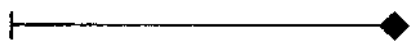


新时期党的理论创新

——军队政工领导学习读本



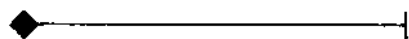
第四章 建设创新型国家的核心

党中央、国务院作出的建设创新型国家的决策,是事关社会主义现代化建设全局的重大战略决策。建设创新型国家,核心就是把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点,走出中国特色自主创新道路,推动科学技术的跨越式发展;就是把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节,建设资源节约型、环境友好型社会,推动国民经济又快又好发展;就是把增强自主创新能力作为国家发展战略,贯穿到现代化建设各个方面,激发全民族创新精神,培养高水平创新人才,形成有利于自主创新的体制机制,大力推进理论创新、制度创新、科技创新,不断巩固和发展中国特色社会主义伟大事业。

一、把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点

中国科学技术的发展,必须以自主创新为基点。否则,我们就不能走出一条具有中国特色的科技发展之路,在经济和技术方面我们就只能受制于人,我们就不可能走在世界的前列。所以,必须把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点,走出中国特色自主创新道路,推动科学技术的跨越式发展。

从当前来看,中国的自主创新能力严重不足。其表现主要有以下几点:一是在没有一批具有国际竞争力大公司的情况下,中国已经成为全球第六大经济体,这在经济发展史上是绝无仅有的。二是中国的主要公司在海外几乎不为人所知。在名列世界 500 强的 14 家中国公司中,没有真正具有全球竞争力的公司。成功的后发工业化国家,如 19 世纪的美国与 20 世纪的韩国,全都产生了一批依靠自身力量获得全球竞争力的公司。中国是还没有完成这一点的后发工业化国家。三是中国目前的 GDP 占世界的 7%,而科技投入只占世界的 2%,以这 2% 来带动 7%,很不正常。四是中国已经生产了全世界 70% 的鞋子,组装了世界上三分之二的复印机、微波炉和世界上半数的个人计算机,靠产品组装式的高技术产业,中国的发展空间将变得非常有限。当前,世界高技术与高技术产业基本上被发达国家及少数跨国公司



垄断,即使是传统产业,也大量使用被发达国家垄断的高技术或高技术设备,发达国家基于连续几十年的教育与科研的高投入,构筑了知识经济的高门槛,逐步形成了在市场环境下的国家创新体系。在经济全球化的条件下,发展中国家要在高技术与高技术产业上突破重围,占有一席之地,面临巨大挑战。试想,如果我们满足于停留在来件组装、来料加工的水平上,我们何时能实现科技与经济上的跨越呢?如果我们把对外开放只是理解为引进外国的先进技术,那我们的对外开放岂不成了可悲的对外依赖?

自上世纪 70 年代末中国改革开放后,引进国外技术一直是中国提高科技水平的重要途径。目前,全世界 86% 的研发投入、90% 以上的发明专利都掌握在发达国家手里。改革开放以来,中国虽然大量引进国外先进技术和管理经验,有力地促进了经济发展,但由于缺乏核心技术,缺少自主知识产权,中国仍主要靠廉价劳动力、资源消耗、土地占用和优惠政策赢得竞争优势,在国际产业分工中仍处于低端位置。而且长期沿用“以市场换技术”的方式推进技术进步,必将难以承受大量引进技术的巨额成本。例如,在清晰影碟机领域,没有核心技术让中国企业处境尴尬。中国是全球最大的 DVD 生产国,中国共有 150 家企业生产 DVD,每年产量多达 1500 多万台,其中 1000 万台出口国外市场。由于没有独立自主的核心技术,中国出口的 DVD 多次遭遇封杀。在该领域中,无论 VCD、超级 VCD 还是 DVD,其核心技术都掌握在国外少数厂商手中。国外生产 DVD 部件或整机的企业,往往是 DVD 技术联盟的成员,彼此之间互免了专利费。被排斥在门外的中国 DVD 企业则被要求交纳专利费。有数字显示,中国为知识产权支付的“学费”,累计已超过 100 亿元人民币。特别是在当前,中国产业发展和升级对技术需求呈现加快增长的趋势,如果经济拥有技术优势的国家从国家战略出发会对转让技术持谨慎或封锁的态度,继续从国外引进更先进的技术的障碍和难度将增加。无论从中国工业化进程和业已形成的经济、科技基础看,还是从国际竞争加剧的形势看,还是从建设资源节约型社会的角度来看,中国都到了加快形成自主创新能力的阶段。

事实上,随着中国产业发展和升级对技术需求呈现加快增长的趋势,人们也早已意识到,今后如果不加强自主创新能力,继续靠大量引进国外技术提高科技水平将付出巨额成本。因此,从政府到企业,自主创新日益受到重视。目前,中国已出现一批自主创新技术。如海尔集团近年开发出的双动力洗衣机,拥有 30 多项专利技术,创新地将波轮、滚筒、搅拌机三者的优点集于一身,开创了世界洗衣机发展新的里程。因其突破性的创新,双动力洗衣机去年 6 月获得了法国列宾国际唯一发明金

