

台湾现代农业

发展的模式、道路与思考

TAIWAN XIANDAI NONGYE
FAZHAN DE MOSHI DAOLU YU SIKAO

陈文强 著



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

台湾现代农业发展的 模式、道路与思考

陈文强 著

西南交通大学出版社
• 成 都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

台湾现代农业发展的模式、道路与思考/ 陈文强著.
—成都: 西南交通大学出版社, 2010.8
ISBN 978-7-5643-0872-8

I. ①台… II. ①陈… III. ①农业经济—经济发展—
研究—台湾省 IV. ①F327.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 172325 号

台湾现代农业发展的模式、道路与思考

陈文强 著

责任编辑	吴 迪
封面设计	赵文晋
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蓉军广告印务有限责任公司
成品尺寸	146 mm×208 mm
印 张	7.25
字 数	178 千字
版 次	2010 年 8 月第 1 版
印 次	2010 年 8 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-0872-8
定 价	22.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

河南是我国的农业大省，有“中原粮仓”的美誉，它为国家的粮食安全保障作出了巨大的贡献。经过 30 年的农村改革，河南农业基础设施不断改善，农业经济结构不断优化，农业产业化不断发展，农业综合生产能力明显提高，河南农业生产进入了一个新的发展阶段。河南已成为全国最大的肉类生产加工基地、全国最大的速冻食品加工基地、全国最大的方便面生产基地、全国最大的饼干生产基地、全国最大的调味品生产加工基地等。但和发达的台湾现代农业相比，我们还有很多差距和不足，如大而不强、农业结构不尽合理、基础设施不够完善、农业科技创新不够、农业从业人员素质偏低、农产品质量缺乏安全保障等问题。如何使河南由农业大省成为农业强省，如何使河南农业更好、更快地发展，是摆在我们面前的重大课题。而台湾在发展现代农业方面有许多成功的经验。我们要认真研究和借鉴台湾现代农业发展的道路和经验，在科学发展观指导下，结合河南农业发展的实际，不断创新河南农业现代化发展的模式和机制，推动河南农业又好又快地发展，使全省农业生产迈入良性循环轨道，尽快实现河南农业现代化建设的目标和任务。本书通过对台湾现代农业发展模式与道路的考察和分析，期望对河南现代农业



发展有所启迪和帮助。

台湾现代农业发展在世界范围内都具有典型意义，许多研究台湾经济的专家从不同方面对台湾农业的发展进行了深入的研究。作者还到国家图书馆、北京大学图书馆和中国人民大学图书馆等参阅了大量有关台湾农业发展的文献，从中获取了许多有价值的资料和数据，为开展台湾现代农业发展问题的研究奠定了基础。作者还深入河南广大农村，足迹遍布南阳、驻马店、开封、周口、许昌、安阳、商丘等地市，认真调研河南现代农业发展的现状、困境和存在的问题，紧密结合河南现代农业发展实际，努力做到有的放矢。同时，尽量在网上、报纸上、新闻报道上认真搜集有关台湾现代农业发展的信息，广泛占有资料和有关数据，并对这些材料和数据进行认真分析综合、去伪存真，力求在认真研究的基础上得出有价值的结论。

本书共分四篇二十五章。第一篇包括第一、第二章，第一章主要介绍台湾现代农业发展的历史进程；第二章主要阐述台湾现代农业的特点。第二篇包括第三章至二十三章，分别从不同方面阐述了台湾现代农业发展的模式与道路，每章的内容分别是：第三章，改革与完善土地制度；第四章，有效实施农业发展的扶植政策；第五章，努力提高农业劳动力要素的绩效；第六章，健全农业科技研发体系；第七章，健全农业科技成果转化体系；第八章，促进农业的商品化和市场化；第九章，农业产业化及其运作；第十章，努力推进农业机械化；第十一章，完善农业标准化体系；第十二章，完善农业救助政策；第十三章，发展福利农业；第十四章，努力提高农民收入；第十五章，农业的集约经营；第十六章，注重农地的保护

与利用；第十七章，大力发展有机农业；第十八章，大力发展休闲农业；第十九章，打造国际知名农业品牌；第二十章，健全农业金融体系；第二十一章，农业保险的经营模式；第二十二章，充分发挥农会组织的作用；第二十三章，大力发展农业推广教育。第三篇包括第二十四章，主要分析台湾现代农业发展的困境与挑战。第四篇包括第二十五章，主要是对河南现代农业发展的思考与建议。

在本书的写作过程中，得到了中国人民大学博士生导师黄泰岩教授的亲切指导和教诲，得到了商丘师范学院经济学与管理学系各位老师的大力帮助，以及西南交通大学出版社编辑老师的精心编排，在此一并向他们表示衷心的感谢！

