

B 中国总部经济蓝皮书®

BLUE BOOK OF CHINA'S HEADQUARTERS ECONOMY

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总 编 戚本超 / 副总编

中国总部经济 发展报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HEADQUARTERS ECONOMY
(2011-2012)

主 编 / 赵 弘



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版

中国总部经济蓝皮书



BLUE BOOK
OF CHINA'S HEADQUARTERS
ECONOMY

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 戚本超 / 副总编

中国总部经济发展报告 (2011~2012)

主 编 / 赵 弘

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HEADQUARTERS ECONOMY
(2011-2012)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国总部经济发展报告. 2011~2012/赵弘主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 7

(中国总部经济蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-2537-5

I. ①中… II. ①赵… III. ①企业经济-经济发展-研究报告-中国-2011~2012 IV. ①F279.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 130769 号

中国总部经济蓝皮书

中国总部经济发展报告 (2011~2012)

主 编 / 赵 弘

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 桂 芳

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 贺拥军

项目统筹 / 周映希

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 22.25

版 次 / 2011 年 7 月第 1 版 字 数 / 380 千字

印 次 / 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2537-5

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

主编简介

赵 弘 1962 年生，博士，研究员，北京市社会科学院副院长，兼经济研究所所长、中国总部经济研究中心主任、北京方迪经济发展研究院首席专家，享受国务院政府特殊津贴专家，北京市人民政府专家顾问团顾问。主要研究方向为区域经济、产业经济、总部经济等。

赵弘研究员在国内首次提出“总部经济”理论，多年来对总部经济进行持续深入的探索研究，出版中国第一部总部经济理论专著《总部经济》，该成果先后获“北京市科学技术进步奖二等奖”和“北京市第九届哲学社会科学优秀成果二等奖”。

赵弘研究员先后主持完成国家社科基金项目“以总部经济模式推动大城市与中小城市分工合作协调发展研究”、“‘十二五’期间北京市发展总部经济的思路和政策措施研究”以及重庆、南京、沈阳、青岛、宁波等城市或其中心城区相关总部经济发展规划课题 10 余项，自 2005 年起每年主编一部《中国总部经济蓝皮书》，发表了总部经济相关学术论文近 50 篇。总部经济理论不仅在学术界产生了积极反响，在实践中也产生了积极影响。北京、上海、广州、深圳、重庆、南京、武汉、成都、青岛等 20 多个中心城市，都将发展总部经济作为推动城市经济转型升级的重要战略。

前 言

传统工业区曾在我国区域经济发展特别是工业化进程中发挥过重要作用。在经济全球化和工业化快速发展的进程中，我国有一大批传统工业区先后进入转型升级的重要阶段。传统工业区的转型升级关系到区域产业结构调整、经济发展方式转变、城市空间布局调整和综合服务功能拓展等一系列主要问题。要充分认识推动传统工业区转型升级的重要性和紧迫性，积极探索推进传统工业区转型升级的新模式与新路径。总部经济是一种新的经济形态，具有高端资源集聚、知识含量密集、关联带动效应明显、对区域发展的影响力和辐射力强劲等显著特征。发展总部经济，不仅能够促进传统工业区大型工业企业实现成功转型和竞争力提升，而且能够推动整个区域产业结构优化调整，实现由一般的加工制造功能向高端综合性服务功能拓展，进而促进区域由传统工业区向现代化新区转型升级。

《中国总部经济发展报告（2011～2012）》立足于我国“十二五”及今后一段时期加快经济发展方式转变、促进区域转型升级的新要求，以“总部经济推动传统工业区转型升级”为主题，展开深入、系统的研究，以期为各级政府部门开展总部经济实践以及相关研究机构进行总部经济理论研究提供参考与借鉴。全书分为总报告、评价报告、专题报告和城市（区）报告四大部分。

总报告——总部经济推动传统工业区转型升级。在分析传统工业区主要特征及衰退原因的基础上，全面总结国内外传统工业区转型升级的典型模式及经验做法；深入阐释以总部经济模式推动传统工业区转型升级的四种主要路径，即“促进传统工业区大型企业转型发展”、“依托大型企业品牌优势聚集相关产业集群发展”、“促进区域由粗放式向集约化发展转型”、“推动区域由生产功能向综合服务功能转型”，并结合案例进行分析；报告还结合我国传统工业区在总部经济模式转型升级过程中面临的实际问题，从规划制定、政策支持、机制创新、人才引进、环境营造等方面提出相应的对策建议。

