

# 回顾 与 思考

郑慧◎主编

新中国的政治建设与政治发展

HUIGU YU SIKAO

XINZHONGGUO DE ZHENGZHUIJIAN SHE YU ZHENGZHI FAZHAN

中国社会科学出版社



# 回顾 与 思考

郑慧◎主编

新中国的政治建设与政治发展

HUIGU YU SIKAO

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

回顾与思考：新中国的政治建设与政治发展/郑慧主编.

北京：中国社会科学出版社，2010.12

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9201 - 6

I. ①回… II. ①郑… III. ①社会主义政治学—研究—中国  
IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 198418 号

责任编辑 王 曦  
责任校对 刘 俊  
封面设计 李尘工作室  
技术编辑 戴 宽

---

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 12 月第 1 版

印 次 2010 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 21.5

插 页 2

字 数 353 千字

定 价 40.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换  
版权所有 侵权必究

# 目 录

## 新中国的政治建设与政治发展

- 中国政治学会 2009 年年会综述 ..... 王习明 韩旭(1)
- 回顾与思考:新中国的政治建设与政治发展 ..... 杨海蛟(13)
- 新中国政治建设与政治发展经验的几点思考 ..... 张贤明 杨渊浩(44)
- 新中国政治发展的基本经验与未来走向 ..... 施雪华 曹胜(58)
- 中国特色社会主义政治发展道路引论 ..... 王敏(73)
- 试论新中国成立以来中国政治渐进发展的基本经验 ..... 张明军(84)
- 新中国成立以来党的执政能力建设的显著成就与现实挑战  
..... 韩健鹏(101)
- 中共关于党内民主建设的探索历程
- 以发展党内民主的路径选择推进人民民主政治进程 ... 何薇(110)
- 科学发展观与深化中国政治体制改革 ..... 包心鉴(121)
- 民主政治在我国的实现和发展 ..... 梁素贞 赵玉(136)
- 新中国的人权事业:成就、经验与展望 ..... 刘普(146)
- 新中国成立以来人民代表大会监督制度的探索与发展 ..... 林伯海(168)
- 社会动员、自主参与与政治整合
- 新中国基层民主政治发展研究 ..... 徐勇(181)
- 当代中国农村基层治理体制的历史演变
- 关于湖北荆门与四川德阳的比较研究 ..... 王习明(195)
- 回顾与展望:改革开放以来四川省基层民主政治建设的制度创新  
..... 任中平(211)
- 我国多党合作的基本经验 ..... 张献生(228)
- 当代中国多党合作制度的历史嬗变和未来展望 ..... 王义保(237)

## 2 回顾与思考:新中国的政治建设与政治发展

- 干部考核制度:新中国成立以来演变与启示 ..... 罗国亮(249)
- 新中国的行政体制 ..... 许 超 王 娜(260)
- 我国地方政府改革研究概析 ..... 沈荣华 单 鑫(283)
- 依法治国 方略嬗变
- 新中国的法治建设 ..... 亓 光(297)
- 结构调整 深层变革
- 新中国的社会阶级阶层结构变迁 ..... 林 毅(324)

# 新中国的政治建设与政治发展

——中国政治学会 2009 年年会综述

王习明 韩旭

“新中国政治建设与政治发展 60 年”学术研讨会暨中国政治学会 2009 年年会于 2009 年 10 月下旬在成都举行。本次会议由中国政治学会主办，四川省政治学会及西南交通大学承办，电子科技大学、四川大学、西南财经大学、四川师范大学、成都理工大学、中共四川省委党校、四川省社会科学院等单位协办。系统地总结新中国成立 60 年来政治发展所取得的成就及其经验，对其中的失误及教训加以深刻反思，并展望中国政治未来的走向，是本次大会的中心议题。来自全国各地的 250 余位专家学者围绕会议主题，从多个方面展开了热烈而深入的研讨。中国政治学会会长、中国社会科学院党组副书记、副院长李慎明，中共四川省委宣传部常务副部长侯雄飞，中国政治学会顾问刘德厚，中国政治学会副会长王一程、张桂琳、桑玉成、包心鉴、周光辉、徐勇，中国政治学会秘书长杨海蛟，四川省政治学会会长周友苏，中共西南交通大学党委书记顾利亚、副书记何云庵及各协办单位主要领导出席了会议。

