

國鏡文讀輯要

閩稅文牘輯要

關稅文牘輯要

影印本
全一冊

編者：陳

海

超

發行人：李

善

馨

發行者：學

海

出

版

社

版權所有

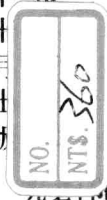
台北市新生南路一段一五七巷七之二號

郵政劃撥帳戶

售價新台幣

中華民國五十九年十月出版

登記證內版台業字第一五〇七號



王序

遜清一代自道咸以迄光宣每因屈於強力闇於外情與外國立約一次輒增一次之損失如關稅協定竟將自主之權剝削漸盡卽其一例然承此失敗之餘猶有人焉以其慎思明辨之才析理入微之見爭回尺寸之利使內地稅權尙得保存則其功誠爲不可掩沒者曩者予忝參譯曹機要獲與陳雪村先生同官朝夕過從深知其擘畫之周詳思慮之縝密極爲朋儕所推重其受任洋貨落地稅交涉探討約章細入毫芒予尤聽之不置嗚乎外交之文書約稿一字出入動繫邦國之安危能者竭其智慮窮日以思必求得當而後已何其難也茲先生輯其所作顏曰關稅文牘輯要將以問世予重讀一過其說帖中如加稅裁釐不宜與修改稅則併案商議及關稅預備會議不宜允許德國加入核議新疆俄約各案皆有獨到之見而加稅裁釐及籌備修改稅則兩事今雖時過境遷然仍不失爲精審可存之作辛亥光復各地日商損失日本索賠至一千六

十萬餘元先生當交涉之衝歷數月而定僅允償一百六十萬餘元尙不及原索十之二周旋因應之妙舉可於說帖中見之關稅會議應拒德人參加且與予民國十年所訂中德協約之用意若合符節不禁掩卷回思當日埋頭几案研討弗輟以備談判資料情景歷歷如在目前因歎外交之事豈徒口辯所能盡其所以杜罅漏而免蹢跌者恆出於不求聞達好學深思之士顧世人之所重乃在彼而不在此此則予於瀏誦之餘能勿感慨系之

民國二十年三月閩侯王景岐謹序

周序

烏乎吏事豈易言哉穹官大僚高掌遠蹠不親細務而簿書期會賓朋酬接又足以疲敝其精神使無甯晷於是治煩理劇之任不得不委諸屬官屬官位雖卑祿雖薄而其負荷之重擘畫之勞乃什倍於長官幸而殫精竭慮有所建樹往往功歸於上而微末之名則永永弗彰此於理似不符而爲事所恆有矧近今世局日新文法日密人與人國與國間盟約信條日益繁複預其事者稍一不慎輒影響於國計民生甚深且遠嗚乎吏事之難爲何如也吾友陳君雪村自弱歲負笈海外回國後卽官譯曹以明敏幹練見稱儕輩爲文亦縝密通達肖其爲人民國初元秋余承乏通商司時雪村爲權算科科长掌全國稅釐債款交涉繁難衝要爲本司各科冠顧雪村處之紆徐嫺雅舉重若輕每與商榷案件輒能窮源竟委滔滔不絕其敘述情事尤必提挈綱領而並詳其底蘊發爲議論則洞中竅要而易見諸實行以是削牘進呈每爲當軸所激賞而余十七年中

