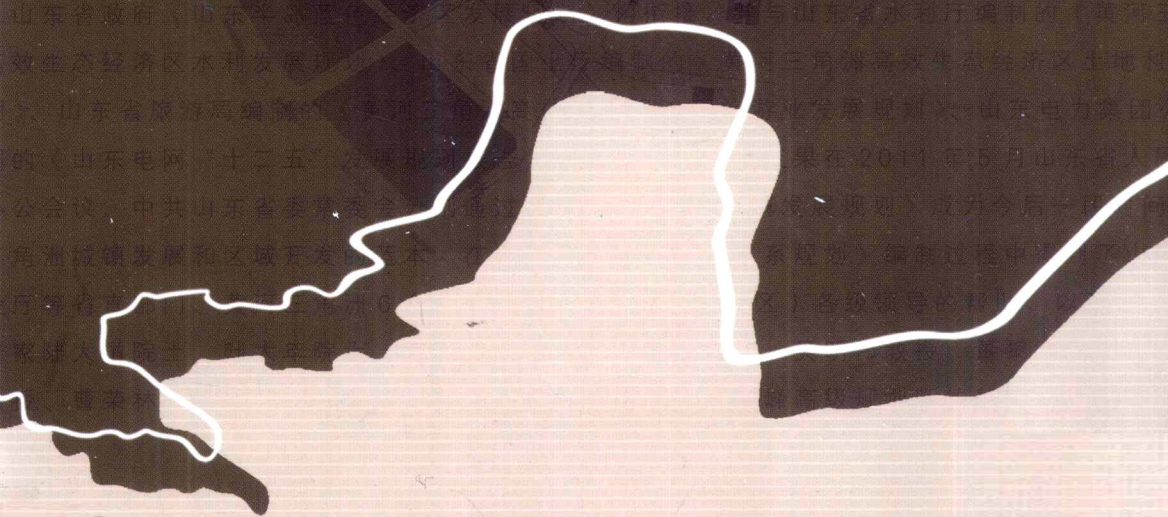


黄河三角洲 发展规划研究

顾朝林 杨焕彩 等编著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

国家自然科学基金项目(40971092)

“中国城市化多维视角理论框架研究”资助

黄河三角洲发展规划研究

顾朝林 杨焕彩 等编著

东南大学出版社

• 南京 •

内 容 简 介

黄河三角洲是以黄河冲积平原和鲁北沿海地区为基础,向周边延伸扩展形成的区域。黄河三角洲区位条件优越,自然资源丰富,开发前景广阔,是山东省乃至全国最重要的经济增长潜力区和发展空间拓展区。本书是第一本系统研究黄河三角洲发展规划的专著。主要包括:区域概况、区域开发史、区域发展条件分析、区域总体规划、功能区划与空间管制、土地利用、产业布局、循环经济系统、人口与城镇化、城镇体系、城镇协调发展、交通与物流体系、淡水资源、基础设施、社会设施、环境与生态系统和规划实施。

本书可供从事区域经济、区域规划、城市规划、政府部门决策者使用,也可供相关大专院校师生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

黄河三角洲发展规划研究/顾朝林,杨焕彩等编
著. —南京:东南大学出版社, 2011. 7

ISBN 978-7-5641-2732-9

I. ①黄… II. ①顾… ②杨… III. ①黄河—三角
洲—区域规划—研究 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 072114 号

东南大学出版社出版发行
(南京市四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人: 江建中

网 址: <http://www.seupress.com>

电子邮箱: press@seupress.com

全国各地新华书店经销 江苏兴化印刷有限公司印刷

开本: 700 mm×1 000 mm 1/16 印张: 18.25 字数: 348 千字

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5641-2732-9

定价: 49.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真): 025-83793961

本书著作者名单

顾朝林	杨焕彩	汤培源	朱俊峰	咎龙亮
李丽娟	刘占增	刘合林	万利国	李 力
齐 鹏	王长征	韩 青	林文棋	金 涛
张庆业	赵玉宗	姜德娟	汪 侠	张晓明
彭 翀	张从果	杨兴柱	张振龙	朱 杰
李少星	臧 华	袁晓辉	郭 婧	王小丹
刘 璟	董玮玮	吕冬敏	钱 雯	邱少俊
陈梦燊				

