

YU ZHONGGUO JIUYE DE GAIGE FAZHAN YILUTONGXING

与中国就业的改革发展

一路同行

2001-2010就业工作文稿

张小建


YU ZHONGGUO JIUYE DE GAIGE FAZHAN YILUTONGXING

与中国就业的改革发展

一路同行

2001-2010就业工作文稿

张小建

 中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

与中国就业的改革发展一路同行：2001—2010 就业工作文稿/张小建. —北京：中国劳动社会保障出版社，2011

ISBN 978-7-5045-9085-5

I. ①与… II. ①张… III. ①就业-工作-中国-2001—2010-文集 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 071746 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码：100029)

出版人：张梦欣

*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 23 印张 387 千字

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 7 月第 2 次印刷

定价：48.00 元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

前 言

进入新千年之后，我国经济社会发展沿着全面建设小康社会的宏伟目标一步步前进，十年中取得了令世人瞩目的成就。就业和职业培训事业改革发展也取得了丰硕的成果，许多专家学者与我们就业、培训战线的同志都著书立作，对这十年的历程大书特书。而本书则是从另一角度，对这十年的事业发展进程和所取得的成果作一个佐证。

从2001年到2010年，我在劳动保障部、人力资源社会保障部分管就业和培训工作。2010年年底，于法鸣同志、刘康同志和张斌同志向我建议，他们手里都有这些年我们开会讲话的全部电子稿，可以汇集整理出书，作为就业和培训工作的历史资料，也可作为今后工作的参考。随即我们找了几位同志，先从汇集整理开始做起。为了理清线索，我们商定所有文稿不按时间顺序而按工作领域进行分类，于是有了初步框架：分成综合、政策、统筹、创业、培训、服务、失业保险等七篇，其中培训部分较大，里面又分职业培训、高技能人才、技能鉴定、东部工程、基础建设五部分。现在回过头来看，这是比较科学的，同时也能从中看出每项工作步步推进的线路图。

2011年春节后，将全部文稿汇总起来，洋洋洒洒竟有近百万字。于是下决心搞成两本书：一本就业，一本培训。按说这两方面工作是紧密联系的，但汇编成一本实在是容量太大了，好在培训和就业在工作上是两个系统，搞成两本，读者参阅文稿时，可以兼而有之，也可以各取所需。

节后我用了近一个月的时间，做了四件事：一是对文稿进行筛选，留下那些有观点、有创见、有价值的。二是对留下的文稿做进一步加工，主要是文字精简，个别做了合并。现在拿给大家看的，尽少套话，尽少重复，尽保原貌。三是根据一些文稿的内容，对其题目做调整，使之更体现内容所达之意。四是为每篇文稿写一个导读，将当时的背景情况、内容的重点和亮点，及其对工作产生的效果等，做一简单介绍和点评。导读可以说是本书的一个特色。我的想法是，由此可以使读者了解更多的线索，知其然，更知其所以然，比干看一篇篇文稿更有意

思。当然，希望这也能增加可读性，成为本书的一个亮点。当这几件事完成时，两本书的题目在脑中油然而生，一本叫做《与中国就业的改革发展一路同行》，一本叫做《为实现技能中国理想努力奋斗》。此为这十年历程中我个人最深的体会，相信也可表达就业和培训战线同事们的共同心声。

这一个月伏案工作，一篇篇文稿的再次阅读，又把我带回到十年岁月的记忆中：从保生活到再就业；从积极就业政策出台到新一轮政策的延伸、扩展、调整和充实；从《就业促进法》的制定到应对重大危机六大举措的实施；从农村劳动力跨地区转移的推动到统筹城乡、统筹群体就业的安排；从对自主创业的政策支持到创业型城市五大体系的建设；从市场“三化”建设、“新三化”人本服务到新时期人力资源市场的整合发展；从基层平台的建设到市场信息化的推进；从职业培训的发展到素质就业的推开；从高技能人才工作的启动到高端带动和东部工程的率先突破；从职业技能鉴定的健全到以质量为核心的制度化、规范化发展，等等。随着一幅幅场景再现，一个个并肩战斗同事的身影也浮现眼前，一次次感动更是跃然纸上。现在编入的文稿，每一篇我都是亲自动脑、动笔的，也是由我出面讲话或发表的，可以说是有个人的思路、文字和风格，但更应当说，这是集体智慧和力量凝聚而成的。十年中，我与部里的同事们并肩战斗，许多文稿是他们冥思苦想、加班加点、日夜兼程、费尽心血撰写出来并奠定基稿的。十年中，我与全国就业、培训系统的同志共同奋斗，许多思路、理念和对工作的新突破都来自他们的实践和创造。正因为与他们在一起，我才能不断汲取营养，产生灵感，保持动力，才能在工作中不断提出新思路、新创见、新方法。十年中，几届部长和部党组同志所给予的指导、支持和帮助更为我们工作取得成果提供了重要保障。因此，这两本书可视为我们十年战斗历程的真实纪录，更是我们集体智慧的结晶。