奖,为中国家电开创了先河。

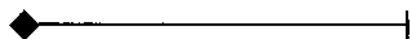
因此,我们唯有大力提倡创新精神,大力发展自主创新,才能创造出我们自己国家的核心技术来,才能使我们的国家真正地强大起来。众所周知,2005年10月18日,完全由我国自主开发的神舟六号载人飞船,按预定计划顺利准确返回地面。这意味着我国多舱多人飞船的多天外空航行的圆满成功。由此,中国在一跃成为世界上第三个能够独立把人送入太空的国家两年之后,又成为第三个能够独立开展有人参与的空间科学实验的国家。“神六”的成功,受到了国际舆论的广泛关注和高度赞赏,认为中国已经成为“世界航天大国”。这一事例说明,只要我们坚持自主创新,一个聪明智慧、富有创新传统的中华民族,就一定能够在世界科技史上做出新的贡献,一个历史悠久、幅员辽阔、人口众多的中华民族就一定能够强盛起来。

二、把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节

自主创新是科技发展的灵魂,是一个民族发展的不竭动力,是支撑国家崛起的筋骨。没有自主创新,我们就难以在国际上争取平等地位,就难以获得应有的国家尊严,甚至难以自立于世界民族之林。在激烈的国际竞争中,真正的核心技术是市场换不来的,是花钱买不到的,引进技术设备并不等于引进创新能力。我们的发展必须主要依靠自己的力量,必须把自主创新作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节,以创新型社会的建设,推动资源节约型、环境友好型社会建设,推动国民经济又快又好地发展。

第一,以创新推进产业结构调整。

进入新世纪新阶段,加快我国经济发展,要站在更高的起点上,以世界经济的发展潮流为动力,以先进科技的运用为着眼点,大力拓宽经济发展的新思路。新思路的核心就是对产业结构进行战略性调整,依靠结构调整促进经济发展,在经济发展中加快结构调整。我国以往的发展在很大程度上是依靠量的扩张解决短缺矛盾。这在经济和社会发展的一定阶段,对于迅速改变我国的短缺经济,解决十几亿人口的温饱问题,起了十分重要的作用。但是,随着我国经济的发展和对外开放的扩大,产业结构不合理的矛盾日益显现。可以说,目前我国经济生活中的突出问题几乎都与结构不合理有关。例如,我们在国内生产总值人均水平较低的情况下就出现了过剩现象,这是供给结构不适应需求结构以及地区产业结构、城乡产业结构不合理的反映;长期困扰我们的“三农”问题,在很大程度上是城镇化水平低、城乡二元产业结构和农村产业结构不合理造成的;经济效益差、市场竞争力低,直接与产业结构层



次低、企业结构不合理有关;就业矛盾突出,一个重要原因就是就业容量大的第三产业发展滞后,等等。总之,我国经济已经到了以结构调整促进发展的阶段,不调整就不能继续前进,不调整就不能健康发展。

积极推进产业结构的战略性调整,意义重大。从国内经济环境来看,这是解决我国当前经济发展中的突出矛盾和深层次问题的根本性措施。当前我国经济发展中存在的突出矛盾和深层次问题主要表现在:产业结构不合理,地区发展不协调,城镇化水平低,工农业生产技术水平落后,服务业设施和手段落后,国民经济整体素质不高。只有对这种不合理的产业结构进行战略性调整,才能解决这些突出矛盾的深层次问题,才能保证我国经济在“十一五”期间以至更长的时期内有较快的发展速度。从国际经济环境看,这也是提高我国参与国际经济竞争能力的根本性措施。一个国家参与国际经济竞争能力的大小与强弱,在很大程度上取决于该国产业结构是否合理。为适应经济全球化的大趋势,世界各国尤其是发达国家都在加紧进行产业结构调整。在这种国际形势下,我国必须抓紧进行产业结构的战略性调整,否则在激烈的国际竞争中就会处于劣势。因此,我们必须通过产业结构的战略性调整,走出一条解决这些深层次矛盾的路子。

以创新推进产业结构的战略性调整,必须走新型工业化道路。按照走新型工业化道路的要求,加快产业结构调整的要求是:一要通过发展和结构调整,推进产业结构升级,形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的新的产业格局。二要通过统筹城乡经济发展,提高城镇化水平,调整城乡结构,加强农业基础,发展农业产业化经营,调整农业、农村产业结构,使“三农”问题逐步得到解决。三要加快发展现代服务业,改造提高传统服务业,提高第三产业在国民经济中的比重。这对扩大就业、加快城镇化、提高人民生活质量和国民经济整体效率都有重大作用。四要通过推进西部大开发,加快中西部地区经济发展,推进东中西部经济交流与合作,优化地区产业结构,逐步改变我国“东富西贫”的经济发展现状,以实现各地区经济的协调发展,实现各地区人民的共同富裕。五是支持老工业基地加快调整和改造,支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业,支持革命老区和少数民族地区加快发展,促进区域经济协调发展。

以创新推进产业结构的战略性调整,必须积极发展对经济增长有重大带动作用的高新技术产业,大力推进信息化,用信息化带动工业化。大力推进信息化,是促进产业优化升级和加快实现工业化、现代化的必然选择。把大力推进信息化作为本世纪头 20 年经济建设的一项重要任务,是党和政府面向新世纪作出的重大战略决策。

实践证明,推进信息化,不仅可以促进一大批增长速度快、市场前景好、对整个国民经济有重大带动作用的高新技术产业的发展,培育众多新的经济增长点,还可以通过信息技术的广泛应用,改造和提升传统产业,提高资源利用率,降低成本,增强产品竞争力。信息服务业的迅速兴起,还可以促进第三产业的大发展。大力推进信息化,将显著地提高国民经济的整体发展水平,加快社会全面进步的步伐。