由于本人对台湾现代农业的了解还不够深入，写作时间短，加上作者水平有限，本书难免存在不妥之处，恳请读者惠予指正。

陈文强

2010年7月

目 录

第一篇 台湾现代农业发展概况

第一章	台湾现代农业发展的历史进程	3
第二章	台湾现代农业的特点	11

第二篇 台湾现代农业发展的模式与道路

第三章	改革与完善土地制度	27
第四章	有效实施农业发展的扶植政策	40
第五章	努力提高农业劳动力要素的绩效	50
第六章	健全农业科技研发体系	54
第七章	健全农业科技成果转化体系	59
第八章	促进农业的商品化和市场化	68
第九章	农业产业化及其运作	71
第十章	努力推进农业机械化	79
第十一章	完善农业标准化体系	83
第十二章	完善农业救助政策	93
第十三章	发展福利农业	98



第十四章	努力提高农民收入	101
第十五章	农业的集约经营	112
第十六章	注重农地的保护与利用	115
第十七章	大力发展有机农业	123
第十八章	大力发展休闲农业	126
第十九章	打造国际知名农业品牌	131
第二十章	健全农业金融体系	138
第二十一章	农业保险的经营模式	143
第二十二章	充分发挥农会组织的作用	148
第二十三章	大力发展农业推广教育	151

第三篇 困境与挑战

第二十四章	台湾现代农业发展的困境与挑战	161
-------	----------------------	-----

第四篇 思考与建议

第二十五章	对河南现代农业发展的思考与建议	169
参考文献		220

第一篇

台湾现代农业发展概况

第一章 台湾现代农业发展的历史进程

台湾地处我国东南沿海，土地总面积大约 36 000 平方公里。其中，33%为高山，38%为山坡地，其余的 29%为平地，也是主要农业地区。台湾地跨亚热带、热带两个气候带，热量充足，雨量充沛，具有发展农业生产的优越条件。台湾是我国著名的物产丰富、农业发达的地区。第二次世界大战（以下简称二战）期间，台湾的农业生产遭到了严重的破坏，二战后，台湾现代农业的发展大致经历了以下几个时期：

一、农业恢复时期（1945—1953 年）

这一阶段，为了迅速增加粮食生产，促进经济发展，台湾当局采取了一系列恢复与发展农业的重大措施，如兴修、改善被破坏的水利设施；增加化学肥料的供应与使用；改进与推广农业技术，提供改良品种、改进耕作技术；改革农民组织，使农渔会具有推广、供销及信用等业务。同时，1949 年实施耕地三七五减租；1951 年实施公地放领；1953 年 1 月，台湾全面实行“耕者有其田”的“土地改革”政策。这一连串的“土地改革”措施，使自耕农所占比例由改革前约 1/3，迅速提高到改革后十年的 2/3。至本阶段末期，农业生产已达到二战前的最高水准，农业生产很快得到恢复。

二、农业发展时期（1954—1968 年）

为了促进农业进一步发展，台湾在这一时期采取了以下措施：

第一，20 世纪 50 年代中期，台湾在美国农村建设委员会的帮助下，开始实施农业机械“进口替代”计划，由“农委会”统一组织，从美国进口了大量农用机械，低价优惠卖给农民。农业机械的广泛采用，大大提高了劳动生产率，尤其是甘蔗收割的机械化，节省了大量劳动力，促进了蔗糖业的迅速发展。

第二，台湾当局进行了二次以土地平整为内容的农地重划。1958 年下半年，台湾“农委会”在台南县仁德乡和屏东县万丹乡进行试点，创办农地重划示范区，取得成功经验后立即向全岛推广。从 1960 年开始，由台湾当局出资，农业部门统一组织，在台湾南部地区进行了大规模的耕地平整，并修建了机耕道路、灌溉水渠和自动喷灌设备，为农业的机械运用奠定了基础。

第三，20 世纪 50 年代，为了改善台湾的外贸逆差，台湾当局对种植稻谷和甘蔗的农户优先供应化肥，引导农民改变种植方向。到了 60 年代中期，粮食过盛，蔗糖效益下降，台湾当局又对经济作物优先供应化肥，引导农民转产。据统计，1947—1965 年，台湾农业对化肥的需求量增长了 36.9 倍，年增长率为 17.8%。同时，农用化肥的大量使用，不但优化了台湾农业经济结构，而且提高了单位面积粮食产量，促进了农民增收和农村经济发展。

第四，非常重视学习国外的先进农业生产技术，不断进行农业技术革新。各级“农委会”每年都要选派大批农业技术人员出国进修或学习，并建立起一整套农业试验、研究及推广体系，通过不断改良农作物的品种，提高农业单位面积产量。尤其是在水果栽培管理技术改进方面取得了很大成效，台湾水果通过技术改进后，不仅