会议开幕当日，中国政治学会会长李慎明作了大会主题发言。他将新中国政治建设与政治发展 60 年的基本经验概括为六个“辩证统一”：

一是必须坚持以马克思主义为指导与坚持勇于创新辩证统一。一方面必须坚持马克思主义的基本原理；另一方面也必须看到，世情、国情、党情都发生了巨大变化，马克思主义只有不断与时俱进，才能具有强大的生命力。政治学者要始终坚持解放思想、实事求是、勇于创新，要善于把马克思主义基本原理与中国实际相结合，从亿万人民群众的伟大实践中总结经验，升华为理论，为推进马克思主义中国化、时代化、大众化不断作出新贡献。

二是必须坚持中国特色社会主义的国体与政体的辩证统一。新中国建

## 2 回顾与思考:新中国的政治建设与政治发展

立了人民民主专政的国家制度，人民从此成为国家和社会的主人。但人民群众不可能全部直接管理国家，而是需要通过一定的组织形式。在我国，首先就是通过人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民当家作主的基本形式。此外，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，有助于加强和改善党的领导，调动各方面积极性；民族区域自治制度有利于促进民族地区的经济和社会发展，实现各民族的共同繁荣；基层群众自治制度使广大群众能够直接行使各项民主权利，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。这些制度都是我国民主政治的重要载体，必须坚持，不能动摇。当然，这些制度在体制、机制、程序上还有不完善的地方，需要我们在坚持的基础上，继续推进政治体制改革，不断加以完善。

三是必须坚持“一个中心”和“两个基本点”的辩证统一。经济建设始终是国家各项建设的基础，是大局和首要任务，我们必须毫不动摇地加以坚持。“四项基本原则”是立国之本，“改革开放”是强国之路。我们应当充分认识到，“一个中心”和“两个基本点”是相互贯通、相互依存、不可分割的整体，必须完整地加以理解和坚持。

四是必须坚持党的领导、依法治国和人民当家作主的辩证统一。党的领导是关系到我国政治建设能否顺利进行和发展的根本问题，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，无论是坚持党的领导，还是贯彻依法治国的基本方略，最终都是为了确保人民当家作主的地位。人民民主是社会主义的生命。我们必须坚持党的领导、依法治国和人民当家作主的有机统一，这是党经过长期实践探索找到的一条既顺应历史发展又符合中国国情的政治发展道路。

五是必须坚持为了人民、相信人民和依靠人民的辩证统一。中国特色社会主义政治建设和政治发展是以全国各族人民的根本利益为出发点和落脚点的，60 年来的发展实践表明，只要人民群众当家作主的地位得到了保障，各项民主权利得到了实现，作为现代化建设主体的积极性就会空前地激发出来，从而就能够在我国经济和社会发展的各个领域创造出一个又一个奇迹。

六是必须坚持加强和改善党的领导、保持党的先进性与提高党的领导执政水平的辩证统一。办好中国的事，关键在党。60 年来的发展实践表明，一方面，推进社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴，必须坚持党的领

导；另一方面，中国共产党之所以能够始终把握时代脉搏，保持领导核心地位，主要得益于时刻注重自身建设，保持党的先进性，并适应形势的变化。目前面对新的机遇和挑战，需要根据业已形成的基本经验，继续推进党的建设新的伟大工程。

李慎明还向与会代表就国际、国内形势，做了深入分析。最后，他从做新时期合格的理论工作者的高度向与会代表提出如下要求：牢记全心全意为人民服务的宗旨；认真学习马克思主义基本理论；树立正确的理想信念，增强忧患意识；认真关注并深入思考重大现实和理论问题，坚持理论与实践相结合；坚持解放思想，积极推动理论创新；坚持真理并勇于修正错误；要注重改造自己的主观世界。