我们要深刻认识、紧紧抓住信息化这个千载难逢的发展机遇,把推进国民经济和社会信息化放在重要位置,努力实现技术和生产力的跨越式发展。必须积极推进信息技术在国民经济和社会各个领域的应用,实施一批信息化重大工程。围绕结构调整,运用信息技术改造和提升传统产业,以信息化带动工业化。积极创造条件,促进政务、金融、财税、贸易等领域的信息化。发展网络信息和各类专业信息咨询服务。必须加强现代信息基础设施建设。大力发展高速信息网,建成结构合理、高速宽带、面向未来的国家信息网络。积极发展和利用先进技术,形成新一代高速传输网,提高网络传输性能和安全可靠性。强化网络与信息安全保障体系建设。促进电信、电视、计算机三网融合。必须加快发展电子信息产品制造业。积极开发核心技术,增强计算机与网络产品、通信和数字视听产品及新型元器件等产品的制造能力,缩小与国际先进水平的差距。重点推进超大规模集成电路、高性能计算机、大型系统软件、超高速网络系统、新一代移动通信装备和数字电视系统等核心信息技术的产业化。必须加快信息资源的开发、整合和利用,努力改变信息资源开发落后的状况。

以创新推进产业结构的战略性调整,必须广泛采用先进适用技术改造传统产业,进一步淘汰落后生产能力。传统产业曾经为我国的经济发展和人民生活水平的提高做出过巨大的贡献,但是在科学技术日新月异的世界潮流下,用先进技术改造传统产业已成为传统产业继续发挥推动经济增长作用的唯一选择。只有为传统产业注入现代技术,才能进一步激发传统产业的活力,创造传统产业的新经济效益增长点。近几年来,国债资金重点用于水利、交通、通信、能源、环保等方面的建设,取得了重大成效。在基础设施落后的状况已有较大改变的情况下,产业结构的优化升级应成为经济发展的首要任务。因此,要加大大国债投资资金中用于企业设备和技术改造的比例,在加强基础设施投资的同时要加大对新兴高科技产业的扶持和对传统产业的改造。在信贷政策上,要特别加强对农业结构调整的支持并增加对企业技术改造和对科技企业的支持。努力振兴装备制造业。搞好钢铁、汽车、建材等行业发展的规划和调整,防止盲目发展和无序竞争。为产业结构的战略性调整 and 我国经济

的持续稳定发展创造良好的经济环境和社会环境。

第二,以创新推进经济增长方式的转变。

经济增长方式是指推动经济增长的各种生产要素投入及其组合的方式,其实质是依赖什么要素,借助什么手段,通过什么途径,怎样实现经济增长。经济增长方式的选择和确定,不仅取决于国情和发展阶段,还取决于占主导地位的发展观。从这个意义上可以说,增长方式是发展观的具体表现。当前,按照科学发展观的要求,加快推进经济增长方式的根本性转变,是摆在我们面前的一项重要而紧迫的任务。

应当看到,我国经济增长方式的转变取得了明显成就,主要表现在资源消耗强度和污染排放强度有明显下降。从资源消耗方面来看,从1980年到2002年,如果按照不变价格计算的话,中国每万元GDP能源消耗从14.34吨标准煤下降到4.76吨标准煤,22年总的下降幅度是66.8%,每万元GDP电力消耗从7200度下降到5200度,22年总的下降幅度是22%。如果从国际范围来看,这样一个下降幅度丝毫不逊于国际水平。比如说从1971年至1999年,按照国际购买力平价计算的话,中国单位增加值能耗强度下降的幅度是68%,而同期世界下降的幅度是7.7%,欧洲国家下降幅度是11.2%,亚洲国家下降幅度是32%。再从污染的排放来看,中国的下降幅度也是很大的,比如说从1998年到2003年这5年单位工业增加值排放的废水、排放的工业粉尘和产生的固体废物分别下降30.1%、55.6%和21.8%,也就是说从增长方式来说还是在不断的改善。

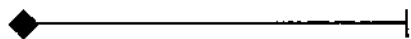
我国经济增长方式转变的差距还比较大,这也是一个不容忽视的事实。即从绝对水平来看单位产出的资源消耗或者是单位产出的污染排放,和国际水平相比还是明显偏高。改革开放以来,我国社会主义现代化建设取得了举世公认的伟大成就,经济增长方式转变也取得了很大成效。产业结构逐步升级,技术进步对经济增长的贡献率不断提高,不少行业、企业和产品的能耗、物耗水平下降。但也要清醒地看到,我国在经济增长方式上还存在着“高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率”的问题,在有些地区、有些行业、有些企业还相当突出。现阶段我国经济增长方式存在的主要问题表现在以下几个方面:一是高投入。我国经济的快速增长在一定程度上是依靠资金、劳动力和自然资源等生产要素的粗放投入实现的。二是高消耗。我国经济的快速增长在很大程度上是靠消耗大量物质资源实现的。三是高排放。高消耗换来的高增长,必然是高排放和高污染。四是难循环。从资源流程和对环境影响的角度考察,我国基本上还没有摆脱传统模式,即“资源—产品—废弃物”的单向线性过程,向“资源—产品—废弃物—再生资源”的反馈式循环过程的转变

