

男女平等基本国策研究

Research on the Basic National Policy of Equality
Between Men and Women

丁娟 著

中国妇女出版社

性
别
和
谐

男女平等基本国策研究

Research on the Basic National Policy of Equality
Between Men and Women

丁娟 著



性
男
女
平
等

中國婦女出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

男女平等基本国策研究/丁娟著. —北京: 中国妇女出版社, 2005. 3

ISBN 7-80203-130-3

I. 男… II. 丁… III. 男女平等—研究—中国 IV. D442

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (2005) 第 013474 号

男女平等基本国策研究

作者: 丁娟 著

责任编辑: 赵延春

封面设计: 秦 蓁 天 禾

版式设计: 吴晓莉

责任印制: 王卫东

出版: 中国妇女出版社出版发行

地址: 北京东城区史家胡同甲 24 号 邮政编码: 100010

电话: (010) 65133160 (发行部) 65133161 (邮购)

网址: www.womenbooks.cn

经销: 各地新华书店

印刷: 北京才智印刷厂

开本: 880 × 1230 1/32

印张: 15.875

字数: 390 千字

版次: 2005 年 3 月第 1 版

次: 2005 年 6 月第 2 次

印数: 5001 - 8000 册

书号: ISBN 7-80203-130-3

定价: 29.00 元

前 言

丁娟

《男女平等基本国策研究》曾于2005年3月正式出版。本书立足于马克思主义的立场与方法，从科学发展观和以人为本的思想出发，较为系统地研究和阐述了贯彻落实男女平等基本国策与构建社会主义和谐社会以及推进性别平等与增进社会公平和正义的关系。承蒙读者厚爱，两个月之后该书得以再版。藉此，我要诚挚地感谢广大读者对本书出版和再版的支持，感谢对本书发行给予鼎力相助的朋友和同仁；感谢中国妇女出版社为本书尽快出版和再版给予的支持。

众所周知，在中国共产党的领导下，中华儿女经过近一个世纪的奋力跋涉，已经在男女平等的道路上取得了举世瞩目的成就。

然而，探索的道路并不平坦。我在1996年由红旗出版社出版的个人专著《中国女性发展研究》中曾经谈到，自己本来是学经济学的，1982年有幸分配到全国妇联干部学校^①任教员，继而后于1983年改行从事马克思主义妇女理论、性别平等以及妇女发展和婚姻家庭问题研究，并于1992年开始从事妇女问题和婚姻家庭问题的心理咨询工作。在长期的研究、教学工作以及

^① 全国妇联妇女干部学校于1984年改建为全国妇联妇女管理干部学院，1987年更名为中国妇女管理干部学院，1995年正式命名为中华女子学院。

为妇女需要服务的过程中，我接触到各阶层妇女发展的各种具体问题，同时深深认识到，与国家经济、社会转型相适应，我国妇女谋求平等、追求解放的进程已受到诸多新的挑战，需要运用马克思主义和性别平等的立场、观点与方法，进一步分析解决问题，推进男女平等与社会关系的和谐。

与此同时，国际妇女运动也风起云涌，赢得了长足发展。1995年第四次世界妇女大会在北京召开，中国国家主席、中共中央总书记江泽民出席会议，并在致辞中指出：“中国政府一向认为，实现男女平等是衡量社会文明的重要尺度。我们十分重视妇女的发展与进步，把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。我们坚决反对歧视妇女的现象，切实维护和保障妇女在国家政治、经济和社会生活中的平等地位和各项权益。”江泽民总书记的讲话，令全球关注。但人们的认识并不尽相同，一种观点认为，领导人的讲话并不能直接作为国策的依据，进而置疑男女平等基本国策的合法性，直到今天，还有一些同志对男女平等作为一项基本国策持有疑义；另一种观点则认为，从1954年我国颁布第一部宪法，将男女平等原则写入宪法，甚至可以前溯到1949年9月29日通过具有代宪意义的《中国人民政治协商会议共同纲领》，男女平等就自然而然地成为了新中国的国策。记得1996年一些日本研究中国妇女问题的专家学者来访问时，就提出：（中国）不是在50年代，男女平等就成为贵国的基本国策了吗，怎么又说是1995年才确立的呢？当时，我告诉她们，男女平等的确是从50年代就成为“国策”，但那时我们称之为国法或政策，而关于基本国策的提法是70年代以来的产物，如计划生育基本国策等。所以，从概念上说，男女平等基本国策在中