评价报告——中国 35 个主要城市总部经济发展能力评价报告。报告在前六



年评价指标体系的基础上，根据总部经济理论和实践发展的最新成果，按照连续性、全面性、可操作性的原则，对指标体系进行了相应的调整与修订。调整后，一级指标和二级指标保持不变，三级指标数量由原来的 53 个调整为 52 个。报告采用 2009 年度各城市的统计数据，对我国 35 个主要城市总部经济发展能力进行评价、排序和分析。

专题报告。重点围绕总部经济提升城市功能和促进产业升级、扩大内需背景下总部经济与生产性服务业融合发展、中心城市总部经济发展的产业集聚效应、武汉经济圈总部经济发展等一系列热点问题，开展深入全面的研究，进一步深化与拓展总部经济理论研究。

城市（区）报告。重点以北京市石景山区、成都市成华区、沈阳市铁西区、杭州市拱墅区等传统工业区为研究对象，对以总部经济模式推动传统工业区转型升级的思路和路径进行了实证研究。同时，选取成都市、青岛市以及宁波江东区、厦门思明区、青岛市南区、浙江永康市等若干个总部经济发展有特色、有优势的城市和城区，集中展示其发展总部经济的实践探索与经验。



目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1	总部经济推动传统工业区转型升级·····	001
一	国内外传统工业区转型升级模式及经验借鉴·····	001
二	总部经济：我国传统工业区转型升级的新思路·····	013
三	总部经济推动传统工业区转型升级的作用与路径·····	020
四	以总部经济促进传统工业区转型升级需要关注的 重点问题及对策建议·····	037

Ⅱ II 评价报告

Ⅱ.2	中国 35 个主要城市总部经济发展能力评价报告·····	052
一	35 个城市总部经济发展能力总体排名与评述·····	052
二	35 个城市总部经济发展能力分项排名与述评·····	069
三	重点城市总部经济发展能力分析与评述·····	091

Ⅱ III 专题报告

Ⅱ.3	扩大内需背景下的总部经济与现代生产性服务发展·····	123
Ⅱ.4	发展总部经济，提升城市功能和促进产业升级·····	136
Ⅱ.5	中心城市总部经济发展的产业集聚效应分析：以天津为例·····	146
Ⅱ.6	总部经济与武汉城市圈建设·····	161



Ⅲ IV 城市（区）报告

Ⅲ.7	成都市特色总部经济聚集区建设发展的实践·····	178
Ⅲ.8	加快总部经济发展，促进青岛市产业结构升级·····	189
Ⅲ.9	总部经济推动石景山区产业转型升级的思考·····	200
Ⅲ.10	落实科学发展观，建设特色高端科技型总部经济区·····	212
Ⅲ.11	成华区以总部经济加快产业发展，实现“产城一体”·····	219
Ⅲ.12	江东区大力发展总部经济 力促经济转型升级·····	228
Ⅲ.13	铁西金谷：促进产业结构升级 助推区域经济发展 ——铁西区全力推进国家级生产性服务业总部基地建设·····	234
Ⅲ.14	杭州市拱墅区发展总部经济，推动产业转型升级的实践与思考·····	241
Ⅲ.15	坚持引领高端产业 打造总部企业集群 大力发展服务经济 ——市南区总部经济发展的特色与实践·····	251
Ⅲ.16	以楼宇总部经济为引擎，努力构建海峡西岸重要商务营运中心 ——厦门市思明区总部经济探索与实践·····	259
Ⅲ.17	探索第三种总部经济形态 建设全国一流总部基地 ——丰城市发展总部经济的实践与探索·····	266
Ⅲ.18	抓住高铁时代的新机遇 实现徐州总部经济的新发展·····	273
Ⅲ.19	总部经济理论在永康的探索与实践 ——永康市“五势”打造特色总部经济·····	280