还有很大距离。五是低效率。高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环的增长,必然是低效率。

从以上情况可以看出,尽管近年来我们一直强调要转变经济增长方式,要从传统的粗放型经济增长转变为现代的集约型经济增长,但转变的进度却很慢。因此,加快转变经济增长方式仍然是我国经济发展的重要任务。这是因为:

首先,我国目前正处在一个十分重要的发展阶段。按照世界银行的分类,人均GDP在650美元以下的为低收入国家,650—2555美元的为中等收入国家,2555—7911美元的为中上收入国家,7911美元以上的为高收入国家。1996年,我国人均GDP超过650美元,开始迈出低收入国家的行列;目前又迈上了1000美元的新台阶,到2020年实现全面建设小康社会的奋斗目标时,人均GDP将达到3000美元,将建成中等收入国家并开始向中上收入国家迈进。国际发展经验表明,走出低收入国家并向中等收入国家迈进的阶段,对任何国家的成长来说都是一个极为重要的历史阶段。其突出特点是,可能保持一个较长时期的经济持续快速增长和实现国民经济整体素质的明显提高。之所以能出现这样一个“黄金发展时期”,其内在动因是,随着人们温饱问题的基本解决,人们为“生存”而奋斗转向求“发展”,求“享受”,不仅要吃饱,而且要吃好,更要住得舒适,行得方便,精神、文化消费的需求也越来越高。这种消费结构的升级,将会引起产业结构的大幅调整和升级,促进服务业长足发展,带动城市化加速。在这一时期,快速发展的各种基础条件已经具备,如果处理得当,就能抓住战略机遇期,使经济社会发展再上一个新台阶。但这一时期,往往也是人口、资源、环境等矛盾突出、瓶颈约束加剧的时期,如果处理不当,就可能丧失发展机遇,导致经济增长徘徊。因此,按照科学发展观的要求,切实转变经济增长方式,就显得尤为重要和迫切。

其次,从近期看,转变经济增长方式是保持国民经济持续快速协调健康发展,防止经济出现大起大落的需要。近年来,我国经济增长9%以上,呈现出多年期盼的增长比较快、效益比较好、活力比较强的好形势。但也必须清醒地看到,经济运行中也存在许多隐忧,实现这一增长,也付出了很高的代价。一是消耗了大量资源,加剧了资源短缺的压力。2003年,我国实现的GDP约占世界GDP的4%,但为此消耗的各类国内资源和进口资源,经折合后粗略估算为50亿吨,其中,原油、原煤、铁矿石、钢材、氧化铝、水泥的消耗量分别约为世界消耗量的7.4%、31%、30%、27%、25%、40%。二是部分生产资料价格大幅度上扬,加大了物价全面上涨的压力。对钢铁、有色金属、化工、建材、能源等的旺盛需求,引发了这些产品价格的轮番上涨,并导致



全年生产资料价格总水平同比上涨 8.1%。生产资料属于上游产品,其价格的快速和大幅上涨,会挤压消费品等下游产品的利润空间,当下游产品生产企业难以承受时,必然要通过涨价释放出来。三是煤电油运全面紧张,经济运行绷得过紧。去年煤炭产量达到了历史新高,仍供不应求。供电紧张地区的数量增加,缺电程度更加严重。由于缺电和缺煤,一些地区不得不重新启用高耗能的柴油发电,又带来了柴油供应的紧张。大量调运资源,又导致了铁路运输吃紧。因此,当前和今后一个时期,要缓解资源约束的矛盾,保持经济平稳运行,防止出现经济大起大落,在千方百计增加能源、资源供给的同时,必须按照科学发展观的要求,在转变增长方式上下大功夫。

最后,从长远看,转变经济增长方式是实现全面建设小康社会的需要。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。如何保障经济更加发展,力争 2020 年实现 GDP 比 2000 年翻两番,是十分艰巨的任务。经济是基础,不转变经济增长方式,翻两番的目标很难实现,民主、科教、文化、社会和人民生活等其他目标也很难实现。改革开放以来,我们用能源消耗翻一番支撑了前一个 GDP 翻两番。再实现 GDP 翻两番,即使仍按能源再翻一番考虑,也面临很大困难,仅从煤炭需求来看,就面临着精查储量不足、生产能力不足、运输能力不足和环境容量不足四大压力。面对国内资源供给不足的矛盾,必须毫不动摇地坚持充分利用国际国内两个市场、两种资源的战略,利用国外资源来弥补国内能源资源的短缺。但还必须看到,大量进口海外资源,也存在一些难以回避的风险。一是全球资源是有限的,重要资源已被少数发达国家和跨国公司所垄断,国际自由贸易量的比例很低,进口需求也不是可以无限得到满足的。二是存在着市场和价格风险,作为资源消费大国,大量进口还会导致国际市场资源价格的上升。三是存在着运输能力的保障问题,有些资源虽然海外有储量的保障,但开采后的运输能力也难以保障。四是存在着安全问题,我国作为一个大国,重要资源特别是战略资源过于依赖进口,不仅涉及供求格局和价格变化等技术问题,还涉及如何打破现有垄断格局、运输线路安全保障等极其复杂的国际经济、政治、外交和军事问题,处理不好可能出现难以控制的动荡,会危及我国的国家安全。

