

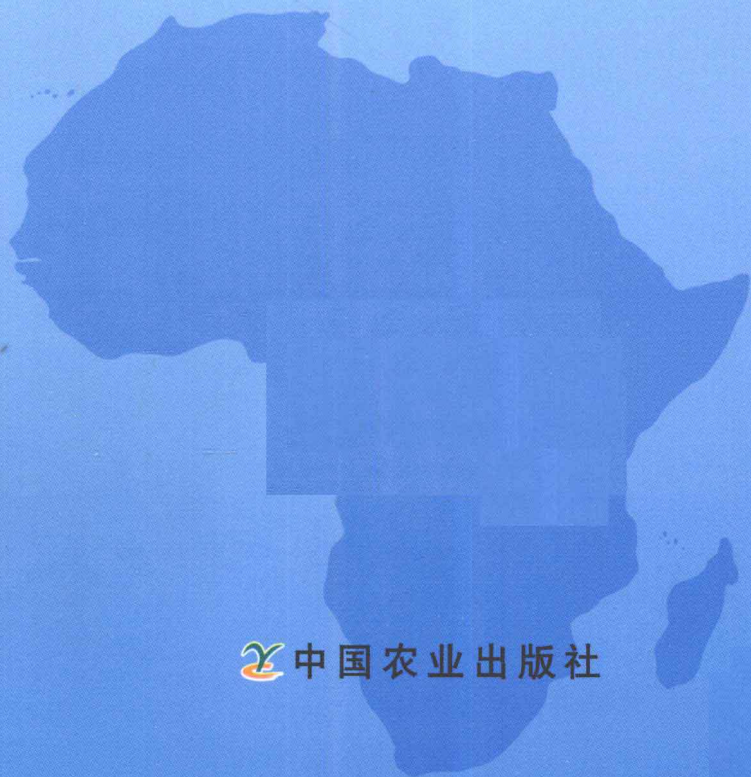
10-8

非洲农业与中非农业合作基础研究

系列丛书之一

刚果（布） 刚果（金） 马里

卢肖平 主编



 中国农业出版社

非洲农业与中非农业合作 基础 研究

系列丛书之一

刚果（布） 刚果（金） 马里

卢肖平 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非洲农业与中非农业合作基础研究系列丛书. 1, 刚果(布)刚果(金)马里/卢肖平主编. —北京: 中国农业出版社, 2010. 4

ISBN 978-7-109-14497-2

I. ①非… II. ①卢… III. ①农业经济—经济合作—研究—中国、非洲 IV. ①F323②F340.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 056504 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 殷 华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

第 1 版 2010 年 4 月北京第 1 次印刷

m×1000mm 1/16 印张: 16.25

306 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 35.00 元

刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编 委 会

主 任：王 鹰

副 主 任：杨 易 卢肖平 张亚辉

主 编：卢肖平

副 主 编：张海森 唐盛尧 王锦标 祝自冬

编写人员：张海森 秦 路 姜忠尽 陈淑仁

陈永红 徐兴元 刘玉满 邓 岩

沈跃明 刘凤伟 谢 杰 李嘉莉

徐继峰

序

中非交往源远流长，海上丝绸之路见证了中非交流的久远历程和人民间的深厚情谊。新中国的成立和非洲民族独立运动的蓬勃发展，开辟了中非关系的新纪元。20世纪50年代末拉开了中非农业合作新的一幕，50余年来，中非农业合作领域日渐宽泛、内容日趋丰富、形式日显多样、成效日益显著。新世纪中非合作论坛的成立和中非新型战略伙伴关系的建立，是中非关系发展史上一座新的里程碑，为中非农业合作开创了新的篇章。

非洲大陆具有丰富的农业资源，非洲人民拥有悠久的耕作历史，农业养育了九亿多非洲儿女，是非洲国家的基础产业。但是由于农业基础设施匮乏，基本是靠天吃饭，许多非洲国家特别是撒哈拉以南地区迄今仍存在着严重的粮食短缺危机。近年来，全球粮食危机、金融危机的爆发使众多非洲国家雪上加霜。农产品匮乏，特别是粮食短缺，不仅严重制约了经济的发展，直接延缓了联合国千年发展目标的实现，而且影响了社会的稳定。面对困难和挑战，非洲人民迫切希望分享我国改革开放30年农业所取得的成功经验，国际社会同时也盼望中国承担更多的国际义务和责任，时代赋予了中非农业合作艰巨的使命。开展非洲农业基础研究，积极探索中非农业合作开发的有效途径和模式，对于完成使命具有重要的现实作用。

