

躬耕之旅

——安徽改革开放亲历录

◎ 张世平 著



北京师范大学出版集团

BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP

安徽大学出版社

躬耕之旅

——安徽改革开放亲历录

◎ 张世平 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

躬耕之旅:安徽改革开放亲历录 / 张世平著. —合肥:安徽大学出版社,
2010.9

ISBN 978-7-81110-869-9

I. ①躬… II. ①张… III. ①经济发展—研究—中国 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 186249 号

躬耕之旅——安徽改革开放亲历录

张世平 著

出版发行: 北京师范大学出版集团
安徽大学出版社
(安徽省合肥市肥西路3号 邮编 230039)
www.bnupg.com.cn
www.ahupress.com.cn

经 销: 全国新华书店
印 刷: 中国科学技术大学印刷厂
开 本: 169mm×228mm
印 张: 20
字 数: 350 千字
版 次: 2010 年 9 月第 1 版
印 次: 2010 年 9 月第 1 次印刷
定 价: 40.00 元
ISBN 978-7-81110-869-9

责任编辑: 卢 坡
责任印制: 陈 如 韩 琳

装帧设计: 朗 意
责任校对: 百 川

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 0551—5106311

外埠邮购电话: 0551—5107716

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 0551—5106311

序

上世纪80年代初以来,我一直在安徽省委机关工作,并曾多年从事政策研究。这样一个集党政机关和研究机构特点于一身的单位,为我们提供了一个紧贴改革开放实践,多方面了解安徽、多层次研究安徽、多角度服务安徽的得天独厚的平台。近日幸有些许闲暇,得以将近30年来研究成果作一粗略整理,从中选出至少在当时有所影响的60余篇,分为6个专题编辑成册,不避附庸风雅之嫌,但享敝帚自珍之乐。

整理编辑本书的过程,回味无穷、感受丰富。政策研究部门的工作往往不为局外人所了解,看似简单甚至刻板的每一篇成果,无不凝聚着艰苦细致的调查研究,反复思索的观点提炼,搜肠刮肚的文字打磨。古语曾有“日出而作,日落而息”,描绘了自然恬静的田园生活;改一字成“日出而作,日落而思”,反映劳力劳心的政策研究工作,自忖还是比较贴切的。得失相当、甘苦相依,回味30年调研实践,翻阅60篇调研成果,尽管已事隔多年,其形成过程仍然历历在目,当年这些成果发挥的或大或小的作用、引起了或大或小的影响,至今回想起来仍然激动不已。当然我深知,政策研究部门每个人的成果,无论何种形式,都是长在这棵大树上的绿叶,都是生于这块土地上的青草,都是来自这个团队的结晶,我的内心永存感激。

选编甫定,掩卷长思。安徽,一个多么深邃而美好的名字,一块多么富饶而美丽的土地。我们有缘生长于斯,有幸躬耕于斯。30年来,我们亲眼目睹她的形象由黯淡而渐趋靓丽,人民由贫穷而渐趋富裕。岁月流逝,物换星移,只有热爱安徽的感情不变,感恩报效



的热情不减。多年调研工作的优势之一在于,每项任务完成后,思想往往会有结余,积少成多就形成了可观的财富。我将不时“反刍”,时刻和着安徽发展的脚步,继续躬耕之旅。

是为自序。

目 录

序	(1)
---------	-----

发展战略研究

安徽省 1952—1985 年经济社会发展概况和基本经验	(3)
“七五”期间发展科学、教育、文化事业的战略目标和要求	(16)
谈谈县级市的改革与发展问题	(19)
安徽省 20 世纪 90 年代建设资金形势预测和对策研究报告	(23)
关于皖江开发开放的几个问题	(30)
对蚌埠市“十五”计划基本思路的几点建议	(37)
城镇化——“加快发展 富民强省”的重要途径	(41)
关于促进中部地区崛起的政策建议	(43)
加快皖北地区经济发展的几点认识	(47)
加速经济一体化 实现发展新跨越 ——关于放开搞活、加快发展安徽省沿边地区的调研报告	(52)
沉着应对国际金融危机 促进经济又好又快发展	(58)