## 一 新中国政治建设和政治发展的基本经验

与会代表一致认为，新中国成立 60 年来我国政治建设与政治发展成就巨大，虽在探索中出现过重大挫折与失误，但适应中国国情的政治建设与政治发展道路已经基本明确。在新中国成立 60 周年之际，从理论上总结新中国政治建设与政治发展的经验与教训，有助于进一步推进我国政治建设与政治发展。

有学者认为，新中国政治建设与政治发展的成就，从宏观上看主要体现在如下方面：党的建设得到加强、党的执政能力得到提升，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度不断完善，民主政治法制化水平不断提高，人权事业不断发展，等等。

有学者将新中国成立后，特别是改革开放以来中国政治发展的成功经验归结为中国特色的政治渐进发展道路，即在科学定位中国政治发展历史方位的基础上，既注重国体民主的体现，又重视政体民主的发挥；政治体制与经济体制的互动既保证质的同向，又注重量的适度；政治参与既关注公民参与积极性的提高，又注重参与技能的提升和制度化的渠道建设；政治文明发展既关注本国文明的传承，又注重整个人类社会所创造的文明成果的吸收和借鉴。

有学者从多个方面归纳了中国政治发展的主要教训：一是政治与经济的发展不平衡；二是激进式的、运动式的政治变革不利于经济社会发展；三是



党内民主集中制片面化并在一定程度上替代党内民主；四是集权导致公民权利的弱化，而后者又进一步促进了前者；五是“没有民主的效率”和“没有效率的民主”都无法确保可持续的社会和政治发展；六是没有实现民主与法治的协调发展，造成政治与社会的双不稳定；七是动员型公民政治参与和无规则公民政治参与都阻碍政治发展；八是机构改革与政府职能转变不配套，导致机构缩胀的恶性循环；九是政府职能转变方向不明，转变职能并不意味着政府可以无所作为，更不能等同于推卸责任。

有学者根据新形势有针对性地提出中国的政治建设与政治发展应当努力的六个方面：一是面对发展主题的挑战，坚持以科学发展观为指导，促进经济社会全面发展进步；二是面对国际风云变幻的挑战，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路；三是面对现实政治生活中遇到的新情况、新矛盾和新问题，以正确的原则、科学的精神、坚决的态度和谨慎的方法，有领导、有组织、有步骤地不断深化政治体制改革，以改革的精神予以解决；四是面对社会结构和利益格局变化的挑战，切实保障人民群众的根本利益，营造和谐的社会氛围；五是面对社会多元化负面影响的挑战，始终坚守意识形态阵地；六是面对社会主义民主建设进程加快，政治参与不断扩大的挑战，大力加强公民文化建设，培养公民的参与意识和参与能力。

## 二 新中国的民主政治建设

发展社会主义民主，是新中国政治建设与政治发展的主要内容，也是这次大会讨论的重要议题。

有学者认为，新中国成立以来，中国共产党人对社会主义民主政治建设进行了不断的探索并经历了一个较为曲折的过程：中国社会主义民主政治制度的初步创建确立于1949—1956年，在1957—1976年出现偏差遭到严重破坏，在1976—2002年恢复重建和深化发展，在2002年党的十六大以后进入稳步前进时期。当前我国民主政治发展面临的困境主要有：社会主义市场经济发育不成熟；民主政治制度不健全；公民的民主意识模糊；法制建设略显滞后。今后发展社会主义民主政治的主要路径是：深化经济体制改革，大力发展社会主义市场经济；加快政治体制改革，完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作制度；发展党内民主，推进人民民主；发展基层民主，扩大公民有序的政治参与；加强法制建设，贯彻依法

治国方略。有学者对新中国的民主发展过程的分期有不同看法，认为新中国成立直到1989年的民主发展都是1919年五四运动以来的民主运动的持续，都是动员式民主，其目标是改变既有的政治秩序，其方式是发动群众运动。1989年以后，随着市场经济的发展，中国政治生活逐渐呈现“日常政治”及“民主行动”的趋势，即通过党内民主与基层民主逐步推动中国的民主进程。

