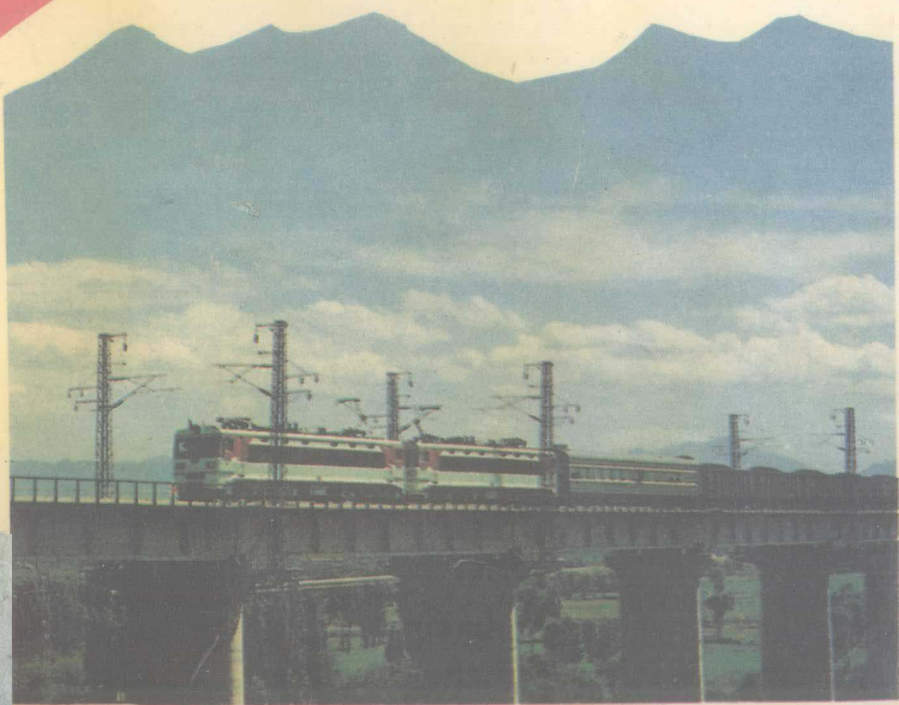


党建读物出版社

● 铁道部政治部组织部编

铁路党支部建设五年



铁道部政治部组织部编

铁路党支部建设五年

图书在版编目(CIP)数据

铁路党支部建设五年/铁道部政治部组织部编. —北京:党建读物出版社, 1996. 6

ISBN 7-80098-174-6

I. 铁… II. 铁… III. 中国共产党-党支部, 铁路系统党的建设-概况 IV. D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 09111 号

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 锦州铁路分局印刷总厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.65 印张 240 千字

1996 年 6 月第 1 版 1996 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—25,813

ISBN 7-80098-174-6/D · 103 定价:8.50 元

本社版图书如有印、装错误可随时退换。

目 录

铁路党支部建设五年（代序）	刘殿文（1）
---------------------	--------

讲话、文章篇

要有计划地抓党支部建设	韩杼滨（15）
把党支部建设成为坚强的战斗堡垒	韩杼滨（18）
努力把党支部书记队伍建设好	韩杼滨（32）
用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装党员	韩杼滨（35）
巩固、加强“三乘一体”党支部建设	蔡庆华（38）
深入开展学习党支部“十面红旗”活动 推动全路 党支部建设再上新台阶	蔡庆华（46）
党支部建设的方向	何振山（54）
加大党支部建设工作力度	何振山（56）
抓规范 达标准 创先进	刘殿文（59）
切实抓好“三乘一体”党支部建设	刘殿文（62）
努力把“三乘一体”党支部建设提高到一个新水平	蔡克芳（73）

事迹、经验篇

模范党支部书记朱永富	沈阳铁路局党委（85）
兼职党支部书记的好榜样——王善卿	济南铁路局党委组织部（99）
在改革大潮中发挥战斗堡垒作用	沈阳铁路局周水子车务段革镇堡站党支部（114）