企业改革研究

对承包制几个问题的再认识	(67)
改革给企业技术进步插上腾飞的翅膀 ——安徽轮胎厂技改承包的调查	(73)

“五连冠”的奥秘

- 合肥日用化工总厂的调查 (76)
- 关于提高预算内工业企业经济效益的几个问题 (80)
- 苦练内功 柳暗花明
- 皖南电机厂的调查与思考 (84)
- 企业改革访谈录 (89)
- 依靠制度创新 强化企业管理 (94)
- 认认真真抓管理 扎扎实实搞改革
- 记安徽省含山瓷业有限责任公司 (99)
- 走机制创新与弘扬优良传统相结合之路
- 安徽新集矿区高速高效发展的调查 (103)
- 金牌怎样才能变成效益？
- 关于安徽中联环保设备公司的调查 (110)
- 从荣事达看城镇集体企业的制度创新 (115)
- 大力发展民营科技企业的研究报告 (117)
- 破解融资难题 健全服务体系
- 关于促进中小企业健康发展的研究报告 (129)

县域经济研究

- 天长县经济在治理整顿中稳步发展 (137)
- 为了一个共同的目标
- 改革第一线见闻录 (141)
- 富裕农民是关系安徽全局的大事 (145)
- 依托产权改革 促进转机建制
- 含山县县属企业改制情况调查 (147)
- 乡镇财政解困的有效途径 (151)

加速县域经济发展是安徽省“十五”期间的一项重要任务 …	(155)
农村基层民主政治建设的重要举措	
——对和县开展“一事一议”工作的调查 ……………	(159)
关于安徽省农村土地抛荒问题的调查与思考 ……………	(163)
新思路发展 全方位融入	
——广德县发展县域经济的做法及启示 ……………	(167)
关于加快绩溪发展的调查与思考 ……………	(170)

综合改革研究

关于“傻子瓜子”的情况调查和加强管理的意见 ……………	(177)
安徽省利用深圳窗口的调查与思考 ……………	(184)
安徽省经济结构调整中的几个问题 ……………	(189)
在调整中求发展求效益 ……………	(194)
从粗放经营转向集约经营	
——安徽省丝绸业发展面临的问题与出路 ……………	(197)
利用后发优势 加速经济发展 ……………	(206)
国合商业组织结构应进行调整 ……………	(208)
认真落实 1 号文件 加大扶贫攻坚力度	
——省委政研室负责同志答记者问 ……………	(212)
加快安徽省第三产业发展的调查与思考 ……………	(217)
关于构建再就业机制的几个问题 ……………	(224)
以市场开拓带动开发建设	
——关于加快“两山一湖”旅游经济发展的调研报告 ……	(232)
服务配套成龙 办事廉洁高效	
——芜湖市组建行政服务中心的经验 ……………	(236)

学习考察报告

四川、湖北考察报告	(243)
江苏三资企业调查	(248)
与晋江人谈晋江	(252)
造一方热土 引四海客商 ——江苏昆山开发区侧记	(254)
浙江省个体私营经济快速发展的情况调查	(258)
保持竞争优势 实现稳定增长 ——从邯钢看国有优势企业的持续发展	(264)
关于江浙两省推进城镇化工作的考察报告	(269)
湖北省国有企业改革和发展的新趋势	(274)
关于发展对日旅游促销宣传的几点建议	(280)
围绕“唯一”选择 创新体制机制 ——湖南省宁乡县招商引资情况调查	(285)
学习归来话 CEPA	(290)

工作业务学习

统一认识 改进方法 提高水平 ——关于加强新形势下调研工作的几点体会	(297)
紧密结合实际 切实加强干部作风建设	(301)
探索规律 完善机制 进一步加强督查工作	(306)
后 记	(311)

发展战略研究

安徽省 1952—1985 年 经济社会发展概况和基本经验

从全面社会主义建设的 1952 年开始,到 1985 年的 33 年间,我省经济和社会发展取得巨大成绩,人民生活水平有了较大的提高,贫穷落后的社会面貌得到很大改变,但是经历的道路十分艰难曲折,发展水平仍然较低。正确评估发展成就,客观分析历史进程,认真总结经验教训,对于指导今后发展十分有益。此间,我省经济社会发展可以用几句话概括:

一是社会生产力水平有了很大提高,落后的经济面貌得到初步改善,但总体看还跟不上全国的前进步伐。1985 年我省社会总产值、国民收入和工农业总产值分别是 1952 年的 7.6 倍、5.3 倍和 7.3 倍;粮食、棉花、油料总产分别是 1952 年的 2.4 倍、4.6 倍和 5.7 倍;原煤、发电量、棉布产量分别是 1952 年的 11.1 倍、269.8 倍和 9.8 倍;社会商品零售总额是 1952 年的 17.5 倍,出口商品收购额是 1952 年的 44 倍,自营出口商品总额是 1952 年的 45 倍。33 年间,我省同全国一样经历了“三起两落”。“一五”时期我省经济发展较为顺利,农业增长率高于全国,但是“二五”期间各项指标“落”的幅度也高于全国。1963 年至 1965 年三年恢复时期,我省经济发展速度接近全国平均速度,其中农业总产值增长率高于全国,但“三五”、“四五”时期绝大部分指标增长幅度又低于全国。“六五”时期我省各项经济指标的年均增长率才第一次全面高于全国平均水平。经济发展的曲折大于全国、低潮年份较多,造成我省经济社会发展总的速度低于全国。

二是奠定了相当规模的物质技术基础,初步展开了生产力布局,但一些重要的比例关系还有待进一步调整。33 年间,我省基建投资达数百亿元,全省人民还投入了相当多的劳动积累,新增固定资产近 200 亿元,使国民经济的物质技术基础大为加强,工业普遍实现了机械化,并拥有一定的现代化手段;建成了一万多个工业企业,形成了包括煤炭、冶金、机械、化工、轻纺等十大门类的工业体系;兴修了四千多座水库,提高了防御自然灾害的能力,改善了农业生产条件;建成了十几座中小城市;大力发展教育、文化事业,逐步形成了自然科学、社会科学等科研体系。我们取得了很大的成就,但是一些重要比例关系还不协调。产业结构不够合理,主要是第一产业比重偏大,二、三产业比重



偏小,各产业内部发展也不平衡;水利建设工程不配套,建设与管理不协调,防洪工程标准较低,洪涝灾害仍是一个很大威胁。城市经济不发达。1985年我省城镇人口占人口总数的18.9%,比全国平均水平低14个百分点,现有城市功能较为单一,全省尚未形成一个经济辐射力较强的中心城市。教育文化事业也比较落后,文盲率较高,科研工作难以适应经济发展的需要。

三是财政收入大幅度增长,但人均财政收支较低。1985年财政收入是1952年的11倍,超过同期社会总产值、国民收入和工农业总产值的增长速度,但人均收支水平低,机动财力少,县级财政薄弱。

四是人民生活水平有了很大改善,但质量不高,发展不够平衡。1985年我省农民人均纯收入比1954年增长了5倍,绝大多数农民解决了温饱问题,职工工资增长幅度较大,城市就业水平逐年提高,文化、教育方面的需要也逐步得到满足。但城乡人民生活质量仍然不高,农民收入在全国居中游水平,职工人均工资居全国下游水平,地区之间发展也不平衡。

33年的发展历史,给我们提供了以下基本经验:

第一,必须从省情省力出发,坚持四个方面的统一。

1. 坚持需要与可能的统一。我省经济社会建设的起点很低,旧社会留给我们的落后的农业和几近空白的工业。1949年我省工农业总产值42亿元,其中工业产值仅4亿元。三十几年来,安徽在国家工业化建设布局中,除了几个能源、原材料生产基地外,没有其他重大项目。上述情况决定了我省发展主要依靠自身积累,因此必须量力而行,积累率过高就会影响消费基金,使各种比例关系失调。“一五”、“六五”之所以成为我省经济发展中两次较好的时期,重要的一点就在于经济建设规模适当,头脑较清醒,一发现问题能立即纠正。但是大部分时间,我省在急于改变落后面貌的思想指导下,盲目地大上项目,被迫下马也不接受教训,经济发展处于高速增长、急剧调整、再增长、再调整的不良循环中,教训值得汲取。

