



中国城市竞争力课题组
案例研究系列 No.11

南通基本实现现代化战略研究

顾问/朱佳木 高培勇 揣振宇
著者/倪鹏飞 吕风勇 王 晖
唐茂华 邹琳华 李煜伟

点亮长江龙睛 建设自然之城

STUDY ON THE STRATEGY OF BASIC MODERNIZATION OF NANTONG



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国城市竞争力课题组
案例研究系列 No. 11

南通基本实现现代化 战略研究

点亮长江龙睛 建设自然之城

Study on the Strategy of Basic
Modernization of Nantong

总 顾 问	朱佳木			
顾 问 者	高培勇	揣振宇		
著	倪鹏飞	吕凤勇	王 晖	
	唐茂华	邹琳华	李煜伟	



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

南通基本实现现代化战略研究: 点亮长江龙睛 建设自然之城/倪鹏飞等著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 4

(中国城市竞争力课题组案例研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2192 - 6

I. ①南… II. ①倪… III. ①城市经济 - 经济发展 - 研究报告 - 南通市 IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 034470 号

· 中国城市竞争力课题组案例研究系列 No. 11 ·

南通基本实现现代化战略研究

——点亮长江龙睛 建设自然之城

顾 问 / 朱佳木 高培勇 揣振宇
著 者 / 倪鹏飞 吕风勇 王 晖 唐茂华 邹琳华 李煜伟

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红 姚冬梅
责任编辑 / 桂 芳
责任校对 / 刘佳雨
责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 15.75
字 数 / 187 千字
版 次 / 2011 年 4 月第 1 版
印 次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2192 - 6
定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《南通基本实现现代化战略研究》

课题组成员

总顾问

朱佳木 中国社会科学院副院长 当代中国研究所所长
博士生导师

顾问

高培勇 中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长 研究员

揣振宇 中国社会科学院财政与贸易经济研究所党委书记
副所长

主持

倪鹏飞 中国社会科学院城市与竞争力研究中心 主任
中国社会科学院财政与贸易经济研究所 研究员

协调

邹琳华 中国社会科学院财政与贸易经济研究所 博士

成员

吕风勇 中国社会科学院财政与贸易经济研究所 博士
(第一、二章)

- 邹琳华 中国社会科学院财政与贸易经济研究所 博士
(第三章第一节)
- 王 晖 首都经济贸易大学城市学院 副教授 硕士生导师
(第六章)
- 唐茂华 天津社会科学院城市经济研究所 副研究员 (第五章)
- 陈柳钦 天津社会科学院城市经济研究所 研究员 (第一、二章)
- 李煜伟 中央财经大学商学院 博士 (第四章)
- 刘 伟 中国社会科学院城市与竞争力研究中心 硕士
(指标计算)
- 郑琼洁 南京市社会科学院 实习研究员 (第三章第二节)

特 别 感 谢

课题自2010年4月启动，历时10个月，4下南通调研，10易课题文稿。在课题调研、写作、修改和研讨过程中，中国社会科学院及财政与贸易经济研究所，南通市委、市政府及其相关部门的领导专家对课题研究给予无私的指导、帮助和支持。中国社会科学院副院长朱佳木给予悉心指教，南通市委书记罗一民对课题研究提出了十分重要的战略性、方向性、概念性指导意见，市委副书记、市长丁大卫，市委常委、常务副市长蓝绍敏等各位市委、市政府领导，提出了颇具价值的意见和建议，市各职能部门和市委党校、南通大学等有关方面的专家，为课题研究提供了很多宝贵资料、发表了不少真知灼见。市委常委、市委秘书长黄巍东对课题研究给予了周密的部署安排和精心的策划指导，市委副秘书长、市委办公室主任黄建东以及市委副秘书长张坤等参与了课题的总体研究和具体修改工作，市委办公室副主任唐建泉具体负责沟通协调，汇总整理各方面对课题初稿的修改意见，对报告文本的改进提出了许多建议。