艰苦创业聚人心 主战场上建堡垒

..... 济南铁路局济南车务段枣园党支部 (125)

建设过硬队伍 争当筑路尖兵

..... 第十二工程局二处七队党支部 (134)

解放思想 勇闯市场

..... 铁道部江岸车辆工厂铸造分厂党支部 (143)

用“一点不差”精神育人建站

——记沈阳铁路局小东站党支部..... (153)

蓝盾之魂

——记哈局双鸭山站公安派出所党支部..... (157)

熔铸“巴山精神”的坚强核心

——记安康分局巴山工务指导区党支部..... (161)

党员形象上机车 台台安全二百万

——记北京铁路局唐山机务段运转第一机车
队党支部..... (165)

发挥堡垒作用 争创一流业绩

——记成都局贵阳车辆段东场列检所党支部..... (169)

义务送货十二载 实践宗旨谱新篇

——记上海铁路局南京西站货运车间党支部..... (173)

播撒春晖的人们

——记济南铁路局徐州列车段 265/6 次车队
党支部..... (177)

党旗高扬在罗湖桥头

——记深圳车站旅行服务有限公司党支部..... (181)

战斗堡垒 开路先锋

——记铁三局六处十一队党支部..... (185)

一面旗帜

——记乌鲁木齐客运段 69/70 次特快第三包

乘组党支部	(189)
让宗旨永远植根于英雄列车	
沈阳客运段 11/12 次车队 “三八”	
..... 青年包车组 “三乘一体” 党支部	(193)
开展活动 增强活力 不断提高 “三乘一体” 党	
支部战斗力	齐齐哈尔铁路分局党委 (199)
夯实基础 强化作用 全面提高党支部建设水平	
.....	沈阳铁路局党委 (204)
达标准 上《纲要》 提高党支部建设的整体水	
平	洛阳机车厂 (211)
抓好三个环节 努力建设一支过硬的党支部书记	
队伍	哈密铁路分局党委 (220)
突破难点 提高党支部整体建设水平	
.....	西安铁路分局党委 (226)
坚持领导干部联系党支部制度 促进党支部建设	
上水平	兰州铁路分局党委 (231)

文件、报告篇

铁道部政治部关于印发《铁路企业党支部建设纲要（试行）》的通知（1991 年 6 月 6 日）	(239)
铁道部政治部关于印发《铁路高等院校党支部建设纲要（试行）》的通知（1992 年 7 月 25 日）	(247)
铁道部政治部关于印发《党支部书记岗位职责标准》的通知（1991 年 6 月 27 日）	(255)
全国铁路 “八五” 党的建设规划（节录）（1991 年 12 月 5 日）	(257)
铁道部政治部关于印发《全路党支部书记培训工作研讨会纪要》的通知（1992 年 1 月 6 日）	(260)

铁道部政治部关于印发《全路党支部建设上〈纲要〉座谈会纪要》的通知 (1993 年 12 月 25 日)	(265)
铁道部政治部向中央组织部《关于铁路系统加强 党支部建设情况的报告》(1991 年 8 月 3 日)	(273)
铁道部政治部关于印发《旅客列车“三乘一体” 党支部工作规则》的通知 (1994 年 4 月 19 日)	(278)
铁道部政治部组织部关于全路建立“三乘一体” 党支部情况的通报(1994 年 8 月 26 日)	(282)
铁道部政治部关于授予朱永富同志“模范党支部 书记”称号的决定(1991 年 6 月 10 日)	(286)
铁道部政治部关于授予王善卿同志“模范党支部 书记”称号的决定(1993 年 4 月 9 日)	(288)
铁道部政治部关于在全路开展评选“党支部十面 红旗”活动的通知(1995 年 1 月 16 日)	(291)
铁道部政治部关于表彰“党支部十面红旗”的决 定(1995 年 9 月 21 日)	(297)
“党支部十面红旗”的倡议书	(300)
后 记	(302)