艱難負疚亦賴以少補愆尤焉今年春雪村函示所編關稅文牘輯要且囑爲之序余披閱一過
皆其歷年所撰重要公牘什九曾經寓目巨篇重把如蒞舊游蓋不勝歲月之思鴻泥之感矣雪
村從政二十餘年其致力於國家者豈是編所能盡且其學行皆卓卓可稱道亦奚待是編之出
而名始彰特雪村不欲終祕其文者豈不以向所辛勤計慮者不忍自棄將出以質諸當世賢士
大夫以求一當且以與余共事最久相契最篤知此中甘苦最深故以述志發凡之責諉之於余
歟猶憶民國元年春雪村尋繹約章創議徵收洋貨落地稅於洋貨之運入內地者既抵指銷地
點子口單之效用既畢乃向征稅意在裕國課張稅權法至善也惟各省辦理此事苟手續上稍
欠斟酌易啓各國爭議時使團領袖爲英國公使朱邁典朱駐華幾三十年與袁項城爲故交其
勢甚張且極老猾一日忽挈其譯員挾條約三巨冊到部交涉落地稅事陸子興總長囑余偕見
隨宜因應朱使檢各約本中洋貨於完納正子各稅後不得重徵各條盛氣詰問落地稅載在條

約中何款堅請撤銷余乃從容進曰條約所載均屬於洋貨落地以前納稅辦法若落地稅則地方官於落地後征收者完全內政何與條約事朱復謂此稅雖於落地後徵收而洋貨究因稅重價昂結果乃致銷路阻滯故仍以違約論則應之曰試檢海關貿易冊外貨進口逐年遞增可爲落地稅無礙銷路之鐵證至外貨運入內地購者盡屬華民無論何項稅釐均轉嫁於購者與外商有何損失朱乃窮於辭瀕行撫余背作華語曰君真健者余笑謝之其後各省辦稅員司間涉操切各使迭來抗議甚力雪村則嚴辭婉語應付得宜並於三年秋親赴江海各省調查指導授以機宜歷時數月始告成功綜計十八年中國家增收之額當在四五千萬此事微特國人不知歷任長官亦未必悉知雪村尤不欲自炫以求世之知卽余曾搖筆鼓舌同與其役者使非今日重讀雪村原議則亦不復記憶蓋功名得失之念早視爲過眼烟雲屏除胸臆久矣嗚乎吏事之難如此國步之艱如此雪村之才之美又如此則其發揮成就足以表見於世者甯止於此其姑

以此書問世者殆爲他日政書之嚆矢云爾

民國二十年夏五古礪周傳經序於海上寓廬

林宰平來書

雪村足下關稅文牘輯要細讀一遍兄二十年精神所寄亦民國外交史上最精采之文字如中俄關係雖殊往日而文牘中核議中俄商約說帖則今日仍爲極可注意之作關稅情形亦今昔大異而兄對於加稅裁釐及籌備修改稅則各說帖精籌密畫今之爲政者豈能望其項背且所引成案皆一般人所忽視而列強歷來之外交的侵略其目標皆集中商務方面今日所謂帝國主義之壓迫與資本主義之搾取已往痕迹舉可於成案中見之此不但從前爲然卽今日如越南加稅等問題兄函中所謂中法新約甫經簽訂墨藩未乾公然違悖者僅恃大言高調豈能將敵人打倒耶欲求真實肆應之方必具精密研討之學此惟吾兄足以當之無愧爾其尤可佩者如民十三年關稅預備會議主張不允德人加入此事當時能見及此者蓋甚罕

當時論者皆謂利用德人

可抵制他國而前年之中德新約竟將歐戰後德國所拋棄之權利幾於自動的舉而奉還之外人弋

實利中國取虛名相與利用而成今日之局凡茲所云想兄當有同感又文中參觀朝鮮共進會報告頃又讀一過好極滿鮮移民問題將來必成大患不知當局將何以善其後也二十年一月

六日志鈞頓首

弁言

余備員譯署二十有二年矣所可爲關稅各項交涉事事與民生國計相關在在惟不克負荷是懼溯自中英江寧和約成立其他各國商約亦次第簽訂關稅運用之權層層受制俄國並於陸路方面擁有廣袤之免稅區域沿邊數千里皆其商貨獨占之市場日本則於甲午一役獲得在我商埠設廠製造並與華商同等納稅之權泊鴨綠江鐵橋竣工滿韓之國境貿易情形復爲一變馬凱條約所訂加稅辦法條件嚴密絕無實行之望矧列強之帝國主義均集中於經濟的侵略勢如狂濤巨浪排山撼海而來余當從政之初深慨夫稅權橫受却持欲於形格勢禁之中隱圖補救默察國內外情勢關稅自主雖屬治本要圖旣非可一蹴而幾則治標之權宜更難再緩當時余於主管職務內預擬計畫約有四端一則內地稅權應設法減少其束縛次則陸路貿易應及期改約縮小其免稅範圍並與對方力求相當之互惠三則內地貿易苟有可以設法限制

