划用地范围内进行城市绿地系统规划,其主要目的体现在以下几个方面。

(1) 明确城市绿地建设的任务和要求,为城市绿地管理提供依据

城市绿地系统规划,重点需要解决的是在规划中给出的全市绿地系统规划的原则、目标以及规划城市绿地类型、定额指标,空间布局结构和各类绿地规划、树种规划及实施规划的措施等重大内容。随着以上主要内容在规划方案中的确定,实际上也就明确了一个城市在近期以及未来一段时间内在绿地建设各方面所面临的主要任务、所需解决的关键问题以及实施措施等。

城市绿地系统规划方案一旦获得批准,即具有法律效力,方案中提出的各项绿化建设措施同时也就有了相应的法律保证。这在制度上保证了城市绿化建设活动的顺利开展。

(2) 保护和改善城市生态环境

在保护和改善城市环境的诸多措施中,除了降低城市中心区人口密度、控

制和治理各种污染物等措施外,加强城市绿地系统规划的编制和建设是改善城市生态环境的一项重要的、必不可少的举措。

(3) 塑造富有特色的城市形象

城市的风貌和形象,是城市物质文明和精神文明的重要体现。每个城市都应根据自身的地域、自然、民族、历史、文化特点,塑造有特色的城市形象。城市绿地系统规划作为总体规划中一项重要的专项规划,在城市特色形象的塑造方面,具有独特的地位和作用。纵观国内外一些富有生态特色的城市,其形象的塑造在很大程度上归因于城市绿地系统规划编制的前瞻性和合理性以及城市绿化的大力建设。如风景优美的大连和青岛,魅力十足的深圳和珠海等城市,无一不印证了这一点。

(4) 协调城市绿地多种功能,控制或引导城市绿地规划设计

城市绿地具有多种功能,如生态功能、景观功能、使用功能、经济功能等(详见第4章),各类功能之间尽管可以兼容,但仍然存在主次关系,一方面,对于处于特定社会经济发展阶段的各个城市,城市绿地系统的整体功能存在此消彼长的主次关系;另一方面,对于处在不同地段范围内的城市绿地,也存在功能上的差异问题。这就需要通过编制城市绿地系统规划来进行协调。

城市绿地系统规划立足于城市整体发展的、宏观的、长期的时空范围,采用规则营造的规划方法,针对城市各类绿地确定的功能、结构、形态、树种选择等规划内容,对于各类绿地的规划设计具有直接的控制或引导作用。

1.4 城市绿地系统规划与相关规划的关系

1.4.1 城市绿地系统规划与城市总体规划的关系

《城市绿地系统规划编制纲要(试行)》(2002年)从法规层面上明确了城市绿地系统规划是城市总体规划的专业规划,是对城市总体规划的深化和细化,规划成果纳入城市总体规划加以实施。这就决定了城市绿地系统规划与城市总体规划是相互协调与尊重的关系。为进一步了解两者的关系,下面从规划层次、内容和范围等方面来分析。

(1) 规划层次

根据规划内容的详细程度,可将规划分为总体规划、分区规划和详细规划三个不同层次。根据规划对象和涉及的地域范围不同,可将规划分为:国土规划、区域规划、城镇体系规划、城市规划和各类专项规划(如生态环境保护专项规划、城市道路网专项规划、城市绿地系统专项规划、城市公共交通专项规划、城市雨水工程规划、城市燃气专项规划……)五大类发展规划。

城市绿地系统规划一般有两种编制形式。

第一种是作为城市总体规划的一个组成部分，即城市总体规划中的一个专业规划进行编制。其任务是调查与评价城市发展的自然条件；协调城市绿地与其他各项建设用地的关系；确定城市公园绿地和生产防护绿地的空间布局、规划总量和人均定额。这实际上是一种对城市部分绿地进行的规划或不完整的系统规划。

