

学习贯彻胡锦涛总书记
视察贵州重要讲话精神

系列研讨会论文集 之四

加强党的 执政能力建设

中共贵州省委宣传部 组编



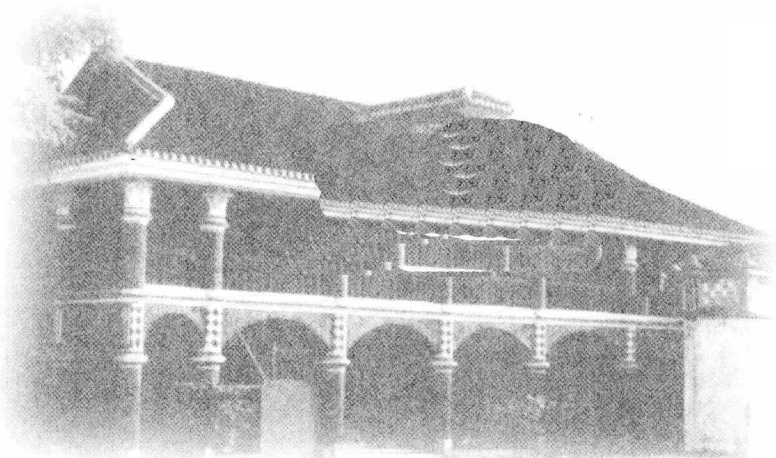
贵州人民出版社

学习贯彻胡锦涛总书记
视察贵州重要讲话精神

系列研讨会论文集之四

加强党的执政能力建设

中共贵州省委宣传部 组编



贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强党的执政能力建设/中共贵州省委宣传部组编. —贵阳:贵州人民出版社,2005.8
(学习贯彻胡锦涛视察贵州重要讲话精神)
ISBN 7-221-07118-7

