

北京市自然科学基金项目  
当代北京城市空间研究丛书  
朱文一主编  
4

# 行政空间北京城

王辉 著

清华大学出版社

## 内 容 简 介

本书系统探讨了当代北京城市行政空间的内容、形式和特征,阐明了作为城市空间重要组成部分的行政空间与北京城市之间的关系,为认知各级行政办公建筑在城市中的定位提供了一种思路,对促进行政空间与城市协调发展有参考价值。本书适合于建筑学、城市规划学、景观建筑学等学科领域的专业人士和学生,以及相关专业的爱好者阅读。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

### 图书在版编目(CIP)数据

行政空间北京城 / 王辉著. --北京:清华大学出版社, 2011.5

ISBN 978-7-302-24810-1

I. ① 行… II. ① 王… III. ① 行政建筑-建筑设计-北京市 IV. ① TU243

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第031847号

封面设计:朱文一

责任编辑:徐晓飞 李 嫒

责任校对:刘玉霞

责任印制:李红英

出版发行:清华大学出版社

地 址:北京清华大学学研大厦 A座

<http://www.tup.com.cn>

邮 编:100084

社 总 机:010-62770175

邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 装 者:北京雅昌彩色印刷有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:185×235

印 张:16.75

字 数:418千字

版 次:2011年6月第1版

印 次:2011年6月第1次印刷

印 数:1~2000

定 价:59.80元

当代北京城市空间研究丛书 4  
朱文一 主编

# 行政空间北京城

王辉 著

Administration Spaces in Beijing

清华大学出版社

TSINGHUA UNIVERSITY PRESS

## 微观北京 & 广角北京 ——当代北京城市空间研究丛书总序

1980年，我来到北京，在清华大学学习建筑学专业。三十年来，亲历了中国城市、尤其是北京城的飞速发展。在攻读博士学位期间，我师从吴良镛先生，开始城市空间的研究。我的博士论文，从理论上进行了中国和西方城市空间的比较研究，探索了中国城市空间的本质特征及其演进规律。其中，有关北京城市空间的研究成为博士论文的重要组成部分。论文中提出的中国城市空间的“边界原型”和“街道亚原型”，呈现了中国城市建筑空间的本质特征和演进规律。千年古都北京城完整地体现了“边界原型”和“街道亚原型”空间特征。近代以来，体现西方城市建筑特征的“地标原型”和“广场亚原型”，正在融入北京城市空间。今天的北京城，旧城四合院以及单位大院的空间肌理延续至今，新区建设中出现的“大院式”楼盘遍布北京城。从中可以发现，“边界原型”呈现出的“院套院”空间形态依然很清晰。而王府井商业街、前门商业街和三里屯酒吧街等街道空间特色鲜明，延续了“街道亚原型”空间形态。与此同时，“地标原型”体现出的高楼林立景象以及同心圆放射的环路空间结构，逐渐成为当代北京城空间的形态特征。从20世纪50年代天安门广场的建成到90年代初越来越多“广场”的出现，表明“广场亚原型”正在成为当代北京城的显性空间，尽管有不少“广场”仅仅

是文字性的名称<sup>①</sup>。对北京城市空间的持续关注和研究，成为我学术研究的主战场，也为我深入思考当代北京城市空间的形态规律提供了基础。

20世纪90年代初，我博士毕业后在清华大学建筑学院任教。那时，正是北京城市超大规模发展的初始。其后，城市规模急剧扩展，城市活动日益丰富，映入我眼帘的是一幅有厚度的、丰富多元的、立体的当代北京城市空间景象。于是，我开始关注北京城市公共空间的品质问题，对北京城市公共活动与空间之间的关联产生浓厚的兴趣。从1996年开始，结合硕士研究生的培养，我拟定了当代北京“弱势空间”系列研究，针对北京城市公共空间中的“弱势空间”，如：商摊空间（杨滔）<sup>②</sup>、街头观演空间（傅东）<sup>③</sup>、无障碍空间（庞聪）<sup>④</sup>、胡同游空间（谷郁）<sup>⑤</sup>、行乞空间（戚积军）<sup>⑥</sup>、婚庆空间（谷军）<sup>⑦</sup>、殡葬空间（兰俊）<sup>⑧</sup>、宠物空间（刘磊）<sup>⑨</sup>、老字号空间（陈瑾羲）<sup>⑩</sup>、夜市空间（夏国藩）<sup>⑪</sup>、公厕空间（汪浩）<sup>⑫</sup>等，指导研究生展开城市整体空间调查与研究。“弱势空间”体现了城市公共空间对人的关照，体察空间的细微部分。我把这项持续十余年的研究称为“微观北京”城市弱势空间系列研究。