2. 坚持协调发展与重点发展的统一。国民经济发展必须以各种比例关系协调为基础,为此又必须在各阶段有计划地对一些影响全局的薄弱环节作重点发展。“一五”期间,我省采取了总体均衡发展和内部有重点发展的方针,努力促进工农业齐头并进,而内部则有所侧重,农业主要是投资水利建设,解决这个当时影响农业发展的薄弱环节,工业则侧重于重工业,旨在为各行业发展准备原材料和物质装备,这种协调与重点相统一的方针取得了较好的效益。从“二五”开始,我们忽视了协调发展的原则,使得重点发展片面化、绝对化。从整个经济结构看,农业投资的绝对额和比重均呈逐年下降趋势,从“三五”到

“六五”，我省农林水利气象投资额只占基建投资的13%，每亩耕地和每个农业劳动力占用的基建投资由“一五”期间高出全国平均水平而变为低于全国平均水平，这是造成我省农业落后面貌改变很慢的一个重要原因。在工农业内部我省也走上了片面重点发展的道路。工业内部“以钢为纲”，“二五”至“五五”期间，重工业投资占全部工业投资的90%，其中又有2/3用于采掘工业和原材料工业；农业内部“以粮为纲”，不仅在现有耕地中单一发展粮食生产，而且大搞“围湖造田、垦荒造田”，其结果是重工业的孤军深入并没有带来整个工业发展，而粮食的有限发展也没带来农村经济的繁荣。“六五”期间，我们在保证能源、交通等薄弱环节发展的同时，增加了对轻纺工业的投入，使得轻重工业比例趋向合理，但是忽视农业投入的趋向并未解决。近几年农业主要依靠政策而得到恢复性发展，后劲不足的情况仍然存在，值得我们注意。

3. 坚持农村与城市发展的统一。城市的发展离不开原有基础，安徽过去城市小而且少，这是影响城市经济发展的重要原因，但是三十多年发展方针的负面影响也不可忽视。由于长期以来对城市功能缺乏认识，看不到城市经济发展的重要意义，城市发展问题很少提到议事日程，发展方针也动摇不定，导致经济发展与原有城市基础脱节，甚至人为地削弱城市的实力。近几年城市发展步伐虽有所加快，但与周围省市相比差距仍十分明显。我省人口总数在华东各省市中名列第三，而城镇人口比例却最低，没有一个具备较大经济实力的中心城市，沿江四市虽然是我省经济的波峰，但同时又是鄂、皖、苏、沪沿江流域经济的谷底，四市工业产值总和还不到无锡一个市的工业产值。

加快城市经济发展步伐，首先要制定切实可行的发展战略，尽快形成有影响的中心城市。目前有两种方案可供选择，一是集中力量发展一个。但是国家近期内没有在我省安排可以在短期内使某个市实力大增的项目，我省级财力有限，全省财力由于包干体制难以集中使用，因而这种发展遇到实际困难，我们已经错过了发展中心城市的最佳时机。另一种方案则是在国家和省的帮助下，促进合、蚌、芜三市齐头发展，尽快形成像江苏苏（州）、锡（无锡）、常（常州）那样近距离的城市群体，以弥补无中心大城市的缺陷。这三个市相距不远、交通便利，地处安徽腹地，南北相连。通过重点帮助，使它们互有分工、共同发展、形成轴心、辐射周围，可能更符合我省实际情况，同时也可以避免在短期内大规模发展所带来的人口膨胀、公用设施紧张等一系列城市问题。

4. 坚持本省利益与兄弟省市利益的统一。没有全国的经济繁荣，就没有一个省的发展，但一个省如果在保证国家利益的前提下，不断增强本省经济实力，则不仅有利于本省发展，而且更有利于为国家作贡献。一个经济强省和一

