

新加坡 现实主义外交论纲

张 骥 董立彬 张泗考 著

WAI 世界知识出版社

本专著得到河北省教育厅
学术著作出版基金资助

新加坡现实主义外交论纲

张 骥 董立彬 张泗考 著



世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

新加坡现实主义外交论纲/张骥,董元彬,张泗考著. —北京:
世界知识出版社,2011.8

ISBN 978 - 7 - 5012 - 4135 - 4

I. ①新… II. ①张… ②董… ③张… III. ①对外政
策—研究—新加坡 IV. ①D833.90

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 186574 号

责任编辑 罗养毅
责任出版 刘 喆
责任校对 陈可望

书 名 新加坡现实主义外交论纲

Xinjiapo Xianshizhuyi Waijiao Lungang

作 者 张 骥 董立彬 张泗考

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号(100010)

网 址 www.wap1934.com

印 刷 北京京晟纪元印刷有限公司

经 销 新华书店

开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 11½ 印张

字 数 312 千字

版次印次 2011 年 11 月第一版 2011 年 11 月第一次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 5012 - 4135 - 4

定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

绪 论	1
第一节 研究新加坡外交的意义	1
一、理论意义	1
二、现实意义	3
第二节 新加坡外交的国内外研究现状	4
一、国内研究状况	4
二、国外研究状况	12
第三节 本课题的研究方法	17
一、本课题研究的理论基础	17
二、本课题主要分析方法	21
第四节 本书基本框架	22
 第一章 新加坡实施现实主义外交的时代背景	26
第一节 新加坡实施现实主义外交的国内背景	27
一、新加坡的地理状况与建国历程	27
二、新加坡国内政治对外交的影响	33
三、新加坡经济状况对外交的影响	38
四、新加坡的种族、文化对外交的影响	43
第二节 新加坡实施现实主义外交的国际背景	43
一、新加坡面临的地缘政治	43
二、“二战”后的国际格局	49

第三节 新加坡实施现实主义外交的思想基础	54
一、李光耀的政治理念	54
二、李光耀的外交思想	58
三、李光耀对新加坡外交的影响	66
第二章 新加坡现实主义外交的原则	70
第一节 新加坡现实主义外交的基本原则	70
一、生存原则的确定及动因	70
二、生存原则的演变	73
三、生存原则的内涵	75
第二节 新加坡现实主义外交的基本方针	104
一、巩固国际地位	104
二、维护国家安全	105
三、寻求国家经济发展	106
四、坚持民主社会主义体制	106
第三节 新加坡现实主义外交的基本政策	114
一、积极与亚洲国家发展友好关系的外交政策	114
二、奉行均势主义和大国“均衡外交”政策	117
三、全民武装的国防政策	118
第三章 新加坡现实主义外交的特点	122
第一节 国防外交：强调国家安全	122
一、新加坡国家安全战略概述	123
二、新加坡国家安全战略的主要内容	124
第二节 经济外交：外交关系的基石	129
一、经济外交概念的提出	129
二、新加坡经济外交的实施目标与基础	131
三、新加坡经济外交的内容与特点	134
第三节 地区外交：注重睦邻友好	145
一、新印（尼）关系——全面合作	146

二、新马关系——外交政策基础	146
第四节 大国外交：维持势力均衡	147
一、大国均势战略的内涵	148
二、大国均势战略的确立	151
三、大国均势战略的实施	152
四、新加坡大国均势战略的特点	162
第四章 新加坡现实主义外交的影响因素	165
第一节 新加坡现实主义外交的政党因素分析	165
一、新加坡政党制度的特点	166
二、人民行动党的意识形态态度：实用主义	167
三、人民行动党的执政理念：国家利益至上	171
四、人民行动党的社会发展理念：经济发展先于民主政治	172
第二节 新加坡现实主义外交的经济因素分析	174
一、综合国力影响新加坡的外交能力	174
二、新加坡企业外向型经济的意识	175
三、新加坡政府强烈的经济外交意识	176
第三节 新加坡现实主义外交的文化因素分析	176
一、新加坡政府对东西文化的基本态度	177
二、新加坡政府的共同价值观	178
三、文化因素对新加坡外交的作用	190
第四节 新加坡现实主义外交的大国因素分析	192
一、新加坡与美国外交关系的依赖性	193
二、新加坡与苏联外交关系的从属性、与俄罗斯 关系的可塑性	196
三、新加坡与日本外交关系的现实性	200
四、新加坡与印度外交关系的互惠性	202