第二种是单独进行的专项规划，即根据《城市规划编制办法实施细则》所提出的（城市绿化规划）“必要时可分别编制”的规定而进行的城市绿地系统规划。其主要任务是以区域规划、城市总体规划为依据，预测城市绿化各项发展指标在规划期内的发展水平，综合部署各类各级城市绿地，确定绿地系统的结构、功能和在一定的规划期内应解决的主要问题；确定城市主要绿化树种和园林设施以及近期建设项目等，从而满足城市 and 居民对城市绿地的生态保护和游憩休闲等方面的要求。这是一种针对城市所有绿地和各个层次的完全的系统规划。

（2）规划目的、任务与内容的不同侧重

虽然城市总体规划与城市绿地系统规划的最高目标都是为人类创造健康优美、生态和谐、可持续发展的人居环境。但由于规划层次的差异，两者在规划目的、任务与内容方面都有所不同。

城市总体规划是城市发展的纲领性规划，是对一定时期内城市发展目标的确定和计划，是对城市的经济和社会发展、土地利用、空间布局以及各项建设的综合部署、具体安排和管理，也是城市建设的管理依据。按《城市规划编制办法》的规定，城市总体规划的主要任务是：综合和确定城市规模和空间发展形态，统筹安排城市各项建设用地，合理配置城市各项基础设施，处理好远期发展与近期建设的关系，指导城市合理发展。城市总体规划的对象是以城市土地使用为主要内容和基础的城市空间系统，其中也包括城市绿地系统规划的对象——城市绿地。

城市绿地系统规划的任务和目的是科学制定各类城市绿地的发展指标，合理安排城市各类园林绿地建设和市域大环境绿化的空间布局，达到保护和改善城市生态环境、优化城市人居环境、促进城市可持续发展的目的。其规划的对象是城市各项建设用地中的一类——城市绿地。

2005年12月建设部颁布的《城市规划编制办法》明确规定城市规划编制在组织方式上由单一政府部门组织转变为“坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的原则”；在重点内容上从突出增长速度向控制合理环境容量、确定科学建设标准转变，从侧重确定开发建设项目向对各类资源实施有效保护和空间管制转变，规定了必须严格执行的强制性内容，其中包括城市各类绿地的具体布局；在规划范围上，从城市规划区向更加突出强调区域统筹和全市域城乡统筹转变；在方法上，也注重了从城市规划技术属性向公共政策属性转变，强调“城市规划是政府调控城市空间资源、指导城乡发展与建设、维

护社会公平、保障公共安全和公众利益的重要公共政策之一”。2007年10月《中华人民共和国城乡规划法》出台，将城乡规划分成城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划和村庄规划五种类型，以“加强城乡规划管理，协调城乡空间布局，改善人居环境，促进城乡经济社会全面协调可持续发展”，将通过规划促进城乡一体化发展的作用提升到了法律的高度。上述城市规划的举措对城市绿地系统规划在指导思想、规划范围、规划内容、规划方法等方面都具有直接的指导作用。

1.4.2 城市绿地系统规划与土地利用规划的关系

土地利用总体规划是对一定区域内的土地资源进行空间与时间上的安排和布局，是“城乡建设、土地管理的纲领性文件，是落实土地用途管制制度的重要依据，是实行最严格的土地管理制度的一项基本手段”。土地利用总体规划按照行政区划分为国家、省、地、县、乡五级，其规划对象是所有的土地资源，也包括城市绿地在内。

土地利用总体规划 and 城市绿地系统规划在内容上相互交叉。对照《城市绿地分类标准》CJJ/T 85—2002 和《土地分类》(国土资源部, 2001年), 不难发现, 尽管名称不同, 但在内容上, 土地分类涵盖了城市绿地的所有类型, 不仅包括“建设用地”中的“瞻仰景观休闲用地”, 而且也包括分布在其他类型用地中的绿地。土地利用总体规划中的“未利用地”往往所占比例较高, 以上海为例, 2004年未利用地占土地总量的24.88%, 新疆阿克苏市多年来正是改造利用“未利用地”中的荒草地、沙地、裸地, 营造了举世瞩目的柯柯牙防护林工程和库克瓦什防护林工程, 形成了沙漠中的绿色屏障。城市绿地系统规划应该加强对土地利用总体规划中的“未利用地”的引导与控制, 使其成为城市绿地系统的重要组成部分。