在写完此前言之时，我长长舒了一口气，能将此书献给全国就业、培训战线工作的同志们，以表达对大家由衷的敬意和深深的谢意，我自感问心无愧了。

张小建

2011年春

目 录

综合篇

- 我们有能力解决好就业问题 2
- 统一认识 明确目标 科学安排 重点推进 6
- 研究规律 清晰思路 努力开创就业再就业工作新局面 11
- 认真总结政策实施成效 全力推进政策延续扩展 17
- 沿着构建和谐社会的方向 推进就业工作的创新发展 24
- 促进就业和治理失业是政府的重要职责 34
- 以贯彻《就业促进法》为主线 为实现更加充分就业而努力 40
- 预测形势 统筹安排 把握主动 48
- 认真分析经济危机的影响 积极研究就业对策措施 53
- 沉着应对 主动出击 攻坚克难 57
- 总结新经验 迎接新挑战 全力搞好政策落实年工作 62
- 实行就业优先 促进充分就业 70
- 引进新理念 探索中国绿色就业之路 74

政策篇

- 认识到位 政策到位 工作到位 80
- 克服非典疫情影响 扎实推进再就业工作 87
- 中国积极就业政策的制定与实施 91
- 学习和把握新政策 重在应用 务求实效 96

- 突出重点 策划行动 全面落实新一轮积极就业政策 104
- 认真学习 准确把握法律内容 全面贯彻落实法律要求 109
- 推行就业援助政策 促进灾区就业工作 121
- 全力落实应对危机措施 务求尽快稳定就业 129
- 积极应对危机 采取六大措施 稳定和扩大就业 138

统筹篇

- 统筹城乡就业** 142
 - 采取针对有效措施 推进农村劳动力跨地区就业工作 142
 - 推行“三位一体”模式 大力拓展劳务输出 153
 - 统一认识 明确目标 突出重点 推进统筹城乡就业试点工作 158
 - 按照三个层次要求 深化统筹城乡就业试点 168
 - 总结经验 开拓创新 进一步推进农村劳动力转移就业 177
- 统筹各类群体就业** 184
 - 认真贯彻实施法律政策 扎实推进残疾人就业工作 184
 - 从四个方面下工夫 做好妇女就业工作 190
 - 突出重点 抓好落实 大力促进高校毕业生就业 194
 - 扎实努力 开闯一条就业之路、成才之路、贡献之路 199
 - 精心组织 统筹协调 切实做好“三支一扶”计划实施工作 202

创业篇

- 总结经验 大胆创新 推进国家创业示范基地建设 210
- 在落实新就业政策上下工夫 在推动创业促就业上出成效 215
- 开创具有特色的妇女创业、农民工返乡创业和大学生创业之路 220
- 扎实开展创业型城市创建活动 全面推动促进以创业带动就业 226
- 务实创新 合力谱写中国劳动者创业的新篇章 232

服务篇

- 市场服务管理 238
 - 按照科学化、规范化、现代化的“三化”要求推进市场建设 238
 - 大力开展人本服务 推进就业服务实现“新三化” 242
 - 清理整顿市场秩序 为劳动者就业创造良好环境 254
 - 统一认识 统一行动 搞好公共就业服务专项活动 260
 - 认清形势 明确任务 扎实推进统一规范的人力资源市场建设 266
 - 信息化建设 277
 - 认真组织好城市劳动力市场信息汇总分析和发布工作 277
 - 加强职业指导和信息服务队伍建设 开创就业服务工作新局面 280
 - 明确目标 真抓实干 大力推进公共就业人才服务信息化建设 286
 - 基层就业工作平台 293
 - 劳动保障工作与社区建设紧密结合 努力做到双促进双加强 293
 - 统一认识 明确目标 大力开展创建充分就业社区活动 299
 - 采取切实措施 全面推进零就业家庭援助和创建充分就业社区活动 303
 - 大力推进基层就业工作 为实现更加充分就业夯实基础 310

