



新闻出版总署 庆祝建党90周年重点图书

The Political Prerequisite and
Institutional Basis to
Contemporary China's Development
and Progress

当代中国发展进步的
政治前提和制度基础

田居俭 主编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

The Political Prerequisite and
Institutional Basis to
Contemporary China's Development
and Progress

当代中国发展进步的
政治前提和制度基础

田居俭 主编



图书在版编目(CIP)数据

当代中国发展进步的政治前提和制度基础/田居俭主编.—
北京：当代中国出版社，2011. 6
ISBN 978-7-5154-0008-2

I . ①当… II . ①田… III . ①政论—中国 IV . ①D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 109736 号

出版人 周五一
责任编辑 唐明星
责任校对 胡 昕
装帧设计 古 手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572154 66572264 66572132
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司
开 本 720×1020 毫米 1/16
印 张 16.25 印张 2 插页 242 千字
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
定 价 38.00 元

版权所有，翻版必究；如有印装质量问题，请拨打(010)66572159 转出版部。

目 录

导 言 / 1

上 篇

第一章 近代历史选择了新民主主义革命 / 9

- 一、鸦片战争以来中国人民的处境和抗争 / 9
- 二、辛亥革命及其结局留给国人的思考 / 18
- 三、共产党成立使“中国改换了方向” / 20

第二章 新中国开辟了中国历史新纪元 / 25

- 一、共产党为建立人民政权的艰辛探索 / 25
- 二、中华人民共和国成立的伟大意义 / 33
- 三、国体和政体是确立社会主义基本制度的关键 / 40

中 篇

第三章 人民代表大会制度 / 47

- 一、人民代表大会制度的由来 / 47
- 二、人民代表大会制度的确立 / 50
- 三、人民代表大会制度的特色与优势 / 55

第四章 共产党领导的多党合作和政治协商制度 / 58

- 一、共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成 / 58
- 二、共产党领导的多党合作和政治协商制度的巩固与发展 / 61
- 三、共产党领导的多党合作和政治协商制度的本质与特色 / 67

第五章 民族区域自治制度 / 72

- 一、民族区域自治制度的思想基础与法律地位 / 72
- 二、民族区域自治制度的实践过程 / 79
- 三、民族区域自治制度的特色与功能 / 84

第六章 基本经济制度 / 91

- 一、公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度 / 91
- 二、按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度 / 105
- 三、从计划经济到社会主义市场经济的管理制度 / 110

第七章 文化的前进方向 / 120

- 一、确立马克思列宁主义、毛泽东思想的指导地位 / 120
- 二、坚持“二为”方向与“双百”方针 / 126
- 三、建设民族的、科学的、大众的文化 / 133

第八章 建军的根本原则和根本制度 / 141

- 一、党对军队绝对领导制度的形成与发展 / 141
- 二、党对军队绝对领导制度的巩固与完善 / 147
- 三、永远坚持党对军队绝对领导的根本制度 / 154

第九章 独立自主的和平外交方针 / 160

- 一、确立三大外交方针 / 160
- 二、实施和平共处五项原则 / 166
- 三、奉行独立自主的和平外交政策 / 173

下 篇

第十章 不断解放和发展社会生产力 / 181

- 一、坚持走中国特色自主创新道路 / 181
- 二、坚持走中国特色新型工业化道路 / 188
- 三、坚持走中国特色农业现代化道路 / 195

第十一章 大力发展社会主义民主政治 / 201

- 一、坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一 / 201
- 二、积极稳妥地推进政治体制和行政体制改革 / 207
- 三、坚持和完善基层群众自治制度 / 210

第十二章 推动文化大发展大繁荣 / 217

- 一、用社会主义核心价值体系引领社会思潮 / 217
- 二、推进马克思主义中国化、时代化和大众化 / 224
- 三、弘扬主旋律，提倡多样化，增强国家软实力 / 232

第十三章 加强以民生为重点的社会建设 / 240

- 一、重视社会建设是执政为民的必然要求 / 240
- 二、推进以改善民生为重点的社会建设 / 244
- 三、努力构建社会主义和谐社会 / 248

后 记 / 254

导 言

本课题诠释的主题，是党在新世纪新阶段提出的一个新论断。这个精辟的论断，最初见于中国共产党第十七次全国代表大会的报告。胡锦涛同志在报告中回顾改革开放的伟大历史进程时强调：“我们要永远铭记，改革开放伟大事业，是在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想，带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上进行的。新民主主义革命的胜利，社会主义基本制度的建立，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。”^① 2008 年 12 月，胡锦涛同志在纪念中共十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话中又强调：近一个世纪以来中国先后发生过三次伟大革命，“第二次革命是中国共产党领导的新民主主义革命和社会主义革命，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义在中国的统治，建立了新中国，确立了社会主义制度，为当代中国的一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。”^②