I. 加… II. 中… III. 中国共产党—执政—党的建设—文集 IV. D25-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 099012 号

责任编辑:胡世蓉

封面设计:徐学廉

加强党的执政能力建设

中共贵州省委宣传部 组编

出版发行:贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

经销:新华书店

印刷:贵州师大印刷厂

开本:1/16 787 × 1092mm

印张:16.25

字数:234 千字

版次:2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-221-07118-7/D·400

定价:29.20 元

目 录

用科学发展观统领贵州发展的全局 李忠杰/001

加强执政能力建设是党的建设的重中之重 赵 曜/010

论科学执政、民主执政、依法执政的相互关系及其意义 蔡永生/018

加强党的执政能力建设与依法行政的关系辨析 曾 竹/025

论统一战线与加强党的执政能力建设 宋谋君/033

“三个代表”重要思想与党的先进性 吴巨平/039

提高执政能力 选好用好“一把手”是关键 吴廷述/046

搞好反腐倡廉工作是加强党的执政能力建设的
一项重要内容 陈世友/052

坚持把思想理论建设放在党的执政能力建设的首位 代泽华/058

论党的执政方式 雷厚礼/063

公共行政管理视角下的执政党能力建设问题研究 张顺昌/072

加强党的执政能力建设是一项系统工程 李 凌/079

加强党的执政能力建设的关键是提高干部素质 邓麟庆/086

构建和谐社会对领导干部的素质要求 张昌文/093

提高领导干部素质的几点思考 蒋承云/100

加强党的执政能力重在建设 余 红/107

关于发展党内民主的思考 李朝安/114

新时期加强和改进党内监督机制的思考 肖才宏/119

加强党的执政能力建设
实现贵州经济社会发展的历史性跨越 张宗德/125

关于实现我省发展历史性跨越
促进贵州后来居上若干问题的思考 李志良/132

构建对国企“一把手”监督制约机制的思考 齐乃波/138

不断提高党建设社会主义先进文化的能力 陈黔珍 普建中/144

试论市场经济体制下的党风廉政建设 刘黔生/151

坚持“三个代表”重要思想

加强宣传思想战线工作能力建设 安 平/157

增强忧患意识 保持党的先进性 黄德林/163

县级领导班子和领导干部怎样提高执政能力 胡洪亮/169

关于加强县级党委执政能力建设的几点思考 陈 成 杨维莉/174

加强乡镇党委执政能力建设的思考 傅建勤 张著英/181

试论加强农村基层党组织执政能力建设 蒲朝武/188

贵州农村基层党组织执政能力建设的调查与思考 姚友贤 袁明俊/194

提高党的执政能力 推进农村全面小康社会建设

——遵义市农村基层党组织建设的调查与思考 尹瑞华/201

密切干群联系 构建和谐社会 夏 平/207

加强党的执政能力建设

努力解决城市群众生产生活中的突出问题

中共贵州省委政研室党建处/213

加强农村党建工作 巩固党的执政基础 罗玉翠/220

支部加协会 农民得实惠 周 舟/227

抓发展 促团结 建队伍

切实加强民族地区党的执政能力建设

罗亮权/234

构建民族地区农村党员先进性保障机制的思考

——以黔南布依族苗族自治州农村基层党员为研究对象

黎庆礼/241

以“三个代表”重要思想为指导

提高贯彻落实党的宗教政策的能力

李忠平/246

后 记

中共贵州省委宣传部/253

李忠杰

用科学发展观统领贵州发展的全局

2005年2月7日至11日,胡锦涛总书记在贵州考察工作并发表重要讲话,充分肯定了贵州的工作,特别强调,要以科学发展观统领经济社会发展的全局,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设与社会建设全面发展。胡锦涛总书记的讲话,既着眼于全国的大局,又抓住了贵州发展的关键,画龙点睛,高屋建瓴,为贵州的进一步发展指明了方向。能不能自觉地以科学发展观统领经济社会发展的全局,是对我们各级党委和政府执政能力的一种锤炼和检验。抓住关键,坚持“统领”,实现“统领”,贵州的现代化建设就一定能够又快又好地发展。

一、用科学发展观指导发展方向

以科学发展观统领经济社会发展全局,首先就要用科学发展观指导发展方向,使经济社会的发展沿着正确、健康的轨道前进。

胡锦涛总书记在讲话中,肯定了1988年以来的两个8年中,贵州经济社会发展步伐逐步加快,城乡面貌发生很大变化,2004年又继续保持了良好的发展势头。同时又强调:“贵州广大干部群众盼发展、谋发展、促发展,进一步改变经济社会面貌的愿望十分强烈”,“中央深入推进西部大开发,加大对西部地区发展的支持力度,加大扶贫开发工作的力度,

为贵州发展创造了有利条件。”面向未来,贵州的发展任务非常繁重。发展是执政兴国的第一要务,也是贵州各方面工作的第一要务。所以,胡锦涛总书记“希望贵州各级党委和政府坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,全面落实科学发展观,坚持把最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,进一步抓住机遇,用好机遇,继续推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展,努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”。

怎么发展?必须从全局上、战略上进行全面、科学的谋划,明确为谁发展、怎样发展、朝什么方向发展。只有搞清楚了这些问题,发展才有正确的方向,才能做到又快又好,既取得最大的成效,又使人民得到最大的实惠。

以胡锦涛为总书记的党中央,坚持毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想,又从新的实际出发,提出科学发展观,丰富和完善了新世纪新阶段我国社会主义现代化建设的指导思想。科学发展观着眼于把握发展规律、丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题,科学地回答了为何发展、怎样发展、发展什么等一系列问题。它的一个突出内容,就是进一步明确了经济社会发展的基本方向,引导我们将发展的资源、力量更加有机地集中在符合社会发展规律、符合人民最大利益和愿望的路径上。

以科学发展观指导发展方向,首先要坚持以人为本,把人作为发展的目的。胡锦涛总书记说,坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。从贵州来说,不仅全省人民物质文化生活的需求需要进一步满足,而且还有 277 万人口的温饱问题尚未解决。刚刚越过温饱线的群众因灾因病返贫率也比较高,扶贫工作的任务十分繁重艰巨。所以,贵州的发展必须始终坚持以贵州人民的根本利益为出发点和落脚点,体现以人为本的精神。一切工作,一切发展,一切措施,都要从人

民的利益和要求出发,着眼于在经济发展的基础上,不断提高人民群众的物质文化生活和健康水平。切实关注人民群众的愿望和要求,保障人民的政治、经济和文化权利,帮助解决人民群众的各种困难和问题。一定要从坚持以人为本,实践立党为公、执政为民的高度,充分认识做好扶贫开发工作的极端重要性和紧迫性,坚定信心,迎难而上,进一步加大扶贫开发工作力度,尽快解决贫困地区群众的温饱问题,使他们走上脱贫致富的道路。