自2008年始，我部组织对外经济贸易大学、南京大学、中国农业大学、中国社会科学院等有关单位开展了非洲农业与中非农业合作基础研究工作。该项研究旨在以国别研究为基础，通过整理分析相关资料，全面总结中非农业合作的历史经验，深入研究中非农业的互补性，系统提出新阶段中非农业合作的重点领域和建议，为加强政府间农业合作、引导企业投资开发农业提供参考。《非洲农业与中非农业合作基础研究》系列丛书还介绍了非洲国家的农业资源、农产品生产、加工和消费的总体情况，汇集了中国

与这些国家在农产品贸易、投资和援助等领域的合作现状，可为读者借鉴。

《非洲农业和中非农业合作基础研究》系列丛书的出版，开启了中非农业合作系统研究的关键一步，欣喜之余，为之序。

中华人民共和国农业部副部长 牛 盾

二〇一〇年三月

目 录

序

第一篇 刚果共和国

第一章 国家概况	1
一、政治制度	2
二、社会发展情况	2
三、宏观经济状况	4
四、农业在国民经济中的地位	10
第二章 农业自然资源	13
一、土地	13
二、热量	15
三、水分	16
四、植被	18
第三章 农业生产	20
一、农业生产基本条件	20
二、农业产业结构	23
三、支持农业生产政策	34
第四章 农产品加工、流通与消费	38
一、农产品加工	38
二、农产品流通	40
三、农产品消费	40
第五章 农业对外合作	46
一、农产品对外贸易	46
二、农业吸引外资	52

三、农业接受外援	54
第六章 中国—刚果（布）的农业合作	57
一、双边农产品贸易	57
二、中国对刚果（布）农业直接投资	58
三、中国对刚果（布）的农业援助	58
第七章 中国—刚果（布）农业合作展望	60
一、合作前景	60
二、促进中刚（布）农业合作建议	62
附录 1 刚果（布）粮食安全规划	65
附录 2 刚果（布）农业政策振兴战略（2004—2013）	74
附录 3 刚果（布）部长会议纪要	78

第二篇 刚果民主共和国

第一章 国家概况	81
一、政治制度	81
二、社会发展情况	82
三、宏观经济状况	84
四、农业在国民经济中的地位	86
第二章 农业自然条件	88
一、土地	88
二、热量	90
三、水分	91
四、生物	94
第三章 农业生产	96
一、农业生产基本条件	96
二、农业产业结构	98
三、农业发展战略和产业政策	105

三、水分	178
四、生物	181
第三章 农业生产	185
一、农业生产条件	185
二、农业产业结构	189
三、农业生产组织形式	199
四、农业产业政策	200
第四章 农产品加工、流通与消费	202
一、农产品加工	202
二、农产品流通	204
三、农产品消费	204
第五章 农业对外合作	209
一、农产品贸易	209
二、吸收外商直接投资	216
三、接受官方发展援助	219
第六章 中国—马里农业合作	222
一、中国—马里双边农产品贸易	222
二、中国对马里农业直接投资	223
三、中国对马里农业援助	224
第七章 中国—马里农业合作展望	226
一、中国—马里合作前景	226
二、加强中国—马里农业合作的建议	229
附录 1 马里投资法摘要	233
附录 2 马里投资法实施细则摘要	236
附录 3 马里政府《农业指导方针》摘要介绍	239
附录 4 马里投资税务须知	243
后记	247

第四章 农产品加工、流通与消费	107
一、农产品加工	107
二、农产品流通	109
三、农产品消费	109
第五章 农业对外合作	115
一、农产品对外贸易	115
二、农业吸引外资	120
三、农业接受外援	122
第六章 中国—刚果（金）农业合作	125
一、双边农产品贸易	125
二、中国对刚果（金）农业直接投资	126
三、中国对刚果（金）的农业援助	127
第七章 中国—刚果（金）农业合作展望	129
一、合作前景	129
二、促进中刚农业合作的建议	130
附录 1 刚果（金）农业战略与行动计划	133
附录 2 刚果（金）农业法	142
附录 3 农业部门投资手册	159