Ⅲ V 附录

Ⅲ.20	全国部分城市新近出台鼓励总部经济发展政策辑要·····	291
Ⅲ.21	2010~2011年中国总部经济发展大事记·····	326
Ⅲ.22	后记·····	338



CONTENTS

B I General Report

B.1	Headquarters Economy Drives the Transition and Upgrading of Traditional Industrial Areas	/ 001
1.	The Models and Experiences of Transformation of Domestic and International Traditional Industrial Areas	/ 001
2.	Headquarters Economy: New Ideas for Transformation of China's Traditional Industrial Areas	/ 013
3.	The Role and Path of Headquarters Economy to Promote the Transformation and Upgrading of Traditional Industrial Areas	/ 020
4.	The Key Issues and Policy Proposals about Promoting Transformation and Upgrading of Traditional Industrial Areas with Headquarters Economy	/ 037

B II Evaluation Report

B.2	The Evaluation Report of Developing Capacity for Headquarters Economy in China's 35 Major Cities	/ 052
1.	The Ranks and Review of Developing Capacity for Headquarters Economy in China's 35 Cities	/ 052
2.	The Ranks and Review of Developing Capacity for Headquarters Economy in Specific Respects in China's 35 Cities	/ 069
3.	The Analysis and Review of Key Cities in Developing Headquarters Economy	/ 091



Ⅲ Special Reports

- Ⅲ.3 The Development of Headquarters Economy and Modern Production Services in the Context of Expanding Domestic Demand / 123
- Ⅲ.4 Develop Headquarters Economy to Enhance Urban Functions and Promote Industrial Upgrading / 136
- Ⅲ.5 The Analysis of Industrial Cluster Effect of Developing Headquarters Economy in Core Cities: Case of Tianjin / 146
- Ⅲ.6 Headquarters Economy and the Construction of Wuhan Economic Circle / 161

Ⅳ Urban Reports

- Ⅳ.7 The Practice of the Construction and Development of Chengdu Headquarters Economy Cluster Zone with Characteristics / 178
- Ⅳ.8 Accelerate the Development of Headquarters Economy to Promote Industrial Structure Upgrading of Qingdao / 189
- Ⅳ.9 Thinking on the Industrial Transformation and Upgrading in Shijingshan District Driven by Headquarters Economy / 200
- Ⅳ.10 Implement the Scientific Concept of Development and Build High-end and High-tech Headquarters Economic Zone with Features / 212
- Ⅳ.11 Chenghua District Accelerates Industrial Development with Headquarters Economy to Achieve “the Combination of Industry and City” / 219
- Ⅳ.12 Jiangdong District Develops Headquarters Economy to Promote Economic Transformation and Upgrading / 228
- Ⅳ.13 Tiexi Jingu: Promote Industrial Upgrading and Boost Regional Economic Development
—*Tiexi District Promotes to Build National Headquarters Economy Agglomeration District of Producer Services* / 234



Ⅱ.14	Hangzhou Gongshu District Develops Headquarters Economy to Promote Industrial Transformation and Upgrading	/ 241
Ⅱ.15	Adhere to High-end Leading and Innovate Quality Services — <i>Report on Development of Headquarters Economy in Qingdao Shinan District</i>	/ 251
Ⅱ.16	Build Important Commercial Operation Center on the West Bank of Taiwan Strait with Real Estate Headquarters Economy as Engine — <i>The Exploration and Practice of Developing Headquarters Economy in Xiamen Siming District</i>	/ 259
Ⅱ.17	Explore the Third Form of the Headquarter Economy and Construct the National First-Class Headquarter Base — <i>The Practicing and the Exploration of Developing the Headquarter Economy in Fengcheng City</i>	/ 266
Ⅱ.18	Seize New Opportunities for High-speed Rail Era and Achieve New Development of Headquarters Economy in Xuzhou City	/ 273
Ⅱ.19	The Exploration and Practice of Headquarters Economy Theory in Yongkang — <i>Yongkang Five Advantages of Developing Headquarters Economy</i>	/ 280