前 言

黄河三角洲是以黄河冲积平原和鲁北沿海地区为基础,向周边延伸扩展形成的区域。本区区位优势优越,自然资源丰富,开发前景广阔,是山东省乃至全国最重要的经济增长潜力区和发展空间拓展区。

长期以来,国家高度重视黄河三角洲可持续发展,在国民经济和社会发展“十五”计划、“十一五”规划和“十二五”规划纲要中均明确要求这一地区大力发展高效生态经济。2007年山东省向国家申请将“黄河三角洲高效生态经济区”列入国家综合配套改革实验区,东营也申请了“国家土地开发管理试点”城市以及“资源型城市转型试点”。按照“黄河三角洲开发建设,规划先行”的批示,为优化黄河三角洲城镇体系空间布局,推动区域经济协调发展,山东省建设厅于2008年初启动《黄河三角洲城镇体系规划》编制。2009年4月,胡锦涛总书记考察山东时提出要“大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区”。山东省委省政府提出“关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见”,着力形成“一区三带”发展格局,黄河三角洲高效生态经济区成为山东沿海开发重要支撑之一。2009年12月,国务院批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,要求“把《规划》实施作为应对国际金融危机、贯彻区域发展总体战略、保护环渤海和黄河下游生态环境的重大举措”,把开发黄河三角洲高效生态经济区上升成为国家战略。

本书是在《黄河三角洲城镇体系规划》基础上编纂而成。规划区范围包括东营和滨州两市全境以及与其毗邻、自然环境条件相似的潍坊北部的

寒亭区、寿光市、昌邑市,德州的乐陵市、庆云县,淄博的高青县和烟台的莱州市,共6个地级市的19个县(市、区),总面积2.65万 km^2 ,占山东全省土地面积的1/6。研究成果力图与国家批准的《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》和中共山东省委、山东省人民政府关于贯彻落实《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》的实施意见、山东省政府《山东半岛蓝色经济区发展规划》相衔接,并与山东省水利厅编制的《黄河三角洲高效生态经济区水利发展规划》、山东省国土厅编制的《黄河三角洲高效生态经济区土地利用规划》、山东省旅游局编制的《黄河三角洲高效生态经济区旅游业发展规划》、山东电力集团公司编制的《山东电网“十二五”发展规划报告》相一致。本研究成果在2011年5月山东省人民政府办公会议、中共山东省常委会分别通过,《黄河三角洲城镇发展规划》成为今后一段时间黄河三角洲城镇发展和区域开发的蓝本。在《黄河三角洲城镇体系规划》编制过程中得到了山东省建设厅等省直部门、黄河三角洲6个地级市的19个县(市、区)各级领导的帮助,以及国内著名专家陆大道院士、叶大年院士、唐凯总规划师、陈秉钊教授、吴明伟教授、董黎明教授、宁越敏教授、曹荣林教授、蔡建明研究员、高中岗总规划师、张险峰高级规划师的帮助和指导,特致谢意!