铁路党支部建设五年

(代序)

刘殿文

党支部是党的最基层的组织，注重党支部建设是我们党的传统，也是铁路各级党组织的传统。早在 60 年代初期，铁道部党委曾明确提出“面向基层，眼盯支部”的指导方针，作为全路党的建设工作的着眼点和落脚点，形成发挥党的政治优势，加强和巩固铁路基层、基础工作的一条基本经验。1991 年以来，铁道部党组和政治部又把党支部建设作为铁路系统政治工作的三项重点之一突出出来。这期间，全路上下集中精力，加大力度，扎扎实实地抓了 5 年，使党支部建设的整体水平上了一个大台阶，全路 5 万多个党支部的战斗力明显增强，在铁路改革和发展中发挥了战斗堡垒作用，同时在党支部建设的实践中也创造了一些新鲜经验。

简要回顾

“八五”期间，铁路党支部建设走过了一条由恢复性加强到建设性发展，由规范制度、强化基础到增强活力、发挥作用的道路。

经过 1989 年那场“政治风波”，党中央认真总结了忽视党的基层组织建设的教训，向全党提出了切实加强基层组织建设的要
求。江泽民总书记于 1989 年 8 月指出，党的战斗力首先表现在 300 万个基层党组织的战斗堡垒作用，在加强基层党组织建设这个原则问题上，决不能含糊。党中央于同年发出的《加强党的建设的通知》指出：“党的基层组织是党的基础，在实现党对国家和

社会生活的领导中起着十分重要的作用。从这场斗争中可以清楚地看到，平时忽视党的基层组织建设，削弱党组织的作用，是多么危险。”要“切实加强党的基层组织建设”。这为“八五”期间铁路党支部建设指明了方向。

铁道部党组认真贯彻执行党中央的指示精神。当时的党组副书记、政治部主任韩杼滨提出，铁路要以党支部为重点，采取得力措施，切实加强基层党的建设。1990年8月召开的全路政治工作会议，提出了“落实基层，加强一线，狠抓根本，强化基础”的指导思想，要求生产一线任务繁重、流动分散、人数较多的车间党支部恢复专职党支部书记。从1991年起，部政治部把党支部建设正式列为全路政治工作的三大重点之一，摆到了突出位置，引起了全路各级党组织的高度重视。

铁路党支部建设如何抓？韩杼滨同志提出，要下功夫调查研究，走出去向解放军学习，找基层党组织商量，积极探索出一条抓好党支部建设的新路子来。1990年12月中旬，部组织部到解放军总政治部学习，学到两条经验：一是领导重视，当时总政治部刚刚开过有各大军区领导参加的全军座谈会，专门研究党支部建设；二是着眼于建设，把抓党支部建设的着力点，由被动地抓整顿，转为主动地抓建设。这两条经验对我们启发很大。12月下旬，部组织部在武汉召开了有部分单位组织部长和基层党支部书记参加的党支部建设研讨会，当时的政治部副主任蔡庆华到会同大家一起进行了研讨。大家认为，全面加强党支部建设，单是发一个意见还不够，必须制定一个操作性较强、能够长期起作用的纲领性文件。经政治部研究决定，部组织部组织力量，于1991年1月在连云港集中研究拟定了《铁路企业党支部建设纲要》，同时拟定了《党支部书记岗位职责标准》。《纲要》和《标准》经过政治部认真研究，广泛征求意见，多次修改，于1991年6月正式颁发。这个《纲要》集中集体智慧，总结了多年来铁路党支部建设的基

