

INSIDE VIEW OF U.S. BY
FIRST CHINESE POLICE ATTACHE
INSIDE VIEW OF U.S. BY
FIRST CHINESE POLICE ATTACHE

孔宪明 著

INSIDE VIEW OF U.S. BY FIRST
CHINESE POLICE ATTACHE

中国警官走进美利坚

第2版





CHINESE POLICE ATTACHE

走进美利坚

图书在版编目 (CIP) 数据

中国警官走进美利坚/孔宪明著. —2 版. —上海:
上海人民出版社, 2011
ISBN 978 - 7 - 208 - 09858 - 9

I. ①中… II. ①孔… III. ①警察—管理体制—研究—
美国 IV. ①D771.235

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 035617 号

责任编辑 孙 瑜

封面设计 陈逸鸣 甘晓培

中国警官走进美利坚 (第 2 版)

孔宪明 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 787 × 1092 1/16 印张 18.5 插页 41 字数 490,000

2011 年 6 月第 2 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 09858 - 9/D · 1847

定价 60.00 元

谨以此书

献给所有支持、从事和热爱公安事业的人们。

序

孔宪明同志是名优秀公安战士,我有幸与他结识得益于中美关系。1997年10月江泽民主席对美国进行国事访问,两国元首决定扩大合作领域,其中包括互设警务联络官。1998年6月克林顿总统回访前夕,孔宪明同志作为中国首任驻美警务联络官赴华盛顿工作,我们成了同事。

好莱坞影片中关于美国司法和警察的描述不少,一旦经过现代科技手段加工,场面惊心动魄。但戏毕竟是戏,与现实有距离。观赏美国警匪大战的人不少,但从专业角度,近距离观察美国刑事司法系统运作和警察生活的人不多,孔联络官当属一位。在认真完成本职工作同时,他深入现实,潜心研究美国司法和警务系统,写出《中国警官走进美利坚》。

该书集专业、知识和趣味性,说司法而不限于司法,谈警务而超越警务。不少事物新鲜可读。如美国街头出事时“三车联动”,即警车、消防车和救护车及原由。又如美国“一个警官带两只手机”的奇怪现象,一般人也许不注意也不一定知道。孔宪明捕捉到、问个究竟、还有感而发:公私必须分明。

相信此书能增进中美警务合作和中国读者对美国社会的了解。

李 肇 星

2003年12月23日 北京

(作序者时任中国外交部长)

序

1997年10月,中美两国首脑签署《中美联合声明》,将中美禁毒合作推入一个新的阶段。按照联合声明的要求,1998年6月,孔宪明同志作为公安部首任缉毒联络官飞赴美国,开始了三年零九个月的警务外交工作。在美期间,他肩负重托,勤奋工作,为中美警务合作作出了贡献,也为中国公安机关赢得了荣誉。

“一分耕耘,一分收获”。几年来,孔宪明同志在做好联络官工作之余,还深入美国社会,坚持学习,勤于思考,就美国社会的安全体系、治安状况、禁毒斗争以及警务司法等专题进行了细致的考察,并把所见所闻,所思所想形诸笔端,写出了许多文章,形成这本专著。这既是对这段难得经历的真实记录,也是他多年来观察和思考的成果与结晶。

“他山之石,可以攻玉”。美国是当今世界综合实力最强的国家,虽然中美两国存在诸多差异,但他们在维护治安和警务司法工作中的许多理论和做法都值得我们参考和借鉴。相信这本专著会让读者开阔视野,增长见识,启发思考,有所收获。

白景富

2003年金秋于北京

(作序者时任中国公安部副部长)

序

孔宪明是中国公安部派遣的第一个驻美国的公安外交官。过去中国驻美国大使馆没有人民警察，他可以说是大使馆里的新鲜成分。他热情真诚，善解人意，助人为乐，很快成为这个集体中深受欢迎的人。至今大家仍然十分想念他，常谈起与他愉快相处的情景。

