

XINSHIQINONGCUNSI
NGZHENGZHIGONGZUO

TANSUO

探索



● 新时期
农村思想
政治工作

中共丹东市委宣传部编

探 索

中共丹东市委宣传部编

一九八八年十月

索 斜

探 索

中共丹东市委宣传部编

封面题字	李 双 和		
顾 问	李 双 和	刘 天 驰	
主 编	杨 健		
编 辑	郭 连 胜	石 善 福	于 继 新
	初 明 玉	杜 康 富	
封面设计	朱 希 斌		

序 言

刘 天 驰

改革的大潮席卷全国。当前，我国正处在一个政治、经济、文化全面而深刻的伟大变革时期，新旧体制的交替，新旧观念的更迭，出现了前所未有的新情况、新问题，为我们思想政治工作也提出了许多新问题。在新形势、新任务面前，全市区农村广大宣传思想战线的同志，以社会主义初级阶段理论为指导，积极探索、勇于创新、大胆实践，从新时期农村改革的实际出发，在思想政治工作的组织机构、教育内容、方式方法及队伍建设等方面，总结出不少行之有效的经验、好作法，对深化农村改革、深入贯彻党的基本路线，建立社会主义商品经济新秩序起到了积极的推动作用。为使农村思想政治工作卓有成效地开展下去，更好地为经济服务，为改革开放服务，我们将大家的经验文章汇集成册，编辑了这本“新时期农村思想政治工作探索”小册子。她是集体智慧的结晶，是群体力量的象征，愿“探索”之路越走越宽广。

思想政治工作是我党的优良传统。回顾历史，在革命和建设的关键时期，我党都十分重视思想政治工作，靠它统一思想，统一步调，鼓舞斗志，夺取胜利。民主革命时期，思想教育是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节；社会主义革命和社会主义建设时期，它是一切经济工作的生命线；如

目 录

- 序 言.....刘天驰
- 加强和改进农村思想政治工作的一条新路子
——凤城创建村民教育活动组的调查.....王俊青 (1)
- 加强政工队伍建设把乡镇企业思想政治工作落到实处
——前阳镇党委加强乡镇企业思想政治工作的调查
.....于作清、刘宪成 (10)
- 建设民主政治的有效途径
——土门子村实行“村民代表议事会”制度.....刘宪华 (18)
- 建立政治工作小组加强思想政治工作...刘福仁、吕春侠 (26)
- 这里的神经末梢灵敏了
——瓦房村村民协调员活动纪实.....于忠贵 (31)
- 让群众自己管理自己
——汤池乡创办“红白理事会”纪实
.....于作清、任韦生、于迎新、王庆德 (39)
- 适应农村改革新形势开展集市宣传活动
——岫岩县改革农村宣传形式.....傅吉春 (45)
- 来自暖阳的报告
——记暖阳镇村民教育活动组.....王俊青、王泰令 (49)
- 创办文化户寓教育于活动之中.....刘福仁 吕春侠 (56)
- 农村两个文明建设的成功之路
——菩萨庙镇以经济建设为中心开展文明村镇建设的

加强和改进农村思想

政治工作的一条新路子

凤城创建村民教育活动组的调查

去年初，凤城满族自治县在全县农村开始组建村民教育活动组，有效地改变了农村思想政治工作“村梗阻”、“神经末梢麻木”的被动局面，为改进和加强农村思想政治工作作出了有益的探索。

一、历史发展的客观需要

农村实行生产责任制以后，经济和社会生活发生了深刻的变化。如何适应新形势，做好农村思想政治工作，建立农村商品经济新秩序，是摆在各级党政组织面前的一个重大课题。一九八七年初，凤城县委集中一段时间，由几名书记挂帅，组织力量进行了全县思想形势、农民的需求心理、农村党组织和基层政权建设及思想政治工作状况等专题大调查。发现在深化农村改革中还存在这样四个问题：一是政令不通。党和国家的政策法规很难迅速传达到农民中去；二是信息不灵。农民的生活信息不能及时得到交流和反馈；三是关系不睦。一些基层党政干部和群众之间有一定的对立情绪；四是渠道不畅。缺乏干部和群众、群众和群众之间的