本经验，提出了支部建设的指导原则、主要内容和建设标准，明确了各级党委抓支部建设的职责、方法等一系列重要问题，成为全路党支部建设工作的基本准则和依据。

1991年上半年，按照韩杼滨同志的指示，政治部同沈阳局党委一道认真总结了模范党支部书记朱永富的先进事迹。部组织部组织编写了党支部书记培训教材，部署了全路党支部书记岗位职务培训任务。6月下旬，经过全路上下共同筹备，政治部在北京召开了有部属单位和分局党委书记参加的全路党支部建设经验交流会。这是“八五”期间全路第一个层次较高、规模较大的党支部建设会议。韩杼滨在会上作了“认真总结经验，切实加强领导，把党支部建设成为坚强的战斗堡垒”的报告，阐述了党支部建设的重要意义，对落实《纲要》作出全面部署，明确提出了经过三五年的努力，使全路大多数党支部达到《纲要》标准，把党支部建设工作提高到一个新水平。同时会上还交流了20多个单位抓支部建设的经验，政治部作出了向沈阳局模范党支部书记朱永富学习的决定。自此，为全面加强铁路党支部建设创造了极为有利的环境和条件。当时大家总结了“六个一”：即有一个好报告，一个好《纲要》，一个好典型，一批好经验，一个支部书记岗位职务标准，一本支部书记培训教材。这次会议对全路党支部建设起到了极大的推动作用，各级党委把党支部建设真正摆上了重要日程，许多党委书记深入基层调查研究，“走百个支部，访千名党员”，组织研究落实《纲要》的具体措施，在全路形成了聚精会神抓党支部建设的良好局面。

各级党组织重视起来了，积极性上来了，《纲要》究竟如何落实？1992年初，部组织部总结部分基层党组织的经验，适时地提出了“抓规范、达标准、创先进”的工作思路。这个思路，考虑了全路5万多个党支部现有的不同水平，体现了党支部建设的不同阶段和要求，符合事物发展的客观规律，符合全路的实际，很

快被各级党组织所接受，成为全路落实《纲要》活动的有效载体。各级党组织按照这个工作思路，细化标准，加强考核，逐年制定工作目标，分阶段抓落实，一年一个台阶。到1995年底，全路98.2%的党支部实现了基础工作规范化的要求，91.2%的党支部达到了《纲要》规定的标准，先进党支部达到16.4%，胜利地实现了铁路“八五”期间党建规划提出的目标。

就全路总体看，“八五”前两年的党支部建设，比较侧重于规范制度和强化基础的自身建设，并取得了明显成效。从1993年起，我们把党支部建设工作的重点及时引导到“增强活力、发挥作用”上。同年6月，部组织部同有关单位下功夫总结了沈阳局革镇堡站、济南局枣园站、三局六处十一队、十二局二处七队和江岸车辆厂铸造分厂5个党支部发挥战斗堡垒作用的先进经验，宣传推广了他们的事迹。政治部副主任何振山在《人民铁道》报上发表了《党支部建设的方向》的文章。1993年12月，部组织部在天津召开了有各部属单位领导和组织部长参加的全路党支部建设上《纲要》座谈会，政治部主任蔡庆华、副主任何振山到会并讲话。这次会议，突出强调了围绕中心，服务中心，在铁路改革和发展的主战场上充分发挥党支部战斗堡垒作用。各级党组织认真贯彻这一指导思想，总结推广党支部发挥作用的经验，组织广大党员在运输生产、工程会战和安全基础建设等重点工作中建功立业，发挥作用，涌现出一大批先进党支部和优秀共产党员。

紧密围绕运输生产中心，发挥基层党组织作用。铁路从自己的特点出发有一个创造，这就是在旅客列车上建立“三乘一体”党支部。1993年9月，部党组书记、部长韩杼滨在全路深入整顿路风电话会议上提出，要切实加强旅客列车“三乘一体”党支部建设，把列车员、乘警和检车人员中的党员组织起来，管理起来。在那以后半年多的时间里，他就“三乘一体”党支部建设连续讲过