以科学发展观指导发展方向,还要掌握和遵循客观规律,保持经济社会沿着健康的方向发展。社会发展有规律,社会主义经济建设有规律,经济社会各个领域资源的配置、利用以及相互关系的协调也有规律。历史的经验教训告诉我们,任何时候都要尊重客观规律。科学发展观的“科学”之处,就在于在一定程度上揭示了这些客观规律。按客观规律办事,就要按科学发展观办事。贵州地处祖国西南,自然条件和社会状况都有很多自己的特点。既有资源、环境等方面的优势,又有工业化基础比较薄弱等方面的困难。以科学发展观指导发展方向,就要坚持求真务实的精神,一切从贵州的实际出发,掌握贵州发展的规律,提高决策和管理的科学化水平,反对任何简单的“拍脑袋”工程,反对任何头脑发热的盲目举措,努力使我们经济社会发展的一切措施、政策,都建立在贵州的实际和发展规律的基础之上。

二、以科学发展观总揽发展全局

胡锦涛总书记说:“科学发展观是我们党以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大指导思想,无论对发达地区还是对欠发达地区,都具有十分重要的指导意义。”以科学发展观统领经济社会发展全局,就要善于掌握大局,维护大局,从大局的高度来谋划贵州的发展问题,坚持“五个统筹”,处理好经济社会各方面的关系,将科学发展观贯穿于贵州经济社会发展的全

局和全部过程之中。

经济社会的发展从来都不是孤立的,它涉及方方面面,牵涉到很多关系,是一个复杂的系统工程。毛泽东当年提出“十大关系”,江泽民后来提出“十二大关系”,都告诉我们,要推动经济社会的发展,就必须有全局的眼光,善于处理各方面的矛盾关系。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出科学发展观,为我们如何全面建设小康社会,处理好新形势下的各种矛盾关系,提供了科学的指导方针。科学发展观中的全面、协调、可持续等要求,都具有全局性的意义,必须从全局上来把握,并落实到所有领域和局部的发展中。

以科学发展观总揽发展全局,最重要的就是在经济和社会发展的各个方面,在制定发展战略、实行发展政策、采取发展措施时,坚持总揽全局,协调各方,在科学发展观的大局下来行动。坚持以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化各方面的建设,实现三个文明的全面发展和进步,并把它与构建社会主义和谐社会紧密结合起来。胡锦涛总书记说:“建设好社会主义物质文明、政治文明、精神文明,可以为构建社会主义和谐社会提供坚实基础;加强构建社会主义和谐社会,也可以为建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明提供重要保证。”所以,要从以往三位一体的总体布局发展到四位一体的总体布局。要坚持统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。贵州资源丰富,环境优美,但总体上生态环境十分脆弱,极易受到破坏而很难修复,因此,节约能源资源、保护生态环境的工作丝毫不能放松,要抓得紧而又紧、实而又实。

以科学发展观总揽全局,就要坚持全局观念,拓展全局眼光,处理好局部与全局的关系。每个地区、每个领域、每个行业、每个单位,都有自己

的发展任务、发展目标,都要努力实现更快更好地发展。但所有这些发展,都是整个国家经济社会发展大局中的一个组成部分,都应该服从于和服务于整个大局的发展。每个地区、部门、单位,都要从自己的实际出发,抓好发展工作,争取创造更好的业绩,同时又要在大局的统筹部署下行动,服从于党中央和国务院的统一安排。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的宏观调控的政策,就是从全局出发而采取的重要措施。我们必须从全局的高度,充分认识社会主义市场经济条件下宏观调控的必要性、长期性、艰巨性。同时,也要从贵州的实际出发,坚持区别对待、有保有压的原则。对于像贵州这样的西部省区,只要符合科学发展观的要求,有条件、有效益,就要努力加快发展。中央已经明确,坚持实施西部大开发战略不动摇,坚持对西部大开发的支持力度不减弱。西部地区一定要认真贯彻中央的重大决策部署,从本地实际出发,面向全局,谋划发展思路,制定发展措施,提高发展实效。自觉按照科学发展观的要求,转变发展思路,调整工作部署,认真落实中央关于加强和改善宏观调控的政策措施。用科学发展观指导本地区、本部门、本单位的工作,处理好局部与全局的关系。

三、按科学发展观落实发展措施

以科学发展观统领经济社会发展全局,就要更好地利用重要战略机遇期,认真落实中央确定的各项政策措施,扎实做好经济社会发展的各方面工作。胡锦涛总书记考察贵州的讲话,不仅从全局的高度提出了战略性的要求,而且紧密结合贵州的实际,提出了很多具体的要求和措施。认真学习胡锦涛总书记的讲话,就要把这些措施落到实处。去年以来,经过全党全国共同努力,我们加强和改善宏观调控的政策措施取得了明显成效,但经济运行中的突出矛盾和问题还没有根本解决,制约经济平稳较快发展的体制机制性障碍还没有完全消除。宏观调控取得了初步成效,但深层次的矛盾还没有完全解决。所以以科学发展观统领经济社会发展,