经常交流、沟通 and 理解的正常渠道。主要结症是“村梗阻”、“神经末梢麻木”。在好多地方，群众批评干部不管事，干部埋怨群众不听话，好多日常宣传工作，只能在一级领导到另一级领导中“空对空”地进行，好多必要的社会活动，很难开展起来。

县委认为，产生这些问题，是因为思想政治工作没有适应农村变化了的新情况。这些新情况主要有：

一是社会管理形式的变化。生产队解体后，村队干部大量减少，思想政治工作力量相对减弱。党政工作从乡往上是“水桶形”，一般粗地往下硬灌；从乡到村就变成了注射针，压力再大挤进去的却很少，宣传教育很难落实到村民组和农户中去。

二是社会利益关系的变化。分散经营使人们形成了新的相互联系的形式和内容，围绕着经济生活会经常出现新的矛盾，这些矛盾多数发生在邻里之间和家庭内部，很多都带有一定的掩盖性和潜在性。有些问题发现和解决不及时，往往造成矛盾激化，更多的矛盾问题只能层层上交，久拖不决，既增加了乡村工作的压力，又使问题的严重程度加深。

三是人们思想观念的变化。改革和开放增强了农民的民主意识，产生了对思想教育工作的新要求。可是我们的思想政治工作在很多地方还仍然沿用已经落后的传统作法，进行“强压型”的宣传教育，形成农民的逆反心理。

四是农民需求心理的变化。随着商品经济的深入发展，农民对获得信息，求得关心，扩大社会联系，进行协作交往的需要越发强烈。需要有人把千家万户不好办或不能办的公益性、服务性、社会性的活动协调组织起来。可是这些事情单

靠几个村组干部是很难做好的。近几年，农民中存在一种“失落感”，觉得现在是“个人顾个人，没人管我们”。

五是农村骨干力量的变化。过去农村工作的基本力量是党员，但是近几年农村党组织活动受到一定客观情况的限制，有些党员感到“英雄无用武之地”。另一方面，商品经济的发展，给一些群众骨干的活动提供了可能。一大批在群众中有威望、有影响、有号召力的人，在群众活动中越来越发挥着重要作用。如果对其进行积极的组织，正确的引导，就会成为党组织进行宣传教育工作的助手。

这些变化了的新情况，给县委以深刻启示：

改进和加强农村思想政治工作，就要在新形势下以新的形式有效联系农户家庭，把农民组织起来，保证农村最基层的“神经末梢”灵敏起来。县委总结分析了近几年农村出现的“党员联系户”、“文化中心户”、“计划生育宣传站”、“科技示范户”、“遵纪守法光荣户”的工作情况，又重点解剖了鸡冠山镇大地村建立“群众评论组”，青城子乡林家村组织“村民政治活动小组”和赛马镇赛马村开展“党员包片活动”等经验，受到了很大启发。在广泛听取农村干部和群众意见的基础上，确定在农村村民组中组建村民教育活动组，通过群众骨干的自身影响和义务服务来强化党组织同农民的联系，形成党政工作的“末梢触角”，加强宣传教育，保证农村经济和社会生活正常进行。

去年三月下旬，县委向各乡镇提出了组建村民教育活动组的安排意见。四月初，下发了《村民教育活动组简章》，指导全县的组建工作迅速开展起来。到目前为止，全县已在百分之四十的村组中建立了村民教育活动组，共3700多个，

形成了8,000多人的群众思想政治工作队伍。

二、农民自发组织、自觉教育、自我管理的有效形式

县委在组织村民教育活动组中，把它与党小组、行政村组区别开来，切实成为农民自发组织、自觉教育、自我管理的群众性组织。

首先，他们明确提出，村民教育活动组既不是党的基层组织，也不是农村基层政权组织，而是在村党支部和村民委员会的指导下，协助村组对群众进行思想教育和义务服务，由群众自管、自教、自为的群众性思想政治工作组织。它是农村党政组织联系农户的桥梁，是党在宣传、教育、组织群众工作中的骨干力量。