顾朝林 杨焕彩

2011年5月

目 录

第 1 章 区域概况	1
1.1 区域位置	1
1.2 区域范围	2
1.3 区域人口	2
1.4 区域经济	3
1.5 资源环境	5
1.6 开发强度	5
第 2 章 区域开发史	8
2.1 悠久的开发历史	8
2.2 行政中心城镇的兴起	9
2.3 地方经济中心形成	12
2.4 油田城镇体系形成与发展	13
2.5 东营中心城市发展	13
第 3 章 区域发展条件分析	15
3.1 发展优势	15
3.2 限制条件	22
3.3 发展机遇	25
3.4 主要挑战	27
第 4 章 区域总体规划	29
4.1 总体思路	29
4.2 发展战略	30
4.3 发展目标	31
4.4 发展重点	32
4.5 功能定位	33

第 5 章 功能区划与空间管制	35
5.1 区域生态格局	35
5.2 功能区划	38
第 6 章 土地利用	43
6.1 土地资源现状	43
6.2 土地利用与土地覆盖	48
6.3 土地利用规划概要	50
6.4 城镇建设用地综合分区	51
6.5 开发区土地利用调整	51
6.6 建设用地规模预测	53
第 7 章 产业布局	60
7.1 产业现状分析	60
7.2 产业发展方向	62
7.3 主要产业规划	72
7.4 产业基地建设	86
7.5 产业空间布局	91
7.6 产业转移与空间承接	95
第 8 章 循环经济系统	98
8.1 循环经济系统框架	98
8.2 循环型农业系统	100
8.3 循环型工业系统	106
8.4 循环型服务业系统	111
第 9 章 人口与城镇化	114
9.1 人口现状	114
9.2 人口规模预测	116
9.3 城镇化水平预测	120
第 10 章 城镇体系	121
10.1 城镇体系现状特征	121
10.2 城镇体系发展战略	127
10.3 地域空间结构	129
10.4 城镇等级规模结构	134
10.5 城镇职能结构规划	137

第 11 章 城镇协调发展	143
11.1 城镇规模协调	143
11.2 与外部城市群发展衔接	145
11.3 城镇空间协调	146
11.4 城乡统筹	150
11.5 城乡空间管制	153
第 12 章 交通与物流体系	157
12.1 交通运输现状特征	157
12.2 区域综合交通布局	159
12.3 对外通道规划	161
12.4 都市区快速交通网规划	167
12.5 地方铁路和疏港铁路	169
12.6 县镇(乡)公路建设	169
12.7 物流体系规划	169
第 13 章 淡水资源	172
13.1 水资源概况	172
13.2 水资源开发利用	175
13.3 水资源承载力分析	179
13.4 水利规划	183
13.5 污水处理与流域综合整治	185
第 14 章 基础设施	188
14.1 电力工程	188
14.2 信息基础工程	192
14.3 燃气工程	193
14.4 集中供热工程	195
14.5 环卫工程	196
14.6 区域防灾工程	197
14.7 应急体系建设	198
第 15 章 社会设施	200
15.1 卫生设施	200
15.2 教育设施	201
15.3 文化设施	203
15.4 科技网络	205

15.5 社会保障	206
第 16 章 环境与生态系统	207
16.1 环境整治与保护	207
16.2 生态建设与保育	211
第 17 章 规划实施	219
17.1 发展时序	219
17.2 重大建设项目	219
17.3 相关政策	237
17.4 重要措施	244
附录 黄河三角洲主要城镇规划	248
参考文献	272
后记	276

第 1 章

区域概况

1.1 区域位置

黄河三角洲是我国三大三角洲之一,位于环渤海经济圈的南翼,南靠济南都市圈,北接京津冀,东连胶东半岛,西与德州相连,与辽东半岛隔海相望(图 1-1)。黄河三角洲以黄河历史冲积平原和鲁北沿海地区为基础,是我国最年轻的三角洲之一,自然资源丰富,生态系统类型多样,地理位置优越,在我国区域布局中具有重要的战略位置。黄河三角洲既是环渤海经济圈经济低谷地带,也是国家重要的能源基地和新兴的经济增长地区。