有学者提出，民主包含选举民主、参与民主等诸多内涵。中国未来民主的发展，重在发展有序的参与型民主。另有学者认为，监督是民主的核心内容之一，监督与选举构成了民主的两大支柱。对权力的监督制约体现、实现、维护、推动着民主，民主离不开对权力的监督制约。社会主义条件下对国家机关及其工作人员的监督是人民当家作主的重要内容和实现人民当家作主的重要保证。中国的现实国情决定了民主的发展必须积极稳妥地进行，强化监督以推进民主正是一条稳妥可行的社会主义民主发展之路。强化监督需要体制内的权力监督和体制外的权利监督两方面同步推进，协调进行。

有学者认为，中国特色的社会主义民主的内涵可以概括为“四大民主”：（1）以选举民主为主要标志的人民代表大会制度；（2）以协商民主为主要标志的政治协商制度；（3）以直接民主为主要标志的群众自治制度；（4）以党内民主为主要标志的政党政治制度。四大民主必须和谐发展。

有学者提出，发展中国特色的社会主义民主必须确立“中国式民主”的话语权地位。民主话语权争议的实质，就是以美国为首的西方强国的霸权压制和以中国为代表的发展中国家为寻求本国发展道路合法性之间的斗争。“中国式民主”符合中国的国情、历史、民族、文化传统，是近代中国历史发展的必然。建立“中国式民主”的话语权地位，一要从西方民主的藩篱中解放出来，二要加强舆论引导能力，三要加强“中国式民主”的研究和宣传，四要进一步推进我国政治体制改革，扩大公民有序的政治参与。

### 三 关于中国特色社会主义政治制度

坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，是中国特色社会主义民主发展的重要内容与途径。就此，与会代表进行了热烈而深入的讨论。经过讨论，与会代表达成了如下共识：

人民代表大会制度是我国的根本制度，坚持和完善人民代表大会制度可以确保人民当家作主；中国共产党领导下的多党合作与政治协商制度，是由我国具体历史条件和现实条件所决定的，能够保证集中领导与广泛民主、规范有序与充满活力的有机统一，有利于维护国家政局的稳定，扩大公民有序的政治参与，促进社会的和谐发展。

有学者在深入研究新中国人民代表大会监督制度的探索与发展实践后提出，新中国成立60年以来，作为人民代表大会制度重要组成部分的人大监督制度经历了一个建立、探索、曲折和改革与发展的历程，前30年为后30年奠定了基础，积累了经验。后30年与中国的政治发展同步，人大监督制度取得了一系列重大进展：一是细化了宪法有关人大监督的原则性规定，制定并实施了《监督法》；二是加强了对自身立法权运作过程的监督，制定并实施了《立法法》；三是强化了执法检查与监督制度建设；四是激发了地方各级人大监督权行使方式的探索与创新；五是产生了一批具有示范效应的人大监督经典案例。今后，人大监督制度需在违宪监督、财政监督和相关监督条例等方面进一步改革和完善。

有学者认为，新中国成立60年经济取得了快速的发展，政治上也取得了相对平稳的发展，其“奥秘”之一就是坚持中国共产党领导下的多党合作制度，没有倡导竞争性的政党体制。中国这种非对称性的政党制度在维护执政党的稳定统治的同时也保证了其他政党一定程度的影响力。

有学者认为，新中国成立60年来，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为建设新中国和推进中国特色社会主义事业作出了重要贡献，也为社会主义条件下坚持和完善多党合作积累了丰富的经验，可概括为：坚持中国共产党的政治领导；坚持科学的理论指导；坚持共同致力社会主义事业；坚持多党合作的基本方针；坚持发扬社会主义民主；坚持充分发挥参政党作用；坚持中国共产党与民主党派互利共赢；坚持协助民主党派加强自身建设。这些经验集中到一点，就是立足中国国情，坚持人民民主，走中国特色社会主义政治发展道路。

有学者认为，从马克思主义中国化最新成果——科学发展观的要求审视多党合作与政治协商制度，可以发现它并非尽善尽美，需要不断完善和创新。深入研究科学发展观与多党合作的关系，解决多党合作中可能出现的各种问题，探索多党合作制度不断完善和发展的新路径，对于发展中国特色社会主义民主政治，无疑具有重大的理论和现实意义。