第五章 新加坡现实主义外交的对华关系	206
第一节 新中关系的历史发展	206
一、新中关系的发展阶段	206
二、新世纪新中关系发展的新动向	212
第二节 新加坡对华关系的基本内容	216
一、经贸关系优先于政治关系	216
二、实行符合自身生存的对华政策	218
三、受限于邻国的对华政治关系	218
四、视中国为其均衡战略的重要组成部分	219
五、保持对华关系连续稳定	220
六、新台关系	221
第三节 新中关系的影响因素	244
一、特殊的种族、地域状况	244
二、现实主义的外交政策	245
三、新加坡的大国平衡战略	246
四、经济因素的影响	247
第四节 新中关系对新加坡的影响与评价	249
一、新中关系对新加坡的影响	249
二、对新中关系的评价	251
第六章 新加坡现实主义外交的对美关系	254
第一节 新美关系的现状	254
一、冷战时期的新美关系	254
二、冷战后的新美关系	272
第二节 新美关系的基本内容	277
一、政治领域的分歧和冲突	277
二、经济领域的广泛合作	287
三、军事领域的务实合作	296
第三节 对新加坡现实主义外交对美关系的评价	312
一、对新美关系的思考	312

二、新美关系对新加坡的价值	317
第七章 新加坡现实主义外交的地区关系	320
第一节 新加坡与东盟的关系分析	321
一、东盟的历史发展	321
二、新加坡与东盟的关系发展	322
三、新加坡与东盟各国的关系	327
第二节 新加坡对于东盟的贡献	330
一、新加坡促进东盟内部整合	330
二、新加坡推动东盟经济发展	333
三、新加坡发起首届亚欧会议	334
第三节 东盟对于新加坡的意义	336
一、东盟为新加坡提供“公共物品”	337
二、东盟是新加坡推行平衡战略的依托	338
三、东盟是新加坡参与国际事务的工具	340
参考文献	342
后记	354

绪 论

新加坡是世界上众多微型国家中的一个成功典范，在短短的时间里取得了举世瞩目的社会成就，而且在国际上拥有其他小国所无法比拟的国际地位，新加坡的崛起成为世界关注和研究的焦点。新加坡虽然不具有大国地位，但它在经济、政治、科技、教育等方面创造了举世公认的奇迹，这些成就的取得与新加坡的现实主义外交战略密不可分，加强对新加坡外交政策的分析和研究具有重要的理论和现实意义。

第一节 研究新加坡外交的意义

一、理论意义

本书的研究有以下几方面的理论意义。

首先，有助于从新的视角加深对国际关系理论的理解和研究。

国际关系理论的核心是国家的生存和安全，在诸多国际问题的排列次序中，国家安全通常处于最高的位置，军事和相关的政治问题支配着世界政治，而经济和社会问题是次要的或低政治问题，前者常常被理解为支配或设定后者发生的环境。当前的国际关系理论关注现实的或潜在的国家行为体之间的冲突，关注作为解决争端手段的武力的使用，以及防止领土完整被破坏。国家本质上是根据国家利益进行决策的理性行为体。一个理性的外交决策过程包括设定目标、根据国家能够获得的各种资源评估所有合理的选择、通过所评估的各种选择实现目标的相对可能性以及与每一种选择相联系的获益或代价。按照这一理性决策过程，决策