失业保险篇

- 思考与探索：将生活保障转到再就业上来 318
- 加强失业调控 为维护改革发展稳定大局作贡献 323
- 采取切实措施 加大工作力度 推进失业保险促就业试点工作 331
- 开展动态监测 推进援企稳岗 发挥失业保险化危为机作用 338
- 将政府政策支持与企业社会责任更好结合起来 343
- 明确方向 履行职责 努力做好破产企业职工安置工作 349
- 更深入更扎实地搞好破产企业职工安置工作 354

编后语 358

综合篇

与中国就业的改革发展一路同行

- ④ 科学分析形势，探索工作规律
- ④ 明确阶段目标，推进改革发展
- ④ 实行就业优先，促进充分就业

我们有能力解决好就业问题

导读

本文选自2002年12月接受《人民日报》专访文稿。

2002年9月，党中央、国务院召开全国再就业工作会议。在这次会议上，江泽民同志代表党中央提出了“就业是民生之本”的重要理念。会后出台的中发12号文件《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》，奠定了中国积极就业政策的基础框架。在时任国务院主管副总理吴邦国同志和劳动保障部部长张左己同志的直接领导下，作者和同事们参加了会议筹备和政策拟定全过程。2002年11月，党中央召开了十六大，并明确提出将实现比较充分就业作为全面建设小康社会的重要目标，这也是在中国第一次举起充分就业的旗帜，成为中国共产党向全国人民做出的就业承诺。本篇文章在接受采访中第一次披露了这一过程，并诠释了充分就业和积极就业政策内涵，还解答了社会上对中国实现充分就业是否可行的疑问。

一、社会就业比较充分：全面小康的重要目标

党的十六大提出，就业是民生之本，并把到 2020 年实现比较充分的社会就业确定为全面建设小康社会的一个重要目标。劳动和社会保障部副部长张小建近日在接受记者采访时说，就业是每一个劳动者赖以生存、实现人生价值的手段，是关系亿万劳动群众切身利益的大事。解决好就业问题，不仅可以从根本上解决人民群众生活保障问题，提高人民生活水平，并且有利于广大人民群众安居乐业，从而为实现社会的长治久安奠定坚实的基础。因此，把实现比较充分的社会就业，作为建设小康社会的重要任务，是贯彻“三个代表”重要思想的具体体现，充分体现了党和国家对人民群众关心，也使我们的就业工作有了更加明确的方向。

社会就业比较充分是什么样一个概念？张小建认为，结合中国现状，应当从三个方面加以考虑：一是人力资源得到较充分的开发和合理利用。我国劳动力资源丰富，必须发展经济，调整结构，以带动大量就业岗位开发；必须加强教育培训，以带动人力资源能力开发。也就是说，使城乡劳动者有更多就业机会和更高就业能力，是实现比较充分就业的重要基础。二是就业渠道通畅，劳动者自主择业、自由流动、自主创业的环境更加良好。这不仅需要制定和实行一系列促进就业的政策和制度，而且要健全完善城乡统一、内外开放、平等竞争、规范有序的劳动力市场，这是实现比较充分就业的内在条件。形成劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业的格局。三是要使有劳动能力和就业意愿的劳动者都能够得到就业机会或处于积极准备就业的状态，使社会失业率和平均失业周期控制在可承受的范围内。只要大部分人有机会就业，少量失业者又处于生活有保障和为再就业作准备的状态，即达到比较充分的就业。

二、实现就业目标：任务艰巨希望大

张小建认为，到 2020 年实现社会就业比较充分，任务非常艰巨，但希望也很大。说艰巨，是因为我国人口众多，当前又面临城镇新增劳动力就业、农村劳动力转移、下岗失业人员再就业三大问题交织的情况，劳动者充分就业的需求和劳动力总量过大、素质不相适应之间的矛盾十分尖锐。说希望，张小建强调，在我国，当前和今后一个时期，可以说是在经济大发展和结构积极调整中解决就业