关于这个新论断涵盖的历史内容，理论界和学术界在纪念毛泽东诞辰 100 周年、110 周年，新中国成立 40 周年、50 周年等活动中，根据《关于建国以来党的若干历史问题的决议》精神，分别从各个方面进行研究并取得了相应的成果。然而，汇总各方面研究成果并上升到当代中国发展进步的“政治前提和制度基础”的高度加以论证的成果尚不多见。本课题以这个新论断为主题和主线，重新整合资料、进行缜密分析、再经过综合引出新的结论，力争在同行们以往研究的基础上有所发现，有所前进。但愿这一课题的研究，能在建设学习型党组织和学习型社会的活动中，有助于党员、干部结合历史学习马克思主义，加深理解“政治前提”和“制度基础”怎样为改革开放开辟了广阔前景，以便更好地把握现在和走向未来，继续夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面再作贡献。

^① 《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2009 年版，第 6 页。

^② 同上书，第 809 页。

本课题组认为：这个新论断，符合中国近代以来的社会实际，经得起历史、人民和实践的检验。其精髓是：通过新民主主义革命建立新中国，确立社会主义基本制度和实行改革开放，都是意义深远的革命。三者之间具有历史递进性，更有内在统一性；既是一脉相承的，又是与时俱进的。前二者与后者既有联系，又有区别。

前二者是属于制度选择，即从鸦片战争以来的中国社会实际出发，明确中国革命的对象、任务、动力、前途、性质和转变，制定引导中国革命走向胜利的最低纲领和最高纲领，以及中国革命必须分成两个步骤的战略目标：第一步，改变半殖民地半封建社会形态，使之变成独立的新民主主义社会。第二步，使革命向前发展，建立社会主义社会。中国共产党在领导新民主主义革命的进程中，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的道路，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义在中国的统治，建立起人民当家作主的新中国，实现了民族独立和人民解放，为下一步实现国家繁荣富强和人民共同富裕扫清了障碍。新中国成立后，党又适时领导全国人民进行社会主义革命和建设，艰辛探索社会主义建设规律并取得了宝贵经验，为当代中国的一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

后者即改革开放，属于政策选择，是选择有利于完善和发展社会主义制度的政策。如邓小平所说，是在“坚持四项基本原则的基础上选择好的政策”。“选择好的政策”，最根本的就是选择改革开放的总方针、总政策，以及与之配套的各项具体方针、政策。目的是坚持和巩固社会主义制度，赋予社会主义新的生机活力，继续解放和发展社会生产力，建设中国特色社会主义，实现社会主义现代化，使国家繁荣富强和人民共同富裕，实现中华民族的伟大复兴。

本课题的研究重点是前二者同后者的关系，分上、中、下三篇加以论述。

上篇，主要谈政治前提。

要弄清这个问题，必须先弄清何谓政治？据《中国大百科全书》第2版第28卷“政治”条：“政治”一词，最早出现于希腊荷马史诗中，是指城堡或卫城而言。英语将其原意译为城邦，并把内涵扩展为城邦中的统治、管理、参与、斗争等公共生活的总和。在中国古代文献中，也有“政治”一词，如《周礼·地官·遂人》：“掌其政治禁令。”当时，通常是“政”、“治”分用。“政”主要指国家的权力、制度、秩序和法令；“治”主要指管理、教化民众。

“政”、“治”合用，始于近代，代表人物是孙中山。1924年3月9日，他在广州国立高等师范学校演讲“民权主义”时说：“政治两字的意思，浅而言

之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治。”^①

由于政治家和政治学家基于不同时代面临的历史任务不同，他们要求政治发挥作用的侧重点、着力点以及界定政治概念强调的内涵也不同。20世纪80年代以来，中国政治学界对“政治”下的定义主要有四种：其一，政治是各阶级为维护和发展本阶级利益，处理本阶级内部关系以及同其他阶级、民族、国家的关系采取的策略、手段和组织形式；其二，政治是一定阶级或集团为实现其经济要求，夺取政权和巩固政权的活动，以及实行的对内对外的全部政策和策略；其三，政治是由政府推行的、涉及各生活领域的、在各种社会活动中占主要地位的活动；其四，政治是阶级社会的产物，是阶级社会的上层建筑，集中表现为统治阶级与被统治阶级之间争夺权力的斗争、统治阶级内部的权力分配和使用等。^②