者估价每一种选择，决定其中获益最大化的一种。本文通过对新加坡现实主义外交理论与实践的研究和探讨进一步丰富了国际关系理论的发展。

其次，有助于对全球化时代世界新安全模式的再认识。

在全球化的背景下和综合安全观念框架内，国家安全利益的维护更多地表现为综合国力的较量，国家间的安全关系由传统的结盟对抗和军备竞赛转变为以全方位发展综合国力为主的综合竞争。在此意义上，又延伸出稳定安全和发展安全两层含义。所谓稳定安全是指国家的生存与发展不存在现实的威胁和不稳定的因素；而发展安全则特别强调国家发展所需的良好内、外环境和条件。在全球化的条件下，任何一个国家发展综合国力的活动都不会只局限于本国内部，相反它都会超越国门，也就是说国家安全问题必然受到国际体系结构和国际互动进程的深刻影响，新的安全模式的直接后果是：中小发展中国家的生存和发展更易受到外部环境的影响，特别易受到大国关系的影响，这种影响深刻而长远。作为发展中国家必须以全球化为背景，加强对国家利益和全球安全战略的深入探讨，开展积极的外交政策，加快提升综合国力，维护国家安全利益。

最后，有助于后冷战时期新外交理念的兴起与培育。

很长时间以来，西方国际关系理论本质上是以西方大国关系为主，在西方国际关系理论中找不到小国、弱国的地位。冷战结束后，国际关系发生了巨大变化，发展中国家在国际关系中的地位不断提高。多样化是世界的本来面貌，也是世界进步的前提和基础，建立世界政治经济新秩序成为发展中国家和人民的共同愿望。不可否认，传统的外交理念仍发挥着巨大的，有时甚至是主导性的作用，当今国际关系的现实同广大中小国家的要求还相去甚远。随着国际形势的变化，国际关系理论融入了许多新的内容。本书正是通过对新加坡现实主义外交政策的分析与研究，力求为发展中国家的国际关系理论研究提供借鉴，使其更富有现实性和时代感。

二、现实意义

本书的研究对推动地区安全稳定、维护世界和平秩序、促进中新关系发展以及我国外交等具有现实意义。

首先，对后发国家有启示意义。新加坡是“二战”后独立的殖民地小国，历经 30 多年的艰苦发展，从一个落后、破败的港口城市，发展成为发达国家，新加坡是后发国家成功的代表，其成功的原因是多方面的，但其中很重要的一点是制定适合国情的、现实主义的外交政策。通过研究新加坡现实主义外交揭示新加坡的成功之路，探究新加坡如何应对冷战及冷战后纷繁复杂的国际形势变化，通过积极的外交战略维护国家利益，促进经济、社会发展，从中探求后发国家实现内政外交互动、社会经济发展的启示。

其次，是中新关系深入发展的需要。中国在东南亚有着重要的利益。20 世纪 90 年代以来，中国实行睦邻友好、与邻合作的外交政策，加强了与东南亚国家的联系，并确立了要建立 21 世纪中国与东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系。近年来，中国和东盟相继签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》、《南中国海各方行动宣言》等协议，宣布在 10 年内成立中国—东盟自由贸易区。然而，日本、印度等周边大国也相继仿效，东南亚成为各大国激烈争取的对象。要深入发展与东盟国家的关系，就必须更好地研究它们的对外政策。新加坡是东南亚的经济中心，也是东盟经济发展层次最高的国家，在东盟组织中发挥着重要的作用。

新加坡是中国重要的经贸伙伴，中国主要外资来源国之一，也是中国企业实施“走出去”战略的据点。新加坡是除中国以外唯一以华人为主的国家，它的对华政策在一定程度上影响着世界上其它国家的对华态度。因而研究新加坡外交政策，对于正确处理、深入发展中新关系有着极其重要的意义。

最后，新加坡小国大外交的成功对中国外交有借鉴意义。在

现代化视野下，后发国家的发展模式、策略选择问题既是学界研究的理论问题，也是现实的政治、发展问题。新加坡是后发小国，历经战后风风雨雨，跻身发达国家之列，是后发国家成功的代表，其成功的原因是多方面的，但其中很重要的一点是制定适合国情的外交战略，把国家的政治经济发展紧密地与对外战略及对外关系联系在一起。研究新加坡外交就是要从一个新的视角揭示新加坡的成功之路，探究新加坡如何应对冷战及全球化等各种国际变化，通过积极的外交战略维护国家利益、促进经济增长，从中寻找后发国家实现内政外交互动的启示。