者必須竭力維持以防外人之經濟勢力闖入腹地四則外商在華之製品雖格於中日公立文憑第三款之規定在是約有效期內不能不許其得與華商同等納稅然條約僅言納稅之待遇同等並未言免稅特典亦須均沾凡本國廠商所受免稅獎勵應峻拒外商援例而其製品迹類倣造土貨者亦必力駁其所請顧當時我國稅權受損猶如漏舟補苴綦難一案之爭持莫不積牘盈尺一句之解釋動輒辯論需時方民國初元余之建議徵收洋貨落地稅也各省推行之始外使紛紛反對其時英使朱邇典抗議尤力非以索取賠償處罰稅局人員爲要挾卽以報告政府情形嚴重相恫嚇余力主駁拒彼此於公文中爲肉薄之對壘者不下數十次惟各省徵收落地稅辦法未能畫一承辦人員不諳約章稍有出入便爲所乘余乃於民國三年秋間奉令馳赴沿江各省與各財政廳長商洽並審核章程有未妥者重行修正以期手續完善免致外人藉口周旋數年之久各使始漸默然匪惟內地稅權稍得解除限制而十八年來國家所獲之收入亦

復不贊苟非當日長官之能虛懷採納遇有此類交涉悉委余主持辦理不使或受牽掣曷克臻此民國七年歐戰告終余方奉派在滬襄議修訂進口稅則亟擬就恢復關稅自由權意見書呈部由陸子興專使携往法京據爲提案資料論者謂倡議關稅自主此其第一聲也今者自主告成一弛八十餘年協定稅則之束縛誠足慶幸惟外在華之經濟勢力尙有沿岸貿易及口岸設廠兩事足以制我要害沿岸貿易各國法令皆以禁止外人經營爲原則獨我沿江沿海任人自由銷販並內港航權亦許外人享受此則亡羊補牢仍不容已者也至設廠製造訂在馬關和約一時原難禁阻彼外人以稅率增高運輸不便金價暴漲各原因運貨來華銷路不無影響勢將挾其資力人才並利用我國勤廉之勞工及豐富之原料競在繁盛商埠設廠製售其爲國內工商之勍敵莫此爲甚民國十八年冬間余對於現行外商廠品納稅辦法頗有建議知愛國憂時之彥定亦厝意及之屬者客居寥寂檢點舊稿散佚過半擇其可爲關稅交涉史資料者錄而

輯之署曰關稅文牘輯要並徇知好之愆惠付諸劖勵惟邦人君子有以是正之

民國二十年二月閩侯陳海超

關稅文牘輯要

凡例

一 書中選輯各稿僅從前清宣統三年起至民國十五年止

二 書中所輯各稿原以涉於關稅問題或政策爲主惟他類文牘有屬於特殊案件（如革命損失賠償之說帖等）及與滿韓問題有關者（如參觀朝鮮共進會報告書）亦酌選

二三 附入其內

三 說帖意見書報告書類列於上編其以舊外交部名義發出之文電爲余所屬草者列入

下編

四 下編所列文電均用原稿故字句間與正式發出之件或不免微有出入究無大差

五 說帖意見書類未選入是編者尙有十餘件至於屬草之重要文電未經輯錄者尤多現

在尙非發表之時請俟異日

六 本書下編所輯各稿正文曾經舊外交部在公報或紅皮書刊布又在紅皮書刊布者並附譯英文可資參閱