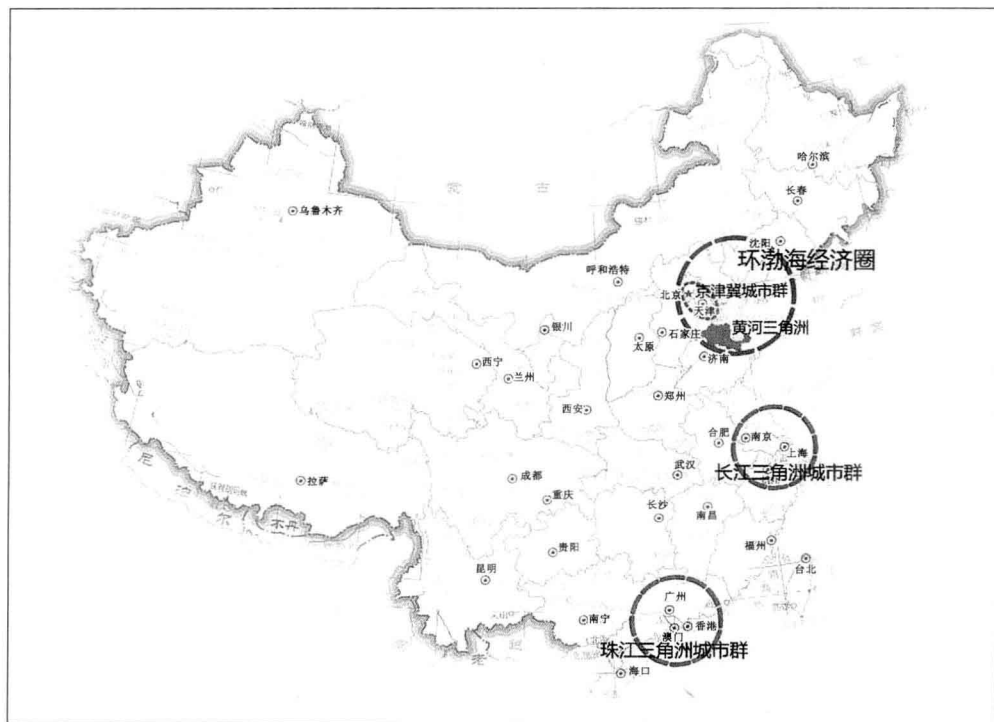


图 1-1 黄河三角洲区位图

1.2 区域范围

黄河三角洲城镇体系规划划定的规划区范围包括:东营和滨州两市以及与其相邻、自然环境条件相似的潍坊北部寒亭区、寿光市、昌邑市,德州乐陵市、庆云县,淄博高青县和烟台莱州市,共涉及 6 个地级市的 19 个县(市、区)(图 1-2)。陆域面积 2.65 万 km^2 , 占山东全省的 1/6。