① 参见朱文一.空间·符号·城市——一种城市设计理论.北京：中国建筑工业出版社，1993年版；台北淑馨出版社，1995年版。

② 参见杨滔.北京街头零散商摊空间初探.清华大学硕士学位论文，2002年。

③ 参见傅东.20年来北京大众观演空间研究.清华大学硕士学位论文，2001年。

④ 参见庞聪.北京城市无障碍外部空间初探.清华大学硕士学位论文，2005年。

⑤ 参见谷郁.“胡同游”空间研究.清华大学硕士学位论文，2005年。

⑥ 参见戚积军.当代北京城市行乞空间初探.清华大学硕士学位论文，2005年。

⑦ 参见谷军.当代北京城市婚庆空间研究.清华大学硕士学位论文，2008年。

⑧ 参见兰俊.当代北京城市殡葬空间研究.清华大学硕士学位论文，2007年。

⑨ 参见刘磊.当代北京城市宠物空间研究.清华大学硕士学位论文，2007年。

⑩ 参见陈瑾羲.当代北京“老字号”空间研究.清华大学硕士学位论文，2007年。

⑪ 参见夏国藩.当代北京城夜市空间研究.清华大学硕士学位论文，2008年。

⑫ 参见汪浩.北京公厕与城市公共空间.清华大学硕士学位论文，2007年。

“微观北京”系列研究追求相对完整地呈现当代北京城市公共空间品质的状况，并针对城市空间品质的进一步提升和优化，提出了若干建设性的意见和建议。这项研究从一个侧面弥补了快速城市化进程中北京城市公共空间研究的匮乏。2008年，部分研究成果以专栏形式在《北京规划建设》、《建筑创作》上连续发表。

2001年，我开始招收博士研究生。当代北京城市空间特色问题，成为我关注的研究领域。我拟定了“广角北京”城市空间研究系列，指导博士研究生完成了当代北京城市宗教空间（金秋野）<sup>①</sup>、行政空间（王辉）<sup>②</sup>、纪念空间（高巍）<sup>③</sup>、博物空间（秦臻）<sup>④</sup>等专项研究。“广角北京”城市空间研究系列中的校园空间、女性空间、犯罪空间、大众体育空间、地下空间、影院空间等专项研究正在进行中。广角北京以“整体切片式”的研究视角和方式，尝试挖掘、呈现和创造当代北京城的空间特色，为北京迈向宜居城市提供参考。

北京作为中国的首都，它的发展可以看成是中国城市发展的一个缩影。我有幸亲身经历了北京城近三十年的巨大变化，并结合自己的专业，在有限范围内追踪了北京城的空间演进轨迹，探索了北京城的空间特征和特色。研究成果以我主编的“当代北京城市空间研究丛书”的形式出版。第一辑《微观北京》收录了我从1997年到2005年期间指导硕士研究生完成的北京街头零散商摊空间、北京大众观演空间、北京城市无障碍外部空间、北京旧城胡同游空间等研究成果。第二

---

① 金秋野.当代北京城市宗教空间研究.清华大学博士学位论文,2007

② 王辉.当代北京城市行政空间研究.清华大学博士学位论文,2008

③ 高巍.当代北京城市纪念空间研究.清华大学博士学位论文,2008

④ 秦臻.当代北京城市博物空间研究.清华大学博士学位论文,2009

辑《微观北京 & 广角北京》收录了我开设的“微观北京”和“广角北京”两个学术专栏上刊登的 36 篇关于北京城市空间研究的学术文章<sup>①</sup>。这是我从 2005 年到 2007 年指导研究生完成的研究成果。第三、四、五辑由我指导的博士研究生完成：金秋野著《宗教空间北京城》、王辉著《行政空间北京城》、高巍著《纪念空间北京城》。