其次，村民教育活动组的组织形式，是在行政村组中，根据村民的居住条件，将每十户左右的农户组织划分为一个村民教育活动单位，由教育活动组成员组织开展各项活动。村民教育活动组成员由有一定政治觉悟和组织能力，能热心为群众服务并在农户中有较高威信村民三~五人组成，由所在组的村民选举产生。成员的产生，注意群众自发自愿这一环节，不搞行政干预和硬性指派，由群众推选他们的可心人。村民教育活动组成员实行义务服务，不要报酬。这些成员一般从党员、德高望重的长者、担任过村队领导的老干部、群众中的说事人或头面人物、妇女活动骨干、各种专业大户、离退休还家的职工等七种人中选聘产生。

再次，村民教育活动组的活动任务不是指令性的，而是商议性的，具有反映群众的意愿，体现群众性、交流性、社会

性的特点。通过宣传教育活动，在群众中发挥动力发动、矛盾消化、信息传递、协调服务等作用。原则上规定了六条，即：沟通上下联系，调解民事纠纷，开展帮贫扶困，协助计划生育，组织公益活动，传递各类信息。在实施各项活动任务中，坚持“四结合”、“四为主”的原则，即定期安排工作与随机处理问题相结合，以随机处理问题为主；办理一般事务同进行宣传教育相结合，以宣传教育为主；帮助解决问题同反映思想信息相结合，以反映思想信息为主；个人带头活动同组织群众活动相结合，以组织群众活动为主。对这种较低层次、较为松散的群众工作组织，不能提出更高的要求。特别是，决不用村民教育活动组代替行政村组去行使行政管理职能，不将大量的行政事务工作任务安排给村民教育活动组去承担，以发挥他们在党政工作中的宣传教育和影响辅助作用。村党支部、村民委员会对村民教育活动组给予指导，用协调、影响、渗透和服务进行思想调控，启发和调动村民教育活动组成员工作积极性。

最后，村民教育活动组的工作方法，必须体现民办组织的工作特点。在日常活动中，一般不召开什么大会，不搞形式主义的活动，而是利用饭后茶余、田间地头、走街串户、社会交往等机会进行思想工作。遇到问题，随时处理，解决不了的问题，及时向村组反映汇报。在对群众宣传教育和组织活动中，一般采取民主协商、疏通引导、说服规劝、言传身教、帮助服务等方法。

三、特殊功能和特别效力

村民教育活动组在凤城创建一年多来，以其特有的地位和工作方法，在农村经济和社会生活中发挥出其它各种组织

代替不了的特殊功能和特别效力。

第一，利用居住的方便条件，机动灵活地开展政治宣传和社会活动。村民教育活动组将十户左右的农民组织起来，利用房前房后、左邻右舍的自然条件开展活动，户数少、联系快、组织灵活、活动方便、可以弥补生产队解体后，农村教育无法开展，群众会议难于召集，党和政府的政策法规难于贯彻，社会活动难于组织的不足。一年多来，凤城地区在宣传党的农村政策、学习党的十三大文件，进行人大换届选举、开展计划生育教育、实施《村民委员会组织法》等政治宣传工作中，都充分发挥了村民教育活动组的作用，取得了较好的效果。在“大禹杯”、“兴林杯”治河治山竞赛中，不少村都是利用村民教育活动组成员去发动和组织群众，自己动手干自己的事情，自己起来保护自己的农田和村庄，取得了显著的效果。据不完全统计，一年来全县由村民教育活动组组织的各种学习和会议达7160多次，组织各种公益活动1200余次。

第二、利用民办的身份，进行入耳入脑的宣传解释。村民教育活动组成员实行义务服务，不拿报酬，不增加群众负担。他们与群众身份平等，利益均等，他们是从维护群众的切身利益(包括自己的利益)的角度来为群众服务。这样就消除了“官办”“雇佣”的色彩，群众对这些不挣钱、不挂衔、没有权的代表人物，有亲切感和信任感，较好地克服了近几年产生的对思想教育工作的“逆反心理”。许多事情，他们出面宣传解释，群众听得进去，易于理解和接受，常常能解决一些党政干部不好解决和不能解决的问题。党政工作者可以利用这样一种新型的知己关系，通过村民教育活动组进