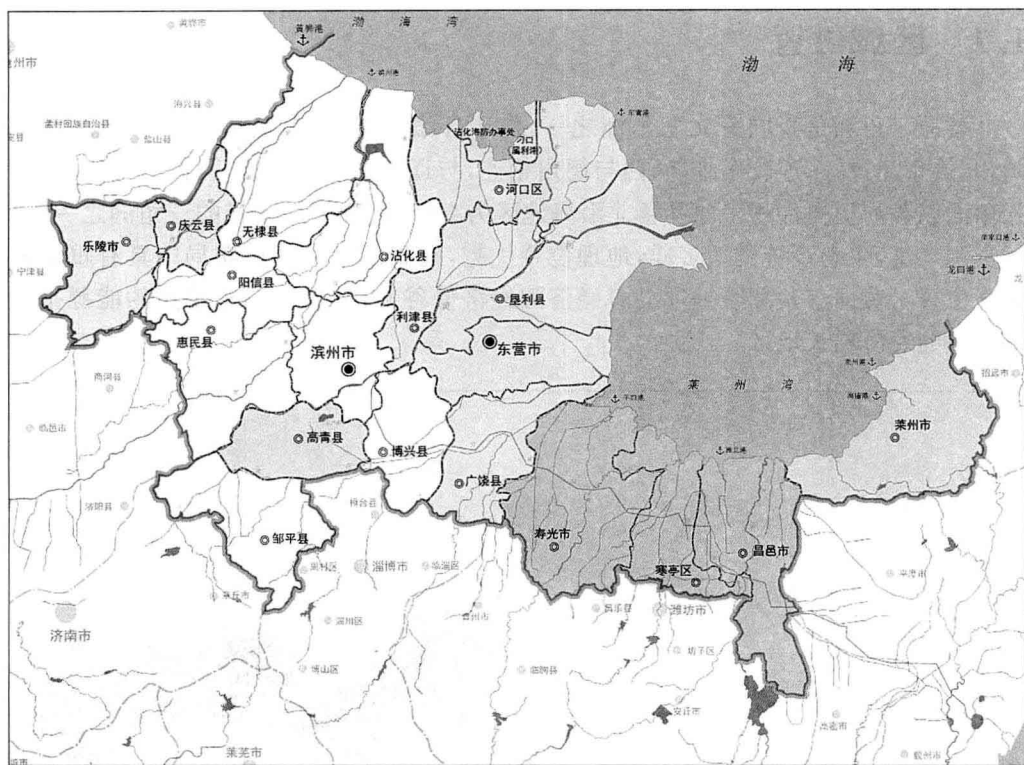


图 1-2 黄河三角洲规划区范围

1.3 区域人口

2009 年黄河三角洲总人口 982.1 万人,城镇化水平达 43.6%(按城区人口占总人口比重)(山东省 46.1%)。县市/区中人口最多的寿光市为 103.3 万,垦利县最少为 21.8 万。从人口密度来说,2009 年黄河三角洲区域的人口密度为 370.6 人/ km^2 。人口密度最高的庆云县为 613.55 人/ km^2 ,其次滨州市滨城区为 607.11 人/ km^2 ,乐

陵市 588.74 人/ km^2 , 邹平县为 582.4 人/ km^2 , 密度最低的垦利县为 98.91 人/ km^2 。人口密度表现为西南高东北低的特征, 总人口也呈现类似的分布(图 1-3)。