6次，蔡庆华同志也多次提出要求。1994年4月，部组织部在西安召开了“三乘一体”党支部建设座谈会，确定了“建立组织、纳入管理、开展活动、发挥作用”的工作思路，制定了“三乘一体”党支部管理办法。各铁路局党组织贯彻部领导指示，认真抓了“三乘一体”党支部建设。在一年多的时间里，全路特直快列车和跨局慢车普遍组建了“三乘一体”党支部，多数“三乘一体”党支部在协调“三乘”关系、保证安全、端正路风、优质服务中发挥了重要作用。

为检验“八五”期间党支部建设成果，进一步推动党支部建设向创先进的阶段发展，1995年部政治部组织了全路评选“党支部十面红旗”活动。在广泛宣传学习25个候选党支部先进事迹的基础上，全路5万多个党支部投票，民主评选出了小东站等10个红旗党支部。这是一项党内群众性的活动，历时8个多月，在全路形成了学先进、赶先进、创先进的热潮。这10个红旗党支部的事迹和经验反映了“八五”期间铁路党支部建设的丰硕成果，代表了党支部建设的发展方向，使党支部学有榜样，赶有目标，对进一步加强全路党支部建设起到了积极的推动作用。

基本经验

“八五”期间铁路党支部建设的实践最生动，成效最显著，经验也最丰富。近半年来，全路各级党组织按照韩杼滨同志“一要总结，二要探索”的指示，普遍对党支部建设进行了总结，提炼出了若干宝贵的经验。就全路总体讲，我以为，“八五”期间铁路党支部建设的基本经验有以下五条：

一、各级党组织和主要领导认识明确，切实重视，是“八五”期间铁路党支部建设取得成效的关键。从前面的简要回顾中不难看出，铁路这5年党支部建设之所以能够摆上突出位置，工作力度大、效果好，首先是作为政治部主任和部党组书记的韩杼

滨同志重视，他对总书记的指示和中央的精神理解深透，身体力行，领导带动了全路各级党组织和领导干部。我们说这一条是关键，就在于主要领导重视起来了，其他干部就会跟上来；上级组织重视起来了；下级组织就会跟上来，今天跟不上来，明天也会跟上来。1991年6月召开的全路党支部建设经验交流会，用韩杼滨同志的话来说，是一次专门研究党支部建设的全路政治工作会议，层次之高、规模之大是空前的，那么多部属单位和分局的书记坐在一起，听取一个基层党支部书记（朱永富）的事迹介绍，也是前所未有的。会前曾有的同志说，研究党支部建设把路局、分局书记都找来，是否有点“小题大作”？但是会议开过之后，大家领会了中央的精神，看到了部党组和政治部抓基层党组织建设的决心，认识升华了，自觉性提高了，原来重视的更加重视，原来不重视的也重视起来了。那次会对全路“八五”期间党支部建设起到很大的推动作用。由此我们想到，大凡做好任何一项重要工作，都要领导重视，这几乎是一条最一般、最普遍的规律，然而就因其“一般”、“普通”，却又往往被人们忽视。从铁路党支部建设5年的实践看，这条经验是首要的，关键的，是忽视不得的。今后全路基层党组织建设的好势头能否巩固发展下去，能否再上新台阶，各级党组织和主要领导是否重视仍然是关键。

二、制定一个好文件，确立一个好思路，是“八五”期间铁路党支部建设取得成效的一个重要保证。所谓好文件就是《铁路企业党支部建设纲要》，好思路就是“抓规范、达标准、创先进”的工作思路。这两个东西好就好在它本身就是对基层党支部建设经验的总结和升华，它来自于群众的实践和创造，符合铁路的实际，有坚实的群众基础；好就好在它着眼长远，总揽全局，具有战略性、纲领性，具有一定时期的稳定性；好就好在它对党支部建设工作的方方面面作了规范，具有较强的操作性。有了这一个好文件、好思路，就在很大程度上把全路党支部建设工作纳入了