国的确是一个新的提法，新的表述。她们表示理解。

可以说，就像所有关心妇女发展与社会和谐以及公平正义的同仁一样，20年如一日，我一直在关心男女平等国策的理论与实践这个时代命题，并默默奉献着自己的绵薄之力。

此间，我十分深切地感受到，为推进男女平等基本国策的实施，党和政府都加强了对妇女运动的领导。全国妇联也于1999年12月成立中国妇女研究会，并于同期召开了中国妇女50年理论研讨会。在这次会议上，全国人大常委会副委员长、全国妇联主席、中国妇女研究会会长彭珮云提出，要加大力度，创建“中国特色社会主义妇女解放理论”。之后，全国妇联成立课题组，于2001年申请了国家社会科学基金特别委托项目“中国特色社会主义妇女解放理论探析”，使妇女理论研究得到了国家社科基金的支持。2002年3月~2004年6月，我受命担任该课题负责人，有幸在珮云大姐和秀莲大姐的亲切关怀和具体指导下，对马克思主义妇女观以及现阶段我国妇女发展领域的一些热门话题和现实问题，进行了更为系统的思考，形成了一些新的观点与看法。

此间我还有机会到中国工运学院、中华女子学院以及有关省区市的党校，给地厅级干部、县处级干部和各级妇联干部，以及一些社区干部和法官、警官等，进行了马克思主义妇女理论、科学发展观与性别平等、男女平等基本国策与小康社会建设、社会性别平等在司法、公安以及社区工作中的应用等课程培训，得到了大家的认同。他们希望我将所述观点整理出来，供研究与工作参考。一些领导和同事还为此提出了宝贵的建议。正是大家的参与和热情感动了我，鼓励我将这些正在思考中的观点汇集成书，以期抛砖引玉。

本书共分8章。

第一章 男女平等基本国策的提出及其重要意义 主要针对男女平等基本国策这个问题展开论述，探讨了男女平等在马克思主义和中国共产党党建理论体系中的位置，并从立法与政策、妇女发展现实需要，以及国际妇女运动发展趋势的角度，研究了贯彻男女平等基本国策，对推进性别平等与建设和谐社会的重要意义。

第二章 性别制度的沿革 对性别研究所具有的生理、社会和心理属性，以及社会对这些属性的认识进行了分析，并分别研究了人类社会已经历或正在经历的四种社会性别关系模式，即与原始社会相对应的，女性较男性更受社会尊重的性别关系；与私有制社会和阶级压迫相交织而存在的，男性压迫女性的性别关系；与工业化社会法律平等格局相适应的，男女权利平等的性别关系；与后工业社会即公民社会相适应的，平等与和谐的性别关系，并对这些性别关系的变化原因和变化规律，特别是社会主义社会性别制度的性质，以及男女不平等问题成因进行了探索。

第三章 政治地位：男女平等基本国策的内核 对妇女政治地位的概念，及其在社会地位中的重要意义进行了讨论；并使用全国第二次妇女社会地位调查的数据等具体资料，对妇女政治参与在全球，以及国内都处于妇女发展薄弱环节的原因进行了分析；还对与妇女发展相关的政治参与目标、参与比例，以及农村“海选”对妇女参政的影响进行了探讨；并在此基础上，提出了在政治文明建设的进程中，推进妇女政治参与，特别是提高妇女较集中领域和集中行业政治参与程度的建议。

第四章 妇女就业：男女平等基本国策的基础 从就业具有的经济与社会属性两方面，研究了妇女就业对妇女发展的基础作用，对我国各历史时期妇女就业的特点和存在的主要问题，进行了回顾与研究。重点讨论了改革开放以来妇女就业领域存在的一些现实问题：如妇女是否应该退出职业岗位、是否应实施针对妇女的阶段就业政策、是否应承认妇女家务劳动的经济价值、是否应对妇女的生理需要进行特殊对待，以及市场经济能否自然而然地推进社会公正与性别平等现实问题，并针对我国现阶段妇女经济参与的发展，提出了相应的立法与政策建议。