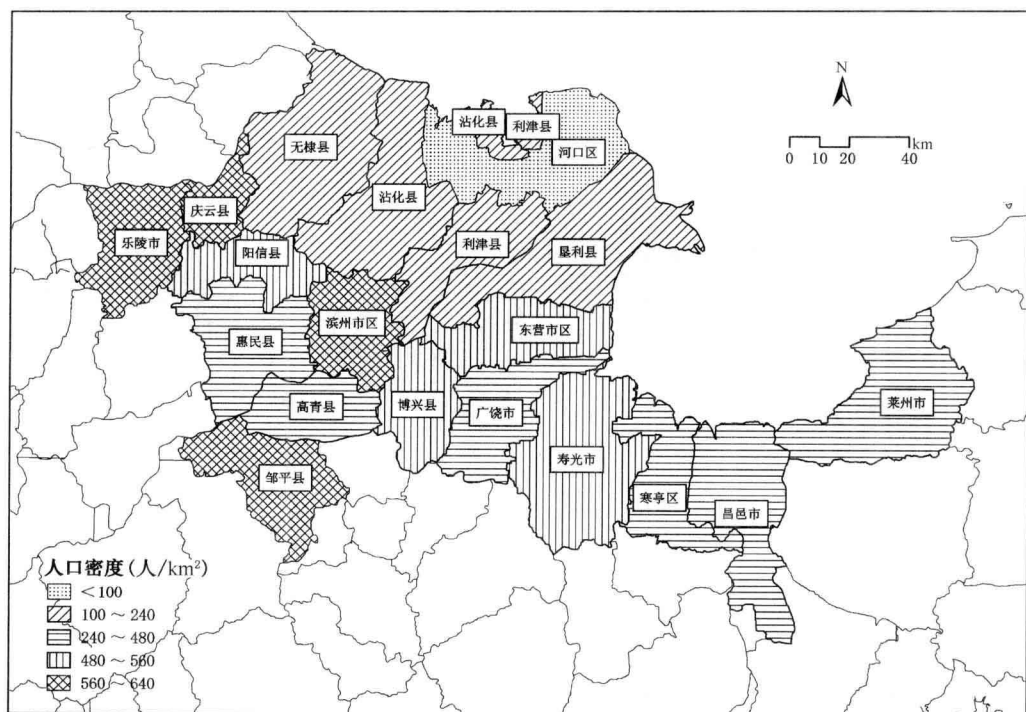


图 1-3 黄河三角洲人口分布图

1.4 区域经济

2009 年黄河三角洲 GDP 为 3 780.4 亿元, 占山东省 11%, 其中人均 GDP 为 38 493 元(省人均 35 894 元), 每平方公里 GDP 为 1 426.6 万元(省平均 2 148.1 万元), 在山东省处中等发展水平。经济总量较大的县市为莱州市、邹平县、寿光市, GDP 总量空间分布呈南高北低的特点。人均 GDP 最高的为垦利县, 接近 85 000 元, 其次为邹平县和广饶县都超过 60 000 元, 较低的惠民、乐陵、阳信都低于 20 000 元, 人均 GDP 呈现东高西低的分布特征。由于部分县市人口稀少, 人均 GDP 的分布与 GDP 总量分布特征差异较大(图 1-4)。