2011年1月8日下午，由中国社会科学院财政与贸易经济研究所、中国社会科学院城市与竞争力研究中心、中共南通市委、

南通市人民政府共同主办的“南通基本实现现代化战略研究”课题成果汇报会在北京钓鱼台国宾馆举行。全国政协副主席李金华，中央对外宣传办公室、国务院新闻办公室副主任钱小芊，中央党校副校长李书磊，课题组顾问、中国社会科学院副院长朱佳木，中国国际金融公司董事长李剑阁，中央编译局副局长俞可平，两院院士、清华大学教授吴良镛，中国社科院学部委员张卓元、陆学艺，中科院可持续发展战略研究组组长牛文元，中国社会科学院财政与贸易经济研究所书记副所长揣振宇，国务院发展研究中心区域部部长侯永志，中国科学院现代化研究中心主任何传启，北京大学城市与区域规划系主任吕斌，中国人民大学区域经济研究所所长孙久文等领导以及我国政治、经济、社会、环境、城市建设等领域的 20 多位知名专家学者出席会议。与会领导和专家学者对课题研究给予了充分肯定，对课题修改提出了许多建设性的意见和建议。

在我国全面建设小康社会并向着基本实现现代化的目标阔步前进的关键时刻，中国社会科学院出炉第一份中国城市现代化战略研究报告，引起了各大新闻媒体的关注。新华社、人民日报社、中央电视台、求是杂志社、人民网、新华网、光明日报社、经济参考报社、香港大公报社、香港商报社、经济观察报社、二十一世纪报道报社、中国社会科学报社、当代中国出版社、经济研究杂志社、财贸经济编辑部，以及江苏省主要新闻媒体参加成果汇报会，并及时进行了宣传报道。

社会科学文献出版社及社长谢曙光先生对课题研究和课题成果的出版给予了大力支持。

对以上机构和领导专家以及媒体的关心、支持和帮助，课题组表示衷心的感谢！

丛书总序

随着全球化和全球城市时代的到来，城市之间的国际竞争日益激烈，提升城市的国际竞争力，成为越来越多国家和地区的区域政策的中心。在中国，城市化、工业化、市场化、国际化和信息化同步加速推进，使城市变得更加重要，城市竞争十分激烈，中国城市竞争力研究成为重要的理论和现实问题。从 2003 年开始，中国城市竞争力课题组发表的年度《中国城市竞争力报告》备受关注。人们希望清楚城市的竞争力地位，理解城市竞争力的构成因素，掌握提升城市竞争力的有效对策。

但是，城市竞争力既是国际学术界的一个前沿性理论问题，也是各国城市亟待面对的现实问题。城市的复杂性，加上竞争力研究的滞后性，使得学术界和城市管理部门都难以从容应对这一富有挑战性的课题。显然解决这类问题不能急于求成，需要广泛尝试多种研究方法，将理论与实践结合起来进行长期、持续的努力。《中国城市竞争力报告》关于城市竞争力问题的理论和实证研究的突出特点是同时使用计量、调查和案例研究的方法。事实上，我们最早的城市竞争力研究也是从案例开始的。因为城市竞争力研究既能够解决具体城市提升竞争力的实际问题，又能够从具体的案例中提炼出具有一般意义和指导意义的理论。

案例研究方法是一种从具体事实中抽象出一般结论的方法。案例研究的一般过程实际上就是归纳法、演绎法和比较法的具体运用。其中，归纳法和演绎法构成案例研究的一个完整过程，而比较法则是在案例研究中对不同案例进行比较分析的方法，是发掘思想并将其理论化的现实

途径。案例研究不仅对发展理论有着极其重要的意义，研究所形成的科学成果也可以很好地指导实践。当然也必须清醒地认识案例研究的局限性。

近年来，中国城市竞争力研究课题组致力于从四个方面扩展和深化城市竞争力研究，即基础理论深化、向实际问题延伸、向全球范围扩展、向相关领域渗透。课题组除了发表有关城市竞争力的学术论文，以及全球和中国城市竞争力报告外，最重要的是在有关城市政府的支持下，扎实开展有关城市竞争力的个案研究，并且将这些研究继续下去。从这些案例研究中，课题组正在逐步提炼出越来越清晰的理论框架。

目前部分案例研究已经形成比较完整的文本。这些成果凝结着课题组成员巨大的心血和汗水，也闪烁着课题组成员非凡的智慧。从这些案例研究中提炼的理论、研究使用的方法、研究的经验发现以及针对具体城市提出的政策建议，对学术部门、城市政府、相关决策部门具有一定的参考和借鉴价值。课题组决定将这些成果以“中国城市竞争力课题组案例研究系列”丛书形式出版，既希望能与读者分享学术创造的成果，更希望就这些初步的研究向读者求教。

最后，我要特别感谢中国社会科学院及其财政与贸易经济研究所领导和全体同事对中国城市竞争力研究给予的持之以恒的指导和支持。感谢各城市政府和有关决策部门对城市竞争力研究，尤其是对城市竞争力案例研究给予的鼎力支持，我们将不懈努力，将这些研究越做越好。