第五章 婚姻家庭：男女平等基本国策的特殊领域 直面婚姻家庭领域的现实问题，探讨了发展夫妻感情，增进家庭和谐的路径；尝试运用以人为本、以妇女为本的原则，分析了社会，特别是社区干预和支持婚姻家庭问题的重要性与必要性；并运用来自北京红枫妇女心理咨询与服务中心的数据资料，以及天津河北区婚姻家庭社区实验项目的报告，对现实生活领域存在的离婚、未婚同居、女性再婚、老年女性的家庭权利，以及针对妇女的家庭暴力等问题进行了分析研究，提出了相关的对策建议。

第六章 先进性别文化：男女平等基本国策的动力 重点分析了社会性别平等纳入社会发展领域的重要性；论述了邓小平理论对新时期妇女运动、妇女工作的指导作用，以及将以人为本思想纳入社会发展主流的迫切性；同时还讨论了市场交易与社会公正的关系、与男女平等的关系，以及科学技术对现阶段妇女发展的双重影响，特别是研究了科技对妇女发展的负作用；并针对先进性别文化与先进文化的共同构建提出了具体建议。

第七章 消除歧视：男女平等基本国策的支撑与保障

重点研究了性别平等政策对推进社会和谐的作用；分析了将以妇女为本理念纳入社会制度主流的意义和作用；讨论了建立反性别歧视制度的迫切性，以及将性别分析工具纳入政策主流的基本原则；并就婚姻法修改、妇女组织在立法制定与监督领域的作用等问题，提出了相应的对策建议。

第八章 域外经验：他山之石 可以攻玉 重点介绍了加拿大和马来西亚政府和民间组织，在推进性别平等主流化领域的经验与做法，特别是在推进妇女就业和反家庭暴力方面的具体经验，并探讨了避难所在救助遭受家庭暴力虐待的妇女，帮助这些妇女摆脱家庭暴力、体验家庭温暖、修复身心创伤等方面的特殊作用，以及我国是否应建立避难所、建立何种模式的避难所等问题。

在本书的成稿过程中，一些章节的研究曾得到全国妇联领导和妇女研究所领导的关怀与支持；其整理编辑先后得到了黄桂霞、王庆红、李悠悠、马焱、宋月平等同志的大力协助，她们协助或参与了部分章节的撰写，并对一些章节的编辑、修改提出了十分宝贵的意见。本书的出版，还得到中国妇女出版社，特别是杨光辉总编和贾秀娟副总编的支持，本书的责任编辑赵延春同志加班加点，不辞辛苦，保证了本书早日出版。在此，谨向为本书出版作出支持和帮助的各位领导 and 同仁表示衷心的感谢！

鉴于时间仓促和作者水平有限，书中不足之处在所难免，欢迎大家不吝指正，提出宝贵意见。

2005年5月28日

目 录

第一章 男女平等基本国策的提出及其重要意义

第一节 男女平等是马列主义的重要组成部分	(4)
一、空想社会主义者对男女平等思想的探索	(4)
二、马克思主义科学指明了妇女解放的道路	(5)
三、列宁对妇女解放的贡献	
——男女平等成为前苏联的国策	(8)
第二节 男女平等是党建理论的重要内容	(9)
一、我国早期无产阶级革命家对男女平等的探索	(9)
二、毛泽东指明了中国妇女解放的道路	
——毛泽东妇女解放思想的形成与发展	(16)
三、新中国党的三代领导人对男女平等事业的关注	
.....	(22)
第三节 男女平等是新中国的立法与立政原则	(25)
一、男女平等是新中国的立宪与立法原则	(25)
二、男女平等是政府政策的重要依据	(28)
第四节 男女平等基本国策对社会和谐的重要意义	(31)
一、适应了妇女发展的时代需求	(31)
二、顺应了国际妇女运动的发展趋势	(32)

