

来自“三农”第一线的调研报告

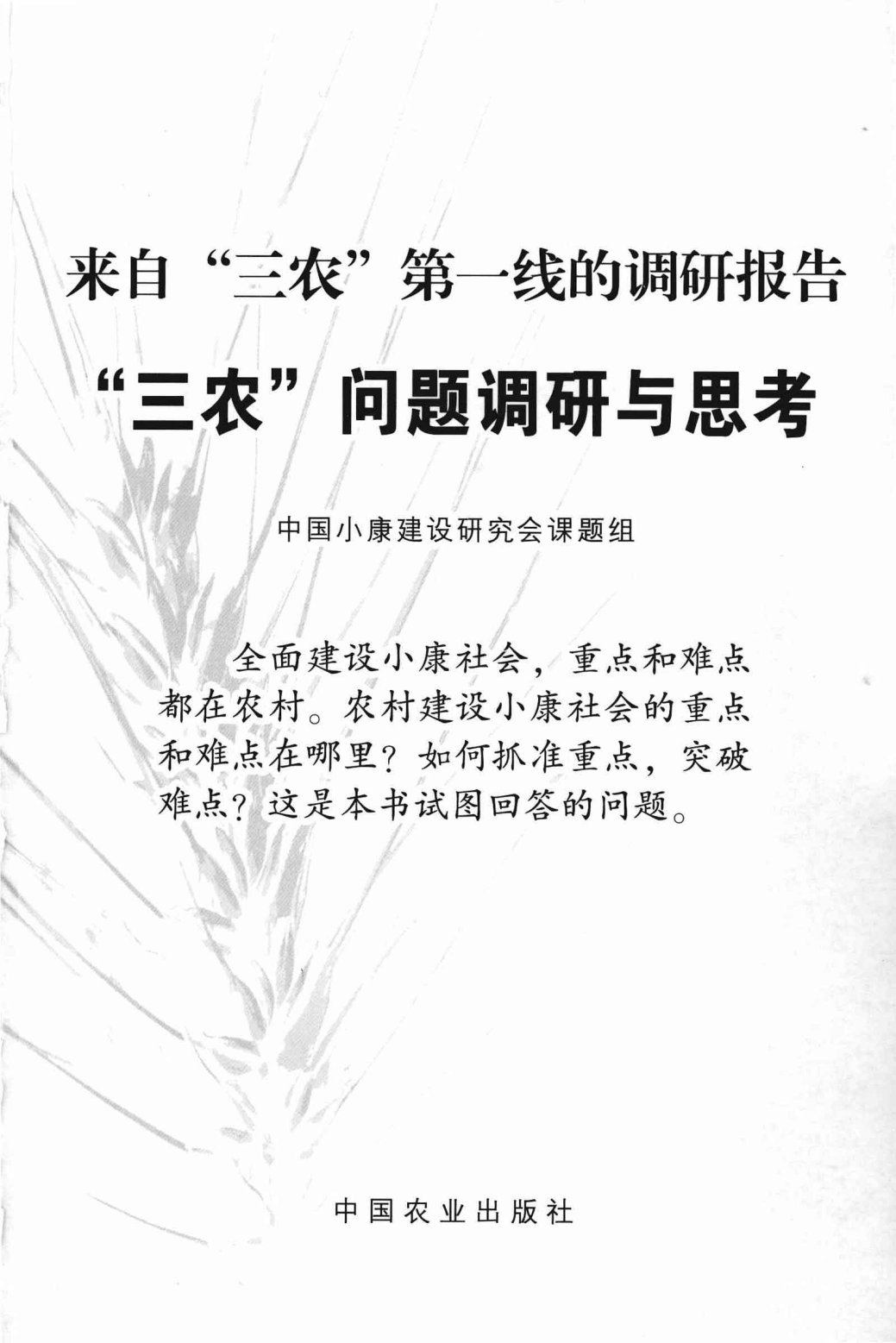
“三农”问题 调研与思考

中国小康建设研究会课题组

全面建设小康社会，重点和难点都在农村。农村建设小康社会的重点和难点在哪里？如何抓准重点，突破难点？这是本书试图回答的问题。



中国农业出版社



来自“三农”第一线的调研报告

“三农”问题调研与思考

中国小康建设研究会课题组

全面建设小康社会，重点和难点都在农村。农村建设小康社会的重点和难点在哪里？如何抓准重点，突破难点？这是本书试图回答的问题。

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“三农”问题调研与思考 / 中国小康建设研究会课题组编. —北京: 中国农业出版社, 2011. 3