本课题组理解的政治，与上述四种定义中其二的见解不谋而合，故涉及政治内涵的论述，均以此为据。至于前提，不需赘言，即事物发生或发展的先决条件。一言以蔽之，政治前提就是政治发展变化的先决条件。具体到当代中国一切发展进步的先决条件，则是新民主主义革命推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，实现了民族独立和人民解放，建立起人民当家作主的新中国，中华民族从此进入了历史新纪元。这就是新中国取得包括改革开放在内的所有建树和成就的政治前提。如果没有这个前提，中国人民至今都不能改变被掠夺、被压榨、被奴役的悲惨命运，注定还要在屈辱和黑暗中挣扎、苦斗。

中篇，主要谈制度基础。

何谓制度？毛泽东在《读〈社会主义政治经济学〉批注和谈话》中阐述社会主义与资本主义的优劣时强调：“根本的问题是制度问题，制度决定一个国家走什么方向”，“社会制度变了，这个国家的方向就要随着改变”。倘若把如上论述加以简化，便是制度即方向。何谓基础？按照人们通常的解释，基础即事物发展变化的根本。把“制度”和“基础”联系起来解释，制度基础就是一个国家的立国之本和执政之基。新中国成立之前，在“国家走什么方向”的根本问题上，党就领导全国人民坚定地选择了建立“工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”。这个至关重要的制度选择，开始就夯实了新中国立国、兴国、强国的根基。

^① 《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第962页。

^② 《中国大百科全书》第2版第28卷，中国大百科全书出版社2009年版，第283页。

新中国确立的社会主义基本制度，包括从经济基础到上层建筑、从内政到外交的方方面面，其荦荦大者有：人民代表大会制度，共产党领导的多党合作和政治协商制度，单一制下的民族区域自治制度，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的经济制度，中国化马克思主义指导的文化前进方向，共产党对军队绝对领导的军事制度，以及独立自主的和平外交方针。这些制度，既是当代中国一切发展进步的政治方向，又是当代中国一切发展进步的政治保障。

下篇，主要谈“政治前提”与“制度基础”同包括改革开放在内的“当代中国的一切发展进步”的关系。

关于“当代中国的一切发展进步”，这是全球有目共睹、有口皆碑的不争事实。新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来，中国人民在一穷二白的基础上，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，新兴工业和尖端科学技术从无到有、从小到大，原子弹、氢弹和导弹试验，人造地球卫星发射和回收，载人飞船遨游太空，以及在高温超导、纳米材料、量子通信、生命科学、超级杂交水稻、高性能计算机、超大规模集成电路等领域的研发均获成功。综合国力大幅提升，经济年平均增速为 8.2%，2010 年国内生产总值达 58791 亿美元，成为世界第二大经济实体，进出口贸易总额超过 2.9 万亿美元，跃居世界前列；人民生活水平明显提高，实现了从贫困经温饱到小康的历史性跨越，人均 GDP 从 1949 年的 35 美元增至 2010 年的 4000 美元，人均寿命从 1949 年的 35 岁提高到目前的 73 岁；国际地位空前提高，迄今已同 171 个国家建立了外交关系，新中国作为负责任的大国，在联合国和处理国际事务的一切组织中发挥举足轻重的作用。

实践证明：新中国得以屡创辉煌，政治前提和制度基础是其根本保证。诚如邓小平强调的：“没有中国共产党，不进行新民主主义革命和社会主义革命，不建立社会主义制度，今天我们的国家还会是旧中国的样子。”“中国在世界上的地位，是在中华人民共和国成立以后才大大提高的。只有中华人民共和国的成立，才使我们这个人口占世界总人口近四分之一的大国，在世界上站起来，而且站住了。”^① 胡锦涛同志在纪念毛泽东诞辰 110 周年座谈会的讲话中也强调：毛泽东领导党和人民“找到了新民主主义革命的正确道路，完成了反帝反封建的任务，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，并从中国实际出发探索社会主义建设的道路，为古老的中国赶上时代发展潮流、阔步走向