问题，总是充满希望和机会，面临着许多有利条件，这与一些国家在经济衰退中出现的失业有本质不同。

首先，解决就业最终要靠经济的增长，我国经济正处于高速成长阶段，本世纪头 20 年，又是大有作为的战略机遇期，经济持续快速健康发展将为就业问题的解决提供巨大的空间。张小建测算，如果 GDP 的年均增长保持在 7% 以上的速度，与此同时把就业弹性系数提高到 0.15，仅未来 5 年至少可新增就业岗位 4 000 万个。

其次，结构调整中正蕴藏着大量就业机会。从所有制结构看，我国的非公经济方兴未艾，未来发展空间很大，在国家政策的支持下，可以吸纳更多的下岗失业人员。从产业结构看，我国第三产业的就业潜力很大。根据国际经验，人均 GDP 达到 1 000 美元是第三产业加速发展的转折点，我国 2001 年人均 GDP 已超过 900 美元，第三产业将成为扩大就业的主要出路。从企业结构分析，小企业大就业已成为人们的共识，国家正在努力改善中小企业的发展环境。

与此同时，社会保障制度的框架已基本建立。有效的保障制度，不仅可以缓解就业矛盾对社会的压力，还能促进劳动力充分流动以分散和化解就业压力，对劳动力市场起着“减震器”和“润滑剂”的作用。

最重要的是，党和政府高度重视就业和再就业工作。张小建说，今年 9 月党中央、国务院召开了全国再就业工作会议，提出要从维护改革发展稳定大局，实现国家长治久安的高度，将就业和再就业工作作为一项长期的战略任务和重大的政治任务，坚持不懈地抓好。这次十六大报告，也明确要求各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责。党和政府的高度重视、加强领导是做好就业工作的最可靠保证。

三、实施积极的就业政策：基本框架已形成

张小建认为，在社会主义市场经济条件下，解决就业问题主要依靠市场调节，同时政府要加强引导，实施积极的就业政策。

他介绍，在总结各地实践经验和借鉴国际做法的基础上，我国已初步形成有中国特色积极就业政策的基本框架，这个框架可以概括为五项基本内容。

一是以提高经济增长对就业的拉动能力为取向的宏观经济政策，这类政策主要是鼓励扩大就业总量、创造就业岗位。十六大报告将增加就业作为宏观调控的四大目标之一，就是很好的体现。二是以重点促进下岗失业人员再就业为取向的

扶持政策，这类政策主要是运用政策杠杆将所创造的岗位优先用于解决困难群体就业。三是以实现劳动力与就业需求合理匹配为取向的劳动力市场政策，主要是通过就业服务和职业培训促进劳动力市场供求之间合理匹配。现在，各级政府正在抓紧建立公共就业服务制度，改进就业服务，加大就业培训力度。四是以减少失业为取向的宏观调控政策，主要是规范企业减员、引导大企业分流富余人员，减轻社会失业压力。最近，鼓励国有大中型企业通过主辅分离、辅业改制分流安置富余人员的有关办法刚刚出台，体现了这个精神。五是以保障下岗失业人员基本生活为取向的社会保障政策，主要是安排以下岗失业人员为主的就业困难群体的社会保障问题。

这五方面的基本内容相互配套，相互支撑，相互促进，构成了一个比较完整的体系。从操作层面上，对积极就业政策的进一步细化的规章制度也在相继出台。这一整套积极的就业政策将激励更多的劳动者自主就业和自主创业，为他们提供有力的支持和宽松的环境，将引导社会各方面为扩大吸收就业和支持帮助就业作出更大贡献。

张小建表示，到2020年实现社会就业比较充分的目标，任务相当繁重。但我们只要按照党的十六大部署，全面实施积极的就业政策，充分发挥有利条件，调动全体劳动者的积极性、创造性，在全国上上下下共同努力下，我们完全有信心、有能力解决好就业问题，实现扩大就业的目标。