ISBN 978-7-109-15456-8

I. ①三… II. ①中… III. ①农业经济-研究报告-中国②农村经济-研究报告-中国③农民-问题-研究报告-中国 IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 023458 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 常瑞娟

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/32 印张: 7.25

字数: 128 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

中国小康建设研究会
“三农”问题课题组成员

组长：段应碧

成员：肖万钧 尹成杰 白 洋

朱重庆 陈少群

我国是一个农业大国，农村人口占全国人口的70%。能否实现农村小康、农业现代化，关系我国经济社会发展第二步和第三步战略目标的实现。我国到2020年全面建设小康社会，到本世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家的水平，关键取决于农村，取决于农业现代化的进展。农业是安天

下的战略产业，农民是我国最庞大的群体。农业的发展，农村的兴旺，农民的富裕，不仅关系提供市场需求的产品，而且关系扩大市场的需求。农业丰则基础固，农民富则国家兴，农村稳则社会安。这是实践证明的颠扑不破的真理。

据专家预测，今后若干年内，我国工业化、城镇化将处于快速发展的时期。作出这个判断的依据，首先是消费结构变化对工业的巨大拉动。我国改革开放以来，城乡居民的消费需求主要是吃、穿、用。吃，对工业的拉动作用不直接。穿和用，对轻工业拉动作用比较直接，对重工业拉动不甚明显。今后一个时期，随着经济较快地增长和人民生活水平较快地提高，城乡居民的消费需求逐步转向住、行、用。近几年，全国城乡每年新增 20 亿平方米住宅，今后住宅建设还会持续增加，尤其是农村住宅建设增长将会更快。据典型调查，东中部地区约有三分之二以上的农户准备在三至五年内建设新房。城乡住宅建设，对钢材、水泥等工业将起巨大的拉动作用。与此同时，汽车工业也将呈现快速发展的趋势。目前，全国百人汽车保有量只有 4~5 辆，不仅远远低于发达国家近百辆的水平，也低于其他发展中国家 5~8 辆的水平。从世界各国看，人均 GDP 超过 1 000 美元，汽车拥有量即将大幅度

增长。我国人均 GDP 已超过此界限，21 世纪将是我国汽车工业持续快速发展的时期。高速公路、高速铁路以及空运、水运等航运业也将加快发展，这将推动钢铁、能源、装备制造业等重工业的长足发展。其次，从资金上看，加快工业化进程具有可靠的来源。据金融部门提供的数据，2009 年国家银行人民币存款 62 万亿元，城乡居民储蓄近 30 万亿元。同时，还有 2 万多亿美元的外汇储备。再次，从技术上看，随着科技进步的加快，人才培养的加强，自主知识产权的增多，我国加快发展各种门类的工业，具有充分的技术保障。上述情况说明，无论从需求、资金、技术等各方面看，我国完全可能在较长时期内保持工业化、城镇化快速发展。

在工业化、城镇化加速发展的时期，如何做到工业与农业、城市与农村协调发展，是一个值得重视的大问题。工业化、城镇化的加快，不仅不会自发地促进农业的发展，弄得不好，有可能制约农业这个基础。应该清醒地看到，我们在处理城乡关系、工农关系这个重大问题上，面临两个大的背景。一个大背景是多年形成的城乡二元结构，城乡分割和对立，不利于农业的发展。农业与工业不同，农业是自然再生产与经济再生产相互交织的社会再生产过程，在自然风险和市场风险的双重作用