行宣传教育、解释沟通和积极引导的工作。去年七年份，凤城一度化肥供应紧张，暖阳、赛马地区的农民意见很大、埋怨政府不为农民办实事，埋怨村干部没有能耐，有的还要组织人员去拦车抢化肥。针对这个问题，很多村党支部召集村民教育组长会，请大家反映群众的意见，同时向他们讲清化肥供应形势，解释化肥紧张的原因，宣传县、乡、村几级干部为解决化肥问题采取的措施，得到了大家的理解。然后，由这些人再去做群众的宣传解释工作，比较好地消除了群众的抵触情绪，稳定了群众的思想。

第三，利用特殊的地位，消化矛盾，协调关系，维护安定团结。村民教育活动组运用亲属之间、邻里之间的互惠互利、互帮互助、互尊互敬的协调关系和某些老长辈、老资格、老朋友、老面子的特殊地位，对群众做交流、沟通、解释、规劝型的疏导工作，较好地克服了单纯靠上下级之间、干部和群众之间的我说你听，我命令你执行，我处理你服从的说教型、压服型工作的缺点，更能适应群众的心理需要，更易于运用社会的、伦理的、道德的影响来启发教育群众，解决具体矛盾，调整生产关系。好多由领导干部出面难于协调解决的问题，经过一些亲朋好友和有威望的人说服劝解，往往可能大事化小、小事化了，促使矛盾向积极的方面转化。如石城乡石城村有一个单身青年，常年在外做零工，村里把他的口粮地转包出去，这个青年认为村干部欺负他，拿起菜刀要同村干部拼命。村民教育活动组长、老长辈姜福功知道后，立即去说服规劝，从他家长辈的过去讲到他的现在，从党的土地政策讲到国家的法律，一席话讲得小伙子不但放弃了杀人动机，还主动向村干部赔礼道欠。赛马镇长山

村一个农民，以影响家庭卫生为名私自要拆除房前的公用牛圈，村干部几次去制止都不奏效。后来他所在的村民教育活动组组长王成国找到他，给他讲了他父辈在长山村同邻居的和睦关系，又讲了群众对他拆除牛圈的议论，还讲到准备同村里商量，秋后将牛圈搬迁到别的地方的打算，把这个农民讲服了，主动把拆下的牛圈石头又给砌上了。据不完全统计，全县村民教育活动组一年中调解民事纠纷7,200多件。

第四，利用身在群众之中的优势，准确及时地搞好群众思想和生活信息的反馈。村民教育活动组成员，生活在群众之中，更能直接接触群众，及时掌握群众中的思想动态和各类信息，及时迅速反映上来。凤城农村多为山区，农民居住分散，村镇干部缺少耳目，常常信息不灵，很多问题反映到村镇时，已经来不及解决和处理了。村民教育活动组组长具有向村镇反映情况的权力和义务，这样党政工作有了比较灵敏的耳目，群众也有了提出意见和反映意见的机会，从而实现下情上达、上情下达，彼此沟通、互相理解。同时，党政组织也掌握了主动权，有的放矢地进行实效性的工作。据不完全统计，一年来由村民教育活动组反映的各类信息2000多件，其中反映计划生育信息的873件，村镇都及时采取了措施。村镇之间传递商品生产、农业技术信息3100余件，反映群众困难和意愿的信息720余件。

第五，形成了一支群众骨干队伍，为农村党组织和干部队伍提供了后备力量。村民教育活动组在村党支部指导下开展工作，广大党员是村民教育活动组中的骨干，他们在教育活动中尽到了义务，激发了工作热情和责任感，也在群

众中树立了威信。同时，一些群众骨干有了在群众中崭露头角的机会，他们的工作，得到了党组织的承认和支持，既调动了他们的积极性，又增强了他们的光荣感。在村民教育活动组的工作实践中，全县各乡镇党组织都发现和培养了一批党的积极分子和农村后备干部，为党组织吸收了一批新鲜血液。现在，全县农村有非党积极分子 3100 多人，去年发展了 100 余名农村党员。

(王 俊 青)

加强政工队伍建设

把乡镇企业思想政治工作落到实处

——前阳镇党委加强乡镇企业思想政治工作的调查

东沟县前阳镇地处中朝边境，现有75,000多人口，22个镇办企业，村办企业和个体联户企业达210个。几年来，这个镇在发展乡镇企业过程中，坚持从加强政工队伍建设入手，把思想政治工作落到实处，提高了干部职工的思想政治素质，从而焕发了人们发展生产献身四化的改革热情，促使农村改革日益深化，乡镇企业生产规模逐年扩大，经济效益逐年提高，成为丹东地区第一个工农业总产值超亿元的乡镇，经济建设“小特区”已初见规模。