^① 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 299 页。

繁荣昌盛创造了根本前提，奠定了坚实的理论和实践基础。”^①有了这个根本保证，中国人民就能克服前进路上的一切曲折和失误，就能战胜前进路上的一切风险和挑战。

20世纪50年代中期至70年代中期，在完成新民主主义革命向社会主义革命转变之后，党带领全国人民及时转入全面的、大规模的社会主义建设，走上艰辛探索适合中国国情的社会主义道路。在这一过程中，由于缺乏经验，对社会主义经济发展规律和中国经济状况认识不足，盲目地发动了“大跃进”；由于对当时阶级形势以及党和国家政治状况估计错误，又轻率地发动了酿成十年内乱的“文化大革命”。这两次全局性错误，给国家和人民造成了严重损失。

观念决定思路，思路决定出路。1978年底召开的中共十一届三中全会，开始全面纠正“文化大革命”和在此之前的“左”倾错误，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了划时代的新时期。在此后的30多年里，党领导全国人民坚持马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，推动了社会主义制度的自我完善和发展。在锐意推进各方面体制改革的过程中，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转折。在不断深化经济体制改革的同时，不断深化政治体制、文化体制、社会体制以及其他体制改革，逐步形成符合中国国情、充满生机活力的新的体制机制，为按照中国特色社会主义事业“四位一体”的总体布局，推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，创造了更加有利的条件。改革开放30多年最根本的历史经验，就是以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，保证社会主义现代化建设航船始终沿着正确的方向破浪前进。

本课题研究以唯物史观为指导，学习和运用马克思在《政治经济学批判》导言中提出的“政治经济学方法”，坚持历史与逻辑的统一，夹叙夹议，“从具体上升到抽象”，再“从抽象上升到具体”。这两个步骤，马克思是作为一个全过程来表述的。他简明扼要地指出：“在第一条道路上，完整的表象蒸发为抽象的规定；在第二条道路上，抽象的规定在思维行程中导致具体的再现。”他特别强调，后一种“具体”有别于现实中客观存在的具体，它“绝不是具体本身的过程”，而是人们认识事物“从抽象上升到具体的方法”上的“具体”。这

^① 《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2009年版，第639页。

种“从抽象上升到具体”的方法，“只是思维用来掌握具体、把它当作一个精神上的具体再现出来的方式”。现实中的具体，是人们认识事物的起点，是直观和表象的起点；而这种“具体”则是“许多规定的综合，因而是多样性的统一。因此它在思维中表现为综合的过程，表现为结果，而不是表现为起点，虽然它是现实的起点，因而也是直观和表象的起点”^①。依据马克思指引的研究方法，本课题先对鸦片战争以来的中国近现代史，特别是中国共产党史和中华人民共和国史进行系统梳理，在此基础上把诸多重要的具体史实上升到“根本政治前提和制度基础”的高度来认识。这里需要说明的是，这步工作绝不是复述或浓缩中国革命史、中国共产党史和中华人民共和国史的发展过程，而是论证历史过程如何构成并支撑了“政治前提”和“制度基础”。然后把对历史过程的新认识，即已具有“许多规定的综合”、“多样性的统一”的“政治前提”和“制度基础”，作为立脚点和出发点，回过头来对历史过程进行再研究，“从抽象上升到具体”，深化对历史过程蕴含的“政治前提”和“制度基础”的认识，展望“政治前提”和“制度基础”如何对包括改革开放在内的“当代中国一切发展进步”继续发挥积极作用，进一步发掘其以史鉴今、资政育人的社会功能，为中国特色社会主义事业提供思想保证和历史支撑。

简要介绍了本课题的研究思路和研究方法之后，再回到导言开头的话题。本课题面对一个全新的研究领域，又有幸被纳入国家社科基金重点项目。这双重压力使本课题组倍感惶恐，尽管精心策划、严谨操作，力争在研究广度和研究深度上能有所贡献，但由于本课题组研究积累有限，加之本课题已被国家新闻出版总署列为庆祝中国共产党成立 90 周年重点图书选题，结项时间仓促，只好先以这项纲要式的研究成果求教于读者，书中纰漏容后补救。