三、对建构和谐社会具有深远意义·····	(32)
----------------------	------

第二章 性别制度的沿革

第一节 性别的内涵·····	(37)
----------------	------

一、关于性别研究视角的探索·····	(37)
--------------------	------

二、性别划分的三重性	
------------	--

——生理性、社会性与心理性·····	(42)
--------------------	------

三、人类是否具有七个性别·····	(50)
-------------------	------

四、对社会性别概念的评析·····	(54)
-------------------	------

第二节 男女平等的内涵与时代特征·····	(59)
-----------------------	------

一、男女平等的涵义·····	(59)
----------------	------

二、男女平等的历史性特征·····	(64)
-------------------	------

三、妇女解放与性别平等·····	(70)
------------------	------

四、男女平等程度的衡量·····	(72)
------------------	------

五、男女平等与性别关系和谐·····	(74)
--------------------	------

第三节 性别不平等制度的产生与变化·····	(75)
------------------------	------

一、原始社会早期妇女较男性更受社会尊重·····	(76)
--------------------------	------

二、原始社会末期男性取代女性成为强势性别·····	(78)
---------------------------	------

三、阶级压迫与性别压迫制度的产生·····	(81)
-----------------------	------

四、妇女解放的条件·····	(85)
----------------	------

五、妇女解放的道路·····	(87)
----------------	------

第四节 社会主义社会性别平等制度的确立·····	(90)
--------------------------	------

一、我国性别平等制度的建立·····	(90)
--------------------	------

二、社会主义社会性别关系的特点·····	(93)
----------------------	------

三、现阶段性别不平等原因的分析	(94)
四、我国妇女运动的经验	(102)
五、性别平等与和谐社会建构	(106)

第三章 政治地位：男女平等基本国策的内核

第一节 妇女政治地位的界定与衡量	(115)
一、妇女政治地位的涵义	(115)
二、提高妇女政治地位的意义	(119)
三、妇女政治地位的衡量指标	(120)
第二节 近年来妇女政治参与的进展状况	(122)
一、妇女知政议政能力增强	(122)
二、妇女参政从政水平提高	(124)
第三节 现阶段妇女参政领域存在的主要问题	(130)
一、民主选举和社会参与不充分	(131)
二、重要岗位任职比例低正职少	(149)
第四节 影响女性政治参与的原因	(160)
一、制度（机制）因素的影响	(160)
二、文化、教育领域的歧视	(170)
三、女性自身的原因分析	(175)
第五节 妇女参政的目标与比例	(183)
一、女性参政能力的讨论	(183)
二、农村“海选”的启示	(188)
三、妇女参政应制定的目标	(191)
四、提高妇女参政程度的建议	(195)

第四章 妇女就业：男女平等基本国策的基础

第一节 妇女就业是一个全球性问题	(199)
一、妇女就业是一种经济现象	(199)
二、妇女就业是一个社会问题	(201)
三、妇女就业受社会发展阶段制约	(204)
第二节 我国妇女就业的状况及存在的主要问题	(206)
一、早期妇女职业分布及其存在的主要问题	(206)
二、计划经济时期的妇女就业及其存在的主要问题	(208)
三、现阶段妇女就业面临的主要问题	(210)
第三节 解决妇女就业问题的理论争论	(217)
一、“回家”或“阶段就业”是否利于妇女发展 ..	(217)
二、男女应否享有平等就业权及离退休待遇	(224)
三、应否承认妇女家务劳动的经济价值	(231)
四、应否正视女性基于生理的需求	(233)
五、女性主义对市场经济批评的现实意义	(235)
第四节 国外解决妇女就业问题的经验分析	(237)
一、加强对性别平等问题的重视程度	(237)
二、制定针对妇女歧视的法律政策	(238)
三、采取促进妇女就业的“肯定行动”	(240)
四、对就业歧视造成的经济损失进行赔偿	(240)
第五节 对我国的就业立法与政策建议	(241)
一、将男女平等原则纳入立法与政策主流	(241)

二、男女平等立宪原则应纳入操作	(243)
三、保护妇女就业权应加强执法力度	(243)
四、加强对男女平等就业的行政干预	(244)
五、加强职业培训引导妇女到新经济部门发展	(244)
六、将性别平等的观念切实纳入社会保障体系	(245)
七、发挥非政府组织在维护妇女就业权方面的作用	(246)