北京城市空间研究是一项长期持续的工作，系列丛书中文本著作的出版只是一个开始。希望这套丛书能为北京城市空间品质的提升、美好人居环境的创造添砖加瓦。

朱文一

2009 年 12 月 28 日

于清华园

---

① “微观北京”专栏，《北京规划建设》2007 年 03 期—2008 年 04 期，共 23 篇；“广角北京”专栏，《建筑创作》2007 年 07 期—2008 年 05 期，共 13 篇。

## 摘要

北京是全国的政治中心，国家级、市级、区县级、街道级以及外地驻京办事处等各级行政单位遍布全城。本文的北京城市行政空间就是指这些行政单位所占据、使用的场所和地段，一方面，这些行政空间是北京城市公共空间的重要组成部分，对北京城市影响极大，它们共同营造的空间意象已经成为北京城市文化的一部分；另一方面，当代行政空间所承载的行政活动与市民生活息息相关，它们是沟通国家与社会、政府与公众的纽带，具有重要并且特殊的公共性意义。

本书立足当代北京，从行政沟通入手，以建筑和城市空间相关理论为主要依据，将行政空间视为城市公共空间的有机组成部分，对其空间特征进行深入考察。在简要回顾了北京城市行政空间的发展历史之后，本书先对当代北京城市行政空间现状作了简要介绍，包括当代北京城市行政空间基本特征、总体分布规律、空间构成、空间分类以及空间模式。进而对当代北京城市行政空间存在的问题进行了反思。对国家级、市级、区级、基层行政空间以及驻京办事处等五类行政空间的考察是本文重心所在。通过对每种类型的历史渊源、沟通方式、组织特征、空间构成方式进行分析，总结各种空间模式的主要特征，建立空间分析模型。通过总结比较，我们可以发现这五种行政空间类型的“沟通性”依次递进，其内在的文化象征意义，不仅反映出使用方式和空间特征上的不同，也反映出各自同城市公共空间之间的契合度以及各自的文化理念上的差异。



在对各类行政空间深入分析的基础上，本书指出，在当代社会不断发展的大背景下，行政空间类型已经突破了传统因素如行政级别的限制，呈现出丰富多彩的面貌，虽然如此，行政空间的发展依然遵循着“路径依赖”的空间模式。文章最后对当代北京城市行政空间进行了总结，在城市规划视角下提出了北京城市行政空间的发展方向，同时探讨了在北京城市公共空间系统之中的行政空间的未来。

Beijing is the national political center, all levels of administrative units including national level, city level, region level, street level, as well as field offices in Beijing are throughout the city. In this book, the administration space means the venues and lots that the administrative units occupy. They are the important components of urban public space. The common image created by the administration space has become part of urban culture; on the other hand, the administration space is the communication of nation and the community, also the connection of government and the public.

This book has inspected the morphological features of administration space as an integral part of urban public space in terms of administration communication. After a brief review of the development, the book tells the situation of administration space

in brief, including the basic characteristics, the overall distribution, space classification and spatial patterns as well as the contemporary problems reflections. Five different types of administration space expedition is the focus of this book. Summing up all the main features of model space including history, communication and organizational characteristics, a space analysis model is established.

On the basis of analysis on various types, this book pointed out that with the political and economic development, the administration space already exceeded the restrictions of traditional factors such as the administration level. On the other hand, the space still follows the “path dependence” model. Finally, the development direction of the administration space is put forward in the future with the urban planning perspective.

## 总序——微观北京&amp;广角北京

## 摘要

## 第一章 发源与构建

一、研究缘起.....	019
1. 研究背景 .....	019
2. 行政空间 .....	023
3. 研究框架 .....	027
二、层级分类.....	029
1. 国家级行政空间 .....	030
2. 驻京办空间 .....	031
3. 市级行政空间 .....	032
4. 区级行政空间 .....	033
5. 基层行政空间 .....	034
三、历史溯源.....	035
1. 筑城以卫君 .....	035
2. 庭院深几许 .....	041

## 第二章 现状与综述

一、基本特征.....	049
1. 多样层级性 .....	049
2. 中心辐射性 .....	052
3. 历史延续性 .....	055

二、分布规律.....	057
1. 层级差异与主次有别 .....	057
2. 大分散与小集中 .....	058
三、空间构成.....	061
1. 过渡交接 .....	062
2. 对外沟通 .....	064
3. 内部办公 .....	066
4. 辅助服务 .....	068
四、空间模式.....	068
1. 路径依赖 .....	068
2. 三个层次 .....	071