中国的和平崛起经历了起步、发展和腾飞阶段，外交也随之经历了三次转型。以经济安全为核心的安全观是和平与发展的契合点和中国外交的本质内容，以经济外交为核心的全方位外交是和平发展的路径依赖。本书通过对新加坡外交的全面研究，对于中国的和平发展战略与世界稳定具有重大的现实意义。

第二节 新加坡外交的国内外研究现状

一、国内研究状况

新加坡创造了亚洲奇迹，它在短期内所取得的巨大经济社会成就极大地引起了我国学者的兴趣与关注。

我国学术界对新加坡的研究始于 20 世纪 70 年代初，福建师大翻译的《新加坡史》（〔英〕哈·弗·皮尔逊：《新加坡史》，福建师大《新加坡史》翻译小组译，福建人民出版社 1972 年版）是国内出版的第一本关于新加坡的专著，之后又有几部关于新加坡历史和李光耀个人传记的译著出版：〔英〕理查德·温斯泰德著《马来亚史》，姚梓良译，商务印书馆 1974 年版；〔英〕哈·弗·皮尔逊：《新加坡通俗史》，福建人民出版社 1974 年版；〔英〕亚历克斯·乔西：《李光耀》，上海人民出版社 1976 年版。国内编写出版了第一本新加坡历史著作《新加坡简史》（厦门大学南洋研究所编，商务印书馆 1978 年版）。但是，在 70 年代国

内对新加坡只是停留在介绍层面，谈不上研究。

1978年邓小平访问新加坡以后，把这个远在南洋的华人小国作为中国学习的榜样，中国学者开始对其政治、经济、文化等方面进行深入的研究，也取得了重要的成果，有不少专著和论文问世。中国学界兴起一股小小的“新加坡热”。八九十年代的新加坡研究主要出发点是借鉴其工业化的成功经验，因此关注的领域和问题主要在执政党的建设、行政制度、经济发展经验、社会管理方式等方面。也是在这一时期，国内学者开始探究新加坡的外交政策和对外关系。基本情况主要表现在以下几个方面：

（一）新加坡外交的总体研究

目前已有一些介绍新加坡和李光耀的著作，其中有介绍新加坡外交政策的内容，如曾铁忱的《新加坡史话》（台北，黎明文化事业股份有限公司1975年版）；陈烈甫的《李光耀治下的新加坡》（台湾，商务印书馆1983年版）；《亚洲的小巨人——新加坡为什么自豪》（台北，《天下》杂志社1984年版）；金湘主编的《腾飞的东盟六国》（时事出版社1995年版）；陈尤文、马志刚、萧宜美主编的《新加坡公共行政》（时事出版社1995年版）；王勤的《新加坡经济发展研究》（厦门大学出版社1995年版）；马志刚的《新兴工业与儒家文化：新加坡道路及发展模式》（时事出版社1996年版）；洪谦德主编的《新加坡学》（台北，扬智文化事业股份有限公司1997年版）；张锡镇主编的《东南亚政府与政治》（台北，扬智文化事业股份有限公司1999年版）；鲁虎的《新加坡》（社会科学文献出版社2004年版），等等。这些著作，其中的内容一般是从整体上概括叙述新加坡的外交，未作深入分析。

对新加坡外交的学术研究相对比较深入的有：陈杰的《新加坡外交——其生存之道》（《东南亚研究》1988年第1期），文章从生存的需要分析了新加坡外交的基础，这也是国内最早专门论述新加坡外交的论文。刘少华的《新加坡的“生存政策”与对外