Ⅱ V Appendix

Ⅱ.20	The Policies Lately Put Forward to Encourage the Development of Headquarters Economy in Some Cities of China	/ 291
Ⅱ.21	The Memorabilia of the Development of China's Headquarters Economy 2010-2011	/ 326
Ⅱ.22	Postscript	/ 338



总 报 告

General Report

B.1

总部经济推动传统工业区转型升级*

北京市社会科学院中国总部经济研究中心

北京方迪经济发展研究院

目前,我国已进入必须以结构调整和转型升级促发展的新阶段。许多传统工业区在经历了长期的高速发展以后,面临着许多新的调整和提升压力,先后进入需要加快转变经济发展方式、探索转型升级、实现可持续发展的新阶段。从国内外发展经验看,传统工业区的转型升级一般有多种模式和实现路径。总部经济作为一种新的经济形态,为传统工业区创新发展模式,促进制造业向高端拓展、加快产业结构优化升级、实现由生产制造功能向综合服务功能转型提供了新思路和新模式。

一 国内外传统工业区转型升级模式及经验借鉴

国内外许多传统工业区在转型升级的实践中,探索出了一些较为典型的转型

* 课题组组长:赵弘;课题组成员:王林凤、赵燕霞、张静华、王志云、丁一文、田继忠、何芬、韩伟。



模式，并积累了许多成功的经验和做法。深入研究与总结国内外传统工业区的转型模式与实现路径，对于我国传统工业区探索出一条符合实际需求的新的转型模式，具有重要借鉴价值。

（一）传统工业区特征及衰退机制

1. 传统工业区的概念与分布情况

传统工业区主要是指以基础工业或传统工业为主导的区域，一般是在丰富的煤、铁等矿产资源以及劳动力资源等基础上，以一个或几个大型工业企业为核心，以纺织、煤炭、钢铁、机械、化工等工业为主，逐渐发展起来的工业地域。传统工业区发展历史比较悠久，且工业分布高度集中，以生产大批量标准化产品为主，在本国乃至世界工业发展过程中都曾起过重要的作用，目前仍然是各国发展新兴工业的重要支撑点。

世界上主要的传统工业区大多是依托优越的自然资源条件、良好的区位交通以及丰富的劳动力发展起来的，包括欧洲西部工业区、北美工业区、俄罗斯—乌克兰工业区、中国—日本工业区等，其形成条件和主导产业等各有侧重（见图1）。例如，欧洲西部工业区主要依托丰富的煤炭、石油等资源以及便利的水路

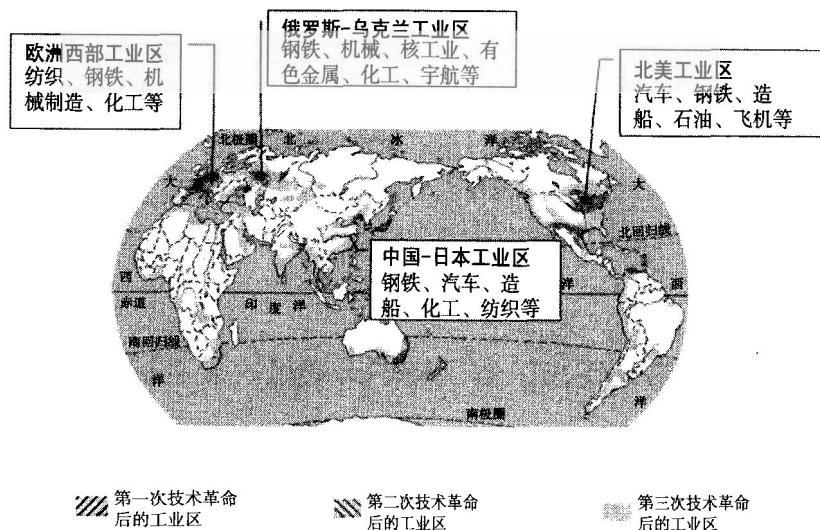


图1 世界主要传统工业区分布及其主导产业



运输条件，以钢铁、机械制造、纺织、化工等为主导产业；中国—日本工业区凭海运和劳动力方面的优势，钢铁、汽车、造船等产业得到较好发展。

我国的传统工业区分布地域极广，形成了四大工业基地（辽中南重工业基地、京津唐综合性工业基地、沪宁杭综合性工业基地、珠三角轻工业基地）和三大工业带（东南沿海工业带、长江沿岸工业带、陇海—兰新沿线工业带）（见图2、表1）。近年来，随着模块化生产技术的革新，企业间及国际分工形式发生了很大变化。为了降低成本，跨国公司竞相将加工工序等低附加值的生产环节转向