统一认识 明确目标 科学安排 重点推进

导读

本文摘自2003年8月、12月两次全国就业工作会议讲稿。

2003年初，中央政治局以就业为主题安排集体学习。在“两会”召开时中央政府第一次将新增就业和调控失业率列为国家宏观调控指标，并实行目标责任制，以保证兑现对人民的承诺。这一年突发的非典疫情，一方面给经济建设和就业工作带来负面影响，另一方面更使就业工作引起中央高度重视，引发社会更加关注。催生了就业工作联席会机制和监督检查机制。在当年召开的中央经济工作会议上，胡锦涛同志提出就业是民生之本，促进就业是安国之策的论断。积极就业政策在应对非典中经受考验，取得成果。在时任国务院主管副总理黄菊同志和劳动保障部部长郑斯林同志的直接领导下，作者参加了相关政策研究和工作部署。本文记载了当时工作中的一些领悟和思考。特别是提出就业政策的落实从低端抓起——重点抓好扶助困难群体就业；职业培训的推进用高端引领——重点抓好技能人才队伍建设；全国就业实行阶段目标和分类指导——按不同阶段和中西部与东部不同特点提出不同任务目标等。现在回头来看，确实在指导思想上有所创新，在工作方法上产生效果。

一、学习领会中央要求，明确工作总体思路

今年3月份的两会首次将新增就业岗位作为四大宏观调控指标确立下来，向人民做出庄严承诺。净增就业800万人、下岗失业人员400万人（其中“4050”人员100万人）、城镇登记失业率控制在4.5%以内的目标。3月底，中央政治局安排学习，听取专家关于“世界就业发展趋势和我国就业政策研究”的专题讲座，会上，胡锦涛总书记再次强调做好就业工作的极端重要性，明确就业工作的方向。在非典疫情严峻的情况下，4月23日、24日，党中央、国务院分别听取劳动保障部的专题汇报，同意汇报中提出的工作安排的细化和政策操作办法的建议，同意成立再就业部际联席会，加强对工作的统一领导和部门协调。5月12日，国务院办公厅下发了《关于加快推进再就业工作的通知》（国办发〔2003〕40号），明确要求各地区、各部门按照中央部署，一手抓防治非典，一手抓经济建设不动摇，加大力度，加快进度，进一步做好再就业工作。8月15日，党中央、国务院召开全国再就业工作座谈会。胡锦涛总书记到会发表了重要讲话，温家宝总理作了部署安排，黄菊副总理进行了会议总结。在这里，我谈谈参加会议的几点体会：

一是对新一届中央领导集体“倾心关注民生、高度重视就业”有了更深理解。从中央领导提出抓好解决困难群众生产生活问题，到召开这次再就业会议部署推进再就业工作；从新一届政府向人民公开承诺“84145”的目标，到层层落实责任，在经历非典疫情冲击后，步步抓紧工作，通过开会、督查等一系列措施来保证目标的实现，都体现新一届中央领导集体引导全党将贯彻“三个代表”重要思想落在实处的决心意志，体现了想人民群众所想，急人民群众所急，敢于承担责任，勇于迎难而上，不达目的不罢休的精神和作风。

二是对“坚持发展是第一要务，把促进就业再就业放到更加突出的位置”有了更深的感悟。从去年再就业工作会议上，江总书记提出“要通过发展经济促进就业，通过扩大就业推动经济发展，实现发展经济与扩大就业的良性互动”，到这次会上，胡总书记明确“坚持抓好发展这个第一要务，把就业再就业工作放到更加突出位置”，强调“制定经济增长和产业调整政策，应突出创造就业岗位和扩大就业的战略目标”，“宏观调控有四大指标，结合我国的基本国情和经济社会发展水平，应把就业再就业工作放在更加突出的位置，并积极体现在制定经济社会发展计划和产业、财政、投资、金融货币等宏观经济政策上。各方面的发展，

都要突出增加就业岗位这个目标”。体现了党中央、国务院对中国发展道路的总体规划和对就业工作的战略定位，也是对一些地方单纯追求 GDP 增长速度的校正。

三是对“确定目标任务，落实保证措施，一抓到底，务求实效”的工作作风有了更深的体会。四个指标，一诺千金，不论遇到什么困难都不松口；五项具体任务，一抓到底，从部署、落实到督促、检查，逢会必讲，逢文必录，并且随着时间的推移，针对新情况提出新的要求。如制定和落实政策，从制定五大支柱十个方面的框架，到八个部门出台的配套文件，再到十个操作性办法，从 31 个省份的实施意见到 327 个地市的全部办法出齐，形成了中国积极就业政策的完整内容和系统工程，同时，通过再就业工作联席会议制度、再就业工作情况通报制度，通过建立自上而下的督查、自下而上的监督机制，加上多种形式的宣传和再就业优惠证的发放，形成落实政策、务求实效的保证措施体系，促使政策切实落实到基层和下岗失业人员身上。