果形大、果汁多，而且收获期延长，产量大幅度提高。据有关资料统计，1948—1965 年，因农业技术改进就使岛内蔬菜年增长率提高了 0.43%，粮食作物提高了 4.67%，水果类提高了 5.39%。农业科学技术的广泛应用，促进了台湾现代农业的快速发展，这不仅保证了台湾人口膨胀对农产品的需求，而且为台湾工业的发展提供了大量廉价劳动力和原料。

三、农业停滞时期（1969—1979 年）

20 世纪 60 年代末期以后，台湾经济从“进口替代”为主的经济模式向“出口扩张”的经济模式转变。为了能在资金紧缺的情况下顺利起步工业，台湾当局通过政策措施引导农业资本向工业转移，变相挤压农业以培养工业。一是采取强制措施促使农业资本直接变成工业资本。如在“土地改革”期间，在支付土地补偿金时，不管地主是否愿意都要领取 30% 的工业股票，从而迅速扩大了工业资本。二是人为地制造资本投资收益上的差异。投资者以同样的资本投入农业比投入工业收益少，促使农业资本流向工业部门。据有关资料统计，1950—1969 年，台湾地区农业部门资本外流多达 43.4 亿元新台币（不含通过工农业新产品价差转移的），净增资本只有 10 亿元新台币。而工业净增资本却高达 293.4 亿元新台币，农业资本增幅只有工业的 3%。而且在农业资本转移过程中，还伴随着大量的农村劳动力转移。据统计，20 世纪 50~60 年代，台湾约有 80 万劳动力从农业部门转移出去。1969 年，台湾农业就业人口比例首次下降至 40% 以下，农村劳动力的绝对数也开始下降。农业比较优势的丧失又引发了农业生产的恶性循环，耕地废耕现象日趋严重，土地利用走向粗放经营，农作物复种指数下降，农民收入逐年减少。1955—1960 年，台湾农业人均收入年增长率为 19.4%，而非农业收入年增长率只有 14.7%。1960—1965 年，务农收入年增长率下降到 9.6%，



比非农业收入降低 1.5 个百分点。1965—1971 年,农业与非农业的收入差距继续扩大,农民收入年均增长率仅 3.6%,而非农业收入年均增长率为 5.5%。进入 70 年代后,台湾农业仍然一蹶不振,难以恢复元气,在“出口替代”战略中比较优势完全丧失,再也没有出现过顺差,农民收入继续下降。

为了有效地“盘剥”农业比较效益,台湾当局采取了三个方面的税赋政策:

一是直接向农民征收农业税。1962 年以前,台湾农民除了交纳承领土地的地价外,还要以实物(稻谷)形式交纳农业税。据统计,20 世纪 50 年代期间,台湾当局每年征收稻谷税约 8 万吨。进入 60 年代后,随着农业总产量的增长,农业税相应提高,通常按粮食总产量 4%~5%比例征税,每年约 14 万吨。

二是间接“盘剥”农业利润。台湾当局长期垄断了农用化肥的经营权,一方面,通过提高化肥价格,增加国营企业利润;另一方面,实行工农业产品剪刀差政策,即农民只能以低于市场价 20%左右的粮食价格去换取化肥,通过工农业产品的不等价交换,迫使农民长期间接纳税。同时,台湾当局还实施了所谓“《田赋征收实物条例》”、“《随赋收购稻谷办法》”等政策,长期控制粮源,维持低廉米价,多渠道盘剥农业剩余。

三是采用行政手段控制农产品价格。现代以来,台湾当局利用行政手段长期操纵粮食市场,使农民出售的粮食价格远远低于国际市场价格(最低时只有国际市场价格的 61%)。据统计,1952—1969 年,台湾农业部门为其他行业提供了 2 500 多万吨低价粮食和大量的副食品。这种通过行政手段促使农产品价格与价值背离的做法,实际上也是变相税收。从表面看,这些利益并不是台湾当局直接所得,而是转移给其他部门消费,但实际上还是农民为台湾当局埋单。

通过政策倾斜促使农业资本向工业部门转移,台湾社会逐渐由

以农业为主体的社会转变为以工业为主体的社会，农业发展呈现出停滞和徘徊的局面。

四、农业调整时期（1980—1990 年）

1980 年 12 月，台湾当局重新修订了所谓“《加速农地重划条例》”，拉开了第二次土地重划序幕。1982 年 3 月，台湾“农委会”又公布了所谓“《农地重划实施细则》”，规定：重划区域内共用道路、水路、排灌工程等建设费用全部由台湾当局承担，其余费用台湾当局负担 2/3，农民负担 1/3。并将农地重划与推行农业专业化、共同经营和兴办合作农场等结合起来，帮助农民扩大农场规模。第二次农地重划持续了 10 多年。台湾农地重划工程成效显著，不但使农业基础设施更加完善，耕地布局更趋合理，而且提高了农业机械化程度和劳动生产率。据有关资料统计，仅农地重划工程就使台湾农业生产效益提高了 30%。