就必须继续加强和改进宏观调控。信心不能动摇,措施不能放松。充分认识宏观调控的必要性和重要性,在发挥市场机制作用的同时,运用调控手段确保经济平稳健康地发展。实行稳健的财政政策和货币政策。更加注重发挥市场机制的作用,更加注重运用经济手段和法律手段,控制固定资产投资规模,优化投资结构。克服片面追求数量和速度的倾向,进一步提高经济增长的质量和效益。

要下更大气力解决好“三农”问题。“三农”问题是全党工作的重中之重。党中央、国务院已经采取了很多有力的措施,但真正落实还需要做大量的工作。贵州农业比重大,农村人口比例高,农民收入还比较低,需要在解决好“三农”问题上作出更大努力。按照科学发展观的要求解决好“三农”问题,必须稳定、完善和强化对农业的扶持政策,加强农业综合生产能力建设,促进粮食稳定增产和农民增收。积极发展农业产业化经营,加强农业科研和农村科技服务体系建设。增加对农业和农村建设的投入,搞好农村基础设施建设,加快农村社会事业发展。深化粮食购销体制和农村税费改革。依法稳定农村土地承包关系,妥善处理农村土地纠纷。

推进经济结构调整是落实科学发展观的一项重要内容。提高经济发展的质量和竞争能力,就要把提高自主创新能力作为推进结构调整的中心环节,依靠科技进步,推动产业结构的优化升级。发展有优势的支柱产业,大力培育新的增长点。要推动增长方式转变,走新型工业化道路,不断提高经济增长的质量和效益。贵州的科技基础比较薄弱,所以特别要大力提高科技自主创新能力。要加速科技成果向现实生产力转化,推动产业技术升级,提高产品质量档次和科技含量,增强企业的核心竞争力。要确立企业技术创新和科技投入的主体地位,加强企业技术创新机制建设,坚持引进与消化、吸收、创新相结合,实现市场开拓、技术创新和生产经营一体化。积极吸引社会资金参与科技开发,建立健全发展高新技术产业的风险投资体系,逐步形成多元化的科技投资体制。进一步发扬艰苦奋斗的精神,充分发挥市场机制的作用,依靠自身的努力,争取使贵州

的开发取得明显的成效。

改革是发展的动力,也是落实科学发展观的重要内容。十六届三中全会作出了关于完善社会主义市场经济体制的决定,但“完善”两个字的文章,我们还远远没有做完。改革的措施必须继续落实。改革的力度只能加强,不能减弱。要围绕影响全局的一些问题,突出重点,精心组织,稳步有序地实施有关的改革措施,力争在一些重点领域和关键环节取得突破,为经济社会各方面的发展提供体制保障。要健全公司法人治理结构,加快股份制改造和现代企业制度建设的步伐,增强国有企业的竞争力。继续完善国有资产监督管理制度,保证国有资产保值增值,防止国有资产的流失。继续营造平等竞争、一视同仁的法治环境、政策环境和市场环境,落实好鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施。落实投资体制改革和土地管理制度的改革措施。加快推进资本、劳动力、技术等要素市场和社会信用体系的建设。深化行政管理体制改革,进一步转变政府职能。加大整顿和规范市场秩序的力度。要认真研究解决改革中出现的问题,处理好各方面的利益关系,有效化解各种可能发生的矛盾,保证各项改革开放的举措都能取得好的成效。

随着我国经济实力的增强,对外开放的环境越来越好,但挑战也越来越多。落实科学发展观,必须主动适应我国加入世界贸易组织后过渡期的新情况,在提高对外开放的质量和水平上下功夫。在更高的层次、更大的范围参与国际经济技术的合作和竞争。统筹国内发展和对外开放,充分利用好国际国内两个市场、两种资源。提高利用外资的水准,不断优化外资结构。实施“走出去”的战略,扩大境外能源、资源的合作开发和利用。积极参与区域经济合作。处理好对外经济摩擦。贵州作为欠发达地区,在扩大对外开放的同时,要大力加强同兄弟省、区、市的横向经济联合和协作,实现优势互补、共同发展。