从更广阔的视野看,转变经济增长方式是子孙后代和人类实现可持续发展的需要。20 世纪的 100 年间,人类创造的物质财富超过了以往历史的总和,同时也加速了资源消耗。全球 GDP 增加了 18 倍,石油、钢、铜、铝的年消耗量也分别增加了 170 倍、29 倍、27 倍和 3608 倍。其中,60% 以上的能源和 50% 以上的矿产资源是由占世

界人口不足 15% 的发达国家消耗的。进入新世纪,全球另外 85% 的人口将陆续进入工业化阶段。如何解决日益紧迫的人口、资源、环境与工业化加快、经济快速增长的矛盾,是全人类共同面临的严峻挑战。随着经济的进一步发展和收入水平的提高,我国能源和主要资源的人均消费水平会进一步提高。我们不能像少数发达国家那样奢侈地消耗地球上的资源,也不能因为面临资源问题而影响我国实现现代化的目标。根本的出路在于转变增长方式,降低工业化进程中人均累计的资源消耗水平,缩短工业化进程,走出一条新型工业化道路。我们不仅要考虑当代人的生存和发展,而且要考虑子孙后代的生存和发展;不仅要考虑我们中华民族的生存和发展需要,也要考虑全人类的生存和发展需要。因此,无论从国内资源储量、地球资源储量看,还是从中华民族和全人类未来发展的要求看,我国目前的经济增长方式及其资源消耗强度都是难以为继、不可持续的,迫切需要根本转变。

推进经济增长方式根本性转变,是一个系统工程,需要举全国之力,从各个方面、各个环节进行不懈的艰苦努力,特别需要以科技创新为动力。

转变经济增长方式,必须创新观念。要辩证地认识物质财富的增长和人的全面发展的关系,转变重物轻人的发展观念。发展应该始终把提高人民的物质文化生活水平和健康水平作为出发点和归宿。符合科学发展观的经济增长方式,是以有利于而不是有损于人的全面发展为最高标准的 growth 方式。要辩证地认识经济增长和经济发展的关系,转变把增长简单地等同于发展的观念。经济增长是经济发展的基础,没有经济增长谈不上经济发展,但增长并不必然带来相应的发展。国际经验表明,事实上存在着“没有发展的增长”甚至“负增长”。符合科学发展观的经济增长方式,是速度与结构、质量、效益相统一的 growth 方式。要辩证地认识人与自然的关系,转变单纯利用和征服自然的观念。在发展过程中不仅要尊重经济规律,更要倍加尊重自然规律,充分考虑资源和生态环境的承载能力。

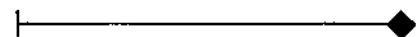
转变经济增长方式,必须依靠科技创新。一方面,科技进步既为经济增长方式转变指出了方向,同时也是促进经济增长方式转变的有效手段。当然,在国际经济竞争的环境下,科技进步与经济发展结合得越紧密,科技发明转移的限制就越多。因此,在以科技进步促进转变经济增长方式方面,积极引进国际先进的、成熟的科技手段固然重要,但更为根本的途径则在于科技自主创新。为此,我们必须坚持贯彻经济建设必须依靠科学技术、科学技术必须面向经济建设的战略方针,继续大力推进科技体制改革,从而形成科技与生产紧密结合的有效机制。在经济发展中,我们要逐步确立企业技术创新和科技投入的主体地位,增强企业的研发能力,坚持先进

技术的引进、消化、吸收和自主创新相结合,实现市场开拓、技术创新和生产经营一体化。这样的生产方式,这样的经济增长方式,就是以科技创新为前进动力和发展潜力的内涵式扩大再生产的增长方式。另一方面,转变增长方式本质上要求提高经济增长的科技含量和知识含量,使经济的快速增长建立在科技不断进步的基础上。要加强基础学科和基础理论的研究,加强共性技术、关键技术的自主开发和创新,推进具有战略意义的高技术研究,培育一批技术推广机构,给中小企业提供技术支持和技术援助。采取有效措施,推进高新技术产业化。特别注重突破节约资源和环境保护方面的技术瓶颈,开发针对大气污染、水污染、垃圾污染等的综合整治技术,开发资源高效勘查和资源综合利用技术。

转变经济增长方式,必须加快体制创新。经济增长方式难以实现根本性转变,关键在于导致增长方式不合理的体制和机制还没有实现根本性转变。要按照党的十六届三中全会《决定》的要求,进一步完善社会主义市场经济体制,在宏观调控指导下,更加充分地发挥市场机制对经济增长方式转变的基础性作用。进一步转变政府职能,研究更好地划分中央政府与各级地方政府之间在经济调节、市场监管、社会管理和公共服务方面的主要职责,各级政府在加强经济调节、促进经济增长工作的过程中也要把重点放在注重规划、注重政策、注重协调、注重环境建设上来。进一步改善宏观调控,继续推进金融、财税和投资体制改革,健全国家计划和财政政策、货币政策等相互配合的宏观调控体系。进一步推进财税体制改革,为地方政府履行好公共服务职责提供财力保障。完善自然资源有偿使用机制和价格形成机制,建立环境保护和生态恢复的经济补偿机制,提高水资源和土地资源的使用价格,全面征收污水处理费和垃圾处理费,通过试点逐步建立水权、排污权交易制度。