抓好党委一班人的思想建设，是加强乡镇企业思想政治工作的首要前提

这个镇党委在实践中深深体会到，镇党委一班人对全镇各项工作起着支配和决策的作用，是思想政治工作的指导者和带头人，其自身思想建设如何，对全局思想政治工作的开展影响极大。党的十一届三中全会以后，全党实现了工作重点的转移，为农村乡镇企业的发展开辟了广阔的道路。他们起初在思想认识上对于这条路线的两个基本点的理解存在着片面性。特别是对乡镇企业，认为只要能把利润搞上去就行。一

部分人觉得“办厂要盈利，政工少扯皮”，“只要能赚钱，用不着政工员”。有的企业思想政治工作无人过问。一段时间内，不少乡镇企业职工思想比较混乱，企业管理上不去，贪污盗窃，违法乱纪现象时有发生。特别是镇农机厂的问题暴露后，对镇领导震动很大。这个厂原是前阳镇基础比较好的一个骨干企业，头几年，由于思想政治工作无人抓，政工干部先后“转业”，职工纪律涣散，经营管理混乱，损失浪费惊人，企业由盈转亏，濒于破产边缘。少数不法分子乘机内外勾结，盗窃铸铁原料达10余吨，直到公安部门破获了这个团伙，问题才暴露出来。

镇党委一班人通过对这些问题的反思，清醒地认识到：前阳镇村企业职工已达18,000多人，占全镇劳动力总数的55%还多，这些人不仅是经济工作的骨干力量，也是全镇思想政治工作的骨干力量，只有抓好职工队伍的思想建设，才能保证企业和全镇两个文明建设的顺利进行。镇党委积极采取有效措施，不断地加强一班人的思想建设，自觉地把思想政治工作渗透到乡镇企业经济工作的全过程。切实做到三同时：即研究乡镇企业经济工作的同时，研究思想政治工作；检查乡镇企业经济工作的同时，检查思想政治工作；评比先进单位看经济工作的同时，看思想政治工作。无论从思想上还是从行动上，都切实做到两个文明建设同时并举，相辅相成。镇党委书记于泉洲，深入镇办企业调查研究，发现部分企业普遍放松了职工的思想教育，因而职工纪律松弛干劲不足，造成生产不平衡，乃至下降的局面。调查结束后，立即召开党委会，以“生产要大上，政工要加强”为中心议题，统一思想，从物质文明建设两个方面同时加强对镇办企业的

领导。一方面召开“亿元为起点，向两亿元进军”动员大会，号召镇办企业职工振奋精神，再鼓干劲；另一方面，围绕“经济工作攀高峰”这一中心，对职工深入进行破除传统观念，发扬艰苦创业精神的教育，改变生产不平衡状态，保证和推动了经济工作的顺利开展，几项主要经济指标均创历史最高水平。

二、抓好乡镇企业党的组织建设，是加强思想政治工作的根本保证

几年来，这个镇党委从乡镇企业发展的实践中，摸索出了一条重要的经验，就是必须在乡镇企业内部建立健全党的基层组织。他们认真总结前段思想政治工作软弱无力的教训，从一九八五年开始，不断地加强了乡镇企业党的组织建设。一九八五年初，镇党委成立了“镇办企业党组织建设领导小组”，由镇党委主管政治工作副书记牵头，集中两个月时间，在镇办的十六个企业建立了党支部，车间、班组建立了党小组。村办企业也都成立了党小组。六个较大的村办企业也建立了党支部。还从行政村中抽调了一部分党性强、作风正派、有领导经验、思想文化素质较高的村干部，分别充实到镇办企业担任党内领导职务。镇工业公司也配备了一名负责思想政治工作的领导干部，两名政工干事，专门负责镇村企业思想政治工作的检查指导。

在乡镇企业中加强党的基层组织建设，给企业带来了新的生机和活力，使思想政治工作得到了改进和加强。镇农机厂党支部从改进和加强思想政治工作入手，采取多种形式和方法，努力提高干部职工的思想素质和科学文化素质，开