孔宪明在担任缉毒联络官的3年多时间里，不负国家的希望和重托，经受了一系列复杂环境和重大事件的政治考验，在国际警务合作中作出了重要的贡献，为中国警官赢得了荣誉。

孔宪明原本是一个刑事侦察学专家，搞缉毒驾轻就熟。他并不以此为满足，工作上积极开拓进取。他爱读书，爱观察，爱思考，眼勤，脑勤，手勤。日积月累，功夫不负有心人，现在，他研究美国现代警务的专著《中国警官走进美利坚》即将出版了，我由衷地为他感到高兴。

世界是丰富多彩的。从中国国情出发，总结我们的实践经验，同时借鉴当代人类文明的有益成果，为我国社会主义事业服务，为全面建设小康社会服务，孔宪明在这方面做了很好的探索。我在此祝愿他为中国公安事业作出新的贡献。

杨洁篪

2003年9月7日

（作序者时任中国驻美国大使）

目录

中国警官
走进美利坚

序 / 李肇星

序 / 白景富

序 / 杨洁篪

引 言

美国的社会安全系统

社会安全福利号码 / 4

银行账户 / 5

信用卡 / 7

驾驶证 / 9

社会保险 / 11

电脑网络 / 13

电话 / 15

税务登记 / 16

航空票务 / 17

不动产登记 / 18

企业社团注册 / 19

美国的社会治安

- 从数字中看纽约的变化 / 24
- 犯罪统计系统及应用 / 26
- 遏制犯罪战略会议 / 29
- 纽约市警察局减少犯罪经验谈 / 31
- 纽约便衣侦查队 / 36
- 全国犯罪统计 / 38
- 暴力犯罪统计与治安评估 / 39
- 严惩暴力犯罪 / 43
- 强化街面控制 / 45
- 枪支管理 / 49
- 监狱人满为患 / 54
- 犯罪人口 / 57
- 民众评说社会治安与犯罪 / 58
- 打击犯罪之夜 / 63
- 克林顿以后的治安形势 / 64

美国的现代侦察思维

- 长期侦察 / 68
- 卧底侦察 / 71
- 财产侦察 / 74
- 技术侦察 / 77
- 信息侦察 / 79

美国的禁毒斗争

- 禁毒体制和工作机制 / 88
- 禁毒立法 / 91
- 政府近期和中期禁毒目标 / 92
- 艰难中奋战的美国海关 / 94
- 海岸警卫队征战大洋 / 97

人体藏毒遭遇克星 / 99
缉毒警察挥重拳 / 102
缉毒技术侦察队战绩卓著 / 104
毒品遗害无穷 / 105
沿海司法区变化始末 / 107
中美合作破获贩毒大案 / 108
缉毒署的情报战略规划 / 113
缉毒署的核心价值 / 116
毒品实验室 / 117
划分高密度贩毒地区 / 119
纽约的社区禁毒措施 / 120
电脑网络上的禁毒网址 / 121
20 年青少年吸毒情况回顾 / 122
青少年禁毒出现新动向 / 123
俱乐部毒品 / 125
青少年成贩毒工具 / 127
毒品法庭 / 128

美国的警察体制

联邦警察机构概况 / 132
地方警察局概况 / 136
郡警察局概况 / 140
纽约市警察局概况 / 143

美国的警务运作

规范执法的要义 / 148
拘捕嫌疑犯的规范操作 / 150
怎样做美国城市警察局长 / 151
警察局长的自我约束机制 / 153
巡警 / 155
“911”紧急事件求助电话 / 159
“311”非紧急事件求助电话 / 162
休士顿交通和紧急事件管理中心 / 164
三车联动 / 166
紧急事件联合指挥部 / 168
一个女接警员的工作记录 / 170
丹佛校园枪杀案引发的思考 / 176

美国的反恐斗争

- “9·11”事件后的紧急措施 / 230
- 美国情报工作暴露缺陷 / 235
- 恐怖袭击引发的教训 / 238
- 国土安全任重道远 / 240

- 警察的车辆装备 / 178
- 警车管理 / 181
- 一个警官为什么带两只手机 / 183
- 警民冲突 / 185
- 社区警察 / 187
- 民众如何评价警察工作 / 194
- 警犬 / 200
- 道路交通标志和标线 / 203

