

中研院
近代史研究所
口述历史系列



台湾“土改”的前前后后

——农复会口述历史

访问·纪录 黄俊杰



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位



中研院

近代史研究所

口述历史系列

台湾“土改”的前前后后

——农复会口述历史

访问·纪录 黄俊杰



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾“土改”的前前后后：农复会口述历史 / 黄俊杰访问、纪录. -- 北京：九州出版社，2011.8
(中研院近代史研究所口述历史系列)
ISBN 978-7-5108-1025-1

I. ①台… II. ①黄… III. ①土地改革—史料—台湾省—民国 IV. ①F329.58

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第108132号

台湾“土改”的前前后后：农复会口述历史

作 者 黄俊杰 访问、纪录
出版发行 九州出版社
出 版 人 徐尚定
地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话 (010)68992190/2/3/5/6
网 址 www.jiuzhoupress.com
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷 三河市东方印刷有限公司
开 本 680 毫米 × 970 毫米 16 开
印 张 15.75
字 数 165 千字
版 次 2011 年 9 月第 1 版
印 次 2011 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5108-1025-1
定 价 32.00 元

★版权所有 侵权必究★

出版说明

台湾“中央研究院”近代史所，从建所至今，几十年来共采写和出版了二百余种“口述历史”。近代史所的学者制定了严格的口述史操作规范，并进行采访和撰写，使类似史料层面的“回忆录”和“纪实”，上升为可供专业人员研究的“口述历史”。他们的访问对象涉及当代军事、政治、经济、文化等各方面的重要人士，请其自述生平，为现代史研究留下了一系列珍贵的口述记录。

九州出版社“中研院近代史研究所口述历史系列”，是上述二百余种“口述历史”的精选集，也是海峡两岸出版交流中心的重点引进出版项目。本系列以简体字出版，对原书注文体例和文字错误进行了必要的订正，并根据原书主题和内容，新拟了书名，将原书的书名作为副书名予以保留，对个别书的文中标题也进行了类似的处理。原版本的丛书弁言和前言，介绍了该丛书的缘起、价值和意义等情况，简体版将其主要内容附于书前。

该书访谈对象的某些政治立场、观点和看法，我们并不认同，但为了保留史料，便于参考研究，在编辑过程中，我们对

文中对我党我军的诬蔑性语句和称谓进行了中性处理，内容仍保留原貌；个别之处，有所节略；对于文中一九四九年十月一日以后使用的“民国”纪年，改为公元纪年；对于文中一九四九年十月一日以后的台湾当局及相关机构、职务等，加以引号。本系列图书供近现代史专业读者参考使用，望读者在阅读时注意辨析书中的一些内容。

九州出版社

2011年6月

序

《中国农村复兴联合委员会口述历史访问纪录》(编者注:简体版书名改为《台湾“土改”的前前后后——农复会口述历史》)这本书,是台湾大学历史系黄俊杰教授近两年来访问农复会早年工作同仁,所答复的访问纪录。现在乘结集成书出版的机会,我们谨就这项口述历史访问工作的缘起及其意义略作说明。

不论从任何角度来看,对于光复后台湾地区发展经验的研究,都不能忽略一九四九年开始的土地改革及其后续的农业发展。土地改革的完成,有助于农业生产力的提升,也带来了稳定的农村社会秩序,奠定了台湾农村复兴的基础。一九五〇年代及一九六〇年代农业与农村的复兴,则又促进了一九六〇年代中期以后工业化的进展,在光复后“台湾经验”的发展过程中,“中国农村复兴联合委员会”所推动的各项工作,发挥了重大的影响,贡献良多。

关于农复会口述历史访问纪录这项工作的进行,是缘起于森中与黄教授之间的一次谈话。黄教授近年来进行农复会历史的研究,搜集了大量的资料,有一次黄教授与森中谈到农复会历史,森中就鼓励黄教授进一步对当年参与农复会工作的同仁,

进行口述历史访问，以便与农复会的工作报告、档案及其他文献互相补充。于是，黄教授就以两年左右的时间进行这项工作，由资深之农复会先辈多人，或接受黄教授录音访问，或对问卷调查提供书面答案。现在收集在这部书里的，就是访问的纪录。徐元智先生纪念基金会资助这项访问工作的研究经费，“中央研究院”近代史研究所的出版使此书得以问世，我们均在此特别表示感谢。

这部口述历史访问纪录最主要的意义，在于补充农复会的正式报告及档案所未明言的部分史实、以尽力呈现历史全貌，使当年农复会之精神与志业毕现其中，并存史实，以供切磋。举例言之，一九四九年大陆局势变化之际，农复会如何决定迁到台湾？这个问题在正式文献上并未提及，在这部口述历史访问纪录中，则有第一手的说明。再如张宪秋先生的访问纪录，娓娓道来，巨细靡遗，使过去数十年来他与其他同仁在农复会的工作经验重现于字里行间，极具史料价值。我们相信这一部口述历史访问纪录的出版，对于研究光复后台湾地区农业发展史的朋友，应有相当大的助益。除了这部口述历史纪录之外，黄俊杰教授另编有《农复会史料汇编》，也另撰有《农复会与台湾经验，一九四九～一九七九》专书，都在今年由台北市三民书局出版，这三部书在性质上与内容上互为补充。唯历史学家在史实以外所作之评论与申引与其对资料之选择应用，就专业或技术人士或当年实际参与农复会工作的同仁看来，未必同意。读者亦可比较阅读及观察，则对近四十年的台湾农业发展