转变经济增长方式,必须强化企业管理创新。企业是经济活动的主体,也是转变经济增长方式的微观基础。要强化企业管理,加强企业成本管理和企业信息化建设,高度重视基础管理工作。加快国有企业和国有资产管理体制改革,加快现代企业制度建设,提高专业化、社会化水平。引导企业树立经济与资源环境和谐发展的意识,在商业目标和环境目标之间寻求最佳平衡点。引导企业确立突出核心竞争力、突出主业、突出整体优势的发展战略,扭转企业盲目扩张、盲目实行多元化发展的倾向。全面加强企业科学管理,持之以恒地搞好全面质量管理,严格成本核算,降低物耗和能耗,要在原料、生产、产品、消费、废弃物处置的各个环节实行严格的资源消耗和污染物控制指标。

第三,以创新推进资源节约型、环境友好型社会建设。



众所周知,能源、原材料、水、土地等自然资源是人类赖以生存和发展的基础,是经济社会可持续发展的重要的物质保证。而随着经济的发展,资源约束的矛盾日益凸显,一些主要原材料、能源、水、土地纷纷告缺,资源的利用与保护再次成为人们关注的焦点。俗话说,巧妇难为无米之炊。经济发展离不开资源的支撑,资源的承载能力也制约着经济的发展,而许多资源并不是取之不尽、用之不竭的。同时,人类又是在环境中生存和发展的,因此,建设资源节约型、环境友好型社会已成当务之急,更是一场关系到人与自然和谐相处的“社会革命”!党的十六届五中全会明确提出了“建设资源节约型、环境友好型社会”,并首次把建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。与此同时,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中,也将“建设资源节约型、环境友好型社会”作为基本国策,提到前所未有的高度。

资源节约型社会是指在生产、流通、消费等领域,通过采取法律、经济和行政等综合性措施,提高资源利用效率,以最少的资源消耗获得最大的经济和社会收益,保障经济社会可持续发展。建设资源节约型社会,其目的在于追求更少资源消耗、更低环境污染、更大经济和社会效益,实现可持续发展。环境友好型社会是一种人与自然和谐共生的社会形态,其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态系统协调可持续发展。环境友好型社会的主要内容包括:有利于环境的生产和消费方式;无污染或低污染的技术、工艺和产品;对环境和人体健康无不利影响的各种开发建设活动;符合生态条件的生产力布局;少污染与低损耗的产业结构;持续发展的绿色产业;人人关爱环境的社会风尚和文化氛围。总之,建立资源节约型、环境友好型社会,就是以提高资源利用效率、降低污染排放和生态损耗强度为核心,以节能节水节材节地、资源综合利用和有效保护、改善环境为内容,以最少的资源消耗和环境代价获得最大的经济利益和社会效益。

三、把增强自主创新能力作为国家战略

要把增强自主创新能力作为国家战略,贯穿到现代化建设各个方面,激发全民族创新精神,培养高水平创新人才,形成有利于自主创新的体制机制,大力推进理论创新、制度创新、科技创新,不断巩固和发展中国特色社会主义伟大事业。

创新是一项全方位的系统工程。提高我国的自主创新能力,就必须全面推进创新。而在所有的创新当中,最主要的是理论创新、制度创新和科技创新。这三种创新,互相联系、互相制约,对于一个国家的发展起着不可或缺的重要作用。理论创新

◆—————|

是在科学揭示生产力和生产关系运动规律的基础上,不断提炼出新的思想、理论、观点,反映并指导制度创新和科技创新的实践;科技创新是理论创新指导下,不断在科学上有新发明,在技术上有新创造,代表和反映先进生产力的发展方向,对理论创新和制度创新提出现实的要求和任务;制度创新是在理论创新的指导下,不断优化理论创新和科技创新的体制环境,不断规范理论创新和科技创新的成果,使之被人们所尊崇并在实践中得以延续。因此,理论创新是基础,制度创新是保障,科技创新是动力。我们要把增强自主创新能力作为国家战略,贯彻到现代化建设的各个方面,就必须大力推进理论创新、制度创新和科技创新。

第一,大力推进理论创新。

胡锦涛同志在全国科学技术大会上的讲话中指出:要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,通过理论创新不断推进制度创新、文化创新,为科技创新提供科学的理论指导、有力的制度保障和良好的文化氛围。思想是行动的先导,理论是实践的指南。勇于进行理论创新,是我们党的历史经验和政治优势。在新的历史条件下,面对新的形势和任务,我们要建设创新型国家,理论创新尤为重要。必须明确的是,大力推进理论创新,就是要推进马克思主义基本理论的创新。

大力推进马克思主义理论创新,是马克思主义的本质要求,也是马克思主义的地位和作用决定的。马克思主义是我们党的指导思想,为我们提供了认识世界和改造世界的科学世界观和方法论,从事一切工作,都必须坚持以马克思主义理论为行动的指南。只有不断实现马克思主义理论的创新,实现马克思主义理论的与时俱进,才能在不断发展的新的实践中确立正确的世界观和方法论,才能使我们的实践活动产生良好的经济效益和社会效益。