土地利用总体规划对城市绿地系统规划具有决定性的作用, 体现在通过对农用地、建设用地和未利用地的数量控制、功能安排、空间布局, 直接决定了城市绿地系统的发展规模、功能与空间结构。依托土地利用总体规划, 在分区分类制定的调控指标及管制措施中, 体现城市绿地系统的发展目标, 将更加有利于城市绿地系统规划的实施。

城市绿地系统规划对土地利用总体规划也可以发挥积极的反作用, 通过系统的调查、理性的分析, 掌握城市自然资源条件, 建立城市绿色基础设施, 将更加有利于协调土地利用与生态环境建设, 为土地利用分区、生态退耕和农业结构调整提供依据。

1.4.3 城市绿地系统规划与景观规划设计的关系

何为景观? 不同学科有不同的解释。美国林业局(1973年)对景观的定

义是：地表某一地区区别于其他地区的总体特征，这些特征不仅是自然力的造化，而且也是人类占用土地的产物；Jones（1977年）对景观的定义是：地形和地表形成的富有深度的视觉模式，其中地表包含水、植被、人工开发和城市；韦氏词典（Webster，1960年）对景观的定义是：从一观察点所看到的自然景色。

景观规划设计（Landscape Architecture）建立在广泛的自然科学和人文艺术学科基础之上，核心是通过大地景观进行维护和管理来协调人与自然的关 系，它面向土地及一切人类户外空间，通过系统的调查分析，认识对象，发现问题，运用理性与感性交融的规划设计方法找到解决问题的方案和途径，监理规划设计的实施，从而实现大地景观的多种功能。

现代景观规划设计发端于19世纪后半叶。1858年，奥姆斯特德（F.L.Olmsted）和沃克斯（Calvert Vaux）为美国纽约市规划设计了中央公园，期望通过设计这样的大型公园（面积340hm²），来改善城市的机能，为市民提供积极而又方便的室外游憩空间，开创了近现代城市中促进人与自然相融合的新纪元。奥姆斯特德对于城市绿色开敞空间规划具有划时代的贡献，他提出了一个不同于园艺师（Gardener/Horticulturist）的新的词汇——风景园林师（Landscape Architect），推动了城市公园运动和自然保护运动的广泛开展。此后，在100多年的发展历程中，风景园林师的足迹遍及城市、乡村以及人迹罕至的旷野地带，为维护与管理大地景观，创造宜人的生存空间，实现人与自然的和谐共存，实现人类社会的可持续发展，发挥着不可或缺的重要作用。

城市绿地作为一种景观类型，伴随着城市的发展而发展，从城市的附属物到重要组成部分，再到决定性因素，城市绿地在城市发展过程中发挥着越来越重要的作用，并日益受到人们的关注。从传统到现代，尽管城市绿地的形态发生了许多变化，但始终是景观规划设计的重要对象，从整体上把握城市绿地发展方向和途径的城市绿地系统规划也毫无疑问是景观规划设计的一种重要类型。

在现代景观规划设计发展历程中，针对城市绿地系统规划，饱含思想与内涵的专有名词层出不穷，如公园体系、绿带、绿楔、绿指、生态规划、城市森林、绿道、绿心、生态网络、绿色基础设施、精明增长与精明保护等，折射出在寻求可持续发展的道路上，人类理性与感性交织的智慧光芒，为中国当前及未来的城市绿地系统规划提供了可资借鉴的宝贵经验。

思考题：

1. 城市绿地系统规划的目的、任务是什么？
2. 简述城市绿地系统规划与其他相关规划的关系。