制度化、规范化的轨道，形成了各级党组织抓党支部建设的有效机制。“八五”期间，各级党组织就是以《纲要》为准则和依据，以“抓规范、达标准、创先进”为载体，扎扎实实，一环扣一环地抓过来的。“八五”期间铁路党支部建设要说创造，这是一个很大的创造；要说突破，这是最大的突破。这两个东西为全路党支部建设取得成效，起到了不可替代的作用。不难想象，如果当初不是制定这样一个《纲要》，而是发个“通知”或“意见”，一般地强调强调；如果提不出这样一个工作思路，没有一个活动载体，全路党支部建设就不可能如此有序地深化发展，不可能取得如此效果。

三、服从服务于运输生产中心，是“八五”期间铁路党支部建设始终坚持的根本方向。党的政治路线决定着党的建设方向，党的建设必须在实现党的政治路线的实践中进行。“八五”期间铁路党支部建设工作一直是紧密围绕党的基本路线，为铁路运输生产中心服务来展开的。《铁路企业党支部建设纲要》把“党支部的各项工作都要紧密围绕运输生产这个中心来进行”，作为党支部建设的一条重要指导原则，把“保证运输生产和各项任务的完成”作为党支部建设标准之一，突出地加以强调。实践中，全路各级党组织，按照《纲要》的要求，坚持在指导思想上服务中心，工作目标上保证中心，开展活动上紧贴中心，考核评价上突出中心，积极引导支部和党员在铁路改革和发展中充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，使广大党支部充满着生机与活力，保持着旺盛的战斗力，这是“八五”期间党支部建设取得成效的一个重要原因。党的建设同党的政治路线紧密联系，党的建设服从党的政治路线，服务于党的中心任务，这不仅是党支部建设的根本方向，而且是我们党的一条基本的历史经验。这一条任何时候都动摇不得，偏离不得。

四、抓好党支部书记队伍建设，是“八五”期间铁路党支部

建设取得成效的重要环节。党支部书记是支部工作的领头人，在党支部建设中起着重要的作用。实践证明，一个好的支部书记，就能凝聚一个好班子，带出一支好队伍，建设一个好支部。“八五”期间铁路党支部书记队伍建设着重抓了两条：一是配备必要的专职。“七五”期间，受“削弱”、“淡化”的影响，全路专职党支部书记由40%砍到了16%，严重影响了党支部建设。1990年全路政工会议果断纠正了这一现象，在生产一线“大、重、散”的车间党支部恢复了专职书记，这个决心下的是完全对的。全路近5万名专职党务干部中，第一线的专职支部书记就有2万名，这是一支中坚力量，在“八五”期间党支部建设中发挥了骨干作用。二是提高素质。按照政治部颁发的岗位职责标准，各单位狠抓了党支部书记队伍的培训，5年全路累计培训近10万人次，大多数专兼职党支部书记的素质和能力达到了岗位职责标准的要求，素质有了明显提高。同时，各单位在支部书记的配备上，把好入口关，防止了以往那种干不了其它工作来当支部书记的现象；对少数不称职的支部书记及时作了调整。

五、坚持抓好两头，整体推进，是“八五”期间铁路党支部建设的有效方法。这5年，全路上下结合，先后总结推广了一大批党支部建设的先进典型经验，其中突出的是锦州分局三十家养路工区党支部书记朱永富的“五个一”精神和青岛分局山前店站党支部书记王善卿“一肩挑、两手硬”的经验。这批先进典型事迹突出，群众信服，富有时代特点，具有典型意义，在全路党支部建设中起到了重要的示范、激励作用。在总结推广先进典型的同时，各级党组织坚持定期分析支部状况，对软弱涣散和问题较多的党支部，派人限期整顿，做到责任、措施、时间三落实，促进了后进的转化。典型的引导、激励，后进的转化、进步，有效地推动了党支部建设整体的发展。实践证明，总结一个典型，就树立起一面旗帜，转化一个后进，就创造一个成果。坚持两手抓，