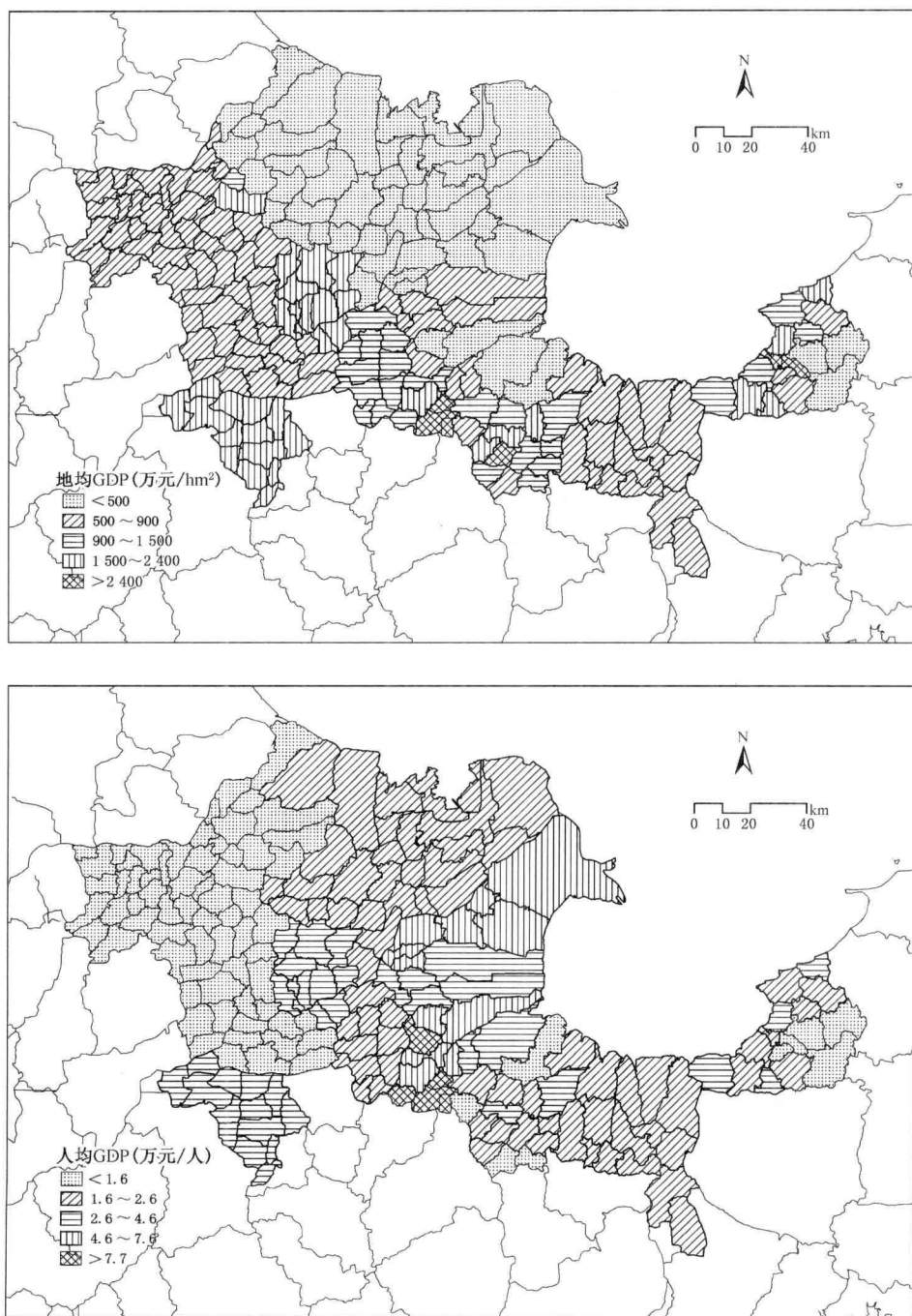


图 1-4 黄河三角洲经济分布图

1.5 资源环境

黄河三角洲石油、盐、土地资源丰富,但淡水资源不足。图 1-5 显示人均水资源状况。

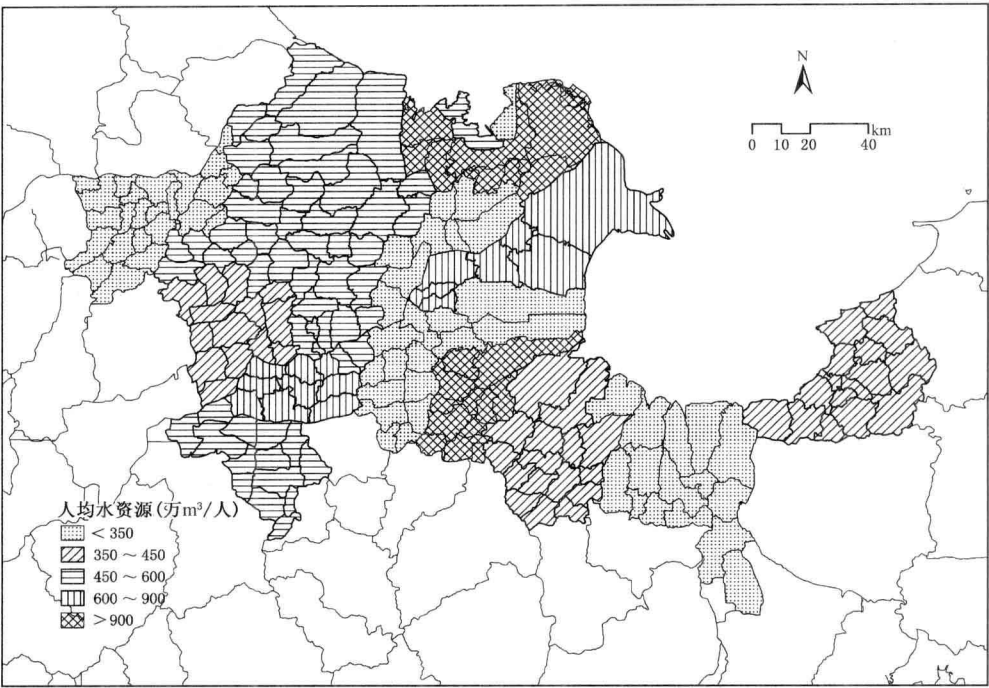


图 1-5 黄河三角洲各乡镇水资源承载力评价

1.6 开发强度

黄河三角洲是环渤海地区新兴的开发地区(表 1-1)。图 1-6 显示地均固定资产投资整体还不高。

表 1-1 黄河三角洲概况(2009 年)