本课题组坚信：治学无止境，认识无终结，这一轮研究的休整是为下一轮研究做准备。只要锲而不舍，“椎轮”总会被打造成“大辂”的。

^① 《马克思恩格斯文集》第 8 卷，人民出版社 2009 年版，第 25 页。

上 篇

中华民族是勤劳、勇敢的伟大民族，曾用智慧和汗水创造出独领风骚的五千年文明历史，为人类社会进步和世界文明作出过重大贡献。只是到了近代，由于封建统治阶级的腐朽和帝国主义的侵略，中国沦为饥寒交迫和任人奴役的半殖民地半封建社会。然而，中华民族是酷爱自由和富于革命传统的民族，为反对本国统治者和外国侵略者的压迫，近代以来曾掀起无数次前仆后继的斗争。可惜，这些斗争一次又一次地遭到了失败，使无数先烈为此而抱终身之恨。

20世纪20年代初，中国共产党的诞生，给灾难深重的中国人民带来了希望和光明。中国共产党运用马克思列宁主义基本原理，深刻分析中国社会形态和阶级状况，提出通过新民主主义革命走向社会主义的两步走战略，制定了新民主主义革命的总路线，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的革命道路。经过28年的浴血奋战，从根本上改换了中国革命和中国社会的方向。在实现民族独立、人民解放和建立新中国之后，党又不失时机地带领中国人民从新民主主义向社会主义转变，为实现国家富强和人民共同富裕创造了政治前提。

第一章 近代历史选择了新民主主义革命

一、鸦片战争以来中国人民的处境和抗争

中国近代历史是以发生在 1840 年的鸦片战争为开端的。鸦片战争以及接踵而来的一系列战争和不平等条约，使中国人民遭受了史无前例的屈辱和灾难，也使中华民族面临着亡国灭种的民族危机和社会危机。哪里有压迫，哪里就有反抗。近代中国的历史，就是一部中华民族抵抗列强入侵、探索中国未来出路的抗争史和探索史。

（一）鸦片战争以来中国人民的处境

远在鸦片战争之前，西方殖民者就靠坚船利炮入侵中国。始作俑者是葡萄牙，在 16 世纪就染指中国澳门。此后，从 1840 年鸦片战争到 1949 年中华人民共和国成立之前，世界上大大小小的帝国主义国家几乎都用武力侵略过中国。规模大的有：1840—1842 年英国发动的第一次鸦片战争；1856—1860 年英国和法国联手发动的第二次鸦片战争；1883—1885 年法国发动的中法战争；1894—1895 年日本发动的甲午战争；1900 年英国、德国、俄国、法国、美国、日本、意大利、奥匈帝国等八国联合发动的侵华战争；1904—1905 年日本和俄国为争夺土地和财富在中国东北进行的日俄战争；1931—1945 年日本发动的侵华战争；每一次不义之战，中国人民都惨遭血腥杀戮，中国财富都横遭疯狂洗劫。仅 1931—1945 年日本发动的侵华战争，就在中国 28 个省区制造了 2272 起暴行和惨案，杀害中国军民 3500 多万人。1937 年 12 月的南京大屠杀，就有 30 万人遇难。14 年中，日本对中国的经济掠夺和破坏，造成直接损失 1000 亿美元，间接损失 5000 亿美元（当时通常是 35 美元换一盎司黄金），相当于当时的国民政府 277 年的财政收入，比鸦片战争后帝国主义国家历次索取赔款的总和还要

多。而从“量中华之物力，结与国之欢心”的慈禧控制的晚清王朝到“攘外必先安内”的蒋介石政府，却奴颜婢膝地向侵略者求和签约，割地赔款。

自 1842 年英国同清王朝签订第一个不平等条约《南京条约》以后，美国、法国、俄国、德国、日本、意大利、比利时、奥匈帝国、西班牙、荷兰、瑞典、挪威等国在 19 世纪末到 20 世纪初接踵而来，凭借武力同中国先后签订了数百个不平等条约，强行在华划分势力范围，瓜分权益。东北先为俄国后为日本的势力范围，西北为俄国的势力范围，福建为日本的势力范围，山东为德国的势力范围，长江中下游以至四川为英国的势力范围，云南、广西、广东为法国的势力范围。美国因为没有划到势力范围，便向列强和中国提出“机会均等”、“利益均沾”的要求。有些帝国主义国家还侵吞或“租借”了中国大片领土。如俄国侵占了黑龙江以北、乌苏里江以东和巴尔喀什湖以东、以南约 150 万平方公里的中国领土；日本侵占了台湾和澎湖列岛，“租借”了以旅顺、大连为中心的“关东州”；英国侵占了香港岛和九龙，并“租借”了新界；德国“租借”了山东和胶州湾；法国“租借”了广州湾。同时，他们又以“租借”的名义，强行在中国许多重要城市划定“租界地”。从 1845—1902 年英国、法国、美国、德国、俄国、日本、比利时、意大利、奥匈帝国、西班牙、荷兰、瑞典、丹麦、挪威等国，先后在上海、福州、广州、天津、九江、镇江、厦门、汉口、烟台、重庆、杭州、苏州、芜湖、长沙等城市开辟租界。仅天津一市就划出 9 个租界。甚至在北京东交民巷的使馆区，英国、俄国、美国、荷兰、日本、意大利、西班牙、法国、德国、比利时、奥匈帝国等国也划出“保护线”。在这些独立于中国行政系统和法律制度之外的“国中之国”里，他们肆无忌惮，为所欲为，甚至在上海外滩租界的公园门口，挂起极度侮辱中国人民的“华人与狗不得入内”的牌子。