第三篇 马里共和国

第一章 国家概况	164
一、政治制度	164
二、社会发展	165
三、宏观经济	168
四、农业在国民经济中的地位	174
第二章 农业自然条件	176
一、土地	176
二、热量	178

第四章 农产品加工、流通与消费	107
一、农产品加工.....	107
二、农产品流通.....	109
三、农产品消费.....	109
第五章 农业对外合作	115
一、农产品对外贸易	115
二、农业吸引外资	120
三、农业接受外援	122
第六章 中国—刚果（金）农业合作	125
一、双边农产品贸易	125
二、中国对刚果（金）农业直接投资	126
三、中国对刚果（金）的农业援助	127
第七章 中国—刚果（金）农业合作展望	129
一、合作前景.....	129
二、促进中刚农业合作的建议.....	130
附录 1 刚果（金）农业战略与行动计划	133
附录 2 刚果（金）农业法	142
附录 3 农业部门投资手册	159

第三篇 马里共和国

第一章 国家概况	164
一、政治制度.....	164
二、社会发展.....	165
三、宏观经济.....	168
四、农业在国民经济中的地位.....	174
第二章 农业自然条件	176
一、土地	176
二、热量	178

第一篇

刚果共和国

第一章 国家概况

刚果共和国（The Republic of Congo, La République du Congo）位于非洲中西部，北纬 4°至南纬 5°、东经 11°至东经 19°之间，地跨赤道两侧，因首都都是布拉柴维尔（Brazzaville），所以简称刚果（布）。刚果（布）国土总面积为 34.2 万平方公里，南北狭长，东、南面邻刚果（金）和安哥拉，北接中非和喀麦隆，西连加蓬，西南濒临大西洋，海岸线长 150 多公里。刚果（布）全国划分 10 个地区，6 个直辖市，83 个县。刚果（布）的官方语言为法语，民族语言南方为刚果语和莫努库图巴语，北方为林加拉语。货币名称为“中非金融合作法郎”（简称非洲法郎或西非法郎）。

13 世纪末至 14 世纪初，班图人在刚果河下游建立刚果王国。1880 年 10 月 3 日，法国人正式占领这片土地，从此开始殖民统治。1884—1885 年的柏林会议上，刚果河以西地区被划为法国殖民地，即现刚果（布）。1910 年，刚果成为法属赤道非洲四领地之一（另有加蓬、乍得、中非），称中央刚果，布拉柴维尔是法属赤道的首府。1957 年取得“半自治共和国”地位，1958 年 11 月成为“自治共和国”，1960 年 8 月 15 日宣布独立，但仍属法兰西共同体的成员，定名刚果共和国。1963 年爆发“八月革命”，1968 年 7 月 31 日，马里安·恩古瓦比（Marien Ngouabi）等联合发动“七·三一运动”，同年 12 月恩古瓦比出任总统，次年 12 月改国名为刚果人民共和国。1990 年刚果（布）实行多党制。1991 年 6 月重新恢复刚果共和国国名。1992 年，刚果（布）举行首次多党总统大选。

一、政治制度

2002年1月20日全民公投通过的新宪法系历史上第八部宪法,规定国家主权属于人民;共和国总统为国家元首、政府首脑和军队最高统帅,主持部长会议,任免部长,部长只对总统负责;总统由直接普选产生,任期7年,可连选连任一次;议会由国民议会和参议院组成,总统与议员共同拥有立法创议权;总统不得解散议会,议会不得罢免总统。总统职位空缺期间,由参议院议长代行总统之职。

刚果(布)实行两院制,包括国民议会和参议院,均有立法权。国民会议员由直接选举产生,任期5年,可连选连任,下设经财、教育文化和科技、外交合作、卫生社会和环境、司法行政和防务安全6个委员会。参议院议员任期6年,每3年通过抽签改选1/3,下设法律行政人权、经财、外交地区一体化与合作发展、防务安全、教育文化科技卫生和就业5个委员会。