四是对“牢固树立全局观念，全力服务大局做好工作，充分发挥职能部门作用”的工作要求有了实践体验。我部作为职能部门，半年多来，从准备多次专题汇报到准备两会材料，从筹备就业讲座到筹备全国座谈会，从汇集各地情况、经验到协调提出放宽政策、推进工作的最新建议，我们所做工作得到国务院领导的肯定和地方同志的较好反映，被中央宏观决策予以采纳的命中率很高。主要是在部党组的领导下，能够牢固树立全局观念，较好领会中央国务院领导的指示精神；能够跟踪实际工作，深入了解下情和及时反映问题；能够按斯林同志“满腔热情、脚踏实地”的要求，想下岗失业人员之所想，急下岗失业人员之所急，在工作中发扬不怕吃苦、连续作战的作风。这些都值得很好总结并加以发扬光大。

二、科学安排重点推进

（一）明确就业工作五个重点

在总目标下，我们工作的总要求是：第一，以增加就业岗位为目标，把就业工作与经济社会发展更紧密衔接，形成良性互动。第二，以落实再就业政策为主线，集中力量解决政策落实中的操作难点，全面发挥政策促进就业的效应。第三，以强化就业服务为手段，加大职业培训力度，推进公共就业服务的专业化、制度化和社会化。明年的就业服务既要考虑开发岗位、提供信息咨询、宣传政策，更重要的是加大职业培训力度，要使职业培训成为促进就业的长效机制、重

要手段。同时还要推进公共就业服务的专业化、制度化和社会化，过去我们强调劳动力市场的科学化、规范化、现代化，沿着这一思路我们搞了五年，现在确实有模有样了。现在提出公共就业服务的“新三化”，即专业化、制度化和社会化。第四，以加大资金投入为保障，切实提高资金使用效益，加强资金使用管理。加大资金投入已经基本做到，提高使用效益和加强使用管理是下一步对我们工作的考验。第五，以帮助困难人员再就业为重点，落实帮扶措施，推进就业援助制度化，以此来确保全年就业和再就业目标任务顺利完成。黄菊同志还谈了明年工作要突出重点，突破难点，区别特点，把握平衡点。突破难点里，一个是小额贷款要有大的突破，一个是主辅分离要有大的突破，还有一个就是对“4050”人员的就业援助要形成规范化的制度，长期地坚持下去。抓再就业，看劳动保障部门的成效，主要看“4050”人员再就业。今后过渡到市场经济，政府主要帮助的是弱势群体，现在的工作也是为今后的工作打基础、做准备。

（二）抓好培训工作五个方面

明年的培训工作要作为促进再就业的重要措施和长效措施摆在更加突出的位置，要紧紧围绕提高劳动者就业能力和培养企业急需技能劳动者这个目标，把培训工作做大、做实，把技能鉴定工作做细、做好，把职业资格证书制度推进地更快、更强。目标任务是“4321”，就是再就业培训400万人，创业培训30万人，职业技能鉴定规模增长20%，新培养高技能人才10万人即培养10万新技师。各地的职业培训要实现五个转变，一是在处理就业和培训的关系上，要从注重就业的数量扩张转向注重就业数量和质量并举，东部地区更应加快形成以素质就业为主导的新格局；二是在指导职业培训的方针上，要从以培训资源供给为主导转向以市场需求为主导；三是在劳动保障部门职能定位上，要从管理培训实体转向管理培训市场，特别要指导技工学校尽快进入市场，适应市场，突出特色，打出品牌；四是在管理指导培训的方式上，要从抓培训的过程转向抓培训的结果，以结果来改变过程，抓政府购买培训成果就是这么一个模式。五是在确定职业培训的目标上，由培养劳动者单一技能转向注重培养劳动者复合技能，创业和创新的能力。

（三）讲究工作方法

明年就业工作要以抓困难群体，抓“4050”为主导，要抓最低端、最困难的，以此带动和检验政策和工作落实，才能作为一个杠杆启动整个就业工作。培训工作要以高端的杠杆撬动整个培训。在人才队伍中，高技能人才的队伍建设由劳动保障部门主导。这个主导既是要解决10万技师、高级技师的问题，同时也