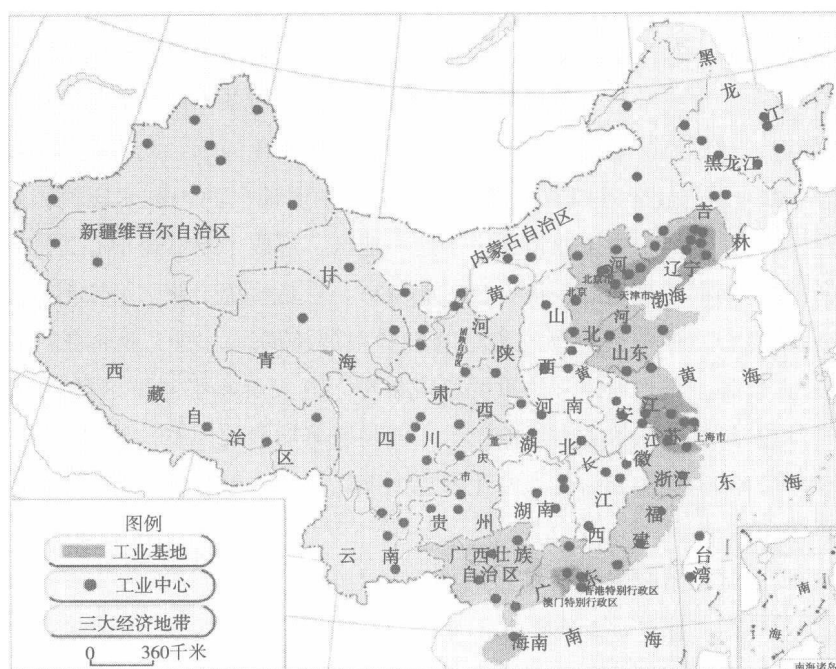


图2 我国主要工业基地及工业中心分布

表1 我国三大工业带范围及特征

工业带	范围	特征
东部沿海工业地带	5个特区（深、珠、汕、厦、海）和14个对外开放城市	港口众多，对外联系便利，是我国引进外资和技术，发展外向型企业和对外贸易的基地
长江沿岸工业地带	①沪宁杭②武汉、宜昌、重庆等中部城市③成都、贵州等西部城市	工业发达，人口众多，矿产和水力资源丰富，水运条件得天独厚，由沿海深入内地，综合性强
陇海—兰新沿线工业地带	连云港、徐州、郑州、洛阳、西安、兰州、新疆等	第二亚欧大陆桥所经之地，沿线轻重工业发达，发展前景广阔



发展中国家和地区。我国许多传统工业区凭借其制造业的成本优势，获得了不少国际加工业务和订单。但目前我国大部分传统工业区仍然以加工制造环节为主，处于价值链“微笑曲线”的低端，亟须寻求转型发展之路。

2. 传统工业区的特征及衰退原因分析

从我国及世界主要传统工业区的发展历程来看，它们一般具有以下几个显著特征：一是靠近能源产地分布，如德国鲁尔区、我国辽中南地区等依托采煤工业起家，并随着煤炭资源的综合利用，发展炼焦、电力、煤化工等资源型工业以及重型机械制造、建材工业等机械制造业，形成了以采煤、钢铁、化学、机械制造等重工业为核心，部门结构复杂、内部联系密切、高度集中的地区工业综合体。二是主要集中于沿海、沿铁路线等区位优势突出、交通条件便利的地区，有利于原材料的运入和产品的输出。如美国五大湖和密西西比河水系共占全美内陆水运周转量的80%，通过运河相通形成了联系美国主要地区的内陆水运网，水运优势十分突出，美国的主要工业都集中于这一地区，形成了制造业中心芝加哥、汽车城底特律、钢都匹兹堡等一批特色工业城市。三是传统工业区一般形成了以特大型企业为核心，相关产业部门集聚的经济发展格局。大型工业企业产业规模大、就业人口多，是当地经济的重要组成部分，其发展水平对于区域经济发展、环境保护以及民生改善等方面影响巨大。四是区域功能较为单一，主要以工业生产功能为主，其他功能如居住、商业等也主要围绕工业生产进行布局，且以大型企业内部配套为主。