刚果(布)宪法规定:司法权独立于立法权,不得侵犯行政或立法权权限;司法权由最高法院、审计和预算法院、上诉法院和其他各级法院行使;共和国总统主持最高司法会议,通过其确保司法权独立;最高法院成员和其他各级法院的法官由总统根据最高司法会议的提名任命;设立宪法法院,负责监督各项法律及国际条约和协定符合宪法规定;设立特别法庭,负责审理总统犯有的叛国罪和议员及政府成员履行职权过程中的犯罪事实^①。

二、社会发展情况

(一) 民族与宗教

刚果(布)全国有56个民族,属班图语系。最大的民族是南方的刚果族,包括拉利族、巴刚果族、维利族,约占总人口的45%;北方的姆博希族占16%;中部太凯族占20%;北方原始森林中还生活着少数俾格米人。全国居民中一半以上信奉原始宗教,26%信奉天主教,10%信奉基督教,3%信奉伊斯兰教^②。

(二) 人口与教育

2007年,刚果(布)人口为376.68万人^③,人口增长率为2%。每千名

^{①②} 资料来源:中华人民共和国外交部网站。

^③ 另据联合国统计数字,2007年刚果(布)人口为420万人。

15~19岁妇女生育的婴儿数从2000年的128人,下降到2006年的118人。2006年,刚果(布)人口出生时预期寿命^④为55岁,5岁以下儿童死亡率高达12.6%。刚果(布)是世界上艾滋病感染率较高的国家之一,根据世界银行2007年数据显示,刚果(布)15~49岁人群中,有4%为病毒携带者。根据联合国开发计划署(UNDP)的报告,刚果(布)的人类发展指标^⑤为0.619,在全世界179个国家中排名130位。

相对而言,刚果(布)是撒哈拉以南非洲地区文化教育水平较高的国家,20世纪80年代,刚果(布)开始在全民范围内开展普及初级教育。1995年9月1日颁布的新教育法规定,小学、初中实行义务教育制,到16周岁为止。1997年内战前,教育经费约占当年国家财政预算的20%,2004年教育支出占国民生产总值的6.1%,占公共支出的14.7%。21世纪初,全国有1700多所小学,教师7600多人,在校小学生50多万,学校入学率为63%,儿童入学率为73%。刚果(布)系撒哈拉以南非洲地区成人文盲率较低的国家之一,2000年成人扫盲率达80.7%,曾数次在国际上获扫盲奖。中等教育分普通中学和职业技术学校两类。马里安·恩古瓦比大学是刚果(布)唯一的大学,下辖12所院校、47个系和14个研究(实验)室。

表 1-1 刚果(布)社会发展情况

指 标	指标释义	2000年	2006年	2007年
人口总数	万人	320.29	368.93	376.68
人口增长率	%	3	2	2
总生育率	每名妇女生育的婴儿数	5	5	na
青少年的婴儿出生数	每千名15~19岁妇女生育的婴儿数	128	118	na
5岁以下儿童的死亡率	每千名儿童中死亡的人数	117	126	na
总的出生时预期寿命	年数	53	55	na
艾滋病人总数	占15~49岁人口的百分比	na	na	4
城市中的卫生设施改善	城市人口中可以使用这些设施的人占的百分比	19	19	na

注:如无特殊说明,na均表示数据缺失,下同。

资料来源:2007年世界发展指数。

^④ 人口平均预期寿命(Life expectancy)是指假若当前的分年龄死亡率保持不变,同一时期出生的人预期能继续生存的平均年数,它以当前分年龄死亡率为基础计算。

^⑤ 人类发展指数(Human Development Index, HDI)是衡量联合国各成员经济社会发展水平的指标,分别由反映长寿水平的“预期寿命”、反映知识水平的“成人识字率”和反映生活水平的“人均GDP”三个指标的对数组成。

(三) 粮食安全

刚果(布)面临的食物安全问题正在逐渐得到缓解。据 FAO 统计,刚果(布)营养不足人口虽然由 1990—1992 年间的 100 万人下降为 2003—2005 年间的 80 万人,但营养不足比重仍较高,占全国人口的 22%,远远高于世界平均营养不足发生率(13%)和发展中国家平均营养不足发生率(16%),从世界粮食首脑会议减少人数目标和千年发展目标减少发生率来看,还需继续加大对粮食生产方面的投入,见表 1-2。