倪鹏飞

中国城市竞争力课题组

中国社会科学院财政与贸易经济研究所

2009年7月1日

内 容 摘 要

当今世界现代化潮流浩浩荡荡。实现现代化是后发国家孜孜以求的强国梦想，更是中华民族百折不挠的百年宿愿。按照党和国家的战略部署，我国 2020 年要实现全面小康，2050 年基本实现现代化，同时要求发达区域率先基本实现现代化。在“十二五”规划完成之际，在全面小康最后 10 年攻坚阶段，国家有关部门和研究机构应该提前准备，从更长时期内开展全面基本实现现代化的新研究，启动全面基本实现现代化的新规划。已经全面实现小康的发达区域，必须全面实施基本实现现代化的新战略。作为中国城市现代化的最早试验地，南通位居长江龙睛，历经百年沧桑，在已全面实现小康并面临重大机遇的历史时刻，描绘现代化的新蓝图，谋划现代化的新战略，开始现代化的新征程，已经时不我待。以南通作范本，进行中国现代化的战略研究具有重要的理论与现实意义。

一 中国：实施城市化与城市现代化双推进战略

1. 现代化：世界潮流浩浩荡荡

自 18 世纪工业革命以来，人类社会进入了文明的新时代，伴

随着工业化的发展，代表先进和引领变革的现代化成为全世界各个国家、各个民族、各个地区竞相追逐、孜孜以求的目标，现代化的洪流在全球范围内汹涌澎湃、浩浩荡荡。近 300 年来，世界现代化运动伴随着技术创新的脚步，经历了四大阶段：第一次技术革命时期、第二次技术革命时期、第三次科技革命时期和第四次技术革命时期。

2. 现代化：中国复兴的世纪梦想

作为最伟大的文明古国之一，中国在古代社会将人类文明发展到前所未有的高度。100 余年前，在西方的滚滚巨轮前，中国停滞不前了；在西方的隆隆炮舰下，中国跌倒了；相比于西方现代化的洪流，中国落伍了。与此同时，无数仁人志士、所有中华民族儿女心中升起一个梦想：建设现代化国家，实现国家崛起和民族复兴。100 多年来，中国的现代化进程始于鸦片战争后，经过清朝末年的现代化启蒙和探索（1860 ~ 1911 年）、“共和时期”的现代化尝试（1911 ~ 1949 年）、新中国社会主义现代化初步实践阶段（1949 ~ 1978 年），再到全面实施中国特色社会主义现代化战略（1978 年至今），中国将力争在 21 世纪中叶新中国成立 100 年时，达到中等发达国家水平，基本实现现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家。

3. 先进城市：引领国家现代化

国家现代化的基本表现就是城市的现代化，在国家或地区的现代化进程中，城市要走在前面。世界城市的发展也大体可分为四个阶段：以奴隶制和封建小农经济为标志的古代城市和中世纪城市（也称为前工业社会城市），以蒸汽机技术和近代经济为基础的近代城市（也称为工业社会城市），以电气技术与新技术革命为基础的现代城市（也称为后工业社会城市），

以信息技术为基础的信息社会城市。伴随着技术的进步，城市社会经济也不断呈现新的特征，人们心目中的现代化标准也在不断地提升。

在全球化、工业化、城市化、市场化、信息化、低碳化齐头并进的背景下，中国既要完成工业化和城市化的历史使命，又要迎接经济全球化、科技信息化、环境低碳化的挑战，因此，中国现代化不能走亦步亦趋的追赶老路，必须迎头追赶，必须实施城市化与城市现代化双推进战略。

经济发展与现代化不可能同时在所有地区，以相同速度、相同水平推进。中央在提出 21 世纪头 20 年全面建设小康社会、21 世纪中叶基本实现现代化的同时，要求沿海发达地区在全国率先实现现代化，国家现代化是由省市现代化构成和支撑的。发达城市有条件更有必要率先基本实现现代化。

二 南通：中国城市现代化研究的最佳范本

100 多年前，中国城市现代化之梦从南通升起。100 多年来，南通人矢志不渝，追梦张謇、孙中山等所描绘的现代化的理想城市。今天，率先基本实现现代化不仅是南通需要完成的时代使命，更是它发挥“支撑长三角、拓展大上海、带动长江北、服务中西部”功能，贯彻落实长三角一体化和江苏沿海开发两个国家战略规划，凝聚全市力量抢抓历史机遇、促进自身转型发展的重大战略。