史可以获得全面的了解。

历史研究最重要是保存事实的真相。这部口述历史访问纪录，所收录的都是当年在农复会工作的资深同仁，所亲身经历的最翔实的证言，具有高度的价值。我们乐于向关心台湾地区发展经验的朋友，郑重推荐。

蒋孝士
谢耕中

1991年9月3日

目 录

序.....	1
台湾土地改革的背景及过程——张宪秋先生访问纪录.....	1
张宪秋先生访问纪录	3
(一) 国内外背景和农业问题	3
(二) 改善农村社会问题	16
(三) 土地改革与农会改组	19
(四) 农工冲突	25
(五) 经建计划	32
(六) 农复会之成功	49
(七) 农复会与台湾经验	53
农复会的模式与台湾土地改革的得失——李崇道先生访问纪录	73
李崇道先生访问纪录一	75
(一) 农复会模式	75
(二) 风雨之中农复会的工作信念	79
(三) 台湾土地改革	81
(四) 四年计划	84
李崇道先生访问纪录二	87
(一) 农复会的组织	87
(二) 农复会经验	92
(三) 农地改革	94

作为“草根大使”的农复会——马保之先生访问纪录·····	159
马保之先生访问纪录·····	161
一、广西办事处主任（一九四九年五月至十二月）·····	161
二、农业组技正（一九四九年十二月至一九五一年九月）·····	163
三、植物生产组组长（一九五一年六月至一九五四年十二月）·····	165
四、台大农学院院长（一九五五年一月至一九六〇年六月）·····	167
五、作物改良团团长（一九六〇年六月至一九六一年十月）·····	171
农复会成立的背景及在土地改革中的作用	
——欧世璜先生访问纪录·····	175
欧世璜先生访问纪录·····	177
（一）早期农复会工作·····	177
（二）农会改组与土地改革·····	182
（三）农工冲突问题·····	183
（四）实际工作经验·····	184
（五）农复会成功的因素·····	187
农复会在土地改革中扮演的角色——陈人龙先生访问纪录·····	191
陈人龙先生访问纪录·····	193
改进农会制度——邱茂英先生访问纪录·····	199
邱茂英先生访问纪录·····	201
为什么要实行“肥料换谷制”——朱海帆先生访问纪录·····	207
朱海帆先生访问纪录·····	209
农复会的成功之处——王友钊先生访问纪录·····	213
王友钊先生访问纪录·····	215

推动家庭计划，加速农村经济发展——李国鼎先生访问纪录…… 217

 李国鼎先生访问纪录 …………… 219

以农业加工来补农业之不足——杨继曾先生访问纪录…………… 223

 杨继曾先生访问纪录 …………… 225

“台湾奇迹”的重要因素——毕林士先生访问纪录 …………… 227

 毕林士先生访问纪录一 …………… 229

 毕林士先生访问纪录二 …………… 231

附录 关于农复会历史的几点看法…………… 237

台湾土地改革的背景及过程

——张宪秋先生访问纪录



张宪秋先生，江苏省无锡县人，一九一五年农历八月出生于北平。南京金陵中学高中毕业、南京金陵大学农艺系学士、美国堪萨斯（Kansas）州立大学农学院硕士、美国爱荷华（Iowa）州立大学理学院博士。曾任中央农业实验所技佐（一九三七年至一九三九年）、农林部驻美办事处助理（一九四四年）、中央农业实验所技正（一九四四年至一九四八年）、“中国农村复兴联合委员会”技正（一九四八年至一九五五年）、经济安定委员会第四组（农业）执行秘书（一九五二年至一九五五年，以农复会技正兼任）、“中国农村复兴联合委员会”植物生产组组长（一九五五年至一九六二年）、台湾省政府委员兼农林厅长（一九六二年至一九六五年）、世界银行资深农业专家（Senior Agriculturist）、资深农村发展专家（Senior Rural Development Specialist）（一九六五年至一九八〇年）、台湾糖业公司董事长（一九八〇年至一九八一年）、农业发展委员会主任委员（一九八一年至一九八四年），一九八四年八月退休赴美定居。

张宪秋先生访问纪录

（一）国内外背景和农业问题

我于一九三七年六月毕业于南京金陵大学农学院农艺系，立即进入南京实业部中央农业实验所（以下简称中农所）任技佐。因中日战起，九月即随中农所迁移后方，派驻贵州贵阳，除仍管试验外，常奉派下乡推广棉花与小麦。一九四〇年正月至一九四三年十二月在美留学。一九四四年二月返抵重庆，回中农所任技正。一九四五年八月日本投降，年底，随沈宗瀚所长与其他同仁共十四人，赴北平接收华北地区日伪农业机构。完毕后，派驻中农所北平分所（日本在战时所建华北农事试验场）。一九四八年十月一日随沈先生转入农复会任农业组技正。以下为上述经历后半段尚能记忆之事。