## 四 关于基层民主

基层民主是人民群众直接参与经济、政治和社会管理的一种民主制度和形式，是中国特色社会主义民主的重要组成部分，与会代表多角度、多层次地总结了新中国基层民主特别是改革开放以来农村基层民主的发展经验。

有学者从宏观层面和社会动员、自主参与和政治整合的角度总结了新中国基层民主政治发展的历史，并且指出中华人民共和国的成立，为基层民主的发展提供了基本的制度基础。从1949—1978年，执政党就发展基层民主提出了重要设想，并探索了基层民主的实践形式。但总的来看，这一时期的基层民主还属于动员式民主，缺乏制度化基础和发展空间，并被群众运动所替代，未能实现通过民主达致有效政治整合的目的，留下深刻教训。1978年后，基层民主得到很大发展，制度化基础日益巩固，空间日益扩大。这种建立在个人利益基础上的参与式民主，促进了国家治理的转变，并达致有效的政治整合。

有学者以农民对村庄内部公共事务的参与为参照物，从公共政策、政治参与和政治发展三者互动的角度分析了新中国农村基层民主60年演变的逻辑，认为新中国农村民主政治建设大致可以分为两个阶段：前30年主要以国家的建设需求为依据，经历了由传统体制向集体化体制的转变；后30年主要以农民的利益诉求为依据，经历了由集体化体制向村民自治体制的转变。前30年体现了国家利益至上的原则，后30年体现了以农民利益为本的原则。

有学者对这一分析提出了质疑，认为国家利益与农民利益实质上是整体利益和个体利益的关系，国家与农民不是一个层面上的力量，难以成为博弈的双方；国家对农村政策的调整只是国家工作重心转移，前30年是进行生产关系的调适，后30年是推进生产力的提高。而目前着力构建的和谐社会，则实现了生产力与生产关系发展的结合。

有学者以现代化与现代性为视野分析了农村基层民主发展的动力机制，认为农民的现代性因为交通、通信和现代传媒的迅猛发展而获得了超前的发育，但农村无论在经济—物质层面，还是在制度层面都还远没有实现现代化。农民现代性的高涨和农村落后的现代化状况之间的矛盾迫使国家调整政策，大力发展民主政治，保障农民的权利。

有学者运用统计数据对村级民主管理制度与实践进行了实证分析,得出如下结论:近20年来,农村民主选举对村庄治理产生了巨大影响,但村民在选举中的主动性仍然不够、对当选后的村干部评价不高、对村级民主决策和管理的参与及满意程度仍较低。因此,完善农村民主管理要重视制度建设,更要激发农民参与村级民主管理的积极性。

有学者从农村基层管理体制改革的角进行了分析,提出农村基层体制的改革必须服从国家发展目标并与农村社会经济发展水平相适应,必须保持基层组织(特别是村、组)的历史的连续性,必须加强基层政权建设及其上级政权、下级组织的配套改革。

### 五 关于政治体制改革与政府管理体制改革的

政治体制改革与政府管理体制改革的中国特色社会主义政治发展的方式,也是这次大会研讨的重要议题,与会代表不仅宏观总结了新中国政治体制改革与政府管理体制改革的经验教训,探讨了今后政治体制改革与政府管理体制的原则与方向,而且具体、深入地探讨了县政改革等热点问题。

关于新中国政治体制改革的经验,有学者将其归纳为三点:一是维护政治权威以增强对政治体制改革的引导力和执行力;二是平衡改革中的各种关系,调动各种力量的积极性,增强改革的统筹力;三是把握渐进的政治体制改革进程,保持可持续健康发展。

就如何深化政治体制改革,有学者提出,深化政治体制改革的直接动因是推进政治发展,不断拓展中国特色社会主义政治发展道路。深化政治体制改革的核心价值是坚持以人为本,以人为本是政治体制改革的目标定位、动力定位和标准定位。深化政治体制改革的根本环节是统筹政治关系,形成政治发展的共识与合力。