下，农业的经济效益比较低，在市场竞争中处于弱势地位。在市场机制的驱动下，资金、土地、劳力等生产要素往往从农村向城市流动，从农业向非农产业转移。多年来，农村存款余额远远高于贷款余额，大量资金流向城市。农村土地被城市工业和公共设施占用，其数量不断增加。不仅如此，多年来国家公共资源的分配向城市倾斜较多，向农村投入比例较低。所有这些，都加剧了城乡差别的拉大，使农业的增长落后于工业，农村的发展滞后于城市。另一个大背景是经济全球化的迅速进展，尤其是我国加入世贸组织后，我国小规模农户生产的小批量产品，同发达国家大农场生产的大批量产品相比，在激烈的国际市场竞争中，明显地处于劣势。近几年来，农产品出口额逐步缩减，进口额逐步增大，农产品进出口贸易出现逆差，这是一个严重的信号。这种趋势如不能有效地扭转，将使农业的发展受到严重的冲击。这不仅影响农民奔小康的步伐，而且会拖工业化、城镇化和整个经济发展的后腿。这些情况充分说明了我国在加快工业化、城镇化的历史时期，处理好工农关系、城乡关系的重要性和紧迫性。

在工业化、城镇化过程中，处理好工农关系、城乡关系，是关系整个经济社会协调发展的根本大

计。从世界各国看，哪个国家工农关系、城乡关系处理得好，哪个国家经济发展就比较协调，社会相对稳定。反之，则带来严重的后果。据专家分析，世界各主要国家城乡关系、工农关系的处置，大体有三种情况。第一种情况是，在工业化初期就把农业放在重要位置，从各方面保护支持农业，工业和农业发展比较协调。美国就是明显的例证。美国是世界上最早对农业实行保护扶持政策的国家之一。尤其是罗斯福实行新政后，颁布了一系列政策法规，形成一整套保护支持农业的体系。包括农产品价格保护体系、信贷支持体系、农业保险体系，等等。农民按政府计划生产，出售农产品价格低于保护价时，政府给以补偿。某些农产品市场过剩时，由政府收购贮存。农作物受灾减产，政府给以适当补偿。农业科学研究、建设农产品市场，政府均给予补贴。据 WTO 通报，美国年支持农业资金的规模已超过 700 亿美元，占同年度农业产值 37%，每个农业人口平均受惠 1 万美元。由于政府强有力的支持，加上得天独厚的自然条件，美国成为世界上最大的农产品出口国。第二种情况是，在工业化进程前期，农业发展滞后，工业积累到一定水平时，采取大力扶持农业政策，使农业赶了上来。西欧一些国家属于这种情况。他们在 20 世纪二三十年代

前，农产品长期靠国外供给。第二次世界大战后，特别是成立欧共体以后，对农业采取有力的保护政策。欧盟每年支持农业的资金超过 1 000 亿美元，占同年度农业产值 43%，相当农民收入的一半左右。近 30 年来，欧共体小麦单产提高两倍，牛奶单产提高 3.5 倍。过去每个农民只能养活 5 个人，现在可养活 30 多人。欧共体由过去世界头号谷物进口地变成世界第二大谷物出口地。在亚洲，韩国也属于这种情况。20 世纪五六十年代，韩国工业化、城市化进展加快，农村发展滞后，80% 的农户住茅草房，不通电。从 70 年代初开始，实行工农均衡发展战略，开展新农村建设活动，加强农业基础建设，调整农村产业结构。到 70 年代中后期，农民人均收入超过了城市居民，每个村都通了公路，98% 的农户用上了电。第三种情况是，长期偏重工业建设，农业一直没搞上去。前苏联就是一例。本来，前苏联农业条件并不差，人均耕地很多。由于长期实行侧重发展重工业的战略，加上农业经营体制缺乏活力，农产品不能满足国内需要，不得不大量进口粮食。农产品供应不足，价格昂贵，成为社会不稳定的一个重要因素。还有些发展中国家，也长期偏重于工业和城市建设，忽视农业的发展，形成庞大的贫困农民群体，盲目无序地涌