美国的警察人事管理

- 扫描新警察 / 210
- 警察局里的文职人员 / 213
- 纽约市警察局长的为难事 / 215
- 警察局里的心理医生 / 216
- 不尊重上级的教训 / 218
- 警察的培训 / 220
- 缉毒署培训学院 / 224

美国的反洗钱斗争

- 银行漏洞大 / 244
- 政府制定多元化反洗钱策略 / 245
- 政府确定反洗钱重点执法地区 / 246
- 反洗钱法拟修订 / 247
- 美国金融犯罪执法网络 / 248
- 金融信息报告单 / 251

美国的警察文化

- 国家执法人员纪念碑广场 / 256
- 美国警察周 / 258
- 美国警察节目击记 / 261
- 执法悲歌 / 268
- 两个国会警察的葬礼 / 273
- 克林顿与防弹衣 / 274
- 英雄的丰碑 / 276
- 警察机关的环境设计 / 278
- 弗吉尼亚州警察局长年会 / 280
- 警察明星卡 / 283
- 迪斯尼没有警察 / 284

结束语 / 287

跋 何亚非 / 293

再版补记 / 294

引 言

1998年6月18日，我作为中国公安部派遣的首任驻美缉毒联络官，抵达华盛顿中国驻美国大使馆就任，外交头衔为一等秘书。

在中美关系漫长而曲折的历史长河中，有些事件是极其关键的。1997年10月中国国家主席江泽民访问美国，与美国总统克林顿会谈，在《中美联合声明》中达成了两国互派缉毒联络官事项，这标志着两国执法合作的新进展。此后，中国警官迈出了走进美利坚的时代步伐。

这也许是我一生中最重要的也是最难忘的经历。改革开放后的中国，在国际事务中占据着越来越重要的地位。我在美国履职期间，在公安部和大使馆的直接领导下，与美国众多执法机构，从联邦警察到地方执法单位保持着紧密的联系。我广泛接触美国各阶层人物，上自白宫、国务院、司法部等政府首脑部门领导者，下至地方警察部门的普通执法人员，以及企业界、科技界、学术界、华侨界人士等等。这个极具挑战性的工作，在我付出巨大努力的同时，大大扩展了我的视野，丰富了我的阅历，活跃了我的思维。

此前，我对美国并不陌生。短期访问不算，1995年7月至1996年1月，我作为上海市政法系统派遣的访问学者，在美国伊利诺伊州大学芝加哥分校进行了为时半年的学习和考察。回国后，我整理自己的感受，出版了《美国司法览丛》。然而，以上种种，与我这次公安外交官的经历相比，只能算是浮光掠影、走马观花。