关于新中国政府发展的历程与走向,有学者提出,政府发展是政府在协同发展理念的指导下、以现代化为取向而主动进行的理性选择过程,它同时具有价值、制度和行动三个向度。三个向度的联结构成方式和互动机制可以称之为政府形态,因此政府发展的实质就是政府形态的更迭与演进。新中国成立60年的历程遵循了统治型、规制型和共治型三种政府形态,未来政府发展的走向是服务型政府形态。也有学者并不赞同这种四分法,认为“服务型政府”能不能作为一种政府形态还有待考究,将2001年加入WTO作为规

制型与共治型分界点的标志性事件也缺乏令人信服的证据。

关于新中国地方政府体制改革的路径，有学者提出了“悬浮式”的单向改革的分析框架，认为中国地方政府一直处在广泛的变革之中，这种变革主要体现在地方政府的角色形态、基本功能、行为模式和价值导向等方面。其改革形式主要有以利益调整为核心的渐进式改革形式；中央统合主义的改革策略，主要在两方面得到了体现：一是先试点或调研，后推行；二是默许地方政府先创新，作出成绩后中央追认。以行政力量为推动力的强制性改革手段：一是文件执行；二是行政责任制；三是绩效考核。但所有这些改革的动力机制基本脱离社会领域，处于一种“悬浮”于社会之外的状态。这种改革容易导致改革的动力不足与地方政府的寻租。

也有学者对中国地方政府改革动力不足的说法提出质疑，认为政府的举动总是能引起广大社会的关注，不存在所谓的政府改革动力不足的问题。任何改革都是内外压力下的举动，政府体制改革也不例外。政府需要改革，不仅是基于内部的需求，更是在社会民众等外部力量的压力下进行的。

关于县政改革，有学者认为，省直管县、复合行政和县政自治，是当前有关县政改革的三种不同的方案，从治理理论的视角观察，三者之间并不冲突，而是相互补充、相互配合，共同构成县域治理的制度要件。省直管县通过财政体制与行政体制联动的改革实现省与县（市）之间的分权制度化，缩省扩县在强化县级政府基层行政实体地位的同时，为政府向市场、向社会分权找到了阻力最小的政治和行政单位。复合行政以政府间合作以及政府与市场和社会间合作的方式，解决区域性公共事务，拓展了县域治理的制度空间，是对省直管县改革的有益补充。县政自治在县域政治的层面为省直管县改革和复合行政的管理创新提供了政治基础和体制保障。

## 六 关于党的建设

中国共产党是新中国政治建设与政治发展的领导力量，执政党的建设也是本次大会的重要议题。

有学者认为，中国共产党执政地位的确立绝非偶然，它是中国近代以来政党发展的产物，是新中国成立 60 年来历史发展路径选择的结果。中国属于政治驱动型的后发现代化国家，需要发挥政治威权的主导作用；中国共产党由于组织纪律性强且政治上高度统一，政治整合和社会动员能力强，又具

有与时俱进、开拓创新的独特品质,从而使得中国共产党责无旁贷地承担起了领导改革开放和中国特色社会主义现代化建设的重任,开辟了一条独特的政治驱动型的后发现代化国家的发展道路。

与会代表都赞同这一观点,并提出了值得进一步研究的问题。如有学者就提出,历史和现实合理并不等于将来合理。目前,随着经济社会的发展,我国的党制呈现出一些新的问题,比如党权制约、防腐倡廉等。中国共产党只有加强自身建设,完善党内民主,才能确保其执政地位不动摇。有学者补充说,现在拥有不等于将来拥有。中国共产党要确保执政地位,还必须提高党内监督的成效,满足广大人民群众的参政需求。