面对台湾整体经济转型与农业发展面临的困局，台湾当局改变了过去只重视农业“量”的增加，开始转向“质”的提升，以实现“生产、生活与生态”的良性循环。在传统农业失去优势后，台湾农业部门强调发展科技密集、设施先进、品质优良、有市场潜力、能维护生态环境的新型农业，其重点放在发展设施农业和观光农业方面，使传统农业与旅游业有机地结合起来，既能让游客参与农产品的种植、采摘和包装等作业，又减少了高额的农业雇工支出，而且还利用游客的广泛参与，达到扩大旅游农业的影响、开拓农产品销售渠道和获得农产品促销利益的目的。同时，台湾观光农业和旅游农业的发展，反过来又促进了农作物品种的改良和农业栽培技术的提高。

台湾为了加快农业科技管理制度创新，加强农业技术发展规划及农业科技研究发展计划的执行、管制与运作，专门设立了“农业



科技审议委员会”，简称“农委会”。其主要任务是负责农业科技研究发展方向规划的咨询，农业各产业技术发展政策、制度、法规、策略及重大方案审议的咨询，农业科研计划资源分配审议的咨询，农业科研计划成果检讨审议的咨询，以及其他农业科技发展事项的咨询等。通过推进台湾农业科技管理制度创新，推进农业科技革新与运用，以促进台湾传统农业向现代农业转型。

五、“三生农业”时期（1991 年至现在）

为应对经贸自由化及重视自然生态保育的世界趋势，台湾于 1991 年制定了所谓“《农业综合调整方案》”，强调“三生农业”的重要性，本方案从人力、土地、市场、技术、组织、渔业、福利及保育等方面推动各项施政。1995 年 7 月开始实施的所谓“《台湾省农业建设方案》”在坚持“农业生产、农民生活、农村生态”“三生”平衡发展的前提下，进一步加快“农业生产企业化、农民生活现代化和农村生态自然化”的建设。

1996 年颁布的农业政策文件在强调“生产、生活、生态”“三生”一体的观念下，提出了“提高农业经营效率，强化产品市场竞争力”、“加强农村建设，增进农民福祉”、“维护环境资源，促进生态和谐”的长期农业施政目标。

1998 年实施的所谓“《跨世纪农业建设方案》”确定了施政目标为“发展效率与安定的现代化农业、建设富裕与自然的富丽农渔村、追求有信心与尊严的农渔民福祉”，并规划了 12 项实施策略，基本内容是：

1. 建立安全与均衡的粮食生产制度，推动“水旱田利用调整计划”，稻米生产目标由自给自足调整为供需平衡，并提高优质米市场占有率；逐年调减保价收购杂粮的收购数量。

2. 发展具有高度竞争力的农渔牧产品，辅导具有比较利益的重

点农作产业发展，实施“提升农业产业竞争力计划”。

3. 辅导具有企业经营理念的产销组织，推广设置重要农产品产销班，培育专业化、现代化的农渔民领导人才及后继农业工作者，建立农业经营管理辅导体制。

4. 建立效率与服务的运销体系，建立批发市场电脑拍卖制度，整合农渔会区域直销网。

5. 创造安定的农业经营环境，选择重要农产品或具价格敏感性产品，优先建立产销预警制度，加强办理农业自然灾害救助及农产品进口损害救助。

6. 发展政策导向的产业科技，研发兼顾市场需求与生态保护的重点产业科技，加强生物技术研究，加速农业自动化与资讯科技应用，强化农业科技研究群功能。

7. 推动兼顾人文与自然的农渔村建设，结合实质建设、景观维护与农村产业，推动整体性农渔村建设，结合产业特性，整体规划休闲农业区，塑造地方产业文化特色，并健全农渔民社会安全体系。

8. 推广和谐永续的农业经营，推动“全民造林运动纲领暨实施计划”、“多目标森林生态系经营及集水区整体规划”，加强野生动植物保护及自然景观维护；执行“肥料政策调整方案”，并提高畜牧场污染防治设施率及辅导养殖业合理使用水土资源。

9. 促进农业资源的合理利用，落实推动“农地释出方案”，合理分配及利用农地资源，建立农地合理租赁制度；有效维护与调配利用灌溉用水。

10. 建立消费者对本土农业的信心与支持，建立农产品卫生检验制度，加强农药管理与检测；强化畜产品卫生检验体系，推动养殖水产品品质卫生监视检验体系，确保产品品质卫生。

11. 强化互惠互利的“国际农业合作”，推动“南南农业合作”；参与亚太经济合作等区域性组织，加强推动“国际生态保育计划”。

12. 推动双赢的两岸农业交流，加强农业科技、人才与种原交