区 域	市、区、县	面积(km ²)	人口(万人)	GDP(亿元)
烟 台	莱州市	1 878	85.9	455.4
潍 坊	寒亭区	677	32.5	110.0
	寿光市	2 057	103.3	416.7
	昌邑市	1 628	58.1	201.2
东 营	东营区	1 155	61.9	209.5
	河口区	2 139	25.5	105
	广饶县	1 138	49.5	377
	垦利县	2 204	21.8	185
	利津县	1 666	29.8	118
滨 州	滨城区	1 041	63.2	163.1
	阳信县	799	45.0	88
	惠民县	1 363	63.9	120.5
	无棣县	1 984	45.1	170
	沾化县	2 116	38.9	109
	博兴县	900	48.5	171
	邹平县	1 250	72.8	460
淄 博	高青县	831	36.6	102
德 州	庆云县	502	30.8	88
	乐陵市	1 172	69.0	131
黄河三角洲		26 500	982.1	3 780.4
山东省		157 800	9 470.3	33 896.7

资料来源:2010 年山东省统计年鉴、东营市统计年鉴、滨州市统计年鉴、潍坊市统计年鉴、莱州市统计年鉴、高青县统计年鉴、庆云县统计年鉴、乐陵市统计年鉴。

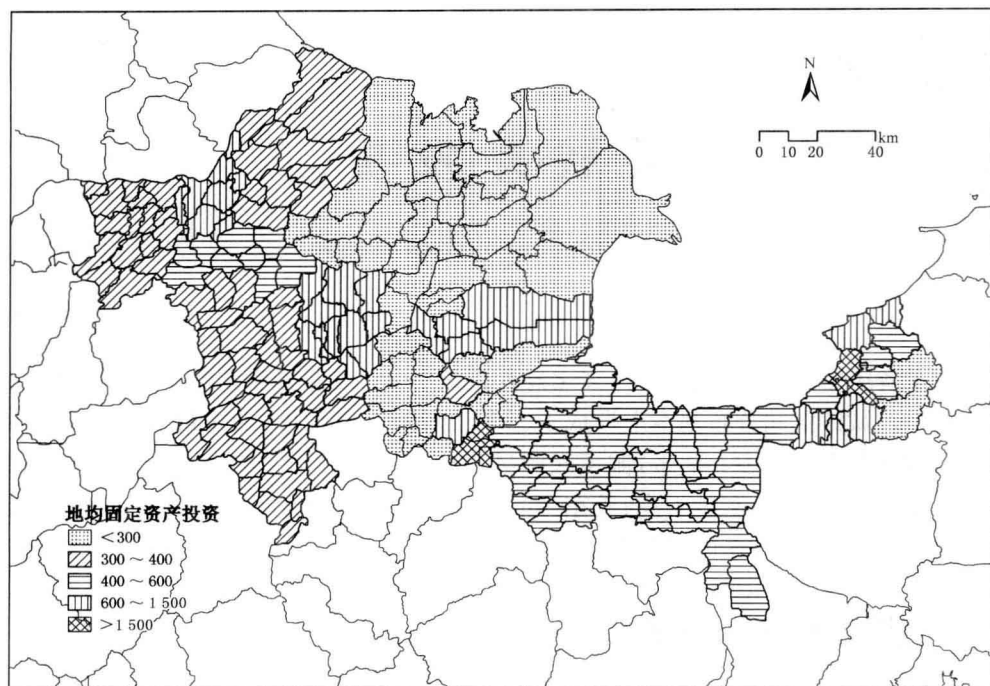


图 1-6 黄河三角洲各乡镇开发强度评价