就如何加强党内监督,有学者主张健全党内监督与完善巡视制度。当下实行中央和省两级巡视制度,是新时期健全党内监督体系的一项制度创新,它具有近距离、长时间、广接触和背靠背等特点,具有“预警”、“免疫”、“保健”三大作用。但现阶段在巡视机构设置和人员配置、确定巡视对象及重点、巡视的手段和方法、巡视成果的运用转化、开展巡视制度理论研究等方面,都还不够定型和成熟,存在着一些问题;需要建立相对独立、权威、高效的巡视机构,优化巡视人员结构,并科学确定、适度扩大巡视对象和范围,健全完善科学有效的巡视手段和方法,强化巡视成果运用转化的责任机制,大力开展巡视制度的理论研究,以进一步健全党内监督,改进和完善巡视制度。

就如何消除腐败问题,有学者认为,制度对于防治腐败具有根本性作用。改革开放30年来,中国正逐步用制度反腐取代权力反腐,在制度建设方面取得了显著成绩,但还存在着单项制度质量不高、制度间的相关性和系统性较为欠缺的问题。为有效防治腐败,需要通过深化政治体制改革和行政管理体制改革解决防治腐败的生态性制度方面的问题;强化防治腐败的专门性制度建设;把反腐倡廉执行性制度建设提到应有的地位。

## 七 关于政治建设和政治发展的若干理论

本次会议还研讨了有关政治建设与政治发展的基本理论,主要涉及政治观、协商民主理论。就政治观而言,有学者认为,在中国特色社会主义理论体系的理论宝库中,有三个重要理论体现了中国共产党人改革开放30年来在政治观上的三次大的重要飞跃。第一个重要理论就是“政治文明”概念的

正式提出，它标志着中国共产党人对自有阶级斗争以来的政治现象的理性反思，实现了从政治蒙昧、政治野蛮到政治文明的关于政治本质认识上的重要飞跃。第二个重要理论就是“三个代表”重要思想的提出，其中关于“中国共产党要始终代表中国最广大人民的根本利益”的政治立场的确立，标志着中国共产党人已经有条件承担民族振兴、国家兴旺的重担，真正实现了从阶级解放到民族解放、人类解放的关于政治使命认识上的重要飞跃。第三个重要理论就是“社会主义和谐社会理论”的提出，它标志着中国共产党真正实现了从革命党到执政党的历史转变，实现了从以阶级斗争为纲到社会和谐发展、世界和谐共赢的政治战略认识上的重要飞跃。

关于协商民主理论，有学者认为，协商民主是20世纪90年代以来在西方政治学界兴起的一种民主理论。协商民主所具有的包容性和民主对话的性质能使决策更具合法性、更值得信任。协商民主作为一种决策模式，是对“聚合民主”模式的一种替代，它能够避免“聚合民主”模式的缺陷，使决策更具科学化、合理化。协商民主对完善公民人格、培养公民美德也具有重要价值。有学者认为，协商能力的发展有助于民主合法性和价值偏好的实现，有助于政治承认的获得和社会冲突的消弭，有助于厘清责任边界和约束行政权的膨胀。我国协商能力构建应注重三种能力：政治体制内注重“政治协商”能力；公共场域中关注“公共协商”能力；治理网络中重视“合作协商”能力。有学者认为，要提高协商能力，达到政治民主，必须遵循三个原则：一是多数的原则，即要按照多数的意见决策；二是少数的原则，即在少数服从多数的前提下，多数必须保护少数；三是程序原则，即程序要规范，要制度化、法制化。有学者提出，在界定协商民主的概念时，应分析西方的协商民主与中国的政治协商之间的关系，同时注意协商民主的程序性和有效性。

## 八 关于学会工作

如何推进我国政治学的发展，更好地为我国的政治发展提供智力支持，也是大会讨论的内容。有学者从学术交流的角度提出了如下建议：以后的政治学年会主题应更集中一些，甚至可以考虑专题性的学术讨论；加强国际学术交流，使中国政治学在国际政治学中有一席之地，让世界充分了解中国政治发展模式，并更好地去影响世界。



有学者从学科建设的角度提出建议：国际政治学也是政治学的组成部分，政治学会议特别是政治学年会应该邀请国际政治学的专家、学者参加，以便让国际政治学的学者更好地了解中国的政治制度与政治发展情况，让研究国内政治的学者更好地了解国际政治。