入大城市，既拖累经济的发展，又导致社会的混乱。阿根廷、智利、乌拉圭等南美国家均有这种情况。我国是一个发展中的人口大国，绝不能像前苏联那样忽视农业，在吃饭问题上长期被动；也不能像西欧某些国家那样，待农业严重滞后，再来加强农业；更不能像南美洲一些国家那样，造成工农业发展严重失调，影响社会稳定。

我国是世界上农村人口最多的国家，也是世界上农户经营规模最小的国家，还是世界上城乡差距相当大的国家。农业本身是社会效益高而自身效益低的弱势产业，农民是实力单薄的弱势群体。在这样的国家、这样的产业、这样的群体，实现农村小康、农业现代化，是极其艰巨的。中央领导同志指出，实现四个现代化，最难的是农业现代化。全面建设小康社会，重点和难点都在农村。那么，农村奔小康的重点和难点在哪里？我们认为，至少有以下几个重点和难点。一是在小规模家庭承包经营基础上，如何实现农业的现代化、规模化、标准化，使农业成为具有较大规模和较高效益的产业。二是在我国农业科学技术水平相对滞后的基础上，如何推进农业科技革命，实现农业生产力的跨越式发展。三是如何突破历史形成的城乡二元结构，促进城乡生产要素的流动和融合，在保证农业稳定增长

的基础上，着力发展农村工业、商业、服务业，在农村形成农工商综合经营，一、二、三产业协调发展的经济格局。四是如何缩小和消除城乡之间在基础设施、公共服务、住宅建设等方面的巨大差距，实现城乡公共品供给均等化。

我们在调研中欣喜地看到，在党中央、国务院的正确领导下，我国农业和农村经济的发展不仅取得举世瞩目的巨大成就，而且创造出许多宝贵的经验，为破解面临的难题闯出了有效的路子。本书即是在总结这些经验的基础上写成的。在写作过程中，不由自主地对各级党委、政府富有成效的领导，对农村工作者创造性的工作，对广大农民辛勤的劳动，产生深深的敬意。限于能力和时间，对这些创造和成果反映的还很不够，有些观点和思路尚未反复推敲，有些数据也未仔细核对。不当之处，请批评指正。

本书在编写过程中，农业部有关司局提供了大量资料。在此表示诚挚的感谢。

中国小康建设研究会课题组

2011年4月

【目 录】

□□□□□□□□□□

序

第一篇 搭建小规模家庭承包经营通向国内外 市场的桥梁	1
一、家庭承包经营联通国内外市场的载体	3
二、引导农民发展多种形式的联合与合作	13
三、加快推进农业产业化经营	31
四、发展完善农产品行业协会	49
五、建设现代化的农产品市场体系	62
第二篇 推进农业科技革命，实现农业跨越式 发展	75
一、新一轮农业科技革命将推进全球农业的 新跨越	77
二、把推进新的农业科技革命，作为振兴 我国农业的战略举措	84

三、我国新的农业科技革命的预期目标、 指导方针、关键举措	91
---------------------------------------	----

第三篇 构筑农工商综合经营、一、二、三产业 协调发展的农村经济格局

109

一、一、二、三产业协调发展是农村小康建设的 重要经济基础	111
二、在市场机制的驱动下，引导农村一、二、三 产业向规模化、专业化、现代化迈进	123
三、促进一、二、三产业的有机结合和集聚， 推进小城镇建设，加快农村城镇化进程	136
四、促使各地农村尤其是中西部农村走上 一、二、三产业协调发展之路	142

第四篇 推进农村基础设施、公共服务和居民 住宅城镇化

149

一、建设农民新型社区是实现农村城镇化的 重要途径	151
二、实施城乡统筹战略，促进城乡经济 协调发展，是推进农村新型社区 建设的重要前提和基础	156
三、在全国有计划有步骤地推进农村新型 社区建设	163

■ 专题调研报告	169
走中国特色生物质能源发展道路	
——关于发展生物质能源的研究报告	171
令人向往的社会主义新农村	
——浙江省萧山区航民村调查报告	193
增强村级组织功能的成功探索	
——河北省石家庄市建立村级财富积累	
机制调查报告	205

第一篇

搭建小规模家庭承包经营 通向国内外市场的桥梁