关系》(《世界历史》2000年第4期),文章认为“新加坡的外交政策是其‘生存政策’的重要组成部分,而成功的外交政策及由此而开创的良好的对外关系是‘生存政策’取得成功的重要前提和条件,对整个‘生存政策’的顺利实施具有重要作用和影响”。魏伟的《论新加坡现实主义外交的特点》(《历史教学问题》2000年第5期),文章阐述了新加坡现实主义外交的特点,即强烈的国家安全意识支配下的国防外交,全方位的经济外交,坚持睦邻友好、致力于东盟的团结和进步、势力均衡的地区安全战略。邓辉的《略论新加坡外交政策的地缘特色》(《牡丹江大学学报》2003年第9期),文章阐述了新加坡外交政策具有的鲜明的本国特色:广交友少树敌——外交对象的广泛性、以均势求生存——外交政策的灵活性、以集体促安全——外交方式的群体性、以贸易谋发展——外交基点的务实性。郗清良的《小国大外交——新加坡大国平衡战略的形成与演变》(《东南亚纵横》2005年第1期),文章主要阐述了新加坡的大国平衡战略。钟奇峰的《论新加坡国际生存之道》(《山东行政学院山东省经济管理干部学院学报》2007年第1期),文章认为:新加坡的生存与繁荣得益于它成功的国际生存之道。从四个方面分析了新加坡的国际生存之道,即:一、以东盟为立足点;二、奉行大国平衡战略;三、以亚洲为战略依托尤其是中国和日本;四、实行积极的经济外交。

(二) 李光耀外交思想的研究

李光耀外交思想的研究是国内关于新加坡外交研究最热的话题。陈岳、陈翠华编著的《李光耀——新加坡的奠基人》(时事出版社1990年版)是国内最早的李光耀传记,书中收集了李光耀关于国际问题和新加坡外交政策的许多言论,把李光耀的外交战略思想归纳为:不结盟,睦邻为主;极力维护东盟;同英联邦保持密切关系;要美国留驻亚太地区;力争日本的援助;始终警惕苏联;重视中国。

魏炜编著的《李光耀时代的新加坡外交研究（1965—1990）》（中国社会科学出版社 2007 年版）是目前国内研究李光耀外交思想最系统、最深入的专著。书中集中阐述了李光耀时代的新加坡外交，认为李光耀时代的新加坡是个非常活跃、积极的微型小国，它以富有特色的外交战略及外交实践，构建了一种独特的小国外交，成为小国发挥超常影响力的典范之一。书中通过对新加坡在安全、经济、地区和全球政治等不同层面实施的外交策略、外交政策及外交实践的研究，揭示其有原则的、积极的实用主义外交特点，并总结其成败得失，探讨全球化历程中小国外交的特殊性，进而从一个新的视角揭示新加坡的现代化之路，探究新加坡如何应对冷战及全球化等各种国际变化，通过积极的外交战略维护国家利益、促进经济增长，从中寻找后发国家实现内政外交互动的启示。

肖立国的《略论李光耀的外交战略》（《广西师范大学学报》2000 年第 1 期），文章指出：李光耀上台执政后，很快便为新加坡制定了和平中立、睦邻广交的基本外交战略。其主要内容有：在国际上与所有国家和平共处；在大国之间保持中立、不结盟，周旋于大国之间以求均衡；区域间团结合作；优先发展与马来西亚、印度尼西亚的睦邻友好关系。

马勇的《论李光耀的美国观》（《东南亚》1996 年第 4 期），探讨了李光耀对美国的看法，认为李光耀的美国观是其国际战略观的重要组成部分，长期以来影响着新加坡的对美政策和新美关系的发展变化，李光耀强调美国在亚太的军事存在是新加坡建立大国平衡的关键，但他反对美国的“文化优越感”和贸易保护主义，主张美中和解。

马勇的《论李光耀的日本观》（《东南亚》1996 年第 2 期），探讨了李光耀对日本的想法，认为李光耀的日本观的主要内容是把日本作为一个后进国家取得成功的榜样看待。