1. 南通：中国城市现代化的发祥地

1895 年，南通籍清末状元张謇辞官回乡，以创建大生纱厂为开端，在长达 30 年的时间里，建立以大生纱厂为基础的工业体

系，开农垦、兴水利，前瞻性进行城市整体建设规划，设立市政工程管理机构，开辟道路、兴建水运，谋求“城市自治”，开展城市文化教育建设，兴办慈善等其他社会事业，开创了一条有南通特色的中国早期现代化之路，使南通由一个交通不便的小农经济区，变成近代中国民族工业的发祥地，成为近代中国现代化建设成就卓著的典范城市。张謇把南通从一个交通不便的小农经济区变成了“中国近代第一城”。与其说它是近代第一城，不如说它是现代第一城。

2. 现代化：南通百年腾飞梦

张謇的现代化试验虽然没有完全成功，但是留下了难得的历史文化遗产和不可磨灭的现代化理念和精神，现代化理念深深印刻在南通人的心目中。孙中山在《建国方略》中关于南通港口的谋划，更激起了南通人建设现代化港口城市的雄心和豪情。南通靠江、靠海、靠上海，拥有建设现代化大都市得天独厚的条件，是可以与上海媲美的“长江龙睛”，将潜力变成现实力量，建设现代化大都市，接轨上海、赶超苏南始终是萦绕在南通人心中的梦。

今天南通基本实现现代化具有较好的社会经济生态等现实基础：它率先在江苏省江北地区建成了全面小康社会；经济呈现持续高速增长态势；经济国际化程度加深；后工业化时代特征已现端倪；综合交通运输枢纽初具形态；全面接轨上海初见成效；社会管理创新能力增强；生态创建获得广泛共识。

在诸多条件具备的今天，南通人对实现现代化更为翘首期盼，基本实现现代化将是南通在新的历史时期统一思想认识、凝聚全市力量、推动经济社会又好又快发展的战略安排，也是其转变发展方式的战略手段。

3. 南通：承担国家现代化战略部署的新使命

改革开放以来，长江三角洲地区创造了跨越式发展的世界奇迹。但是，要参与全球激烈竞争、带动全国全面发展，长三角必须构筑新高地，建成具有竞争力的世界级城市群。作为江海交汇的战略轴心，南通肩负履行江苏沿海开发、沿江开发、长三角发展等多个国家战略的历史使命，南通必须确立基本实现现代化的长期目标，落实国家对南通的定位，围绕基本实现现代化这个历史命题，制定和实施基本实现现代化的发展战略，实现科学发展、转型发展和跨越发展。南通基本实现现代化是贯彻落实两个国家战略规划的内在规定。

南通作为我国首批对外开放的 14 个沿海港口城市之一，已初步迈入全国和江苏的沿海发达地区行列。中央要求沿海发达地区在全国率先实现现代化，而江苏省则在“两个率先”的同时，要求省内发达地区率先在本省实现现代化。率先基本实现现代化，是落实党中央国务院、江苏省委省政府的战略部署。

4. 现代化：创造南通不可限量的美好未来

南通基本实现现代化是抢抓机遇、跨越式发展的助推器。南通地处两大国家战略规划的核心区，区域优势将使南通在海洋装备、物流等产业上获得更广阔的发展空间，其水陆联动、江海联动的双重优势也将不断显现和释放。南通基本实现现代化有利于抓住这些历史机遇，实现持续跨越发展，创造南通不可限量的美好未来。

三 城市现代化：理论与时代共进步

1. 现代化理论的演进过程

国际上，经典现代化理论认为：现代化就是从农业经济向工

业经济、农业社会向工业社会、农业文明向工业文明转变的历史过程，也是一种发展状态。现代化不应仅仅体现于物质世界的繁荣，更应体现在人们不断进步的观念之中。此外，美国的现代化理论专家阿历克斯·英格尔斯认为，当今社会的巨大进步，首先要体现在人的现代化上。生态现代化也逐渐成为现代化理论中的重要理念。再现代化是新时期现代化的主要形式，是消解现代工业社会基础上的现代化的再建构。继续现代化表明了现代化的持续性动态特征，是以技术和社会创新为核心的现代社会的继续现代化。在国内，许多学者对世界现代化理论进行了许多研究，或者进行了归纳总结，或者在此基础上给出了自己的现代化定义。何传启提出了“第二次现代化理论”，根据现代化特征对现代化阶段进行了划分。何传启根据第二次现代化理论，提出“综合现代化模式”，指出该模式是发展中国家实现现代化的路径选择。