第五章 婚姻家庭：男女平等基本国策的特殊领域

第一节 婚姻和谐功在经营	(251)
一、美好婚姻功在经营	
——从《中国式离婚》谈起	(251)
二、挑战传统：妻子缘何红杏出墙	(254)
三、第四类情感是否能挽救婚姻	(257)
四、解决家庭问题需要社区支持	(260)
第二节 恋爱、同居、再婚、复婚问题的社会干预 ..	(263)
一、恋爱问题的社会干预	(264)
二、同居问题的社会干预	(271)
三、复婚问题的社会干预	(280)
四、再婚问题的社会干预	(285)
五、社会干预的状况与评价	(288)
第三节 家庭领域老年人的权益问题	(292)
一、老年人被侵权问题的分布	(293)
二、老年问题社会干预状况	(296)

三、对老年人权益问题社会干预的思考	(298)
四、社会干预的评价	(301)
第四节 家庭暴力的干预与预防	(304)
一、妇女是家庭暴力的主要受害者	(304)
二、丈夫为什么要打妻子	(309)
三、怎样看待妇女反抗家庭暴力的行为	(311)
四、家庭暴力具有周期性特征	(313)
五、反对家庭暴力要更新和树立的观念	(316)
六、无法摆脱的痛	
——家庭暴力求助案例分析	(321)
第五节 家庭问题社区干预效果评估	(326)
一、家庭问题得到正视 家务分工更趋合理	(327)
二、自主和求助意识增强 社会干预效果提高	(329)
三、半边天家园知晓度高 居民评价满意	(330)
四、关于调查的几点思考	(332)

第六章 先进性别文化：男女平等基本国策的动力

第一节 邓小平理论对新时期妇女运动的影响和推进	(336)
一、推进了新时期中国特色妇女理论的形成	(337)
二、推进了妇女组织的改革与发展	(348)
三、拓展了妇女研究的视野	(351)
四、探索了以妇女为本的发展模式	(357)
第二节 先进性别文化与先进文化的同构	(360)

一、性别与文化	(360)
二、性别文化的类别	(363)
三、我国现行性别文化的状态	(366)
四、先进性别文化与先进文化的同构	(370)
五、大众传媒与先进性别文化的倡导	
——从“妇女回家”炒作谈起	(372)
六、将先进性别文化纳入和谐社区建设	(374)
第三节 将先进性别文化纳入发展主流	(379)
一、性别意识与社会发展	(379)
二、以妇女为本推进社会公平与正义	(384)
三、公平交易与性别平等	(386)
四、妇女“素质低”应成为社会禁语	(389)
五、科学技术与妇女发展	
——促进还是促退	(391)
六、将性别视角纳入心理咨询领域	(398)
七、性别和谐依然任重道远	(403)

第七章 消除歧视：男女平等基本国策的支撑与保障

第一节 消除歧视推进性别公正与社会和谐	(409)
一、消除性别歧视推进男女平等国策的实施	(409)
二、性别分析是实现性别平等的重要工具	(412)
三、正确理解女性犯罪现象	(414)
四、从人本主义的视角看待女性犯罪问题	(422)
第二节 婚姻法中应否设立“配偶权”的立法研究	
.....	(425)

一、配偶权的法律（建议稿或修正案）规定	(426)
二、公众对配偶权的理解和态度	(427)
三、国内外立法关于贞操义务的沿革	(435)
四、关于配偶权问题的立法建议	(442)
第三节 妇联组织在参与立法中的作用	(444)
一、参与有关妇女法规及相关政策的制定	(445)
二、监督立法实施 推进事实平等	(446)
三、强化平等意识 提高分层决策能力	(449)

第八章 域外经验：他山之石 可以攻玉

第一节 将男女平等纳入决策主流	(454)
一、男女平等是社会平等的重要领域	(454)
二、关于权利与权力的讨论	(456)
三、男女平等纳入立法与司法的探索	(460)
第二节 国家与政府干预就业的新举措	(463)
一、集体谈判在干预妇女就业中的作用	(463)
二、同工同酬原则是如何得到实现的	(469)
三、关于公平就业的法律政策个案简介	(472)
第三节 避难所是接纳妇女的温馨家园	(477)
一、反家庭暴力容忍度为零	(477)
二、马来西亚妇女组织干预家庭暴力的经验	(482)
三、您是女权/女性主义者吗	
——推进性别平等重在行动	(487)