个经济弱省在国家现代化中的作用是有很大差别的。

我省矿产资源丰富,新中国成立以来长期作为华东地区煤矿、钢铁、有色金属等初级产品供应基地,但较长时间以来,我国生产资料价格不合理,能源及初级加工品价格过低,对我省利益的影响是显而易见的,此种情况必须随着商品经济取代产品经济而逐步解决。为此必须解决好两对关系。一是共享与开发的关系。我省的矿产资源对华东各省市经济发展无疑具有重大意义,我们不应该也从来没有把它们看做是安徽的私有财产,但是资源共享的基础是资源共同开发。我省矿产资源虽储量丰富、品位高,但埋藏深、地质条件复杂,开采成本高,资金回收慢,应该通过多种形式与资源使用省共同开发。“六五”期间实践证明,沿海省市由于缺乏资源,在这方面也有很高的积极性。我省在各方面给予优惠,可以克服资金不足的困难,加快资源开发步伐。二是开采与加工的关系。一般说,资源就地深加工所带来的经济效益较高。开采与加工分开,不利于调动原料输出省的积极性,而且占用了沿海发达省市大量人力、物力,从宏观经济效益上也十分不划算。如果说过去这种布局是由于我省基础薄弱无法就地加工的话,那么现在情况已有了很大变化。我省目前完全可以发展加工业,而沿海省市则寸土如金,其优势已不在于传统的加工业。我们应努力改善投资环境,多途径加快发展加工工业,这是符合国家经济建设总体布局的。

第二,充分调动农民的积极性,不断巩固农业的基础地位。

我省是一个农业比重较大的省份,农业发展的状况直接关系到经济建设的规模和国民经济的发展速度。33年来,我省农业顺利发展的时期也是全省国民经济顺利发展的时期,每当农业发展出现失误,国民经济也随之走下坡路。建国初期,我省农业总产值占工农业总产值的90%,农业税是财政收入的主要来源,经济建设是在农业积累的基础上起步的。现在我省工业已有很大的发展,但是农业的地位仍然十分重要,这不仅由于农民是生产者,每年提供50多亿公斤商品粮和其他工业原材料,而且是因为只有发展农村经济,使农民的消费需求不断增长,才能促进工业的发展和整个国民经济的振兴。

我省农业发展过程中的三起两落,是社会条件和自然条件相互作用的结果。从自然条件来看,我省一方面气候温和、无霜期长,发展农业的条件十分优越,另一方面自然灾害频繁,新中国成立后虽然进行了大规模的水利建设,但由于建设标准不高、配套设施不全,因而水旱灾害仍然严重影响农业生产。就社会条件来看,我省几次顺利的发展,都得益于有一个适宜农业发展的正确的指导方针。我们应该从中得出启示,除了继续进行水利建设,不断改善自然条件外,还应该十分重视制定一条符合我省农业状况的指导方针,从而改变过

去上上下下抓农业,农业却发展缓慢的局面。

1. 立足于充分尊重农民的自主权,调动农民的积极性和创造性。首先,必须尊重农民对经营管理体制的选择权。“一五”前期,我省农民走集体化道路的热情很高,不少地方自发组织互助组和初级社。从1952年到1955年,尽管遇上了包括1954年特大水灾在内的多次自然灾害,但农业发展仍然很快,农业总产值平均每年递增10.5%,全省人均占有粮食三年间增加了120斤。实践说明,初级社将土地、大牲畜、大农具折价入股,按股分红和按劳力分红,适合当时生产力水平和农民的觉悟程度。如果我们因势利导,生产统分结合,则完全有可能探索出有中国特色的农业经营管理体制。但从1955年冬季开始,我们却反其道越走越远,按照“越大越公”的思路,通过办高级社等不断提高公有化的程度,使得从生产资料的占有方式、生产组织管理形式直至收益分配等都完全背离了生产力的要求,完全抹杀了农民对农业经营管理体制的选择权。此间,我省从省委负责人到普通干部、农民,曾多次进行过以“包产到户”为特征的纠正错误路线、探索正确道路的尝试,但由于历史的原因,这些尝试长期被视为异端和怪物,直到党的十一届三中全会后才为之正名。其次,要尊重农民的生产自主权。必须积极而又慎重对待传统耕作制度的改革。传统的耕作制度需要加以改革,但必须建立在科学的基础之上,贯彻循序渐进的原则,通过典型示范和提供良好的服务,使农民逐步接受。否则,即使是好事,也可能办糟。50年代,我省农业实行“三改”,即改粗放型为节约型,改低产作物为高产作物,改变夏秋两季作物比例,扩大多季作物等,这种改变非常适宜在淮河流域推广,取得了很好的效果,全省也受益匪浅。但是在执行过程中存在不分地区、条件“一刀切”的现象,用行政方法强行推广,结果在部分地区引起农民的反感,反而影响了生产,我们应该从中吸取经验教训。再次,必须尊重农民利益。我们在对待农民利益的认识和实践上都有反复。50年代,农民除农业税外没有其他负担。但随之而来的“大跃进”、人民公社化,我们过分强调国家和集体的利益,忽视了农民的利益,特别是通过挖农业来发展工业,统购粮食不断增加,价格又低,加上平调农村社队财产,农民的物质利益受到严重损害。十一届三中全会以来,国家正是吸取了这些教训,重新肯定了物质利益在社会主义初级阶段的作用,调整了农村政策,提高了农副产品的收购价格,从而保护了农民利益。但是农民负担近几年又有不断增长的趋势,应该引起注意。