一手抓典型总结宣传，一手抓后进整顿转化，不断扩大先进面，缩小后进面，是加强党支部建设的艰巨任务，也是一个有效的重要的工作方法。

“九五”设想

总结过去是为了未来。“九五”期间，全路要继续把党支部建设作为党的建设工作的重点，努力在提高党支部建设水平、发挥党支部作用上下狠功夫。总的思路是：继续贯彻《纲要》，巩固发展提高，紧密围绕中心，充分发挥作用。为此，要做好以下几项工作：

一、要树立一个牢固的“党支部建设永远抓下去”的观念。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。建立基层组织，并随着革命和建设事业的发展，不断加强和改进基层组织建设，是马克思列宁主义建党理论的基本原则，是无产阶级政党区别于其他政党的一个显著特征。只要党存在，就永远不可忽视党的基层组织建设。这个观念必须树得牢牢的。“八五”铁路党支部建设上了一个大台阶，取得阶段性成果，但工作决不是告一段落，决不能松一口气。党支部建设永远不能划句号。各级党组织必须树立“长期作战”的思想，坚定不渝，契而不舍地抓下去。

二、要继续贯彻落实《纲要》，努力提高达标质量。《纲要》不仅适用于“八五”，而且也适用于“九五”。应当看到，当初《纲要》出台前征求意见时，许多基层的同志反映说，《纲要》的标准定得比较高，这是事实。为了使它管一个时期，修改出台时标准没有降低。实践中，各单位以《纲要》为依据，普遍从本单位、本地区的实际出发，制定了达标考核标准。严格地说，有些单位的考核标准与《纲要》的要求还有一些差距。所以政治部要求“九五”各单位要修订达标考核标准，加大考核力度，进一步提高达标质量。考核要把完成本单位生产经营任务，提高经济效益的实

际效果作为检验支部建设成果的主要标准。达标活动要实行动态管理，不搞“终身制”。一个支部昨天达标而今天出了问题，降下来了，就要按未达标对待，重新争取达标；问题较多或较严重的，还要集中进行整顿。政治部提出的“九五”期间达到《纲要》标准的党支部要在动态中保持90%以上的目标，包含着两个意思，一是质量再上一个档次，二是动态保持，对此要真正理解。

三、要努力建设一支素质较高、能力较强的党支部书记队伍。支部书记在支部建设中的关键作用已为实践证明，“九五”要继续下气力抓。一是要继续坚持岗位职务培训。全路党支部书记的新老交替每年大约在20%，就是说，每年都有近万名新人上岗。对他们必须按照政治部颁发的《党支部书记岗位职务标准》的要求，以《企业党支部工作教程》（修订本）为基本教材，进行短期脱产培训，使他们达到岗位职务标准，持证上岗。二是要在此基础上，对党支部书记进行以提高能力为目的的新一轮培训。达到岗位职务标准是对支部书记的基本要求。从事业发展和支部书记队伍现状看，支部书记迫切需要进一步提高政治业务素质，提高综合工作能力。我们拟于今年上半年编出教材，各单位从下半年起就要有计划地组织新一轮的支部书记培训，争取“九五”期间再轮训一遍。

四、要在全路大力开展“创党员先锋岗、建红旗责任区”活动。这是“八五”期末部分基层党组织创造的成功经验。它的基本内涵就是共产党员一要做好本职工作，二要把周围的群众带动起来，充分发挥先锋模范作用。这项活动同生产经营实践结合最紧密，为中心任务服务最直接，是加强党员队伍建设的有效载体，是检验一个支部的工作和党员队伍是否过硬的重要标志。它覆盖面大，操作性强，便于在各行各业开展。政治部拟在总结经验的基础上，制定办法，作出决定，在全路普遍推开。这将是“九五”期间铁路党支部建设中的一项重要活动，各级党组织要重视，