四、靠科学发展观破解发展难题

以科学发展观统领经济社会发展全局,还要善于在科学发展观的指

导下破解经济社会生活中的矛盾和问题。

十六大以来,我国的经济和社会发展始终保持良好的势头,在克服各种困难的情况下取得了显著的成绩。未来发展的有利条件很多,机遇很好。但我们同时也要看到,不少长期积累的矛盾还没有完全解决,在新的形势下,一些深层次的矛盾又不断显露出来。城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大,就业和社会保障压力增加,教育、卫生、文化等社会事业发展滞后,人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧,经济增长方式落后,经济整体素质不高和竞争力不强,等等。这些问题如果不解决,甚至任其发展,就会影响改革、发展和稳定的大局。

资源和能源的制约,在某种程度上已成为我国经济社会发展的瓶颈。不改变粗放式的经营,会使我国的能源和资源不堪重负。资源的过度消耗,正在造成大量的环境和生态问题。早在上世纪90年代,我们就提出了转变经济增长方式的要求。经过不断的努力,取得了相当的成效,但问题依然很多。科学发展观的提出,进一步端正了发展的指导思想,要求我们用科学的方法和态度来解决我们遇到的各种难题,切实加强节约资源和保护环境的工作。积极和合理地开发能源,减少能源、资源的浪费,建设节约型社会。加快重点流域、重点区域的环境整治,推进石漠化地区的生态重建。贵州较早提出了循环经济的思想,要带头发展循环经济,加快推进清洁生产,积极采用无害或低害的新工艺新技术,大力降低原材料和能源消耗,努力使废弃物资源化、减量化、无害化,切实提高资源的利用效率。

社会生活中的各种关系和矛盾,是一个时期以来人民群众关心的突出问题。科学发展观强调以人为本,特别是党中央提出建立社会主义和谐社会的要求,为如何解决这类矛盾和问题指明了方向。和谐社会的内涵与科学发展观是相通的。建设和谐社会,必须进一步落实科学发展观。一方面,注重激发社会活力,尊重劳动,尊重知识,尊重人才,尊重创造,使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活力得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。另一方面,又妥善协调各方面的利益关

系,正确处理人民内部矛盾,维护社会稳定。引导人们正确处理个人与集体、局部与整体、当前与长远等利益关系,健全正确处理人民内部矛盾的工作机制,建立健全社会利益协调机制,坚持稳定压倒一切的方针,妥善解决各种利益矛盾。

广大人民群众切身利益,始终是我们关注和工作的重点。落实科学发展观,建设和谐社会,应该继续落实就业再就业的各项优惠政策,大力扩大就业渠道。努力完善社会保障体系,切实保障困难群众的基本生活。合理调整分配格局,整顿分配秩序,逐步解决地区之间和部分社会成员之间收入差距过大的问题。加快科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业的发展。维护群众利益,促进社会公平,维护劳动者的合法权益。健全公共服务体系,改进社会管理方式,完善人口和就业管理,建立健全各种预警和应急机制,加强整顿和规范市场秩序的力度。严格依法行政、依法办事,提高决策水平,加强社会对政府的监督。

胡锦涛总书记要求贵州进一步加大扶贫工作力度,切实帮助贫困地区群众脱贫致富。我们一定要充分认识做好扶贫工作的重要性和重要性,把扶贫工作纳入经济社会发展的总体规划。强化政府在扶贫开发中的主导作用,同时注意发挥市场机制的重要作用。解放思想,更新观念,善于用创新的思路和举措解决扶贫开发中的突出问题。坚持开发式扶贫的方针,同时从实际出发运用多种方式推动扶贫工作。集中力量把贫困地区经济搞上去,同时积极促进贫困地区各项社会事业发展。

(作者单位:中共中央党史研究室)

赵 曜

加强执政能力建设是党的建设的重中之重

十六届四中全会审议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》),是我们党历史上第一个全面总结党的执政经验、指导全党担负执政兴国历史使命的纲领性文献,它对我们党和中国特色社会主义事业具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

一、从两个重要论断说起

通过长期历史考察,在党和政权的关系上,《决定》中有两个重要论断。这两个重要论断,不只是总结了中国的历史经验,而且总结了世界社会主义的历史经验。对这两个重要论断,人们有一个认识过程。第一个重要论断是:“无产阶级夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。”过去人们在认识上有个误区,主要表现为,没有执政的党,只感到夺取政权难,认为一切难就难在没有政权上,误认为有了政权以后将会一顺百顺,万事大吉。有了政权的党,认识上前进了一步,从切身经验中体会到,执政党的担子很重,上至国计民生、安邦治国,下至平民百姓的衣食住行,样样都要管,而且管好不容易。20世纪的社会主义运动表明,共产党执政以后在一个时期掌好权的还有一些,但长期掌好权的并不多。掌好权特别是长期掌好权,比夺取政权更不容易,甚至更加艰