2. 进一步调整农村产业结构,走大农业的道路。农业生产必须走农、林、牧、副、渔全面发展的道路。近几年,我省大批农民离开种植业,办乡镇企业,搞加工、运输、养殖、造林,等等,同时使土地向种田能手集中,扩大种植业生产

经营规模,从而提高了劳动生产率,这是振兴农村经济,富裕农民的新道路。发展大农业必须辩证地看待粮食生产问题。一方面,在任何情况下都不放松粮食生产,要保证粮食总产量的稳步增长。另一方面,又不能以粮食生产代替农业生产。农业对自然条件的依赖性较大,不顾自然条件的差异,在一切地方都强调粮食生产,不仅不利于其他各业的发展,而且造成生态失去平衡,最终也将影响粮食生产。发展大农业需要增加投入。我省“一五”时期农业投资占基建投资的50%,完成了一批水利项目,但近几年这方面的投入却呈逐年下降趋势。我们应该清醒地看到,我省主要农副产品的总产量虽然在全国占重要位置,但单位面积产量、农业的投入产出等指标还远远落后先进省市,有的甚至落后于全国平均水平。我省丰富的资源也没有得到充分利用,如淡水养殖、果林生产都有很大的发展空间,需要大力发展。

3. 加速农村经济转型,逐步实现农村经济商品化。发达国家以及我国先进省市的经验都表明,一个自然、封闭的农村经济,是难以实现农业现代化的。随着农村经济政策的调整、农业生产水平和农民收入的提高,我省农村经济已向商品经济大大迈出了一步,它不仅表现在主要农副产品商品率的提高,而且还表现为不少生产环节的社会化、专业化,价值观念、市场观念、信息观念等正逐渐深入到农村各个角落。促进农村商品经济的发展,必须促进农村市场的形成,走专业化、社会化的道路。但在具体形式上,又必须从我省农村实际情况出发,不能照搬照套外地的模式。阜阳地区就是利用本地丰富的农产品资源,农民又有丰富的生产和加工经验的优势,形成了以“四专两厂”的发展模式,它的重要意义在于显示了不发达地区农村经济商品化的趋向。

第三,发挥优势,坚持“四个为主”,促进全省工业化进程。

振兴安徽,很大程度上依赖于工业的发展,在实现人均800美元国民收入的过程中,工业发展水平将起关键的作用。我们必须在现有的基础上,充分发挥有利条件,克服不利因素,加快工业化进程。根据过去的经验教训,发展工业必须坚持“四个为主”的方针。

1. 在工业结构上,以轻纺为主。如果说我省的矿产资源有利于重工业的发展,那么农副产品资源则更有利于轻纺工业的发展。我省的数十种农副产品,如粮食、棉花、烤烟、黄红麻、油料以及羽绒、山羊板皮等产量均在全国前十位内。我省围绕农副产品资源做了不少文章,出现了许多好典型,但是多数农副产品还只是停留在初加工上。这种情况与我们长期搞“以粮为纲”、农副产品结构单一有关,也与我们偏厚矿产资源、看不足农副产品资源优势有关。长期以来我省对轻工业投资偏少,据统计,1949—1980年,我省轻重工业投资比