（1）国内外背景

战时报纸页数甚少，杂志亦少，当时我国尚无无线电，故对军政大事及国际政治势态，并无深切认识。所尚能记忆者限切身有关，与当时报纸大字标题，茶余饭后众人所谈大事。

（甲）国共战争，自始对国军不利：我等于一九四五年年底到达北平后，即知苏联已据英美俄雅尔塔密约先遣军队进入东北，缴械日军，接管日本在东北所有武器弹药。然后援引中共军政人员，阻挠国府军政人员进入东北。国军占领沈阳长春等若干大城，但共军渐控制大局。沈宗瀚先生当时为农林部华北区接收特派员（我等随同前往者为接收专门委员），兼东北区特派员。原定于华北区事毕后，另率一团赴东北接收，部分团员于一月底已抵北平待命。张莘夫惨案发生后，农林部即令沈先生暂缓前往东北。东北团中有一位中农所主办大豆研究之技士，尚无家室，自请单独前往，接收日本管理多年、改良大豆卓著成绩之公主岭农事试验场（在辽宁西北，接近长春市）。沈先生报部并私函钱天鹤次长奉准后，派其前往接收，并随带场长派任令，居然顺利接收。

一九四六年间，留美多年已获博士学位者及战时由美租借法案派赴美国研习人员大批返国，加入北平分所任系主任与技正者颇多。一时人才济济，兴旺之气，冲淡了军事失利之气氛。

一九四七年尾，共军开始袭击三条通往北平铁路沿线（北平至绥远，至东北，至汉口）。北平近郊（分所在西郊）安谧，但分所开始遭遇同仁出差赴分支场（石家庄棉花试验场，昌黎园艺试验场，与军粮城垦区工作站）之安全问题。幸同仁中（日管时雇用者）多河北籍人，能绕道而行，完成任务后安返北平。

一九四八年国军在东北作大城保卫战已近尾声，华北各省已成主要战场。我于该年七月奉派赴南京代表北平分所洽商当时联合国善后救济总署援华物资与计划。于九月初承沈先生囑于十月一日随其转入农复会。乃于九月下旬返北平与北平分所同仁告别南下。时北平仍安谧，但与各分支场之间，已无法保持经常联络，幸薪俸与经费拨汇尚通。年尾东北全失，原在东北之共军入关，北平亦失。从此中农所与北平分所之间失去联络。我为分所三百余同仁中唯一及时离开者。以后军事急转直下。农复会十月一日在南京成立，十二月即迁往广州。

一九四九年四、五月间，国军放弃南京、上海、武汉等重镇。农复会于九月迁往台北。中共于十月一日在北京成立政府。距农复会在南京成立整一年。

（乙）美国态度扑朔迷离：当苏联助中共赢取东北时，国内报纸不时登载美国发表谴责苏联之言论。我等读报辄以为慰。但历久乃知并无作用。一九四五年尾美国特使马歇尔将军来华，自荐调处国共纠纷，组织许多三人小组（国、共、美各一人）在各地区就地排解纠纷。美援军器弹药运抵中国者均存之仓库，须由美军签发。据传因欲强迫和谈，签发弹药甚少。我国抗日

战争时期，美国曾军援步枪，抗战结束时国军所用步枪一半已为美制步枪，国共和谈期间，国军一半枪支乃有枪无弹。马歇尔将军飞行各地视察小组工作，并与国共双方领袖会商，报上几乎每日均有其行踪。马氏于一九四七年初返美，行前宣布调处失败。我等读报后预感事态不妙。马氏调处之一年间，共军在东北稳占优势，尽获日军库藏军火，并得在关内从容布置。马氏返美数月后，美政府宣布撤销一九四五年尾曾承诺之五亿美元贷款。我等所感到者为国内货币贬值加速，薪给不时调整，仍追不上物价，生活日苦。

美国经援中国之协定于一九四八年七月始签字，数目不大，并附带美方有随时停止权利之申明。经济合作署（ECA，后 ICA，再改 AID）首任中国分署署长赖普汉同时抵华，当时报上大登。但其时东北已危在旦夕，华北战事已劣转，通货膨胀已至极端。政府八月发行金圆券，以代法币。十月农复会在金圆券又开始贬值声中成立。十二月即迁广州。用金圆券发薪，但同仁领薪后立即向银楼兑换港币。一九四九年一月蒋公已宣告引退矣。

农复会于一九四九年九月自广州迁抵台北，该年十月一日中共成立政府后，美国对台湾之态度似更冷淡。该年夏，蒋公已居台北，国府行政院在广州亦已准备迁台北办公。美官方虽仍宣布支持蒋总统以“台湾为反攻基地”，但除一批肥料运抵台湾，用以开办肥料换谷外，似乎别无其他美援物资到达台湾。该年十一月美经合分署署长奉调返国，非但署长职务，交由农