大力推进马克思主义理论创新,是当前国际形势特点向我们党提出的新要求。当今的世界,是一个全面开放性的世界,是一个以和平与发展为主题的世界。在政治上,世界多极化在曲折中继续向前发展,追求和平是世界大多数国家的共同愿望,但世界还很不安宁,影响和平的传统因素和非传统因素在不断增加。在经济上,经济全球化进程日益加剧,全球范围的新的产业结构调整势头正旺,地区经济合作更加密切,各国经济相互依存、相互渗透,国际竞争更为激烈。在科技文化方面,高新技术突飞猛进,信息化发展迅速,各国优秀文明成果相互交流的同时,腐朽文化也在四处传播,各种思想文化相互激荡,意识形态领域的斗争越来越复杂。面对不断发展变化的国际形势,中国共产党作为社会主义中国的执政党,如果不加强理论学习和理论创新,就难以应对各种风险的考验,就不会走在时代前列,甚至有被时代

进步潮流淘汰的危险。

大力推进马克思主义理论创新,是我们完成新世纪历史任务的必然要求。我们党作为一个马克思主义政党,承担着领导中国人民建设强大国家,创造美好未来的历史重任。开创性的事业,只能在创新的理论的指导下才能完成。在新民主主义革命时期,我们党坚持把马克思主义普遍真理同中国革命的具体实践相结合,创新了中国革命的道路,形成了中国式的马克思主义——毛泽东思想。正是这种理论创新,奠定了中华民族实现独立、中国人民实现解放的理论基础。改革开放以来,我们党坚持把马克思列宁主义、毛泽东思想同新的实践相结合,创新了中国社会主义建设的道路,形成了邓小平理论和“三个代表”重要思想。正是这种理论创新,为中国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段提供了理论支撑。在新的历史条件下,中国共产党要领导全国人民在 2020 年把中国建设成为全面的小康社会,在本世纪中叶使中国基本实现现代化。这一历史使命的实现,仍然要求我们党一如既往地坚持推进理论创新,把马克思主义发展到新的阶段,保持我们党在理论上的先进性。

大力推进马克思主义理论创新,是世界上一些长期执政的大党、老党特别是前苏联共产党垮台的深刻教训。世界上有些执政几十年的大党、老党,特别是前苏联共产党那样的老牌马克思主义执政党之所以会不断衰落直到失去执政地位,一个共同的、基础性的原因就是这些党在思想理论上不能随时代前进,因循守旧、固步自封。中国共产党是由工人阶级和其他社会阶层中的先进分子组成的先进性的政党。在执政之后,中国共产党为适应执政要求,从思想、组织和作风上为保持党的先进性作出了极大的努力。在思想上始终坚持以马克思主义作为党的指导思想的理论基础,几十年来,党之所以永葆生机和活力,从根本上说就在于党用不断发展的马克思主义这个最科学、最先进的世界观和方法论武装起来。

历史和现实的许多事实证明,一个党如果没有科学的理论指导,没有建立在科学理论基础上的精神支柱,这个党、国家和民族就会成为一盘散沙,就没有凝聚力和战斗力。因此,我们党一定要高度重视理论创新,提高全党的马克思主义理论水平,解放思想、实事求是、与时俱进,完整准确地掌握马克思主义理论的科学体系和精神实质,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法,提高政治敏锐性和政治鉴别力,提高运用理论分析和解决现实问题的能力,自觉坚持用马克思主义理论指导党的各项工作。广大党员干部特别是领导干部,在理论学习和理论创新方面一定要提高认识,把其作为一项重要的政治任务、一种精神追求、一种思想境界努力做好。

第二,大力推进制度创新。

制度作为人们必须遵守的行为规范,是开展一切工作的基本保障。由于实践在不断发展,人们所探索和涉猎的领域在不断扩大,原有的一些制度不可避免地会出现过时或不适应的问题。为了适应实践发展的需要,弥补实践中的制度空缺,进行制度创新就提上了日程。从这个意义上看,制度创新是理论创新、科技创新的基本保障。我们要建设创新型国家,也就不能不重视制度创新。

首先,改革呼唤制度创新。党的十一届三中全会以来,中国最鲜明的特征就是改革。由计划经济向市场经济转变的经济体制改革,是各项改革的核心和关键。随着改革的不断深入,适应改革需要的制度创新越来越被人们所重视,并且逐渐成为人们的共识。因此,党的十六届三中全会曾经指出,改革要“注重制度建设和体制创新”。这说明我国的改革已经进入了一个以制度建设和制度创新为重点的新时期。这是因为:我国前期改革的重点是在计划经济体制中引入市场机制,所面临的主要任务是重塑市场经济的微观主体,企业改革是经济体制改革的中心环节。随着经济市场化的大规模推进,多元化产权主体竞争格局和市场经济的微观基础基本形成,市场在资源配置中的基础地位已经确立,宏观体制改革的深化越来越成为向市场经济体制转轨的重点。特别是在市场经济体制已经建立但还不完善的今天,以制度建设和体制创新为主要内容的改革显得尤为重要。如果说改革初期我们的目标主要是使被旧体制束缚的社会生产力得以释放,那么今后的改革将致力于完善能够使社会资源有效配置、经济有效运行的市场机制,创造能够最大限度地发挥人的积极性和创造性进而提高社会整体创新能力的社会环境和制度安排。可见,制度创新既是深化改革、完善市场经济体制的重要内容,也是中国改革成功、社会主义市场经济体制不断完善的重要标志。改革如果没有制度创新,社会生产力发展中的体制性障碍就不可能被清除,市场经济体制的完善也不可能实现。