郭继光的《李光耀的地区合作观》（《东南亚研究》2000 年第 1 期），文章指出：李光耀认为新加坡与邻国之间既存在相互

依存的关系，也存在相互猜疑甚至相互间的矛盾。尽管如此，李光耀一再重申地区合作的重要性，并强调地区合作的渐进性、开放性、非种族性和非意识形态性。

仲计水的《李光耀的中国崛起思想探析》（《东南亚纵横》2004年第6期），文章认为李光耀对中国的基本观点是：中国将崛起为世界经济强国；中国将在坚持自己的价值观、走自己的路的前提下崛起；中国的年青一代将担当起促进中国崛起的重任；中国的崛起将是和平的崛起，崛起的中国不是威胁而是机遇。

（三）新加坡与邻国关系的研究

谌焕义的《经济危机加剧，新马关系恶化》（《东南亚研究》1998年第6期）指出，亚洲金融危机后，新马矛盾加剧，主要表现在公积金、水供、火车站关卡迁移、马来西亚人在新加坡的存款、新马港口竞争以及李光耀回忆录引起的纷争等方面。

廖小健的《新马冲突的背后》（《东南亚研究》1998年第6期），认为金融危机后新马冲突的根源是经济利益的竞争，包括运输竞争和资金竞争，新马矛盾对双方的经济都产生负面影响，但是对新加坡与印度尼西亚的关系有利。

刘少华的《论新加坡对马来西亚的外交政策》（《世界历史》2001年第2期），文章阐述了新加坡制定对马来西亚外交政策的背景，首先是新、马分离后，新、马双方存在深刻的分歧与尖锐的矛盾；其次是由于这些分歧与矛盾，新马分离后双方关系非常紧张。新加坡对马来西亚外交政策的基本内容，首先是政治方面，新加坡对马来西亚实行睦邻友好政策，改善和发展新马双边政治关系；其次是安全方面，新加坡实行加强同马来西亚安全合作的政策，建立共同防务体系；最后是经济方面，新加坡实行加强同马来西亚的经济联系与经济合作的政策。新加坡对马来西亚外交政策的作用，首先是改善和发展新马双边关系，有利于维持新加坡的生存和安全，有利于促进新加坡国内种族团结与融合，促进国内社会稳定，巩固新加坡的独立；其次是促进了新加坡经

济和社会的发展；最后是推动了东南亚地区和平与合作、稳定与发展。

刘少华的《新加坡对印尼的外交政策》（《当代亚太》2001年第9期），文章分析了新加坡对印度尼西亚的外交政策，认为政策的基本内容是“同印度尼西亚建立和发展睦邻友好关系，在政治、经济、安全等方面与印度尼西亚建立和发展双边合作。这一政策改善和发展了双边关系；有利于维护新加坡的生存与安全；促进了新加坡经济和社会的发展；推动了东南亚地区的和平与合作、稳定与发展”。

（四）新加坡与大国关系的研究

在新加坡与大国之间的外交关系中，新中关系和新美关系是学者们研究的重点，研究成果也相对较多。关于新日关系和新印关系则多集中在经贸领域。

1. 新中关系

曹云华在《中新关系：新加坡小国务实外交的一个实例》（《东南亚研究》1991年第2期）一文中，阐述了新加坡在处理与中国关系的过程中，推行积极、务实和灵活的对华政策，并且取得了成功，新加坡的对华政策始终如一地表现了连续性、务实性、灵活性与原则性高度结合的特点。

侯松岭在《冷战后中国与新加坡关系的发展》（《当代亚太》2000年第7期）一文中，阐述了冷战后，根据国际、地区与国内变化了的形势，新加坡政府积极发展对华关系，中新关系全面而迅速地向前发展：新加坡对华投资大幅增加，双边贸易规模扩大；高层领导人保持频繁接触；科技文化教育的交流与合作日益增加和扩大；安全领域的合作稳步发展。

刘少华在《新加坡对华政策的演变》（《湘潭大学社会科学学报》2001年第3期）一文中，阐述了新加坡对华政策是其外交政策的重要组成部分，由于新加坡是一个以华人为主体的国家，因而新加坡的对华政策显得尤为敏感。受国内国际因素的影响，新