表 1-2 刚果(布)营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标和千年发展目标进展情况

区 域	年 份	世界	发达国家	发展中国家	SSA	刚果(布)
总人口(百万)	2003—2005	6 406	1 264.9	5 141	698.3	3.5
	1990—1992	841.9	19.1	822.8	168.8	1.0
营养不足人数(百万)	1995—1997	831.8	21.4	810.4	194	1.2
	2003—2005	848	15.8	832.2	212.1	0.8
世界粮食首脑会议减少人数目标 取得的进展=0.5*		1.0	0.8	1.0	1.3	0.8
营养不足人数占总人 数的比例(%)	1990—1992	16.0	—	20.0	34.0	40.0
	1995—1997	14.0	—	18.0	34.0	43.0
	2003—2005	13.0	—	16.0	30.0	22.0
千年发展目标减少发生率方面 取得的进展=0.5**		0.8	—	0.8	0.9	0.5

注: * 表示当前/基期营养不足人数比例(世界粮食首脑会议目标比例=0.5,即在 1990—2015 年间,将营养不足人数减半。);

** 表示当前/基期营养不足人数发生率比例(千年发展目标比例=0.5,即 1990—2015 年间将饥饿人口比例减半);“—”表示营养不足人口比例小于 5%;SSA 是指撒哈拉以南非洲。

资料来源:FAO,《全世界营养不足状况》,技术附录表 1。

自 1960 年独立以来,刚果(布)虽发生过多的大规模的动乱,但除个别非常时期外,总体上基本保持相对和平、稳定的社会环境。1997 年,刚果(布)因政治原因发生内战,之后社会动乱和不安情况有所延续,目前已基本恢复稳定。

三、宏观经济状况

刚果(布)自然资源丰富,拥有石油、森林和多种矿藏资源,殖民主义统治时期已初步建立了一些公用事业和加工工业,是当时撒哈拉以南法语区非洲

工业较发达的国家之一。20世纪90年代以来,由于内战破坏,刚果(布)经济处于瘫痪状态,造成工农业落后,失业率高达50%以上,两极分化严重,见表1-3。

表1-3 刚果(布)宏观经济发展情况

指 标	指标解释	2000年	2006年	2007年
GDP	按亿美元现值计算	32.20	77.31	76.46
GDP 增长率	年增长率百分比	8	6	-2
人均国民总收入	按 Atlas 法、美元现值计算	550	1 370	1 540
人均国民总收入	按照购买力平价计算,美元	1 890	2 740	2 750
国民总收入	按照购买力平价计算,亿美元	60.64	101.27	103.63
通货膨胀率	GNP 平减指数,年平均百分比	47	19	-8
工业增加值	占 GNP 百分比	72	70	60
农业增加值	占 GNP 比重	5	4	5
服务等增加值	占 GNP 百分比	23	26	35
资本形成总值	占 GNP 百分比	23	23	27
商品贸易	占 GNP 百分比	92	105	118
净易货贸易条件	以 2000 年为基准	100	184	na
货物和服务出口量	占国内生产总值的百分比	80	87	73
货物和服务进口量	占国民生产总值的百分比	44	44	43
外国直接投资的净流入	国际收支差额,亿美元	1.66	3.44	na
外债总额	亿美元	48.65	61.30	na
未偿付的短期国债	亿美元	10.80	7.67	na
接受的官方援助和官方救济	亿美元	0.33	2.54	na

资料来源:世界银行。

1979年后,刚果(布)提出国营、私营、与外资合营三种经济并存的经济体制;实行对外开放,广泛寻求法国等西方国家援助与投资;实施跨越1982—1986年的5年经济发展计划。20世纪80年代初,刚果(布)开始大规模开采石油,国内生产总值从1979年的2300亿非洲法郎迅速增至1984年的9000亿非洲法郎,人均收入达1200美元^⑥,达到中等收入国家水平。而后由于国际市场油价下跌、美元贬值和经济政策失误,国有企业包袱越来越重。

进入90年代,由于受多党民主浪潮的冲击,政局急剧动荡,生产秩序遭到破坏,国内生产总值下降,行政开支猛增,财政赤字日趋庞大,债务负担有增无减,最终导致国际货币基金组织(IMF)和世界银行中断对刚果

^⑥ 当时的外汇价格约为1美元兑换548.32西非法郎。