传统工业区在繁荣阶段对城市的经济社会发展都曾起过极为重要的支撑作用。如沈阳铁西工业区、长春铁北工业区、本溪本钢工业区等，集中布局了国家和省市绝大部分重点工业项目，聚集了数万产业工人在这些地区工作和生活，城市居民收入水平和就业状况受工业发展水平影响巨大。自20世纪70年代以后，随着新技术革命的到来和电子、生物等新工业部门的出现，传统工业区面临着资源、环境、外部市场竞争等诸多压力，主导产业日益衰退，区域发展由盛渐衰。究其衰退原因，主要是受自然资源逐渐枯竭、城市功能发生变化、生产技术落后以及企业发展战略未能及时调整等多种因素影响。

一是资源型传统工业区资源日趋枯竭，区域发展陷入困境。随着资源利用及资源型产业发展到一定规模，资源储量日趋衰竭，开采成本及营运成本日益上升，高度依赖资源的资源型传统工业区的发展优势逐渐丧失。资源型传统工业区



产业结构较为单一，呈现出明显的“刚性”，当主导产业演变为衰退产业时，传统工业区很快就陷入整体困境，整个地区的经济也呈现低增长和竞争力弱化的态势。如 20 世纪 60 年代，荷兰已是制成品出口的主要国家，通过大力发展天然气业，出口剧增，经济立现繁荣。可是，蓬勃发展的天然气业却严重打击了其他工业。10 年后，当天然气开采接近尾声，政府不得不面对出口下滑、收入降低、失业人口陡升的局面。这种资源产业短期繁荣的后遗症，国际上称之为“荷兰病”。据国家发展和改革委员会统计，我国现有 118 座资源枯竭型城市，这些城市也大多面临着“荷兰病”的困扰。

二是随着城市化进程的加快，传统工业区在城市发展中的地位和功能发生变化，原有工业功能难以为继。传统工业区一般围绕工业企业的生产活动主要承担加工制造功能，居住、商业等其他生产配套功能以企业内部提供为主。随着城市化进程的加快和生产成本的上升，传统工业区相对于城市其他新兴经济区，原有竞争优势逐渐丧失。特别是服务经济的发展推动城市功能布局加快调整，地处城市中心区或近郊区的传统工业区在完善城市功能中的地位进一步提升，服务功能需求也日益突出。在此背景下，传统工业区原来以围绕服务工业企业生产为主的功能布局已经不能适应城市化发展的需要，亟须实现功能转型升级。传统工业区若不能及时调整功能布局，发展新兴产业，完善商务、居住、社会服务等功能，就可能面临衰退的危险。

三是技术创新能力薄弱，产品市场竞争力下降。技术创新和升级所带动的产业结构调整在传统工业区的形成、衰落、改造过程中发挥了重要作用。一般而言，传统工业区在形成初期，在生产技术上具有比较优势，产品市场竞争力较强，发展速度极快。但是新技术的出现带来了产业更替以及产品替代，主要依托生产要素禀赋优势的传统工业区，在主导产业领域的知识和技能等优势逐渐丧失，产品市场逐渐萎缩。长期以来，传统工业区大多注重以扩大生产规模赢得市场，自身技术创新能力薄弱，产品更新不能及时适应市场需求，在转型过程中面临着更新改造原有技术、提升产品的附加值等难题，发展后劲不足。

四是长久形成的企业文化使区域缺乏活力，企业战略决策难以“顺时而变”。传统工业区一般以一家或者几家大型企业为主，形成了长久且独立的企业文化圈。尤其是在我国，这种以企业文化为核心形成的严整划一的文化圈在一定时期曾显示强大的凝聚力和生产力。但长此以往，如果这种文化趋于保守，将导