其次,开放呼唤制度创新。我国进入社会主义现代化建设新时期以来,对外开放不仅是新时期的又一个鲜明特征,而且被提升到我国的基本国策的高度。回顾我国对外开放的发展历程,经历了一个从政策引导的渐进式开放向制度保障的稳定开放的转变过程。我国以往的对外开放是以政策引导为主的渐进开放,在开放区域、开放产业、开放业务、开放程度等方面制定差别性政策,采用逐步推进的方式。这是从封闭的计划经济转向开放的市场经济的必经阶段。随着国内体制改革的深入和开放程度的扩大,我们统筹国内发展和对外开放的能力进一步增强,为实现从政策引导的渐进式开放向制度保障的稳定开放的转变奠定了基础。所谓制度保障型开

放的基本含义,是使对外开放建立在全面和相对定型的制度之上。如涉外经济的主要方面都有相对稳定完善的法律法规作为基本规则,市场机制在跨境资源配置中发挥基础性作用并在全球范围内优化资源组合得到法律保障,各类企业在对外经贸活动自主权和平等地位都有严密的法律法规的规范等。对外开放对制度创新的这一要求,在我国成为 WTO 正式成员国之后更为迫切。

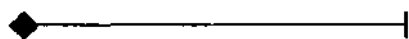
再次,科技的迅猛发展呼唤制度创新。在当代社会,科学技术发展日新月异,科学技术作为第一生产力不断创造出新的经济增长点,在解决人类可持续发展的一系列重大问题上发挥着日益重要的作用,已经成为推动经济社会发展的最主要的因素和决定性力量。面对世界正在发生的深刻的新科技革命,努力实现我国科学技术的跨越式发展,是促进我国经济发展、社会进步的生命力所在,是我们增强国家综合实力、提高国家竞争力的基础。然而,科技的发展和创新的,需要有推进其发展和创新的制度保障。虽然我国社会主义制度的政治优势、马克思主义理论的思想优势、科教兴国的战略优势为我国科技创新提供了广阔的空间,但是如果在具体制度、机制、体制上不科学、不合理,仍然会制约我国科技的进步,影响科技作用的发挥。因此,在科技迅猛发展的潮流之中,我们必须深化科技体制改革,加强制度创新。

第三,大力推进科技创新。

当前,科学技术的发展日新月异,科学技术不仅是第一生产力,而且成为先进生产力的集中体现和主要标志。因此,国际竞争的重点不再是占领领土、军备竞赛,而是十分鲜明地转向了科技的竞争、人才的竞争。与这种激烈的国际竞争相伴随,世界各国科技、文化、人才的竞争与合作进一步加剧,发展知识经济已成为 21 世纪的主旋律。这预示着人类的社会经济生活将发生新的巨大变化。世界各国都抓紧制定新的发展战略,争先抢占科技、产业和经济的制高点。面对这个态势,我们的党、我们的国家必须顺应潮流,乘势而上。在党的思想建设实践中,必须努力用科学技术知识武装党员头脑,使广大党员努力学习、掌握和运用科技文化知识和业务知识,提高建设社会主义现代化的本领。

马克思在考察资本主义为什么能够在不到 100 年的时间中,创造出比以往一切时代所创造的生产力的总和还要多、还要大的生产力时,突出肯定了科学技术的作用,提出了“科学技术是生产力”的著名论断。科学技术的发展成为生产力发展的重要动力,是人类社会进步的重要标志。纵观人类文明的发展史,科学技术的每一次重大突破,都会引起生产力的深刻变革和人类社会的巨大进步。

20 世纪以来,特别是第二次世界大战以后,现代科学技术正在经历着一场伟大



的、空前的革命,即它不只是在个别的科学理论上个别的生产技术上获得了发展,也不只是有了一般意义上的进步和改革,而是几乎在各门科学技术领域都发生了深刻的变化,出现了新的飞跃,产生了并且正在继续产生一系列新兴科学技术。特别是以电子信息、生物技术和新材料为支柱的一系列高新技术取得了重大突破和飞速发展,极大地改变了世界的面貌和人类的生活。科学技术日益渗透于经济发展和社会生活各个领域,成为推动现代生产力发展的最活跃因素,并且归根到底成为现代社会进步的决定性力量。总之,一句话,科技创新成了一国实现发展的基本动力。

科学技术的迅猛发展,为我国的改革开放和经济发展提供了难得的历史契机。我们必须面向世界,在民族自尊、自信的基础上,瞄准世界科技发展的前沿,积极融入世界科技发展的潮流并在其中汲取营养,洋为中用,迅速改变我国科技文化比较落后的现状,把我国建设成创新型国家;面向未来,用发展的眼光,勇于洞察现代科技文化发展的趋势,勇于站在现代科技文化发展的潮头,勇于用先进的科技文化知识更新和取代自己已经落伍的、过时的科技文化知识;面向现代化,抓住那些对我国经济、科技、国防和社会发展具有战略性、基础性、关键性作用的重大科技课题,抓紧攻关,自主创新,力争在有条件的领域里实现突破,力争在基础科学上有所发现、在技术上有发明,努力实现我国科学技术的跨越,不断提高科技进步在整个国民经济增长中的作用,为实现我国经济和社会的全面发展提供更丰富的智力资源,促进整个国民经济持续、健康、快速发展。这样,我们才能无愧于国家,无愧于时代,无愧于子孙后代。