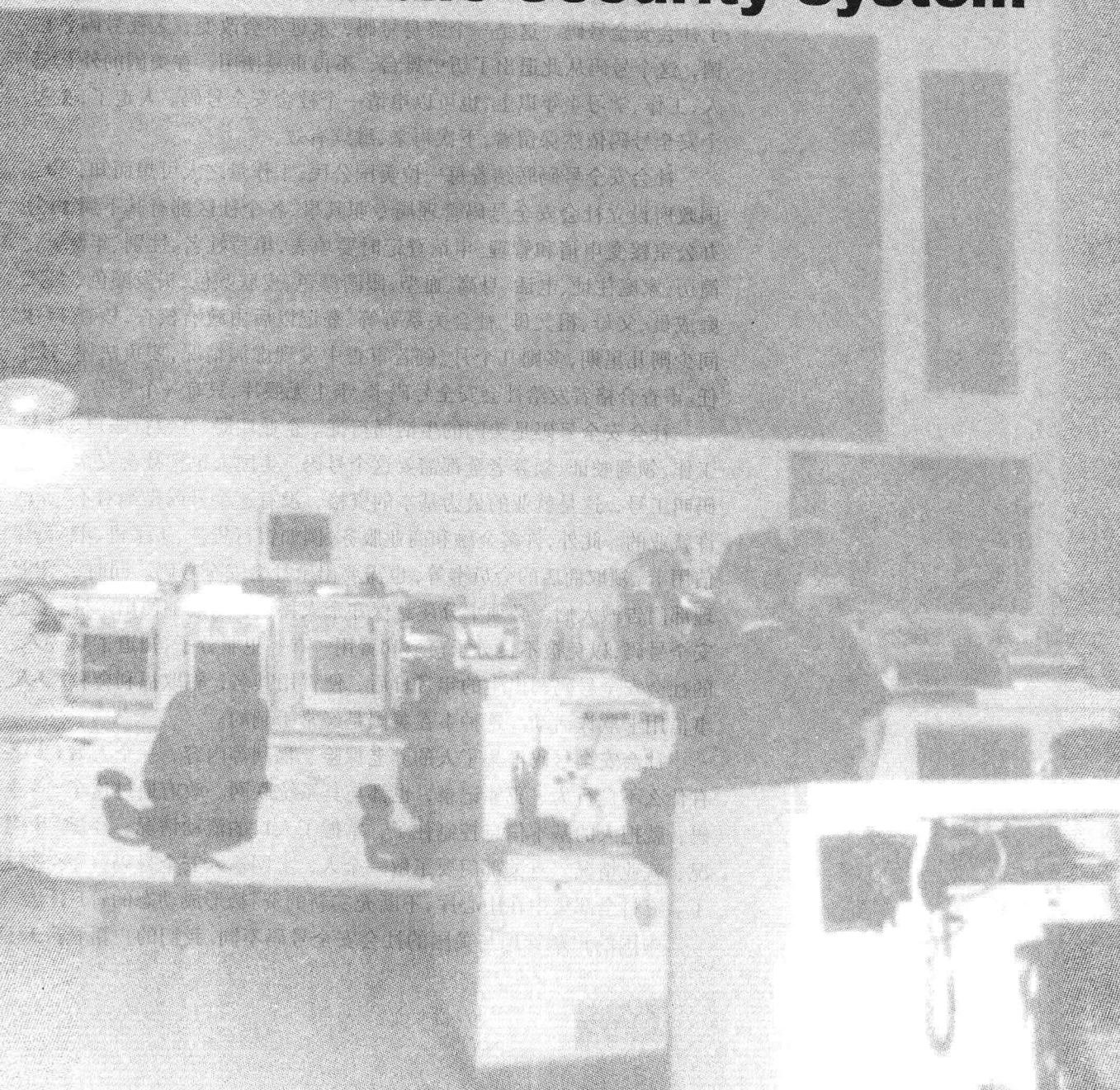
经历是一种财富。在45个月的时间里，我在与美国近距离接触中，在完成缉毒联络官的本职工作的同时，对美国的刑事司法系统，重点是现代警务工作进行了一番比较深入的观察与思考，想完成一篇关于美国警察的考察报告。我过去的知识积累使我能从一个比较高的起点上进行这番工作。我希望这些研究对经济全球化进程中的祖国有所贡献，对为中国人民奔小康保驾护航的中国公安工作有所贡献。

2002年3月,我完成了祖国交给我的神圣使命,奉调归国,走上新的工作岗位。缉毒联络官的工作划上了句号,作为这段工作的副产品也应该有个终结。可是公务繁忙,几无余暇,我只能夙兴夜寐,时作时辍。现在终于可以收笔了,我如释重负。

美国的成就是美国人民智慧的结晶,当然美国也有许多不理想的东西。而中国与美国政治制度、法律制度都不同,两国之间存在着巨大的差异,美国是世界上最强大的资本主义国家,中国是世界上人口最多的发展中国家,全盘照搬是根本行不通的。对于外来文化,当取其精华,弃其糟粕,有些东西可借鉴,有些东西可参考,有些东西可引以为鉴。总之,海纳百川,有容乃大,他山之石,可以攻玉。中华民族的伟大复兴需要我们用世界的眼光去迎接各种挑战。