### 第三章 国家级行政空间

一、仪式性特征.....	079
1. 形象庄严 .....	081
2. 空间封闭 .....	082
二、国家级行政空间分布.....	085
1. 分散与集中 .....	086
2. 区位与规模 .....	089
3. 内城与“西郊” .....	092
三、国家级行政空间形式.....	095
1. 民族形式 .....	096
2. 符号象征.....	097
3. 中轴对称 .....	098

四、国家级行政空间实例.....	099
1. 长安街沿线国家级行政空间 .....	100
2. 三里河地区国家部委 .....	100
五、国家级行政空间未来.....	102
1. 优化空间布局 .....	102
2. 不断增强沟通 .....	104

#### 第四章 驻京办空间

一、地域性特征.....	110
1. 祖籍认同 .....	110
2. 地域风情 .....	113
二、驻京办空间分布.....	117
1. “办事处”分布 .....	117
2. “联络处”分布 .....	118
三、驻京办空间类型.....	120
1. 独栋式 .....	121
2. 合院式 .....	122
3. 依附式 .....	123
四、驻京办空间实例.....	123
1. 香港驻京办 .....	123
2. 新疆驻京办 .....	124
五、驻京办空间未来.....	126
1. 增加服务职能 .....	126
2. 整合各地办事处 .....	127

## 第五章 市级行政空间

一、兼容性特征.....	133
1. 封闭与开放 .....	136
2. 传统与创新 .....	137
二、市级行政空间分布.....	138
1. 大量分散 .....	138
2. 少量集中 .....	140
三、市级行政空间类型.....	141
1. 独栋型 .....	144
2. 合院型 .....	144
3. 依附型 .....	145
四、市级行政空间实例.....	146
1. 市人事局、总工会 .....	146
2. 市人大 .....	146
五、市级行政空间未来.....	147
1. 调整空间布局 .....	147
2. 逐步消除隔离 .....	148

## 第六章 区级行政空间

一、多元性特征.....	153
1. 组成多元 .....	153
2. 类型多样 .....	154
二、区级行政空间分布.....	156
1. 区政府 .....	156

2. 行政服务中心 .....	157
3. 其他职能部门 .....	159
三、行政服务中心 .....	159
1. 开放和透明 .....	162
2. 人性化设计 .....	165
3. 行政服务中心实例 .....	166
四、区政府及其他下属部门 .....	167
1. 区政府庄严封闭 .....	167
2. 下属部门开放多样 .....	169
3. 区政府及下属部门实例 .....	171
五、区级行政空间未来 .....	172
1. 统一各类空间 .....	172
2. 完善服务功能 .....	173
3. 利用现有设施 .....	175

## 第七章 基层行政空间

一、社区性特征 .....	180
1. 分布均匀化 .....	180
2. 活动公共化 .....	181
3. 形象当地化 .....	182
二、街道办 .....	183
1. 空间分布 .....	184
2. 主要特征 .....	187
3. 街道办实例 .....	189

4. 街道办未来 .....	190
三、居委会 .....	192
1. 空间分布 .....	194
2. 主要特征 .....	195
3. 居委会实例 .....	198
4. 居委会未来 .....	199
四、派出所 .....	203
1. 空间分布 .....	205
2. 规范化建设 .....	207
3. 派出所实例 .....	209
4. 派出所未来 .....	209

## 第八章 发展与提升

一、背景与契机 .....	215
1. 国家与社会分离 .....	215
2. 建设服务型政府 .....	217
3. 人文奥运与和谐社会 .....	218
二、调查与反思 .....	219
1. 城市规划层面 .....	220
2. 建筑空间层面 .....	226
三、城市规划层面的整合与疏解 .....	231
1. 规划的战略思考 .....	231
2. 未来的整合疏解 .....	238



四、建筑空间层面的转型与提升 .....	242
1. 中西古今之别——公共性如何评判 .....	242
2. 上下层级之别——公共性层级变异 .....	251
3. 空间层次之别——公共性如何增加 .....	256
参考文献 .....	260
后 记 .....	265