2. 城市现代化的内涵与本质特征

城市现代化是指在城市工业化发展的基础上，城市发展水平不断提高，城市经济、社会以及居民的生活方式和城市居住环境等由传统向现代化发展的历史转变过程。在全球当今和未来主要发展潮流的引领下，城市现代化的新内涵可以概括为：经济知识化、科技智能化、生态低碳化、城市集群化、文化多样化、社会福利化。

我国城市现代化的核心包括以下三个要点：第一，城市现代化首先要合乎经典现代化的基本标准，完成从传统农业社会向现代工业社会的全面转型。这里不仅仅指经济领域的工业化，而且包括工业文明在各个领域的渗透。第二，当今我国的城市现代化是工业化和信息化、第一次现代化和第二次现代化并进

的过程。第三，城市现代化应摒弃单纯追求经济增长的发展观，而要以人为本、重视社会的全面发展，以满足人的基本需求、提高生活质量为目标，同时要追求可持续发展，遵循永续发展原则。

城市的主要特征：具有技术进步性、历史动态性、时空相对性、社会变革性、全球同质性和区域特色性等特点，这些特点是一个国家或地区推进现代化时应该把握的重要因素。

3. 现代化的理论框架与模型

根据上文有关论述及城市现代化的基本内涵可知，当代的城市现代化是经济、社会、环境和人的现代化，四者相互影响，相互促进，共同推动城市逐渐向现代化的高级阶段演进。经济现代化、社会现代化、环境现代化和人的现代化的这种关系可以用一个靶心模型来展示（见图 1-1）。

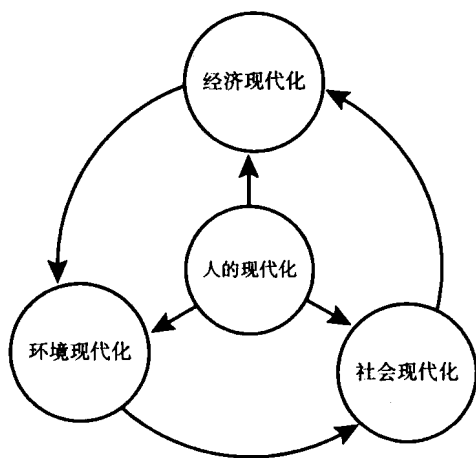


图 1-1 现代化的靶心模型

人的现代化是核心，经济、社会 and 环境的现代化归根结底也是为推进人的现代化，经济现代化、社会现代化和环境现代化归根结底是要实现人的现代化，但是这三者之间也存在相互影响的

关系。经济现代化有利于通过财富积累为社会现代化和环境现代化提供物质基础，同时经济现代化也通过技术的提高为环境现代化提供技术准备，社会现代化则为经济现代化和环境现代化营造良好的制度环境和发展条件，而环境现代化则为经济现代化和社会现代化提供良好的生态环境，促进社会经济长期可持续发展。尽管在某一时期经济、社会和环境的现代化之间存在一定的冲突，但是三者之间长期相互依存、相互促进的关系是最根本的，三者基本同时实现现代化正是这种本质关系的体现。

4. 现代化的阶段与目标

城市现代化是一个复杂的历史发展过程，是有阶段性的。城市现代化包括4个阶段。一是现代化准备阶段，处于工业化初期，人均收入水平在1000美元以下，第一产业占30%以上；二是现代化起飞阶段，处于工业化稳定阶段，人均收入1000~3000美元，产业结构类型以第二产业为主；三是基本实现现代化，处于信息化阶段，人均收入3000~9000美元，第二、第三产业占80%以上；四是完全实现现代化，处于信息化稳定阶段或后工业化阶段，人均收入9000美元以上，以第三产业为主。城市作为一个生产要素集中的节点，它具备经济发展的集聚优势和规模效应，城市里的经济发展也会改变一些传统的社会结构和生活方式。所以说城市现代化是一个国家现代化的先声。

5. 基本实现现代化的含义和目标

基本实现现代化中的“基本”表示的是实现现代化的一种程度，我国基本实现现代化，大体是要达到中等发达国家的水平。所谓中等发达国家，是指初步实现现代化以后，随着经济和社会的进一步发展，现代化发展水平在已经实现现代化的国家中居于中等水平，它高于初步实现现代化的国家，而低于现代化最发达