美国的社会安全系统

Public Security System



社会安全福利号码

简称社会安全号码,或社会福利号码。美国人到了16岁,就有了社会安全号码。这是一个终身号码,永远不会改变,人死号码注销,这个号码从此退出了历史舞台,不再重复使用。在美国的外国人,工作、学习半年以上,也可以申请一个社会安全号码。人走了,这个社会安全号码依然保留着,下次再来,继续有效。

社会安全号码联结着每一位美国公民,工作量之大可想而知,美国政府设立社会安全号码管理局专职其事,各个社区都有其下属的办公室接受申请和管理。申请登记时要填表,填写姓名、性别、年龄、简历、家庭住址、电话、身高、血型、眼睛颜色、皮肤颜色、头发颜色、家庭成员、父母、祖父母、社会关系等等。登记以后由政府核查,核查时间少则几星期,多则几个月。倘若审查中发现虚假情况,要负法律责任。审查合格者发给社会安全号码卡。卡上无照片,只有一个号码。

社会安全号码是美国的生活通行证。企业注册、开银行账户、找工作、领驾驶证、领养老金都需要这个号码。美国人也把社会安全号码叫工号,这是就业的最为基本的资格,没有这个号码是绝对不允许就业的。此外,许多金融和商业服务,例如银行贷款、买手机、申请信用卡、领取商店的会员卡等,也需要出示社会安全号码。同时,管理部门告诫人们,必须十分注意保守个人秘密,不能随便出示社会安全号码,以免被不良分子窃取和冒用。有些犯罪分子,知道了某人的社会安全号码和出生的年月日后,便冒用其名,骗取福利金和从事信用卡欺诈活动。这种事在美国是经常听到的。

社会安全号码汇集了人的养老保险、福利等内容,一个人如果有什么不良行为、犯罪记录,也都与其系统联网。政府通过这个号码,就把人的基本信息控制住了,掌握了人口的流动情况、经济情况、就业情况。有关部门要了解一个人,上网输入安全号码就解决了。资料全部集中在中心库,不断充实新的资料,形成动态的管理。

中国的户籍管理与美国的社会安全号码不同。我们的户籍管理

在许多方面还处在计划经济下静态管理的状况,社会大开放,人口大流动,房产大开发,职业市场化,市民已经成了社会人,而户籍登记的内容和管理办法依然老一套。居住地和户籍地分开,流动人口涌入城市等等新老问题和矛盾交织在一起,诸如此类的问题都有待解决。

外国人到美国,需要申请社会安全号码时,须由就单位、就读学校证明情况,方可办理,自己去是不受理的。填表时要把本国和在美国的亲戚和社会关系情况详细写上。如果填报不实,就是对政府部门说谎,这是犯罪行为。这个人的诚信记录上将留下不光彩的一页,大大增加了今后生活中的困难,求学、求职都受影响,一般人不敢这么做。取得社会安全号码,就是取得了在美国生活的资格。我 1995 年到美国读书,那时在申领的社会安全号码里注明“不能工作”,这是政府又一种控制人的方法。

我国现在有些地方,假身份证、假证件、假学历泛滥成灾,这与造假的行为一旦被揭露,所付出的损失相对而言无足轻重有关,由此也成为社会上不重视诚信的原因之一。如果这种行为也被提高到欺骗政府的高度,要负法律责任,这个记录要跟随人一辈子,今后工作、生活都受影响,许多人肯定要三思而行,不敢轻易冒险。

联想到中国城市对外来人口的管理,也可以借鉴美国的这种方法。外来人口要到城市学习、打工,先要取得资格,必须如实申报本人情况。如果在城里有经济担保人、固定的住址,又有录用单位证明,可视为优先条件,有关部门审查无误后通过,发给证件,可以务工经商,这就是资格。如果某人填写的都是假情况,那么此人就不予通过,而且带上嫌疑。至少在诚信度上打了折扣,提醒有关人员注意重点掌握。如果提供的是假证件、假证明,构成违法犯罪的,应追究责任。城市欢迎移民,但一切要实名和诚信。暂住证、务工证的规范发放,有助于培养外来人口增强诚信和守法观念。

申请美国社会安全福利号码时须填写这类登记表。

银行账户

有了社会福利号码,就可以开立银行账户。在美国,人人都必须