帝国主义凭借武力和不平等条约，在中国攫取了一系列特权，诸如驻军权、自由经营（筑路、采矿、办厂、经商）权、内河航行权、海关管理权、治外法权等。英国是最先取得在华驻军权的国家。1843 年中英签订《虎门条约》，允许英国军舰驻扎在中国通商口岸。1860 年英、法等国逼迫中国签订的《北京条约》，把这种特权扩大到其他帝国主义国家，1901 年八国联军入侵后同中国签订《辛丑条约》，更把驻军权从海军扩大到陆军，允许外国军队在北京使馆区和北京至山海关铁路沿线的天津、塘沽、滦县等地以及中国长春铁路东起绥芬河西至满洲里、北起哈尔滨南到大连沿线重要城镇驻扎。这些驻有外国军队的城镇，成为帝国主义进一步侵略中国的军事基地。

帝国主义靠着从中国攫取的自由经营权、内河航行权和海关管理权，肆无忌惮地进行经济掠夺。鸦片战争后的80年间，他们在中国沿海强行开辟了广州、福州、厦门、宁波、上海、镇江、南京、汉口、九江、天津、营口、重庆等82个通商口岸，把进入中国海关的外国商品关税一律定为5%，压到当时世界关税的最低限度，将各类商品包括滞销商品像潮水一般销往中国。在牟取高额利润之后，又用低价购买原料运回国内加工，或者在中国投资开矿、筑路和办厂。据严中平编《中国近代经济史统计资料选辑》，自1896年美国在北京门头沟同中国“合办”煤矿到1911年前后，中国93%以上的铁路，83.3%以上的长江航运吨位，90%以上的进出口贸易，93%以上的机械采煤，100%的铁矿开采和生铁冶炼，都操纵在英国、俄国、法国、德国等大国手中。帝国主义在控制中国经济命脉的同时，还培植和利用其代理人统治和剥削中国人民，如毛泽东所说：“帝国主义列强从中国的通商都市直至穷乡僻壤，造成了一个买办的和商业高利贷的剥削网，造成了为帝国主义服务的买办阶级和商业高利贷阶级，以便利其剥削广大的中国农民和其他人民大众。”“于买办阶级之外，帝国主义列强又使中国的封建地主阶级变为它们统治中国的支柱。”^①

帝国主义还在中国取得了治外法权，或称领事裁判权，即他们的驻军和侨民在中国犯罪，可以不受中国法律制裁，要由各国领事根据本国法律处理，“中国官员均不得过问”，遂使外国军民在中国土地上为非作歹的事情时有发生。解放战争时期，在上海黄浦江发生过美舰撞死中国民船水手和天津美军枪杀兵营附近农民的恶性案件，在北京发生过美国士兵强奸中国女大学生和美军在汉口景明大楼集体强奸中国妇女的恶性案件，由于治外法权的庇护，这些案件的罪犯未能受到中国法律的制裁，而被护送回国逍遙法外。如此无视和损害中国主权的治外法权，标志着四分五裂的旧中国在政治上和法律上毫无独立自主可言。^②

（二）鸦片战争以来中国人民的抗争

帝国主义和中国封建主义相勾结，变中国为半殖民地和殖民地的过程，就是中国人民反抗帝国主义及其走狗的过程。随着帝国主义的入侵，中国的民族

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第629页。

^② 以上参见田居俭：《当代人与当代史探研》，中国社会科学出版社2009年版，第320—323页。